

Brussel, 14.3.2019
C(2019) 2029 final

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 14.3.2019

tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de toepasselijke systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van balustradekits en relingkits die bedoeld zijn om bij bouwwerken uitsluitend te worden gebruikt om vallen te voorkomen en die geen verticale belasting ondergaan vanwege de constructie

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹ moeten de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten (BVBP) met betrekking tot hun essentiële kenmerken worden uitgevoerd volgens de in bijlage V bij die verordening beschreven systemen.

Krachtens artikel 28, lid 2, en artikel 60, onder h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 is aan de Commissie de taak gedelegeerd de systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten vast te stellen met betrekking tot een bepaald product, een bepaalde productfamilie of een bepaald essentieel kenmerk, rekening houdend met de in die bepalingen vastgestelde overwegingen.

Voor balustradekits en relingkits die bedoeld zijn om bij bouwwerken uitsluitend te worden gebruikt om vallen te voorkomen en die geen verticale belasting ondergaan vanwege de constructie bestaat er nog geen passend besluit tot vaststelling van systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid.

Op grond van artikel 28, lid 2, moet bij de keuze van een dergelijk systeem, rekening houdend met alle relevante overwegingen, worden uitgegaan van het voor de fabrikanten minst bezwarende systeem. In de huidige situatie is uit ervaring met het gedrag van de betrokken producten tijdens hun levensduur, zoals weergegeven in het onderzoek dat is uitgevoerd naar de redenen voor het falen van deze producten, gebleken dat de beoordeling van hun prestaties met betrekking tot alle essentiële kenmerken, met uitzondering van brandgedrag, door de fabrikant moet worden uitgevoerd alvorens het product op de markt wordt gebracht. Meer bezwarende systemen zijn niet noodzakelijk. Deze aspecten hebben de Commissie ertoe aangezet in het ontwerpbesluit te kiezen voor systeem 4, zoals vastgesteld in bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011, voor toepassing op de betrokken producten voor alle essentiële kenmerken behalve brandgedrag.

Bovendien moet, uitsluitend wat het essentiële kenmerk brandgedrag betreft, de gebruikelijke keuze voor systeem 1, 3 of 4 ook als geschikt worden beschouwd voor deze producten. Op grond van artikel 28, lid 2, van Verordening (EU) nr. 305/2011 kunnen de in te voeren BVPB-systemen slechts worden gedifferentieerd op basis van de families van bouwproducten of wat bepaalde essentiële kenmerken betreft. Om een onderscheid te maken tussen situaties waarin moet worden gekozen voor systeem 1, systeem 3 dan wel systeem 4 voor toepassing op brandgedrag, is een verwijzing naar de verschillende subfamilies van producten dan ook de enig mogelijke aanpak. Dit onderscheid moet bovendien duidelijk en ondubbelzinnig zijn en geen enkele subfamilie van de hele productfamilie waarop het besluit betrekking heeft, zoals bepaald in de bijlage daarbij, mag worden uitgesloten.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Het ontwerpbesluit is besproken tijdens de vergadering van de adviesgroep Bouwproducten ("de adviesgroep") van 14 juni 2016, gevolgd door een schriftelijke raadpleging van de deskundigen, en opnieuw tijdens de vergadering van de adviesgroep van 9 december 2016,

¹ PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5.

met een schriftelijke raadpleging van de deskundigen tussen 25 november 2016 en 16 januari 2017. Vervolgens is het ontwerpbesluit besproken tijdens de vergadering van de adviesgroep van 3 oktober 2017, die op 2 oktober werd voorafgegaan door een voorbereidende vergadering van deskundigen die waren voorgedragen door de lidstaten en andere belanghebbenden. Ten slotte is dit ontwerpbesluit ingediend voor een schriftelijke raadpleging van de deskundigen tussen 3 en 17 oktober 2017 en is terzelfder tijd (tot en met 30 november 2017) een onderzoek ingesteld naar de redenen voor het falen van deze producten. Vóór die raadplegingen hebben alle lidstaten de gelegenheid gekregen om deskundigen aan te wijzen om hieraan deel te nemen. Naast deze deskundigen zijn ook andere externe belanghebbenden geraadpleegd. De in de adviesgroep besproken en voor de schriftelijke raadpleging relevante documenten zijn overeenkomstig het Gezamenlijk akkoord over gedelegeerde handelingen gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Bij het opstellen van de definitieve ontwerpversie van deze handeling voor het overleg tussen de diensten is rekening gehouden met de in deze context gemaakte opmerkingen.

De handeling is van 14 december 2018 tot en met 11 januari 2019 op het portaal voor betere regelgeving gepubliceerd met het oog op feedback van het publiek en aan de WTO meegedeeld van 18 december 2018 tot en met 16 februari 2019; zes belanghebbenden hebben feedback ingediend. In de opmerkingen werd verwezen naar het gebrek aan een precieze definitie van het toepassingsgebied van de handeling met betrekking tot de betrokken producten, de onenigheid over het voorgestelde BVBP-systeem, de mogelijkheid van een beoordeling met een positief/negatief resultaat bij de prestatieverklaring van het product, het gebrek aan alomvattendheid van de bewoordingen in tabel 1 tenzij het de bedoeling is deze handeling te differentiëren van de producten die onder EN 1090 vallen, en het gebrek aan alomvattendheid van brandgedrag. Alle opmerkingen werden irrelevant geacht, aangezien het toepassingsgebied voldoende duidelijk is gedefinieerd, de keuze voor het BVBP-systeem op verzameld bewijsmateriaal is gebaseerd, de mogelijkheid van een beoordeling met een positief/negatief resultaat deel uitmaakt van de normalisatiewerkzaamheden (en dus niet relevant is voor de gedelegeerde handeling), in tabel 1 inderdaad een onderscheid wordt gemaakt tussen de behandeling van balustrades zonder structurele gevolgen en balustrades die onder EN 1090 vallen, en de behandeling van brandgedrag weerspiegelt wat reeds vereist is in sommige lidstaten. De Commissie heeft derhalve besloten de ontwerptekst niet te wijzigen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Krachtens artikel 28, lid 2, en artikel 60, onder h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 moeten systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten, zoals bepaald in bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011, bij gedelegeerde handelingen van de Commissie worden vastgesteld voor toepassing op een bepaald product, een bepaalde productfamilie of een bepaald essentieel kenmerk, rekening houdend met de in die bepalingen vastgestelde overwegingen.

Op grond van artikel 28, lid 2, van Verordening (EU) nr. 305/2011 moet de Commissie bij het vaststellen van de systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid de minst bezwarende systemen kiezen die verenigbaar zijn met de naleving van de fundamentele eisen voor bouwwerken. Op grond van artikel 60, onder h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 moet dit gebeuren met inachtneming van de impact van het product op deze naleving tijdens de verwachte levensduur ervan.

Het besluit strookt met het evenredigheidsbeginsel. Om die redenen wordt verwacht dat het besluit het belang van de hele bouwsector zal dienen.

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 14.3.2019

tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de toepasselijke systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van balustradekits en relingkits die bedoeld zijn om bij bouwwerken uitsluitend te worden gebruikt om vallen te voorkomen en die geen verticale belasting ondergaan vanwege de constructie

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹, en met name artikel 28, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Een passend besluit voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid bestaat niet voor balustradekits en relingkits die bedoeld zijn om bij bouwwerken uitsluitend te worden gebruikt om vallen te voorkomen en die geen verticale belasting ondergaan vanwege de constructie. Daarom moet worden bepaald welke systemen voor de beoordeling en verificatie van de bestendigheid van de prestaties toepasselijk zijn op die balustradekits en relingkits.
- (2) Rekening houdend met de ervaring met het gedrag van de betrokken producten tijdens hun levensduur, zoals weergegeven in het onderzoek dat is uitgevoerd naar de redenen voor het falen van deze producten, moet de beoordeling van hun prestaties met betrekking tot alle essentiële kenmerken, met uitzondering van brandgedrag, door de fabrikant worden uitgevoerd alvorens het product op de markt wordt gebracht. Meer bezwarende systemen zijn niet noodzakelijk. Voor brandgedrag moet de keuze voor systeem 1, 3 dan wel 4 als geschikt worden beschouwd onder verwijzing naar verschillende subfamilies van producten,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Dit besluit is van toepassing op balustradekits en relingkits die bedoeld zijn om bij bouwwerken uitsluitend te worden gebruikt om vallen te voorkomen en die geen verticale belasting ondergaan vanwege de constructie.

¹ PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5.

Artikel 2

De bestendigheid van de prestaties van de in artikel 1 bedoelde balustradekits en relingkits wordt met betrekking tot de essentiële kenmerken van die producten overeenkomstig de in de bijlage vastgestelde systemen beoordeeld en geverifieerd.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 14.3.2019

Voor de Commissie
De Voorzitter
Jean-Claude JUNCKER