

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7523 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в покритието на определени диоди

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива на Комисията се изменя, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2), по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово от съответното ограничение.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексилския) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) ще се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) за включване на освобождавания в приложения III и IV трябва да се гарантира, че с това не се намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и че е изпълнено едно от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е практически невъзможно от научна или техническа гледна точка; не са осигурени надеждни заместители; или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V са установени процедурите за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V, от момента на публикуването на ДООВ 2 Комисията е получила голям брой³ заявления от

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

Настоящото освобождаване по точка 37 от приложение III разрешава употребата на олово в покритието на високоволтови диоди на основата на маса от стъкло, легирано с цинков борат. През януари 2015 г. Комисията получи две заявления за подновяване на това освобождаване. Предишната дата на срока на действие на освобождаването по точка 37 за категориите 1—7 и 10 е 21 юли 2016 г.⁴ в съответствие с изискванията на ДООВ (член 5, параграф 5, втора алинея), но то продължава да се прилага, докато Комисията вземе решение по заявлението за подновяване.

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да се проведе необходимата научно-техническа оценка, включително осемседмична онлайн консултация със заинтересовани страни във формат със свободни отговори⁵ относно заявлението. В рамките на консултациите със заинтересованите страни беше получен един коментар.

Окончателният доклад с оценката на заявлението бе публикуван⁶; заинтересованите страни бяха съответно уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 в писмена форма, както беше договорено на предишно заседание⁷. Експертите се съгласиха с проекта, представен от Комисията, с голямо мнозинство с мълчаливо съгласие. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за събиране на отзиви от широката общественост. Бяха получени три коментара, като и трите подкрепяха проекта на акт. Всички необходими стъпки, свързани с освобождаванията от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, са изпълнени⁸. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Високоволтовите диоди могат да бъдат произвеждани до пробивни напрежения от няколко киловолта, което не може да бъде постигнато с използване на традиционни диодни корпуси. Освен това специалната конструкция на диодите предвижда херметично запечатване на кристала. Диодите се използват във външни електрозахранващи устройства на ИТ и телекомуникационно оборудване, и в автомобилната промишленост.

⁴ Тези категории са: 1. Големи битови уреди; 2. Малки битови уреди; 3. Информационно и далекосъобщително оборудване; 4. Потребителски уреди; 5. Осветителни уреди; 6. Електрически и електронни инструменти; 7. Играчки и уреди за развлекателни и спортни цели; 10. Автомати. Категориите ЕЕО са изброени в приложение I към ДООВ.

⁵ [Период на консултации](#): от 21.8.2015 г. до 16.10.2015 г.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ Консултациите бяха проведени в писмен вид от 27 април до 18 май 2017 г.

⁸ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Настоящият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в Междунституционалния регистър на делегираните актове на <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

- По време на процеса на производство на тези диоди оловото, което се съдържа в стъклените топчета, се разтваря в разтвора за нанасяне на покритие, в резултат от което съдържанието на олово е около 2,5 % в нанасяното покритие. Поради това оловото не е добавено преднамерено, а е в резултат от замърсяване от оловосъдържащото стъкло.
- Понастоящем избягването на замърсяването на покритието на високоволтовите диоди е практически неосъществимо от научна и техническа гледна точка.

Резултатите от оценката за категориите 1—7 и 10 показват, че заявлението за освобождаване във връзка с точка 37 от приложение III отговаря на най-малко един от относимите критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а). Тъй като за съответните приложения понастоящем избягването на замърсяването на покритието на високоволтовите диоди все още е практически неосъществимо, подновяването на освобождаването със срок на действие до 21 юли 2021 г. е обосновано; тъй като все още няма надеждни заместители, за този период не трябва да се очаква отрицателно социално-икономическо въздействие от замяна. Не се очаква също така предоставеният срок на действие да има неблагоприятни последици за иновациите. За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно през посочените в член 5, параграф 2 срокове на действие. Това специфично освобождаване не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1 относно употребата на олово в специфични приложения, което следва да бъде включено в списъка в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и по-специално за спазване на относимите изисквания в член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаване на разпоредбите за функционирането на вътрешния пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите на ДООВ 2 и при установените в нея условия, както и в съответствие с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия напредък.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на нейната цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в покритието на определени диоди

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- 1) Съгласно Директива 2011/65/ЕС държавите членки са длъжни да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към посочената директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- 2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, за които се прилага Директива 2011/65/ЕС (категории 1—11), са изброени в приложение I към посочената директива.
- 3) Оловото е ограничено вещество, изброено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. Използването на олово в покритието на високоволтови диоди на основата на маса от стъкло, легирано с цинков борат обаче е освободено от ограничаването и понастоящем е включено във вписване по точка 37 от приложение III към посочената директива. Датата на изтичане на срока на това освобождаване за категории 1—7 и 10 беше 21 юли 2016 г.
- 4) Комисията получи заявление за подновяване на това освобождаване преди 21 януари 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освобождаването остава валидно докато не се приеме решение по това заявление.
- 5) Високоволтовите диоди се използват във външни електрозахранващи устройства на ИТ и телекомуникационно оборудване, и в автомобилната промишленост. По време на процеса на производство на високоволтовите диоди оловото, което се съдържа в стъклените топчета, се разтваря в разтвора за нанасяне на покритие, в резултат от което съдържанието на олово е около 2,5 % в нанасяното покритие.

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

Поради това оловото не е добавено преднамерено, а е в резултат от замърсяване от оловосъдържащото стъкло.

- 6) Избягването на замърсяването на покритието на високоволтовите диоди е практически неосъществимо от научна и техническа гледна точка и няма надеждни заместители на разположение на пазара. Освобождаването не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета². Поради това освобождаването на употребата на олово в покритието на високоволтови диоди на основата на маса от стъкло, легирано с цинков борат, следва да бъде продължено за категории 1—7 и 10.
- 7) Тъй като отстраняването на оловото чрез избягване на замърсяването с олово на покритието за съответните приложения все още е практически неосъществимо и няма надеждни заместители на разположение на пазара, освобождаването за категории 1—7 и 10 следва да бъде продължено за максимален срок от пет години, до 21 юли 2021 г. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надеждни заместители, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има отрицателни последици за иновациите.
- 8) За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване е валидно през сроковете на действие, посочени в член 5, параграф 2, втора алинея от Директива 2011/65/ЕС. От съображения за яснота датите на изтичане на срока следва да бъдат добавени в приложение III към посочената директива.
- 9) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive + 1 day].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваването се определят от държавите членки.

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER