



V Bruselu dne 16.4.2024  
COM(2024) 173 final

ANNEX 3

## **PŘÍLOHA**

**sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému  
hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů**

**Zpráva o stavu Schengenu 2024**

## PŘÍLOHA 3

### Následná zpráva o situaci na vnitřních hranicích

říjen 2023 – březen 2024

#### Úvod

Dne 23. listopadu 2023 přijala Komise doporučení (EU) 2024/268 o spolupráci mezi členskými státy s ohledem na závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích<sup>1</sup>. K doporučení byl připojen pracovní dokument útvarů Komise obsahující zprávu o konzultacích schengenského koordinátora s členskými státy, jichž se týká znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích v období od května do listopadu 2023<sup>2</sup>. V doporučení Komise znovu přezkoumala doporučení přijatá v předchozích letech a doplnila je o poznatky získané od jejich přijetí, které mohou členským státům pomoci v boji proti závažným hrozbám pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost v rámci schengenského prostoru<sup>3</sup>. Doporučení zavazuje k pokračování dialogu mezi schengenským koordinátorem a členskými státy s cílem podpořit je při provádění tohoto doporučení, jakož i k pravidelnému podávání zpráv o aktuálním stavu a dosaženém pokroku v rámci schengenské rady. Členské státy vyjádřily doporučení silnou podporu a projevíly ochotu přijmout opatření v něm obsažená.

Od přijetí doporučení uspořádaly útvary Komise několik setkání s členskými státy, kterých se týká znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, aby projednaly provádění opatření stanovených v doporučení. Tato setkání byla uspořádána v rámci probíhajícího dialogu o kontrolách na vnitřních hranicích, který byl zahájen na podzim roku 2022, a vycházela z osvědčených postupů získaných během konzultačního procesu k oznámením předloženým Dánskem, Německem, Francií, Rakouskem, Norskem a Švédskem na období od května do listopadu 2023, jak je shrnuto ve zprávě ze dne 23. listopadu 2023<sup>4</sup>.

Od října 2023 navíc členské státy v reakci na rostoucí migrační tlak na vnějších hranicích EU a nárůst teroristických hrozeb v celém schengenském prostoru znovu zavedly kontroly na nových úsecích vnitřních hranic. Jedná se o rakousko-českou a rakousko-slovenskou pozemní hranici, německo-polskou, německo-českou a německo-švýcarskou pozemní hranici, polsko-slovenskou pozemní hranici, česko-slovenskou pozemní hranici, slovensko-maďarskou pozemní hranici, slovinsko-chorvatskou a slovinsko-maďarskou pozemní hranici a italsko-slovinskou pozemní hranici. Tyto obnovené kontroly jsou od té doby předmětem probíhajícího dialogu, a proto jsou zahrnuty v této zprávě.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L, 17.1.2024, s. 1.

<sup>2</sup> Zpráva z konzultace s členskými státy ohledně kontrol na vnitřních hranicích, které Dánsko, Německo, Francie, Rakousko, Norsko a Švédsko znovu zavedly od května do listopadu 2023, Brusel, 23. listopadu 2023, SWD(2023) 388 final.

<sup>3</sup> Doporučení Komise (EU) 2023/682 ze dne 16. března 2023 ke vzájemnému uznávání rozhodnutí o navrácení a k urychlení navrácení při provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES (Úř. věst. L 86, 24.3.2023, s. 58), doporučení Rady (EU) 2022/915 ze dne 9. června 2022 o operativní spolupráci v oblasti prosazování práva (Úř. věst. L 158, 13.6.2022, s. 53), doporučení Komise (EU) 2017/820 ze dne 12. května 2017 o přiměřených policejních kontrolách a policejní spolupráci v schengenském prostoru (Úř. věst. L 122, 13.5.2017, s. 79), doporučení Komise (EU) 2017/432 ze dne 7. března 2017 ke zvýšení efektivity navrácení při provádění směrnice 2008/115/ES (Úř. věst. L 66, 11.3.2017, s. 15).

<sup>4</sup> Brusel, 23.11.2023 SWD(2023) 388 final.

Tato následná zpráva má tyto cíle:

- 1) Předkládá aktuální informace za období od 23. listopadu 2023 o stavu na hraničních úsecích, které byly předmětem konzultačního procesu a kterými jsou: rakousko-maďarská a rakousko-slovenská pozemní hranice, německo-rakouská pozemní hranice, dánsko-německá pozemní hranice, jakož i všechny vnitřní hranice Francie, Švédska a Norska.
- 2) Přináší přehled o situaci na hraničních úsecích, které jsou od října 2023 předmětem znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích Rakouska, Itálie, Německa, Polska, Česka, Slovenska a Slovinska.
- 3) Poskytuje přehled o různých iniciativách pro regionální spolupráci, které členské státy vyvinuly za účelem boje proti druhotnému pohybu osob v schengenském prostoru a proti přeshraniční trestné činnosti.

Komise oceňuje konstruktivní účast členských států na dialogu a jejich úsilí o zmírnění dopadů kontrol na vnitřních hranicích na cestující a podniky. Vítá různé regionální iniciativy a posílenou spolupráci v oblasti alternativních opatření, jako jsou společné hlídky, a v rámci dvoustranných dohod o zpětném přebírání osob mezi členskými státy. Komise rovněž vítá rozhodnutí Slovenska, Česka a Polska zrušit kontroly na jejich vnitřních hranicích od ledna, února a března 2024.

Komise si je vědoma skutečnosti, že vzhledem k poměrně krátké době, která uplynula od zveřejnění doporučení (EU) 2024/268, je řada iniciativ stále ve fázi vývoje a nemusí být ještě plně realizována, zatímco jiné iniciativy vycházející z doporučení jsou stále ve fázi plánování.

Kromě toho Komise zaznamenala rozdílnou praxi při uplatňování rozsudku Soudního dvora Evropské unie (SDEU) ve věci C-143/225, který potvrdil, že dočasné znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích nezbavuje členské státy povinnosti uplatňovat pravidla a záruky stanovené ve směrnici o navracení. První diskuse o této otázce proběhly s členskými státy, mimo jiné ve skupině kontaktního výboru pro směrnici o navracení a v pracovní skupině pro hranice.

Tato zpráva vychází z oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích zaslaných členskými státy a z dalších podkladů získaných v rámci probíhajícího dialogu se schengenským koordinátorem. Nepředkládá hodnocení oznámení členských států, která Komise obdržela, a není jí dotčeno žádné budoucí opatření, které Komise může přijmout v rámci své funkce strážkyně Smluv.

---

<sup>5</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 2023, ADDE a další, C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689, který do značné míry potvrzuje rozsudek Soudního dvora ze dne 19. března 2019, Arib a další, C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220.

## **1. Stav na vnitřních hranicích, který je předmětem konzultačního procesu: aktualizace od zprávy ze dne 23. listopadu 2023**

### **1.1 Ochrana rakouských vnitřních hranic na pozemních hranicích s Maďarskem a Slovinskem**

#### **• Situace na hranicích**

Rakousko zachovalo hraniční kontroly na svých pozemních hranicích s Maďarskem a Slovinskem s odkazem na hrozbu vyplývající z ruské invaze na Ukrajinu, která představuje riziko pašování zbraní a zločineckých sítí. Kromě toho přetrvává vysoký migrační tlak a zatížení systému přijímání žadatelů o azyl a druhotných pohybů osob. Platnost stávajícího oznámení končí dne 11. května 2024.

Kontroly probíhají na stálých kontrolních stanovištích na hraničních přechodech, které slouží mezinárodnímu a regionálnímu provozu a jsou otevřené pro všechny druhy dopravy. Kontroly jsou přizpůsobovány na základě situačních obrazů a posouzení hrozeb. Dopad na přeshraniční toky se omezil na menší přetížení ve špičkách.

V období od 4. října 2023 do 8. února 2024 bylo na rakousko-maďarské pozemní hranici zadrženo 6 375 nelegálních migrantů a 88 převaděčů a bylo vydáno 40 rozhodnutí o odepření vstupu. Ve stejném období bylo na rakousko-slovinské pozemní hranici zadrženo 909 nelegálních migrantů a 58 převaděčů a vydáno 105 rozhodnutí o odepření vstupu.

Rakouské orgány zaznamenaly po rozsudku Soudního dvora EU ve věci C-143/22 změnu v chování migrantů zadržovaných na hranicích. Dříve nelegální migranti, kterým byl na vnitřní hranici odepřen vstup, obvykle podávali žádost o mezinárodní ochranu, pravděpodobně proto, aby se vyhnuli přímému navrácení do sousedních členských států a získali přístup na rakouské území. Od vynesení rozsudku se přímá navracení nelegálních migrantů provádějí pouze v omezeném počtu případů.

#### **• Spolupráce**

##### *Spolupráce mezi Rakouskem a Maďarskem*

Od roku 2021 probíhá úzká spolupráce mezi maďarskými a rakouskými policejními orgány při prioritních operacích, které probíhají na maďarském území v blízkosti rakouských hranic. Rakouská a maďarská policie vykonávají společné hlídkové služby na základě dohody o spolupráci z roku 2023 mezi Generálním ředitelstvím maďarské policie a Generálním ředitelstvím pro veřejnou bezpečnost rakouského ministerstva vnitra. Od října 2023 jsou za tyto operace zodpovědné jednotky rakouského Spolkového policejního ředitelství FOX.

Kromě toho se na maďarském území v blízkosti rakouských hranic v průměru 12 až 16krát měsíčně provádějí operace Focal Point (smíšené hlídky) za účasti rakouské policie. Od června 2022 se na těchto operacích podílí také slovenská policie. Důležitou rolí při organizaci a řízení operací Focal Point hraje maďarské středisko policejní a celní spolupráce v Hegyeshalomu. Vzhledem k operativní situaci na vnitřní hranici se od prosince 2023 četnost operací Focal Point a společných operací FOX snížila.

Na základě informací poskytnutých rakouskými orgány byla dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Maďarskem a Rakouskem z roku 1998 skutečně pozastavena a Maďarsko již žádosti o zpětné přebírání osob nepřijímá. Maďarsko prohlásilo, že přijímá odpovědnost pouze za migranty, kteří poprvé vstoupili do schengenského prostoru přes Maďarsko.

Rakousko a Německo vyjádřily záměr rozšířit třístrannou dohodu mezi německým a rakouským ministerstvem vnitra a Generálním ředitelstvím maďarské policie o společné železniční hlídkové službě tak, aby zahrnovala i mezinárodní autobusové spoje. Dohoda se v současné době přezkoumává.

#### Spolupráce mezi Rakouskem a Slovinskem

Od vydání stanoviska Slovinska ze dne 25. dubna 2023 na základě čl. 27 odst. 4 Schengenského hraničního kodexu<sup>6</sup> zůstává situace na hranicích mezi Rakouskem a Slovinskem pravidelným tématem setkání na politické úrovni, naposledy během neformálního dvoustranného setkání na ministerské úrovni dne 23. ledna 2024 ve Schladmingu.

V důsledku intenzivnějšího dialogu mezi Rakouskem a Slovinskem zesílily policejní orgány obou členských států od března 2023 společné aktivity spočívající v posílení smíšených hlídek a společných cílených policejních činností. Měsíčně provádí slovinská policie 14 společných hlídek s rakouskou policií, z toho pět na rakouském území v blízkosti slovinských hranic a devět na slovinském území v blízkosti rakouských hranic. Během společných hlídek nebylo k říjnu 2023 zaznamenáno žádné nedovolené překročení hranic. Operativní spolupráce na místní úrovni probíhá rovněž formou pravidelných přímých kontaktů, výměny informací o přijatých opatřeních a o postupech operativního zájmu.

Dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Rakouskem a Slovinskem z roku 1998 obecně funguje dobře, ale Rakousko hlásí praktické potíže při předávání na hranicích, neboť Rakousko nepřebírá zpět osoby, které podaly žádost o mezinárodní ochranu na území Slovinska, jelikož na tuto situaci se vztahuje dublinské nařízení. V období od 4. října 2023 do 8. února 2024 bylo zaznamenáno pouze jedno zpětné převzetí do Slovinska. Slovinské orgány zdůraznily potřebu úpravy praktického uplatňování stávajících dohod v návaznosti na rozsudek Soudního dvora EU ve věci C-143/22.

## **1.2 Ochrana německých vnitřních hranic na pozemní hranici s Rakouskem**

### **• Situace na hranici**

Německo zachovalo hraniční kontroly na svých pozemních hranicích s Rakouskem s odvoláním na migrační tlak a nárůst převaděčství, tlak na systém přijímání žadatelů o azyl, situaci v příslušných zemích původu a bezpečnostní situaci, zejména v důsledku nepokojů na Blízkém východě. Platnost stávajícího oznámení končí dne 11. května 2024<sup>7</sup>.

V období od 16. října 2023 do 31. prosince 2023 bylo zkontrolováno 23 078 osob a bylo zadrženo 6 149 nelegálních migrantů a 262 převaděčů. Kromě toho bylo vydáno 2 517 rozhodnutí o odepření vstupu.

Kontroly se zaměřují na přeshraniční dálnice a mezinárodní železniční spojení a jsou částečně statické a částečně mobilní. Provádějí se cíleně a využívají koncepci flexibilního nasazení s proměnlivou intenzitou s ohledem na přeshraniční dopravní toky. Podle potřeby byla na německé straně upravena infrastruktura tras, což umožnilo otevření dalších kontrolních pruhů. Přesto jsou na dálnici Walserberg (A1/BAB8) a dálnici Kiefersfelden (A12/A93) hlášeny dopravní zácpy, zejména o víkendech. Podle

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1).

<sup>7</sup> Dne 11. dubna 2024 zaslaly německé orgány oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích na období od 12. května 2024 do 11. listopadu 2024.

rakouských úřadů probíhají hraniční kontroly na dálnici Kiefersfelden nepřetržitě od roku 2017. Podle rakouských úřadů vedla v minulosti nepříznivá volba kontrolních míst na dálnici Kiefersfelden k dopravním zácpám, což se nyní podařilo vyřešit.

#### • Spolupráce mezi Německem a Rakouskem

Policejní spolupráce mezi Rakouskem a Německem obecně funguje dobře. Pravidelně (každé čtyři týdny) probíhají výměny na ministerské úrovni mezi německým Spolkovým ministerstvem vnitra a Společenství, rakouským ministerstvem vnitra a spolkovými zeměmi Bavorskem a Bádenskem-Württemberskem, do nichž jsou zapojeny také švýcarské orgány a německá spolková policie.

Německá spolková policie v Mnichově a rakouská zemská policejní ředitelství (Tyrolsko, Horní Rakousy, Salcbursko a Vorarlbersko) se navíc každý měsíc scházejí, aby vyhodnotily situaci na hranicích a zaměřily se na převaděčství a obchodování s lidmi, odcizená vozidla, obchod s drogami a další aktuální vývoj. Často dochází také k výměně informací o zabezpečení dokladů a podvody s doklady. Německé orgány zdůraznily, že inspektoráty spolkové policie v Pasově, Rosenheimu, Freilassingu a Kemptenu jsou v úzkém kontaktu se sousedními rakouskými policejními stanicemi a koordinují přeshraniční postupy za úzké účasti příslušných policejních ředitelství v Dolním Bavorsku, Horním Bavorsku (jih) a Švábsku (jih/západ).

V souladu se stávající dvoustrannou smlouvou o policejní spolupráci mezi Německem a Rakouskem se provádějí příležitostně společné policejní kontroly a výměny speciálně vyškolených policistů (např. specialistů na vyšetřování pašování vozidel a poradců pro doklady). V bavorsko-tyrolské příhraniční oblasti se nadále každý měsíc konají společné hlídky německých policejních sil a rakouských zemských policejních ředitelství. Patří k nim společné bezpečnostní hlídky ve vlacích mezi Německem a Rakouskem a společné policejní hlídky na rakouském i německém území zaměřené na přeshraniční trestnou činnost, včetně převaděčství.

Kromě toho se Německo nadále účastní dvoustranných a třístranných společných hraničních hlídek s Rakouskem, Itálií a Švýcarskem na železniční trati mezi Rosenheimem a Bolzanem a Bolzanem a Rosenheimem. Podle údajů, které poskytly rakouské orgány, bylo do těchto hlídek od října 2023 nasazeno přibližně 300 příslušníků donucovacích orgánů ze čtyř zemí.

Dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Německem a Rakouskem z roku 1997 rozlišuje mezi formálním zpětným přebíráním osob do jiných členských států, které se vyřizuje centrálně prostřednictvím Spolkového policejního ředitelství na žádost příslušného imigračního úřadu s pověřeným ústředním úřadem v jiném státě, a neformálním zpětným přebíráním osob do jiného členského státu, které přímo souvisí s nedovoleným překročením hranic a o němž rozhodují a provádějí je příslušné policejní orgány na regionální úrovni. Na základě omezených statistických údajů, které mají německé orgány k dispozici, bylo v období od 1. října 2023 do 31. prosince 2023 v rámci formálního postupu zpětného přebírání osob vráceno do Rakouska šest osob a do Německa sedm osob a v rámci neformálního postupu zpětného přebírání osob bylo do Rakouska vráceno 1 331 osob. Orgány informovaly o operativních problémech při provádění rozsudku Soudního dvora EU ve věci C-143/22 a o nedostatečné koordinaci přímých návratů z Německa do Rakouska. Podle rakouských orgánů tento stav vyvolává skutečné obavy o vnitřní bezpečnost. Mezi rakouskými a německými orgány probíhají výměny na operativní a politické úrovni. Tato problematika je rovněž projednávána na schůzkách se schengenským koordinátorem.

### **1.3 Ochrana dánských vnitřních hranic na pozemní hranici s Německem a v přístavech s trajektovým spojením do Německa**

- **Situace na hranici**

Dánsko zachovalo hraniční kontroly na svých vnitřních hranicích s odkazem na vážné ohrožení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti teroristy, organizovanou trestnou činností a špionáží ze strany zahraničních zpravodajských služeb, jakož i v důsledku nárůstu nelegální migrace. Ačkoli se hraniční kontroly mohou vztahovat na všechny vnitřní hranice, včetně pozemních, námořních a vzdušných, konkrétní hraniční úseky a hraniční přechody určuje dánská státní policie. V praxi se kontroly zaměřují na dánsko-německou pozemní hranici a dánské přístavy s trajektovým spojením do Německa. Platnost stávajícího oznámení končí dne 11. května 2024<sup>8</sup>.

V období od 11. února 2023 do 18. srpna 2023 bylo v rámci hraničních kontrol prováděných Dánskem na hranicích s Německem zabaveno celkem 168 zbraní a 801 osobám byl odepřen vstup.

Hraniční kontroly se provádějí jako namátkové kontroly a jejich intenzita, množství a umístění se přizpůsobuje očekávanému počtu cestujících, jakož i aktuálnímu zpravodajskému obrazu, místním podmínkám a struktuře provozu na jednotlivých hraničních přechodech. Podle dánských orgánů se tedy kontroly na vnitřních hranicích od systematických kontrol, které Dánsko provádí na svých vnějších hranicích, podstatně liší. Z tohoto důvodu dánská národní policie dospěla k závěru, že kontroly na vnitřních hranicích prováděné Dánskem v předchozím oznamovacím období (květen až listopad 2023) neměly na pohyb přes vnitřní hranice výrazný negativní dopad.

Dánsko rovněž zahájilo restrukturalizaci policejního úsilí na hranicích s cílem posílit využívání alternativních opatření v příhraničních regionech, zejména inteligentní monitorování příhraničních oblastí a počet policejních hlídek a činností v oblasti boje proti trestné činnosti, a zároveň snížit intenzitu kontrol na vnitřních hranicích.

- **Spolupráce**

Dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Německem a Dánskem z roku 1954 rozlišuje mezi formálními postupy zpětného přebírání osob a neformálními/zrychlenými postupy spojenými přímo s překročením hranic. V rámci formálních postupů zpětného přebírání osob do jiných členských států provedlo Dánsko v období od 1. října do 31. prosince 2023 jedno zpětné převzetí osoby do Německa a Německo provedlo jedno zpětné převzetí osoby do Dánska. Ve stejném období Německo uskutečnilo 24 neformálních/zrychlených zpětných převzetí do Dánska.

#### **1.4 Ochrana francouzských vnitřních hranic**

Francie zachovala hraniční kontroly na všech svých vnitřních hranicích s odvoláním na (islamistické a džihádistické) teroristické hrozby, hrozby související s bezpečnostní situací na Ukrajině, zejména riziko pašování zbraní, a také bezpečnostní situaci na Blízkém východě a v Sahelu. Platnost stávajícího oznámení vyprší dne 30. dubna 2024<sup>9</sup>.

V období od 21. října 2023 do 31. ledna 2024 Itálie nahlásila 6 228 odepření vstupu vydaných Francií na jejich společné vnitřní pozemní hranici. V roce 2023 Španělsko oznámilo, že Francie na jejich společné vnitřní pozemní hranici vydala 7 653 rozhodnutí o odepření vstupu.

---

<sup>8</sup> Dne 12. dubna 2024 zaslaly dánské orgány oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích na období od 12. května 2024 do 11. listopadu 2024.

<sup>9</sup> Dne 3. dubna 2024 zaslaly francouzské orgány oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích na období od 1. května 2024 do 31. října 2024.

Hraniční kontroly provádí francouzská pohraniční policie (Police de la Frontière, PAF) nesystematicky a jejich intenzita je přizpůsobena typu hranice (vzdušná, námořní, pozemní) a příslušné analýze rizik provedené příslušnými místními orgány. Aby kontroly zůstaly přiměřené a odpovídaly skutečnému stupni ohrožení, vycházejí navíc z posouzení rizik pomocí nástrojů vyvinutých agenturou Frontex (CIRAM 2.0) a zohledňují informace a zkušenosti policie. Francouzské orgány uvádějí, že pružné přizpůsobení kontrol na různých hraničních přechodech jim umožňuje omezit dopad na přeshraniční pohyb, včetně dopravních zácp na hraničních přechodech.

Španělské orgány sice potvrzují, že francouzské hraniční kontroly jsou na vybraných hraničních přechodech prováděny pružně, nicméně dočasné omezení otevřených hraničních přechodů a důkladnější charakter kontrol, zejména na hraničním přechodu Irun Hendaya, způsobily výrazné prodloužení doby cestování a zdržení na hranicích. V březnu 2024 Francie informovala Komisi o svém rozhodnutí znovu otevřít všechny hraniční přechody na španělsko-francouzské pozemní hranici s cílem usnadnit překračování vnitřní hranice.

Belgické, italské, lucemburské a švýcarské orgány rovněž potvrdily nesystematičnost francouzských hraničních kontrol a jejich omezený dopad na přeshraniční pohyb. Belgické orgány zejména uvedly, že kontroly na francouzsko-belgických hranicích se vyznačují jednorázovými operacemi, které trvají několik hodin a zahrnují jak statická, tak mobilní opatření na hlavních silnicích s malým dopadem na přeshraniční toky. Belgické orgány jsou o těchto operacích informovány různými kanály (přímý kontakt mezi operačními jednotkami, středisko policejní a celní spolupráce, platformy pro strukturální koordinaci) a někdy jsou požádány o provedení „zrcadlových operací“ na belgickém území.

- **Spolupráce**

Všechny sousední členské státy, kterých se obnovení kontrol na vnitřních hranicích ze strany Francie dotklo, zdůraznily dlouhodobý charakter tohoto opatření. Vyjádřily však celkovou spokojenost s úrovní spolupráce s francouzskými orgány, která se liší intenzitou a typem v závislosti na rizicích zjištěných na jednotlivých hraničních úsecích. Jak uvedly francouzské orgány, spolupráce se díky dialogu se sousedními členskými státy dále zlepšuje, o čemž svědčí nedávný rozvoj nových forem přeshraniční operativní spolupráce (zejména společné francouzsko-italské brigády a společné francouzsko-německé hlídkování). V návaznosti na tyto osvědčené postupy vyjádřila Francie ochotu rozvíjet a prohlubovat činnost společných francouzsko-španělských a francouzsko-švýcarských hlídek.

#### *Spolupráce mezi Francií a Španělskem*

Španělské a francouzské orgány na technické úrovni pokračují v úsilí o dosažení dohody o pracovní dohodě, která by vytvořila základ pro přeshraniční spolupráci, a to včetně různých způsobů spolupráce. Obě země zřídily kontaktní místa pro veřejnou a vnitřní bezpečnost a střediska policejní a celní spolupráce, která jsou často využívána pro dvoustrannou komunikaci.

Španělské orgány informovaly o intenzivní spolupráci na operativní úrovni v letech 2022–2023. V první polovině roku 2023 se v rámci střediska policejní a celní spolupráce uskutečnilo 128 hlídek na pozemních hranicích, 106 hlídek na vzdušných hranicích a šest námořních hlídek. Na různých místech podél španělsko-francouzské hranice působí zásahová brigáda proti nelegálnímu přistěhovalectví (BRIC), která se na počtu hlídek dohodla s francouzskými úředníky. Ve spolupráci s pracovníky španělských obcí provádí také kontroly na nádražích, v autobusech a na silnicích.

V rámci programu smíšených hlídek bylo v období dovolených uskutečněno 14 misí, při nichž bylo ve francouzských městech nasazeno 34 španělských policistů a ve španělských městech 22 francouzských policistů. Guardia Civil zřizuje podobné smíšené hlídky, zejména podél stezky „Camino de Santiago“.



Dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Francií a Španělskem pochází z roku 2002 („dohoda z Málagy“) a technická dohoda o leteckých transferech z 25. května 2013 („dohoda ze Salamanky“). Na základě údajů poskytnutých španělskými orgány Španělsko v roce 2023 požádalo o 868 pozemních zpětných převzetí a žádné letecké převzetí do Francie, zatímco Francie požádala o 2 256 pozemních zpětných převzetí a 166 leteckých převzetí do Španělska.

Ve sledovaném období Španělsko nezaznamenalo změnu praxe francouzských orgánů na společných vnitřních pozemních hranicích v návaznosti na rozsudek Soudního dvora EU ve věci C-143/22, což znamená, že odepření vstupu bylo nadále doprovázeno přímými navraceními bez žádosti o přijetí zpět.

#### Spolupráce mezi Francií a Belgií

Úzká spolupráce probíhá na třech úrovních: v rámci strategického výboru (správní orgány, soudní orgány, policie a celní orgány), operativní pracovní skupiny (GTO) a sedmi „místních“ platform pokrývajících celou pohraniční oblast. Dobře zavedená je spolupráce v rámci dvou dlouhodobých středisek policejní a celní spolupráce – dvoustranného střediska policejní a celní spolupráce v Tournai (Belgie) a čtyřstranného střediska policejní a celní spolupráce v Lucemburku (s Německem a Lucemburskem). Jejich hlavním úkolem je usnadňovat výměnu informací, která souvisí s příhraniční oblastí, jak je definována ve francouzsko-belgické dvoustranné dohodě o policejní a celní spolupráci (smlouva z Tournai II). Strategický výbor nedávno zahájil úvahy o možné revizi této smlouvy s cílem dále zlepšit právní rámec přeshraniční spolupráce.

Spolupráce mezi Belgií a Francií spočívá především v „zrcadlových operacích“ nebo ve společných operačních skupinách na místní úrovni, jakož i v příležitostných společných hlídkách z iniciativy jednotek v příhraniční oblasti. Belgické a francouzské orgány však zvyšují úsilí o posílení přeshraniční spolupráce. Zejména belgická federální policie vyvinula zvláštní výcvikový kurz pro křížové operace. Kromě toho belgická, francouzská a nizozemská policie uskutečnily tříletý projekt financovaný z Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF), jehož cílem bylo prozkoumat a podpořit alternativy systematických kontrol na vnitřních hranicích. Ochota zlepšit výměnu informací v pohraničí však naráží na technické, právní i bezpečnostní překážky.

#### Spolupráce mezi Francií a Itálií

Italské orgány informovaly o stabilní dvoustranné komunikaci s francouzskými orgány na všech úrovních. V nedávné době, konkrétně od října 2023, zahájily francouzské a italské orgány jednání o zřízení jednotky URO (Unité de Renseignement Opérationnelle) na hranici u města Ventimiglia, která by sloužila k informační a vyšetřovací součinnosti v boji proti převaděčství migrantů směrem do Francie.

Na základě údajů poskytnutých Itálií provedla pohraniční policie v období od 23. října 2023 do 4. února 2024 na italské straně francouzsko-italské pozemní hraniční oblasti 10 společných hlídek, při nichž bylo zkontrolováno 68 osob a dvanáct vozidel, přičemž nebyla zadržena ani nahlášena žádná osoba. Ve stejném období provedla francouzsko-italská smíšená brigáda 240 hlídek, při nichž bylo zkontrolováno 1 894 osob a 656 vozidel a jedenáct osob bylo zadrženo.

Francouzsko-italská dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob z roku 1997 (dohoda z Chambéry) stanoví dvoustranné zpětné přebírání osob mezi oběma členskými státy, pokud jde o nelegální státní příslušníky třetích zemí zadržené v přeshraničních oblastech. V jejím rámci provedla Itálie v období od 21. října 2023 do 31. ledna 2024 205 zpětných převzetí do Francie a Francie provedla 51 zpětných převzetí do Itálie. Italské orgány v současné době posuzují dopad rozsudku Soudního dvora EU ve věci C-143/22 s cílem provést příslušné úpravy.

### Spolupráce mezi Francií a Lucemburskem

Ačkoli nebylo provedeno žádné společné posouzení rizik, před rozhodnutím Francie obnovit kontroly na vnitřních hranicích proběhly konzultace mezi francouzskými a lucemburskými orgány.

Jak uvedlo Lucembursko, přeshraniční spolupráce mezi Lucemburskem a Francií je založena především na společných kontrolách a hlídkách, přeshraničním pronásledování a pozorování. Jako doplněk k těmto operacím podepsaly Francie a Lucembursko v roce 2021 „plán výstrah na hranicích“, který má zlepšit koordinaci mezi jejich bezpečnostními složkami v případě událostí vysoké intenzity. Hlídky na základě tohoto ujednání byly zahájeny 1. března 2024. Kromě toho Francie a Lucembursko podepsaly dne 25. ledna 2024 správní ujednání, resp. zavedení smíšených hlídek na silničních osách a přeshraničních trasách, resp. na přeshraničních železničních trasách, což vedlo ke zřízení dvoustranných kontaktních míst.

### Spolupráce mezi Francií a Švýcarskem

Jak uvedly švýcarské orgány, Švýcarsko nebylo před rozhodnutím Francie o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích ani po něm konzultováno a nebylo provedeno žádné společné posouzení rizik.

Spolupráce mezi francouzskými a švýcarskými orgány je nicméně nadále dobře zavedena v rámci stávající dohody o policejní spolupráci a akčního plánu z října 2022. Kromě toho se Francie a Švýcarsko od března 2023 účastní společných třístranných hlídek s Německem v basilejské oblasti. Společný styčný úřad pohraniční policie v Basileji a Trinat Süd představuje pravidelné fórum pro výměnu informací mezi Německem, Francií a Švýcarskem na různých správních úrovních.

## **1.5 Ochrana švédských vnitřních hranic (se zaměřením na švédsko-dánskou pozemní hranici)**

### **• Situace na hranici**

Švédsko zachovalo hraniční kontroly na všech svých vnitřních hranicích s odkazem na vážné ohrožení veřejného pořádku a vnitrostátní bezpečnosti hrozbou (islamistického) terorismu. Platnost stávajícího oznámení vyprší dne 11. května 2024<sup>10</sup>.

Švédsko provádí kontroly na všech typech hranic (pozemních, námořních i vzdušných), ale jejich přesné rozmístění a intenzitu určuje policejní orgán na základě dostupných zpravodajských informací. V praxi se kontroly provádějí převážně na mostě přes úžinu Öresund na hranici s Dánskem a v některých přístavech v jižní části Švédska, které jsou propojeny trajektovou dopravou se státy schengenského prostoru, a jsou založeny na přístupu k předběžným informacím o cestujících.

Od října 2023 bylo na vzdušných hranicích zkontrolováno 347 37 osob a na pozemních a námořních hranicích 127 977 osob, 279 osobám byl odepřen vstup a šest osob bylo zadrženo v souvislosti s převaděčstvím. Švédský policejní orgán na všech hranicích nadále pracuje v maximální možné míře na základě zpravodajských informací a posouzení rizik s cílem zajistit, aby kontroly zůstaly účinné a přiměřené a aby se zmírnil jejich dopad na přeshraniční toky.

Hraniční kontroly, především na mostě přes úžinu Öresund spojujícím Švédsko s Dánskem a v jeho blízkosti, na vlakovém nádraží Hyllie v Malmö a na mýtné stanici Lernacken, se provádějí na stálých stanovištích, obvykle jako namátkové kontroly. Jejich četnost a intenzita závisí na dopravních tocích,

---

<sup>10</sup> Dne 9. dubna 2024 zaslaly švédské orgány oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích na období od 12. května 2024 do 11. listopadu 2024.

dostupných zpravodajských informací a zdrojích. Dopad kontrol byl omezen díky jejich umístění na mýtné stanici. Na mostě přes Öresund a v trajektových přístavech podléhá hraničním kontrolám pouze omezený počet vozidel. Podobně byl minimalizován dopad na železniční systém provedením drobných úprav jízdních řádů a odbavením cestujících na první plánované zastávce na švédském území. V důsledku toho nedochází prakticky k žádným zpožděním vlaků mezi Dánskem a Švédskem způsobeným obnovením hraničních kontrol. Z tohoto důvodu a vzhledem k tomu, že čekací doby cestujících jsou omezeny na minimum, švédské orgány vysvětlily, že švédsko-dánská dohoda, která umožňuje provádět kontroly u vlaků jedoucích po mostě přes Öresund, nebyla uvedena v platnost.

Kontroly na letištích (zejména Stockholm Arlanda a Västerås) jsou založeny výhradně na zpravodajských informacích a provádějí se pouze jako mobilní kontroly.

#### • **Spolupráce mezi Švédskem a Dánskem**

Dialog mezi Švédskem a Dánskem probíhá na všech úrovních, mezi příslušnými orgány obou zemí, mezi ministerstvy i na politické úrovni. Švédsko oznámilo, že švédské policejní a celní orgány jsou v každodenním kontaktu se svými dánskými protějšky. Kromě toho Švédsko vyjádřilo spokojenost s prováděním různých dohod s Dánskem o přeshraničním prosazování práva, které fungují velmi dobře a umožňují úspěšnou spolupráci v boji proti přeshraniční trestné činnosti a násilí páchanému gangy. Tato spolupráce zahrnuje sdílení zpravodajských informací, jakož i operativní spolupráci a podporu týkající se všech forem trestné činnosti, včetně převaděčství.

Od 1. srpna 2023, kdy vstoupily v platnost nové švédské právní předpisy umožňující policejní kontroly v příhraničních oblastech, je švédský policejní orgán provádí a vyvíjí metody a strategie, které zatím přinášejí dobré výsledky. Podle názoru švédských orgánů je však ještě příliš brzy na to, aby bylo možné ze zkušeností a výsledků vyvozovat nějaké přesvědčivé závěry, dokud nebude provedeno řádné hodnocení.

### **1.6 Ochrana norských vnitřních hranic v přístavech s trajektovým spojením se schengenským prostorem**

#### • **Situace na hranici**

Norsko zachovalo hraniční kontroly s odkazem na ohrožení kritické infrastruktury na pobřeží i mimo něj a na hrozbu ze strany zahraničních zpravodajských služeb. Kontroly se týkají pouze přístavů s trajektovým spojením se schengenským prostorem, tj. s Dánskem, Německem a Švédskem. Platnost stávajícího oznámení vyprší dne 11. května 2024.

Kontroly jsou cílené, nesystematické a založené na posouzení rizik a prověřování seznamů cestujících. Na základě údajů poskytnutých Norskem bylo v roce 2023 z 2 765 000 cestujících fyzicky zkontrolováno 34 257 cestujících, 31 cestujícím byl odepřen nástup na palubu v místě vyplutí, 78 cestujícím byl odepřen vstup a 25 cestujících bylo zadrženo. Celkově je uváděný vliv těchto kontrol na toky cestujících zanedbatelný.

Jak vysvětlily norské orgány, norské právní předpisy vyžadují formální znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, aby orgány mohly požadovat od trajektů předávání seznamů cestujících policii. Ministerstvo spravedlnosti a veřejné bezpečnosti v současné době zkoumá, zda lze vytvořit nový vnitrostátní právní rámec, který by umožnil shromažďování informací o cestujících na moři na základě prvního posouzení norského policejního ředitelství, aniž by bylo nutné přistoupit ke znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích.

- **Spolupráce**

Všechny severské země se účastní formátu nazvaného Policejní spolupráce v severských zemích. V rámci podskupiny Situační obraz severských zemí jsou sdíleny operativní informace. Spolupráce je velmi úzká, zejména v příhraničních oblastech. Na norskou-švédskou hranici se buduje společná policejní stanice, která by měla být uvedena do provozu v roce 2025. Informace o převaděčství jsou sdíleny s ostatními severskými zeměmi a Europolem a Norsko se účastní evropské multidisciplinární platformy Europolu pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT). Norsko si se sousedními státy schengenského prostoru vyměňuje informace o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích a opatření přijatá státy schengenského prostoru jsou zohledňována při posuzování bezpečnostní situace v zemi. Spolupráce v oblasti navracení probíhá na evropské úrovni a s agenturou Frontex.

Od roku 2013 Norsko zavedlo online platformu SafeSeaNet Norway, která usnadňuje oznamovací povinnost provozovatelů námořní dopravy, kteří plánují vplout do přístavu nacházejícího se na norském území nebo jej opustit. V tomto ohledu norské orgány projeví zájem přispět ke studii Komise o proveditelnosti harmonizace oznamovacích povinností námořních provozovatelů na úrovni EU pro účely vymáhání práva.

## **2. Ochrana vnitřních hranic zavedená od října 2023**

### **2.1 Rakouská vnitřní hranice na pozemní hranici s Českem**

- **Situace na hranici**

Dne 18. října 2023 Rakousko poprvé oznámilo znovuzavedení ochrany vnitřních hranic na pozemní hranici s Českem z důvodu přetrvávajícího vysokého migračního tlaku, druhotné migrace a převaděčství na západobalkánské trase a bezpečnostního rizika vstupu teroristů po převaděčských trasách, které je umocněno nepokojí na Blízkém východě. Platnost stávajícího oznámení vyprší 16. dubna 2024.

Rakouské orgány předložily seznam 59 hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu na hranicích s Českem.

Kontroly probíhají na hraničních přechodech, které slouží mezinárodnímu a regionálnímu provozu a jsou otevřené pro všechny druhy dopravy. Kontroly prováděné rakouskými orgány na českých hranicích jsou namátkové a provádějí je mobilní hlídky. Při vstupu do Rakouska jsou hlášeny občasné zácpy, především na hraničních přechodech Kleinhaugsdorf a Drasenhofen.

V období od 4. října 2023 do 8. února 2024 bylo na rakousko-české hranici zadrženo 1 471 nelegálních migrantů a jeden převaděč. Byla vydána čtyři rozhodnutí o odepření vstupu a jedna osoba byla převzata na základě dvoustranné dohody o zpětném přebírání osob mezi Rakouskem a Českem z roku 2004.

- **Spolupráce mezi Rakouskem a Českem**

Spolupráce mezi Rakouskem a Českem probíhá na ministerské i operativní úrovni. Česko se podílí na organizaci čtvrtletních zasedání ve Vídni. Na regionální úrovni probíhají pravidelné kontakty mezi zeměmi procesu Visegrád<sup>11</sup>. Kromě toho se Česko i Rakousko účastní Salcburského fóra.

Každý měsíc se koná osm společných hlídek bezpečnostní policie (dvě na každý příhraniční okres) a jedna společná hlídka dopravní policie. Tyto hlídky jsou uniformované a civilní a střídají se mezi Českem a Rakouskem. Dobře zavedená a častá spolupráce pokračovala i během znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, kdy migrační tlak nebyl natolik silný, aby intenzitu spolupráce mezi Rakouskem a Českem zvýšil.

## **2.2 Ochrana rakouských vnitřních hranic na pozemní hranici se Slovenskem**

### **• Situace na hranici**

Dne 4. října 2023 Rakousko obnovilo kontroly na pozemních hranicích se Slovenskem z důvodu zvýšeného migračního tlaku a souvisejících druhotných pohybů. Platnost stávajícího oznámení vyprší 2. dubna 2024. Při svém rozhodnutí o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích vzalo Rakousko v úvahu dopad, který by mohlo mít znovuzavedení hraničních kontrol Polskem a Českem na hranicích se Slovenskem na migrační trasy a jejich možný přesun směrem z Maďarska do Rakouska.

Rakousko předložilo seznam hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu na hranicích se Slovenskem, v němž je uvedeno 11 míst. Kontroly mají obvykle podobu namátkových kontrol a jejich dopad na přeshraniční cestování je zanedbatelný.

V období od 4. října 2023 do 8. února 2024 bylo na rakousko-slovenské hranici zadrženo 303 nelegálních migrantů a 11 převaděčů a bylo vydáno deset rozhodnutí o odepření vstupu.

### **• Spolupráce mezi Rakouskem a Slovenskem**

Dohoda o policejní spolupráci mezi Rakouskem a Slovenskem z roku 2005 umožňuje na území obou států po předchozím oznámení provádět tranzitní operace. Rakouské a slovenské orgány spolupracují na společných místech policejní a celní spolupráce. Na regionální úrovni probíhají pravidelné kontakty mezi zeměmi procesu Visegrád+. Kromě toho se Slovensko i Rakousko účastní Salcburského fóra.

Účinné provádění rakousko-slovenské dvoustranné dohody o zpětném přebírání osob z roku 2012 bylo ovlivněno rozdílným výkladem. Přestože se nadále konají pravidelná setkání odborníků, dosud se nepodařilo tyto rozdíly vyřešit. V návaznosti na rozsudek Soudního dvora EU ve věci C-143/22 rakouské orgány oznámily, že slovenské orgány zamítly žádosti o zpětné převzetí na základě toho, že vstup přes Slovensko nebyl dostatečně prokázán. Jako příklad lze uvést, že v listopadu a prosinci 2023 slovenské orgány odmítly zpětné převzetí deseti nelegálních migrantů z Rakouska.

## **2.3 Ochrana německých vnitřních hranic na pozemní hranici s Polskem**

### **• Situace na hranici**

Dne 16. října 2023 německé orgány poprvé obnovily kontroly na vnitřních hranicích na pozemní hranici s Polskem z důvodu zvýšené nelegální migrace na trase přes východní Středomoří a na balkánské trase vedoucí k nárůstu převaděčství. Znovuzavedení vycházelo z přetrvávající situace ohledně kapacity pro přijímání žadatelů o azyl a obav z převaděčství, jakož i ze zhoršující se

<sup>11</sup> Česko, Německo, Maďarsko, Rakousko, Polsko, Slovensko a Srbsko.

bezpečnostní situace v důsledku nepokojů na Blízkém východě. Platnost současného znovuzavedení má skončit dne 15. června 2024.

Německo nepředložilo seznam hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu, a proto lze hranici překročit na kterémkoli místě. Polsko oznámilo, že tato skutečnost zapříčinila přesun pašeráckých tras z hlavních silničních tahů na menší přechody. Německá spolková policie v rámci svých povinností zohledňuje možné úhybné manévry převaděčů.

V období od 16. října 2023 do 31. prosince 2023 bylo na hranicích mezi Německem a Polskem zkontrolováno 141 697 osob, nahlášeno 4 249 nedovolených překročení hranic, zadrženo 52 převaděčů a vydáno 1 686 rozhodnutí o odepření vstupu.

Kontroly vycházejí z posouzení rizik, policejních informací a zkušeností. Jsou časově, místně i personálně flexibilní a jejich intenzita se liší v závislosti na lokalitě a potřebě zmírnit dopad na přeshraniční toky. S cílem zajistit plynulost dopravy může německá policie v době zvýšené nelegální migrace využít tzv. „odbavovací pruhy“. Hraniční kontroly doplňují zesílená policejní opatření v příhraničních oblastech (tzv. „Schleierfahndung“).

Polské orgány zaznamenaly určité nepříjemnosti spojené s přeshraničním pohybem, které se týkají zejména obyvatel partnerských měst na polsko-německé hranici a které vyvolaly kritické názory veřejnosti. Německo zdůrazňuje, že německá spolková policie usiluje o to, aby pokud možno nedocházelo k narušení přeshraničního provozu nebo aby bylo toto narušení co nejmenší.

#### • **Spolupráce mezi Německem a Polskem**

Na začátku října 2023, ještě před rozhodnutím o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, posílily německé orgány přeshraniční policejní spolupráci s Polskem a Českem s cílem řešit problémy, které byly zjištěny v rámci alternativních opatření k ochraně vnitřních hranic. Ačkoli to nakonec nezabránilo znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, umožnilo to vytvořit nové kanály a postupy spolupráce. Byla například obnovena pracovní skupina pro strategický dialog o dvoustranné spolupráci mezi německými a polskými orgány ochrany hranic.

Znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích je doprovázeno intenzivní přeshraniční policejní spoluprací mezi Německem, Polskem a Českem. Na základě dvoustranné dohody o spolupráci při společných operacích, v jejímž rámci se německá spolková policie a polská pohraniční stráž zaměřují na převaděčství a neoprávněné vstupy, byly posíleny společné hlídky v německo-polské pohraniční oblasti. V Ludwigsdorfu, Świecku a Pomellenu se rovněž nacházejí tři společné německo-polské policejní stanice. K řešení problematiky převaděčství zřídily Německo, Polsko a Česko zvláštní pracovní skupinu pod hlavičkou platformy EMPACT.

Společné policejní hlídky probíhají na obou stranách hranice po celé délce společného hraničního úseku. V roce 2023 bylo zorganizováno 307 hlídek (232 na polské straně a 75 na německé straně). Čas a místo hlídek se určují na základě aktuální analýzy rizik a operativních informací. Společné činnosti v kombinaci s úzkou spoluprací mezi členskými státy podél migrační trasy se od listopadu 2023 projeví poklesem nelegální migrace, což obě země motivovalo k rozšíření počtu společných hlídek. Německo rovněž navrhlo provádět třístranné hlídky mezi Německem, Polskem a Českem.

Polsko a Německo uzavřely dvoustrannou dohodu o zpětném přebírání osob. V současné době Německo a Polsko na základě dohody aktualizují formuláře žádostí a rozhodnutí o žádostech o zpětné převzetí. Na základě omezených statistických údajů, které mají orgány členských států k dispozici, bylo v období od 1. října 2023 do 31. prosince 2023 v rámci formálního postupu zpětného přebírání

osob vráceno 72 osob do Polska a pět osob do Německa a v rámci neformálního postupu zpětného přebírání osob bylo do Polska vráceno 122 osob.

## **2.4 Ochrana německých vnitřních hranic na pozemní hranici s Českem**

- **Situace na hranici**

Ve stejném oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích s Polskem ze dne 16. října 2023 Německo ze stejných důvodů (zejména zvýšená nelegální migrace na trase přes východní Středomoří a na balkánské trase vedoucí k nárůstu převaděčství) obnovilo kontroly na pozemních hranicích s Českem. Platnost současného znovuzavedení má skončit dne 15. června 2024.

Kontroly jsou prováděny pružně a na základě posouzení rizik, zkušeností a informací. Dopad na dopravní toky byl omezen.

V období od 16. října 2023 do 31. prosince 2023 bylo na německo-české hranici zkontrolováno 310 718 osob, nahlášeno 3 265 nedovolených překročení hranic, zadrženo 84 převaděčů a vydáno 521 rozhodnutí o odepření vstupu.

- **Spolupráce mezi Německem a Českem**

Dvoustranné kontakty mezi Německem a Českem jsou dobře zavedené a časté, a to jak na ministerské, tak na operativní úrovni. Obnovení kontrol na vnitřních hranicích je doprovázeno intenzivní přeshraniční policejní spoluprací s Polskem a Českem.

Německé a české orgány rovněž posílily společné hlídky na základě německo-české dvoustranné dohody o spolupráci při společných operacích, v jejímž rámci se spolková policie a česká policie společně zaměřují na převaděčství a neoprávněné vstupy. V Hrádku nad Nisou bylo zřízeno společné služební středisko, kde jsou zastoupeny německé a české orgány činné v trestním řízení. O účasti Polska se jedná. V Jihočeském kraji provádějí německé a české orgány přibližně 50 společných hlídek ročně (tři až pět hlídek měsíčně), a to jak na stálých stanovištích, tak formou tzv. schengenských prohlídek.

Kromě toho německé a české orgány provádějí asi 72 společných hlídek v Plzeňském kraji (pět až šest hlídek měsíčně), pět až šest společných hlídek v Ústeckém kraji a tři až pět společných hlídek v Karlovarském kraji, při kterých se vykonávají především kontroly související s přistěhovalectvím, ale také s prosazováním bezpečnosti silničního provozu a úkoly související s veřejným pořádkem.

Česko-německá dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob rozlišuje mezi formálním a neformálním postupem zpětného přebírání osob. Na základě omezených statistických údajů, které mají německé orgány k dispozici, byly v období od 1. října 2023 do 31. prosince 2023 vráceny do Česka v rámci formálního postupu zpětného přebírání tři osoby a v rámci neformálního postupu zpětného přebírání bylo do Česka vráceno 170 osob.

## **2.5 Ochrana německých vnitřních hranic na pozemní hranici se Švýcarskem**

- **Situace na hranici**

Ve stejném oznámení o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích s Polskem a Českem ze dne 16. října 2023 Německo ze stejných důvodů (zejména zvýšená nelegální migrace na trase přes východní Středomoří a na balkánské trase vedoucí k nárůstu převaděčství) obnovilo kontroly na pozemních hranicích se Švýcarskem. Platnost současného znovuzavedení má skončit dne 15. června 2024.

Ještě před znovuzavedením kontrol na vnitřních hranicích, konkrétně na začátku října 2023, Německo posílilo kontroly v příhraniční oblasti se Švýcarskem. Po znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích se tyto činnosti zintenzivnily, zejména na hraničních přechodech a v mezinárodních vlacích.

Zatím na hranicích dochází k občasnému přetížení, které však podle názoru švýcarských orgánů nelze zcela přičítat znovuzavedení kontrol, neboť se obecně jedná o frekventovanou oblast se značným přeshraničním provozem. Německá spolková policie se snaží v maximální možné míře zabránit narušení přeshraničního provozu nebo je omezit.

V období od 16. října 2023 do 31. prosince 2023 bylo na německo-švýcarské pozemní hranici zkontrolováno 6 463 osob, nahlášeno 5 222 nedovolených překročení hranic, zadrženo 42 převaděčů a vydáno 4 043 rozhodnutí o odepření vstupu.

### • **Spolupráce mezi Německem a Švýcarskem**

Jak uvedly švýcarské orgány, Švýcarsko nebylo konzultováno ohledně znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích ani ohledně jejich následného obnovení a nebylo provedeno žádné společné posouzení rizik. Německé orgány poukazují na to, že jim byly poskytnuty předběžné informace. Nicméně kontakty na všech úrovních jsou časté. V rámci akčního plánu na rok 2022 mezi Německem a Švýcarskem se konají pravidelná dvoustranná setkání. Podle názoru švýcarských orgánů by oživení akčního plánu mohlo umožnit další postup v otázce zrušení kontrol na vnitřních hranicích.

Na německo-švýcarské vnitřní hranici působí na švýcarském území také německá spolková policie, která úzce spolupracuje se švýcarskými orgány na základě dvoustranné dohody o společném postupu ve spojení s platnými „zónovými dohodami“, což německým orgánům umožňuje odhalovat neoprávněné vstupy a předcházet jim již na švýcarském území.

Zejména v oblasti Basileje probíhá úzká spolupráce mezi německou spolkovou policií a švýcarským Spolkovým úřadem pro cla a ochranu hranic (FOCBS). Denně jsou nasazovány smíšené hlídky stávajících společných operačních skupin (oD) Basilej a Bodamské jezero. Od března 2023 probíhají v oblasti Basileje také třístranné hlídky koordinované Německem, Francií a Švýcarskem. Výměna informací mezi orgány probíhá prostřednictvím společného styčného úřadu pohraniční policie v Basileji a Trinat Süd<sup>12</sup>. Dohoda o posílené policejní spolupráci, kterou Německo a Švýcarsko uzavřely v roce 2022, umožňuje rovněž přeshraniční policejní operace, včetně společných hlídek a smíšených brigád.

Německo-švýcarská dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob rozlišuje mezi formálním a neformálním postupem zpětného přebírání osob. Na základě omezených statistických údajů, které mají orgány členských států k dispozici, byla v období od 1. října 2023 do 31. prosince 2023 v rámci formálního postupu zpětného přebírání osob vrácena do Švýcarska jedna osoba a do Německa 22 osob a v rámci neformálního postupu zpětného přebírání osob byla do Švýcarska vrácena jedna osoba.

Švýcarsko vzneslo dotaz ohledně postupu Německa při vydávání rozhodnutí o odepření vstupu v návaznosti na rozsudek Soudního dvora EU ve věci C-143/22, to však nevyústilo ve společný přístup. Německé orgány Komisi informovaly, že tato otázka bude brzy dvoustranně projednána na ministerské úrovni.

Na švýcarsko-německé vnitřní hranici působí na švýcarském území také německá spolková policie, která úzce spolupracuje se švýcarskými orgány na základě dvoustranné dohody o společném postupu

---

<sup>12</sup> Fórum pro pravidelnou výměnu informací mezi Německem, Francií a Švýcarskem.



ve spojení s platnými „zónovými dohodami“, což německým orgánům umožňuje odhalovat neoprávněné vstupy a předcházet jim již na švýcarském území. V této souvislosti se na basilejském nádraží na švýcarském území uplatňuje pragmatický přístup, kdy jsou nelegální migranti přímo registrováni a předáváni švýcarským orgánům. Pro nezletilé osoby jsou zavedena zvláštní ochranná opatření.

## **2.6 Ochrana českých vnitřních hranic na pozemní hranici se Slovenskem**

### **• Situace na hranici**

Dne 4. října 2023 Česko obnovilo kontroly na vnitřních hranicích se Slovenskem s odkazem na zvýšenou druhotnou migraci a činnost organizovaných skupin převaděčů v souvislosti se zhoršením migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU. V návaznosti na zlepšení migrační situace na česko-slovenské hranici české orgány dne 2. února 2024 kontroly na vnitřních hranicích zrušily. Nebyl předložen žádný seznam určených hraničních přechodů a právo překračovat vnitřní hranice kdykoli a kdekoli nebylo pozastaveno. Hraniční kontroly prováděla Policie ČR kombinací cílených a namátkových kontrol, a to nesystematicky na 27 bývalých hraničních přechodech a na vybraných místech zelené hranice. V období od 4. října 2023 do 2. února 2024 bylo zkontrolováno 875 914 osob a bylo zadrženo 1 185 nelegálních migrantů a 58 převaděčů. Celkem bylo vydáno 1 148 rozhodnutí o odepření vstupu.

Četnost a intenzita kontrol závisela na situačním obrazu. Kontroly byly prováděny pružně a přiměřeně s cílem co nejvíce snížit nepohodlí přeshraničních cestujících. Přitom byla zohledněna vysoká hustota obyvatelstva, kulturní přeshraniční vazby a přeshraniční cestovní ruch. Původní počet 133 nasazených policistů byl počátkem prosince 2023 snížen na 88.

### **• Spolupráce mezi Českem a Slovenskem**

Mezi Českem a Slovenskem probíhají časté kontakty na politické a technické úrovni a oba členské státy mají dohodu o policejní spolupráci, která obsahuje ustanovení o správě hranic. Znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích přineslo nové způsoby spolupráce, včetně zřízení společných hlídek na slovenském území. Kromě toho byla přijata iniciativa na uzavření nové dohody o policejní spolupráci s cílem zefektivnit a posílit spolupráci v oblasti alternativních opatření. Česko-slovenskou přeshraniční policejní spolupráci zprostředkovalo středisko policejní a celní spolupráce na hraničním přechodu Hodonín–Holíč.

Společné česko-slovenské hlídky plní nejen úkoly při správě hranic, ale jsou také důležitým odrazujícím prostředkem v boji proti přeshraniční trestné činnosti. Vzhledem k hornatému terénu se hlídky zaměřují na železniční stanice, přeshraniční vlakové spoje a spojovací silnice. Četnost společných hlídek se liší podle krajů, přičemž ve Zlínském kraji bylo v roce 2023 provedeno 114 společných hlídek (devět až deset hlídek měsíčně), z toho deset hlídek na mezinárodních vlakových spojích, a v Jihomoravském kraji jedna společná hlídka měsíčně na území každého členského státu. Do 12. prosince 2023 byly ve vlacích obsluhujících rizikové přeshraniční spoje ve stanici Čadca prováděny společné hlídky.

Spolupráce byla navázána také mezi příslušníky pohraniční a cizinecké policie, slovenským národním útvarům pro boj proti nelegální migraci, styčným úředníkem německé policie v Praze a maďarskými protějšky, a to zejména za pomoci kolegů ze Slovenska. Její součástí je výměna operativních informací, která několikrát za měsíc vyústí v úspěšné zadržení převaděčů.

Česko má se Slovenskem uzavřenou zvláštní dvoustrannou dohodu o zpětném přebírání osob na hranicích. V souvislosti s uplatňováním této dohody nebyly zaznamenány žádné zvláštní problémy, ačkoli přesné počty zpětných převzetí osob do Česka, které české a slovenské orgány oznámily, se pohybují mezi 162 a 63 osobami.

## **2.7 Ochrana slovenských vnitřních hranic na pozemní hranici s Maďarskem**

- **Situace na hranici**

Slovensko dne 5. října 2023 obnovilo kontroly na vnitřních hranicích s Maďarskem s odkazem na zesílený migrační tlak na balkánské trase do schengenského prostoru, jakož i na vážné ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Podle slovenských orgánů byl zvýšený tlak částečně důsledkem zavedení kontrol na vnitřní rakousko-maďarské hranici a zvýšení počtu společných hlídek v této pohraniční oblasti.

V návaznosti na zlepšení migrační situace a úspěšnou regionální spolupráci mezi Slovenskem, Rakouskem a Srbskem slovenské orgány kontroly na vnitřních hranicích dne 22. ledna 2024 zrušily.

Kontroly byly prováděny pružně, na základě neustálých analýz rizik a sledování situačního obrazu. Systematické kontroly (24 hodin denně, 7 dní v týdnu) probíhaly pouze na hlavních vstupních silnicích nebo v jejich blízkosti, zatímco menší hraniční přechody a zelená hranice byly předmětem nesystematických kontrol. Nebyly zaznamenány žádné negativní dopady kontrol na přeshraniční toky.

- **Spolupráce mezi Slovenskem a Maďarskem**

V roce 2023 došlo k posílení přeshraniční spolupráce mezi Maďarskem a Slovenskem v podobě většího počtu společných hlídek, každodenní výměny informací a dvoustranných setkání na politické i operativní úrovni.

Dne 31. srpna 2023 podepsali vedoucí policejních útvarů obou členských států dohodu, kterou se mění pravidla upravující společné hlídky podél vnější schengenské hranice a která maďarským a slovenským policistům umožňuje provádět společné hlídky na celém území Maďarska. Od června 2022 se slovenská policie společně se svým rakouským protějškem účastní operací Focal Point. Rakousko a Maďarsko mají rovněž tři společná střediska policejní a celní spolupráce.

Slovenské orgány se domnívají, že ačkoli úzká spolupráce nezabránila znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, zavedené komunikační kanály a spolupráce umožnily provádět vnitřní kontroly v úzké koordinaci s maďarskými orgány a přispěly k jejich dočasnému charakteru.

Ačkoli Maďarsko označuje platnou dvoustrannou dohodu o zpětném přebírání osob se Slovenskem za přiměřenou a hlásí jedenáct zpětných převzetí osob ze Slovenska do Maďarska, Slovensko se domnívá, že dohoda je neúčinná, a poukazuje na postoj Maďarska, že bude zpětně přebírat pouze osoby, které poprvé vstoupily na schengenské území neoprávněně přes Maďarsko, což klade na slovenské orgány důkazní standard, který je velmi obtížné splnit.

## **2.8 Ochrana polských vnitřních hranic na pozemní hranici se Slovenskem**

- **Situace na hranici**

Polské orgány dne 4. října 2023 obnovily kontroly na pozemní hranici se Slovenskem s odkazem na zesílený migrační tlak na balkánské trase do schengenského prostoru. V návaznosti na významné

snížení počtu nedovolených překročení hranic a na předcházející rozhodnutí Slovenska a Česka zrušit kontroly na vnitřních hranicích polské orgány dne 2. března 2024 kontroly zrušily.

Polské orgány předložily seznam hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu na hranicích se Slovenskem, v němž je uvedeno 21 míst, včetně tří železničních spojů.

Hraniční kontroly byly prováděny nesystémově, na základě analýz rizik zaměřených pouze na příchozí dopravu. Nebyly zjištěny žádné známky přetížení dopravy v důsledku kontrol.

V období od 4. října 2023 do 11. února 2024 bylo zkontrolováno 1 516 378 osob a 665 194 vozidel a bylo zadrženo 36 osob a vydáno 53 rozhodnutí o odepření vstupu. Kromě toho bylo zaznamenáno 559 neoprávněných překročení hranic a 1 758 osob bylo vráceno zpět.

- **Spolupráce mezi Polskem a Slovenskem**

Polské a slovenské (policejní i pohraniční) orgány si pravidelně vyměňují informace na centrální i místní úrovni prostřednictvím zřízených kontaktních míst a středisek spolupráce na vnitřních hranicích. Výměna informací mezi středisky policejní a celní spolupráce na jižních hranicích Polska probíhá v rámci zabezpečené sítě transevropských služeb pro telematiku mezi správními orgány (s-Testa). Případný přechod na aplikaci sítě pro bezpečnou výměnu informací (SIENA) budou koordinovat policejní orgány.

Společné hlídky podél celé polsko-slovenské hranice probíhají na základě dvoustranné dohody mezi Polskem a Slovenskem v působnosti polského a slovenského centra policejní a celní spolupráce. Jejich cílem je bojovat proti přeshraniční trestné činnosti, nelegální migraci a převaděčství. V roce 2023 bylo zorganizováno 74 hlídek, z toho 37 na polském území a 37 na slovenském. Způsob fungování těchto hlídek je stanoven na základě analýz rizik a operativních informací od střediska policejní a celní spolupráce a provádějí je společně vyškolení policisté. Polsko a Slovensko mají dvě společná střediska policejní a celní spolupráce.

Dvoustranná dohoda o zpětném přebírání osob mezi Polskem a Slovenskem platí od roku 1993, ale informace ohledně jejího účinného provádění jsou rozporuplné. Zatímco Polsko uvádí, že všechny žádosti o zpětné převzetí osob za období od 1. října do 31. ledna 2024 (celkem 147) Slovensko zamítlo pro nedostatek důkazů o průjezdu přes své území, Slovensko uvádí celkem 150 zpětných převzetí osob z Polska na Slovensko. Tato otázka je i nadále předmětem pravidelných diskusí a jednání na ministerské i operativní úrovni.

## **2.9 Znovuzavedení ochrany italských vnitřních hranic na pozemní hranici se Slovinskem**

- **Situace na hranici**

Italské orgány dne 21. října 2023 obnovily ochranu vnitřních hranic na pozemní hranici se Slovinskem z důvodu zvýšené hrozby násilí v rámci Evropské unie, kterou dále zhoršuje neustálý migrační tlak po moři i po souši. Platnost stávajícího oznámení vyprší dne 18. června 2024.

Italské orgány předložily seznam hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu na hranicích se Slovinskem, v němž je uvedeno 57 míst (jedno místo mezinárodní železniční dopravy, tři místa mezinárodní dálniční dopravy a 53 míst mezinárodní silniční dopravy), na nichž se provádějí kontroly.

V období od 21. října 2023 do 31. ledna 2024 bylo při vstupu zkontrolováno 203 836 osob a 120 279 vozidel. Bylo odhaleno 1 885 nelegálních státních příslušníků třetích zemí a zadrženo 55 převaděčů. Bylo vydáno 1 090 rozhodnutí o odepření vstupu.

Na základě dohody mezi Slovinskem a Itálií z roku 1996 je možné zpětné přebírání osob, italské orgány však uvedly, že nízká míra akceptace zjednodušeného zpětného přebírání osob slovinskými orgány přispěla k rozhodnutí o znovuzavedení hraničních kontrol. V této souvislosti slovinské orgány objasnily, že Slovinsko v souladu s dvoustrannou dohodou o zpětném přebírání osob s Itálií zpětně přebírá všechny osoby, u nichž jsou splněny podmínky pro zjednodušené zpětné přebírání.

Italské orgány přijaly opatření k omezení dopadu na přeshraniční toky, zejména na obyvatele pohraničí. Kontroly byly cílené a vycházely z analýz rizik. Stálé kontroly byly omezeny na hlavní hraniční přechody (dvanáct z 57). Provádí je italská pohraniční policie s podporou dalších donucovacích orgánů.

- **Spolupráce mezi Itálií a Slovinskem**

Na centrální úrovni probíhá dvakrát týdně výměna údajů o migraci se slovinským styčným úředníkem v Itálii. Na místní úrovni dochází k častým setkáním a výměnám neformálnějšího charakteru. V současné době se diskutuje o vytvoření trvalejší struktury pro výměnu informací, přičemž pravidelná setkání by se konala osobně i na dálku a zapojilo by se do nich i Chorvatsko<sup>13</sup>.

Společné hlídky zaměřené na řešení druhotného pohybu osob a přeshraniční trestné činnosti vycházejí z prováděcího protokolu z roku 2019 k dohodě o policejní spolupráci z roku 2007. Po přerušení těchto kontrol v důsledku pandemie byly nyní kontroly obnoveny, a to jak na silničních, tak na železničních spojích.

V období od 23. října 2023 do 4. února 2024 se italská pohraniční policie zúčastnila 29 kontrol, při nichž bylo zkontrolováno 108 osob. Každý měsíc italská a slovinská policie provede v průměru 22 společných hlídek: čtyři na italském území a 18 na slovinském území. Od dočasného znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích ze strany Itálie zaznamenaly společné hlídky na slovinsko-italské hranici 252 nedovolených překročení hranic.

Italská policie, četníci (Carabinieri), Guarda di Finanza a slovinská policie rovněž spolupracují s rakouskou a německou spolkovou policií v rámci střediska policejní a celní spolupráce v Thörl-Maglern. Od listopadu 2023 se v rámci trojstranné spolupráce mezi Itálií, Slovinskem a Chorvatskem připravují nové iniciativy k posílení operativní spolupráce.

## **2.10 Ochrana vnitřních hranic Slovinska s Chorvatskem a Maďarskem**

- **Situace na hranici**

Slovinské orgány dne 21. října 2023 na základě hrozeb pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost v EU, které vyplývají ze situace na Blízkém východě a na Ukrajině, nedávných teroristických útoků a rizika pronikání teroristů do migračních toků a organizované trestné činnosti na západním Balkáně, včetně převaděčství, obnovily ochranu vnitřních hranic na pozemní hranici s Chorvatskem a Maďarskem. Platnost současného znovuzavedení má skončit dne 21. června 2024.

---

<sup>13</sup> Více informací o třístranné spolupráci mezi Chorvatskem, Itálií a Slovinskem lze nalézt v oddíle 3 této zprávy.

Slovinské orgány předložily seznam hraničních přechodů určených podle čl. 27 odst. 1 písm. c) Schengenského hraničního kodexu, v němž je uvedeno 33 míst na hranicích s Chorvatskem a devět míst na hranicích s Maďarskem. Současně s prováděním hraničních kontrol na hraničních přechodech slovinské orgány oznámily, že byl obnoven režim ostrahy hranic mezi hraničními přechody, který byl v návaznosti na plné uplatňování schengenského *acquis* na Chorvatsko pozastaven, a to prostřednictvím mobilních hlídek a různých technických (stacionárních i mobilních) prostředků pro ostrahu státní hranice.

Slovinsko neshromažďuje statistiky o počtu kontrolovaných osob, ale uvedlo, že v období od 21. října 2023 do 31. ledna 2024 bylo v Schengenském informačním systému (SIS) provedeno přibližně 600 000 kontrol souvisejících s kontrolami na jeho pozemních hranicích. Ve stejném období bylo v souvislosti se znovuzavedením kontrol na vnitřních hranicích Chorvatska i Maďarska zadrženo celkem 15 243 nelegálních migrantů a 252 převaděčů. V období od 19. října 2023 do 21. prosince 2023 bylo zjištěno 9 851 neoprávněných překročení hranic (59 411 za celý rok 2023). Chorvatsko nicméně vzneslo dotaz, zda by prostředky vynaložené na hraniční kontroly na vnitřních hraničních přechodech nemohly být lépe využity na ostrahu zelené hranice.

Na 13 hraničních přechodech, které odpovídají hlavním dopravním koridorům, je policie přítomna nepřetržitě (24 hodin denně, 7 dní v týdnu) a provádí selektivní kontroly ze stálých stanovišť. Zde mohou pro zajištění lepší plynulosti dopravy příležitostně fungovat dva oddělené pruhy, jeden pro osoby požívající práva volného pohybu a jeden pro všechny ostatní osoby. Některé z těchto hraničních přechodů navíc v závislosti na kategorii umožňují překračování hranic i mezinárodní přepravě osob a nákladní dopravě, zatímco jiné umožňují překračování hranic výhradně osobám, které požívají práva volného pohybu podle práva EU. Na všech ostatních hraničních přechodech byly kontroly prováděny mobilními hlídkami jako cílené a selektivní kontroly založené na analýze rizik. Zvláštní pozornost byla věnována usnadnění přeshraniční dopravy obyvatel příhraniční oblasti.

Chorvatsko zaznamenalo přetížení dopravy na dvou hraničních přechodech s Chorvatskem, Macelj/Gruškovje a Bregana/Obrežje, a také během dopravních špiček a státních svátků. Pro zlepšení plynulosti provozu na hraničním přechodu Macelj/Gruškovje změnila slovinská policie místo prodeje silničních známek z terminálu pro osobní dopravu na terminál pro nákladní dopravu. Slovinské orgány zaznamenaly 13 hlášení o čekacích dobách, a to na třech určených hraničních přechodech, přičemž průměrná čekací doba činila přibližně 20 minut a byla zaznamenána mezi 14:00 a 20:00 hodinou. Podle Slovinska byl hlavní příčinou zpoždění silný provoz v období dovolených. Uvedlo, že pro zkrácení čekacích dob byl k dispozici dodatečný personál a linky.

- **Spolupráce**

Mezi Slovinskem a Chorvatskem, stejně jako mezi Slovinskem a Maďarskem, existují úzké kontakty na politické i operační úrovni. Výměna informací probíhá prostřednictvím zavedených kanálů, a to jak dvoustranně, tak v rámci regionálních iniciativ. V současné době probíhá příprava prvního společného posouzení rizik nelegální migrace na společné hranici mezi Chorvatskem a Slovinskem. S Maďarskem nebylo před obnovením kontrol na vnitřních hranicích provedeno žádné společné posouzení rizik.

Od znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích se každý měsíc uskutečnilo 68 společných hlídek mezi Slovinskem a Chorvatskem: 41 na území Chorvatska a 27 na území Slovinska. Během těchto společných hlídek bylo na slovinsko-chorvatské hranici zaznamenáno celkem 144 nedovolených překročení hranic. Na železničních stanicích a ve vlacích se týdně provede v průměru 25 smíšených hlídek.

Každý měsíc se konají čtyři společné hlídky slovinských orgánů a maďarské policie: dvě na maďarském území a dvě na slovinském území. Během společných hlídek na slovinsko-maďarské hranici nebylo zaznamenáno žádné nedovolené překročení hranic. Ve středisku policejní spolupráce Dolga Vas na slovinsko-maďarské hranici spolupracují slovinští a maďarští příslušníci pohraniční policie se svými rakouskými a chorvatskými kolegy.

Slovinsko má s Chorvatskem i Maďarskem uzavřenou dvoustrannou dohodu o zpětném přebírání osob, kterou všechny strany považují za vyhovující. Nicméně počet zaznamenaných zpětných převzetí je nízký. V říjnu a listopadu 2023 Slovinsko převzalo dvě osoby z Maďarska, ale do Maďarska nebyla převzata žádná osoba. Chorvatsko přijalo od října 2023 dvě žádosti o zpětné převzetí. Nepřijalo však žádnou z 2 628 žádostí o zpětné převzetí v rámci neformálního postupu, neboť Chorvatsko nepřebírá zpět osoby, které již podaly žádost o mezinárodní ochranu ve Slovinsku.

Znění nové dvoustranné dohody s Chorvatskem o policejní spolupráci bylo poprvé projednáno v roce 2018, ale dosud se o něm jedná na politické úrovni. V souvislosti s usnadněním přeshraničních policejních operací Slovinsko očekává chorvatské prohlášení podle článku 41 Úmluvy k provedení Schengenské dohody, v němž budou stanoveny postupy pro provádění pronásledování na chorvatském území.

Od listopadu 2023 se v rámci trojstranné spolupráce mezi Itálií, Slovinskem a Chorvatskem připravují nové iniciativy k posílení operativní spolupráce<sup>14</sup>.

### **3. Stávající rámce pro regionální spolupráci**

Vedle rozšiřování dvoustranné spolupráce mezi sousedními členskými státy se neustále zvyšuje tendence k větší regionální spolupráci. Tato spolupráce probíhá jak na politické, tak na operativní úrovni a stále častěji zahrnuje třetí země v rámci „přístupu zaměřeného na celou migrační trasu“. Tyto iniciativy slouží jako důležitý prostor pro diskusi o posílené spolupráci a výměně informací a zahrnují proces Visegrád+, Salcburské fórum, proces z Brda, společnou koordinační platformu, společnou třístrannou spolupráci mezi Itálií, Slovinskem a Chorvatskem, pracovní skupinu pro bezpečnost hranic mezi Maďarskem, Rakouskem a Srbskem a operační pracovní skupiny Visla a Zebra.

**Proces Visegrád+** byl zahájen Německem v listopadu 2023 a jeho cílem je shromažďovat informace a pravidelně vypracovávat situační zprávu za každou zúčastněnou zemi (Rakousko, Německo, Maďarsko, Polsko, Česko, Slovensko a Srbsko) ve společném formátu. První zasedání skupiny odborníků pro západní Balkán se konalo 19. prosince 2023 v Maďarsku za účasti Srbska. Druhé zasedání se konalo ve dnech 14. a 15. února 2024 v Česku. Výsledný nový regionální mechanismus sdílení informací začal produkovat výstupy v březnu 2024.

**Salcburské fórum** je středoevropské bezpečnostní partnerství založené na iniciativě rakouského spolkového ministerstva vnitra, jehož se účastní Rakousko, Bulharsko, Chorvatsko, Česko, Maďarsko, Polsko, Rumunsko, Slovensko a Slovinsko. Slovinsko a Rakousko společně uspořádaly ve dnech 11. a 12. prosince 2023 ministerskou konferenci pro členy Salcburského fóra v Brdu pri Kranju, na níž se jednalo o užší regionální spolupráci, budoucnosti schengenského prostoru a boji proti převaděčství. Konference se zúčastnil také schengenský koordinátor. Předsednictví Salcburského fóra na první polovinu roku 2024 převzalo od 1. ledna 2024 Rakousko. Příští ministerská konference se bude konat

---

<sup>14</sup> Více informací o třístranné spolupráci mezi Chorvatskem, Itálií a Slovinskem lze nalézt v oddíle 3 této zprávy.

25. a 26. června 2024 v Rakousku a zaměří se zejména na prevenci převaděčství a obchodování s lidmi.

**Proces z Brda**, který v roce 2013 zahájily Slovinsko a Chorvatsko, sdružuje kandidátské a potenciální kandidátské země ze západního Balkánu a další členské státy. Na dvanáctém neformálním zasedání ve dnech 21. a 22. března 2024 zhodnotili ministři vnitra zemí procesu z Brda, včetně Itálie, provádění dřívějších dohod o řízení migrace a boji proti převaděčství na západobalkánské trase.

**Společná koordinační platforma**, do níž jsou zapojeny různé členské státy a agentury EU, nadále nabízí podporu při budování kapacit v oblasti migrace a správy hranic se zaměřením na západní Balkán a s cílem rychle reagovat na měnící se trasy prostřednictvím koordinované a úzké výměny informací

Od listopadu 2023 **italské, chorvatské a slovinské orgány** společně usilují o zintenzivnění třístranné přeshraniční spolupráce. Dne 14. listopadu 2023 se policejní ředitelé Itálie, Slovinska a Chorvatska dohodli na dalším formalizování operativní policejní spolupráce. Na konci února 2024 podepsali policejní ředitelé prohlášení o záměru posílit třístrannou policejní spolupráci, včetně společných hlídek a výměny informací. V březnu 2024 byla zahájena technická jednání o provádění opatření stanovených v tomto prohlášení. Ministři vnitra se potřetí sešli 21. března 2024 v rámci neformálního zasedání procesu z Brda. Toto setkání vedlo k dalšímu posílení iniciativ spolupráce, včetně posílení společných italsko-slovinských a slovinsko-chorvatských hlídek, rozhodnutí Itálie připojit se k operační pracovní skupině Zebra a dohody o organizaci třístranných hlídek za účasti chorvatských, slovinských a italských pohraničních a policejních orgánů na chorvatské hranici s Bosnou a Hercegovinou.

Maďarsko a Rakousko zahájily jednání o zřízení **pracovní skupiny pro bezpečnost hranic**, která by byla založena na třístranné dohodě mezi Maďarskem, Srbskem a Rakouskem a umožnila by vyšší úroveň spolupráce mezi zúčastněnými stranami. Cílem pracovní skupiny pro bezpečnost hranic je podporovat vnitrostátní orgány v boji proti přeshraniční trestné činnosti a při ochraně hranic.

V únoru 2024 se polské orgány ujaly iniciativy ke zřízení **operační pracovní skupiny Visla**. Operační pracovní skupina Visla sdružuje donucovací orgány z Polska, Německa, Česka, Slovenska, Litvy, Maďarska a Ukrajiny a jejím cílem je zadržet vysoce hodnotné cíle zapojené do převaděčství ve východní Evropě a na západobalkánské trase.

V březnu 2024 zahájila činnost **operační pracovní skupina Zebra**, která sdružuje Bosnu a Hercegovinu, Chorvatsko, Německo a Slovinsko, Europol a od konce března 2024 také Itálii. Operační pracovní skupina Zebra se zaměřuje na skupiny organizované trestné činnosti zapojené do aktivního převaděčství migrantů na západobalkánské trase z Bosny a Hercegoviny s cílem zlepšit výměnu informací mezi donucovacími orgány a zvýšit účinnost vyšetřovacích akcí.

#### **4. Hlavní připomínky a další postup**

Zatímco řada členských států pokračuje ve znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, probíhající dialog iniciovaný schengenským koordinátorem na podzim roku 2022 vytvořil rámec pro sdílení informací a postupů mezi členskými státy. To umožnilo cílenější a pružnější znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, kdy kontroly – ačkoli se jejich intenzita a rozsah liší v závislosti na místě – jsou často nesystematické, založené na posouzení rizik a doprovázené zmírňujícími opatřeními k zajištění plynulosti přeshraničního provozu.

Jak bylo uvedeno ve zprávě ze dne 23. listopadu 2023, členské státy pokračují v úsilí o posílení přeshraniční spolupráce v různých oblastech a na různých úrovních. V souladu s doporučením Komise (EU) 2024/268 se zejména zvýšila dvoustranná spolupráce v oblasti vymáhání práva, neboť členské státy se stále více zapojují do společných činností, jako jsou společné policejní hlídky ve společných pohraničních oblastech a spolupráce při navracení. Každodenní kontakty a výměna informací ve společných střediscích služeb a střediscích policejní a celní spolupráce mají i nadále zásadní význam pro zajištění situačního povědomí a pro boj proti přeshraniční trestné činnosti, včetně převaděčství v příhraničních oblastech.

Pokrok, kterého bylo v tomto ohledu dosaženo, jakož i celkové snížení druhotných pohybů vedly ke zlepšení situace na několika hraničních úsecích (zejména na polsko-slovenské hranici, česko-slovenské hranici a slovensko-maďarské hranici), což umožnilo zrušit kontroly na vnitřních hranicích v Česku od ledna 2024, na Slovensku od února 2024 a v Polsku od března 2024.

Podobný pokrok lze zaznamenat na italsko-slovenské a slovensko-chorvatské pozemní hranici, kde posílená třístranná spolupráce mezi Chorvatskem, Itálií a Slovinskem již nabyla podoby konkrétních opatření. Lze očekávat, že tato intenzivní spolupráce povede v nadcházejících měsících ke zrušení kontrol na italských a slovinských hranicích.

V souladu s trendem pozorovaným ve zprávě ze dne 23. listopadu 2023 a v akčním plánu EU pro západní Balkán se členské státy stále více zapojují do regionálních forem spolupráce, do nichž se někdy zapojují i sousední třetí země, a to v rámci „přístupu zaměřeného na celou migrační trasu“. Iniciativy, jako jsou proces Visegrád+, Salcburské fórum a proces z Brda, jakož i opakované a úspěšné prováděcí mise akčního plánu EU pro západní Balkán<sup>15</sup>, slouží jako důležitý prostor pro diskusi o posílené spolupráci a výměnu informací.

Zpětné přebírání osob na hranicích bude usnadněno zavedením nového postupu předávání podle revidovaného Schengenského hraničního kodexu. Tento postup umožní členským státům účinně řešit druhotné pohyby na jejich vnitřních hranicích, aniž by musely přistoupit ke kontrolám na vnitřních hranicích.

Důležité je, že nedávno schválená revize Schengenského hraničního kodexu reaguje na výzvu členských států k posílení nástrojů nezbytných k účinnému řešení bezpečnostních hrozeb, aniž je nutné přistupovat ke kontrolám na vnitřních hranicích. V této souvislosti Komise vyzývá všechny členské státy, aby postupně ukončily stávající kontroly na vnitřních hranicích s cílem dosáhnout udržitelnějšího společného řešení společných problémů. Členské státy se vyzývají, aby při posuzování potřeby obnovit kontroly na vnitřních hranicích po skončení stávajícího oznamovacího období vyhodnotily všechny relevantní prvky podle nového právního rámce.

V tomto ohledu se členské státy vyzývají, aby v souladu s doporučením (EU) 2024/268 upevňovaly a dále rozvíjely své dvoustranné a mnohostranné iniciativy přeshraniční spolupráce v příhraničních oblastech a plně využívaly alternativních opatření, která mají k dispozici.

Schengenský koordinátor se zapojí do nové fáze dialogu s členskými státy s ohledem na nová pravidla stanovená v nedávno schváleném Schengenském hraničním kodexu, aby projednal zejména povinnosti

---

<sup>15</sup> Od zahájení akčního plánu EU pro západní Balkán v prosinci 2022 zorganizovaly útvary GŘ HOME řadu prováděcích misí do zemí západního Balkánu, kterých se zúčastnili zástupci příslušných členských států v regionu, jakož i agentur EU a GŘ NEAR.



členských států na vnitřních hranicích, kde byly kontroly znovu zavedeny. V této souvislosti a s ohledem na rozdílné postupy, které Komise zaznamenala v souvislosti s prováděním rozsudku Soudního dvora EU ve věci C-143/22, se schengenský koordinátor zapojí do diskusí s členskými státy a bude je aktivně podporovat při zajišťování jednotného uplatňování a dodržování rozsudku. Komise bude rovněž nadále pomáhat členským státům v jejich úsilí o posílení regionální spolupráce v duchu nového „přístupu zaměřeného na celou migrační trasu“. Schengenský koordinátor bude i nadále pravidelně informovat schengenskou radu o aktuálním stavu a pokroku, kterého bylo v tomto směru dosaženo.