



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.6.2023
COM(2023) 327 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater
om starkare internationella leveranskedjor för kritiska mineraler**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

1.1. Motiv och syfte med rekommendationen

Den 16 augusti 2022 antog USA en lag om minskning av inflationen (*Inflation Reduction Act*)¹ som ändrar sektion 30D i den amerikanska skattelagstiftningen (skattelättnadssystem för fordon). Detta är en subvention för inköp av stödberättigande batteridrivna eller bränslecellldrivna fordon vilken beviljas genom skatteavdrag till ett värde på högst 7 500 USD per fordon.

För att ge rätt till det högsta subventionsbeloppet måste fordonet bland annat vara utrustat med ett batteri med en andel kritiska mineraler som uppgår till minst 40 % (en andel på 50 % från och med år 2024, en andel på 60 % från och med år 2025, en andel på 70 % från och med år 2026 samt en andel på 80 % från och med år 2027).

- (1) Dessa mineraler ska vara utvunna och behandlade i USA eller i ett land med vilket landet har ett gällande frihandelsavtal, eller
- (2) ska vara återvunna i Nordamerika.

Skattelättnadssystemet för fordon utesluter därför i allt högre grad kritiska mineraler och behandlade material för bilbatterier med ursprung i EU ifrån de amerikanska leveranskedjorna. Detta står i bjärt kontrast mot importen av kritiska mineraler och behandlade material från USA:s frihandelspartner såsom Chile och Korea, eller Japan, ett land med vilket USA slöt ett avtal om kritiska mineraler den 28 mars 2023. Det påverkar också EU:s exportmöjligheter till USA i negativ riktning.

Den 10 mars 2023 utfärdade kommissionens ordförande Ursula von der Leyen och USA:s president Joe Biden därför ett gemensamt uttalande om sina avsikter att inleda förhandlingar om ett målriktat avtal mellan EU och USA om kritiska mineraler (*avtalet om kritiska mineraler*)² för att säkerställa att mineraler som utvinns eller behandlas i EU också kan användas i fordon inom ramen för skattelättnadssystemet för fordon. USA har gjort klart att ingående av ett avtal om kritiska mineraler behövs för att EU med avseende på skattelättnadssystemet för fordon ska kunna beviljas en ställning som är likställd med länder med vilka USA har ingått frihandelsavtal.

År 2022 exporterade EU den aktuella sortens kritiska mineraler till USA till ett värde av 8,3 miljarder euro, vilket utgör 16,3 % av EU:s sammanlagda export av denna typ av råvara.

Förutom att reglera frågorna avseende lagen om minskning av inflationen skulle EU och USA genom att ingå ett avtal om kritiska mineraler även ta ett nytt steg på väg mot att fördjupa sina allmänna ekonomiska förbindelser och bidra till att bygga upp hållbara och resilienta internationella leveranskedjor inom sektorer som är avgörande för att kunna uppnå målsättningarna avseende omställningen till nettonollteknik och säkerhet, inklusive rymdfart och försvar.

USA tillställde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) ett förslag till avtal om kritiska mineraler den 10 mars. Kommissionen vidarebefordrade förslaget till Europeiska unionens råd (*rådet*) och Europaparlamentet den 21 mars 2023.

¹ PL 117-169, H.R.5376 - Inflation Reduction Act från år 2022.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_1613

1.2. Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förhandlingar och ingående av ett avtal om kritiska mineraler är förenligt med EU:s övergripande handelspolitik eftersom detta skulle bidra till att öka handeln och investeringarna mellan EU och USA och minska risken för nya spänningar i handeln mellan EU och USA. Den dubbla målsättningen är fullt förenlig med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), som fastställer att EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel.³ Det är även förenligt med det strategiska partnerskapet mellan EU och USA vilket bekräftades i det senaste uttalandet från toppmötet EU-USA den 15 juni 2021⁴ samt med den positiva ekonomiska agendan från handels- och tekniskråd mellan EU och USA som uttryckts i gemensamma uttalanden från oktober 2021⁵, maj 2022⁶, december 2022⁷ och maj 2023⁸.

1.3. Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Rekommendationen är förenlig med unionens politik inom andra områden.

I förslaget till akt om kritiska råvaror från den 16 mars 2023⁹ vill kommissionen förbättra samarbetet med tredjeländer genom att stimulera hållbara investeringar i värdekedjorna för kritiska råvaror och andra komponenter nedströms i värdekedjan och därigenom förvandla ekonomiska möjligheter till ömsesidigt fördelaktiga realiteter. Ett viktigt verktyg för att förbättra detta samarbete är att skapa strategiska partnerskap kring råvaruvärdekedjor, exempelvis genom ett avtal om kritiska mineraler.

Rekommendationen är förenlig med förslaget om EU:s rättsakt om nettonollindustri¹⁰, som syftar till att öka EU:s tillverkning av viktig koldioxidneutral teknik eller nettonollteknik för att säkerställa säkra, hållbara och konkurrenskraftiga leveranskedjor för ren energi i syfte att uppnå EU:s klimat- och energiambitioner.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

2.1. Rättslig grund

Artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

2.2. Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. Det avtal som förhandlingarna utmynnar i kommer troligen att få den gemensamma handelspolitiken som materiell rättslig grund, ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3 i EUF-fördraget. Den gemensamma handelspolitiken omfattar även förhandlingar om handelsavtal som förs enligt artikel 207 i EUF-fördraget.

³ Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf>

⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_4951

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2992

⁹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att säkerställa en trygg och hållbar försörjning av kritiska råvaror (akten om kritiska råvaror) jfr https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1661.

¹⁰ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en åtgärdsram för att stärka Europas ekosystem för tillverkning av nettonollteknikprodukter (rättsakt om nettonollindustrin) – jfr https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act_en

2.3. Proportionalitetsprincipen

Kommissionens rekommendation är förenlig med proportionalitetsprincipen och är nödvändig för att uppnå målet att säkerställa att kritiska mineraler och behandlade material med ursprung i EU för användning i batterier till elfordon inte diskrimineras utan jämföras med dem som har ursprung i ”länder med vilka USA har ett gällande frihandelsavtal” för tillämpningen av skattelättnadssystemet för fordon.

2.4. Val av instrument

Rådets beslut

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

3.1. Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

Ej tillämpligt.

3.2. Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

Ej tillämpligt.

3.3. Samråd med berörda parter

Samråd med berörda aktörer har hållits avseende möjliga fördelar av att säkerställa att kritiska mineraler och behandlade material med ursprung i EU jämföras med dem som har ursprung i ”länder med vilka USA har ett gällande frihandelsavtal” för tillämpningen av skattelättnadssystemet för fordon. Flera samråd och dialogmöten med det civila samhället har anordnats. Detta kompletterar offentliga debatter i eller anordnade av Europaparlamentet och EU:s medlemsstater.

3.4. Konsekvensbedömning

Ingen formell konsekvensbedömning kommer att göras med tanke på den politiska nödvändigheten att göra snabba framsteg för att minska eller undvika spänningar i handeln mellan EU och USA med anledning av lagen om minskning av inflationen, och för att säkerställa att mineraler som utvinns eller behandlas i EU kan beaktas när det gäller skattelättnadssystemet för fordon inom ramen för lagen om minskning av inflationen och dess genomförandeåtgärder.

3.5. Grundläggande rättigheter

Rekommendationen är förenlig med EU-fördragen och med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalet om kritiska mineraler kommer inte att påverka unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

5.1. Förfarande

Kommissionen kommer för EU:s räkning att förhandla om ett avtal som ska ingås mellan EU och USA. I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget föreslås att rådet utser handelspolitiska kommittén till den kommitté med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Europaparlamentet kommer att informeras i alla skeden av förfarandet i enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget.

Kommissionen kommer att offentliggöra denna rekommendation med bilaga omedelbart efter antagandet.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingsdirektiven offentliggörs omedelbart efter det att rådet antagit dem.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater
om starkare internationella leveranskedjor för kritiska mineraler**

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar med Amerikas förenta stater om ett avtal om starkare internationella leveranskedjor för kritiska mineraler.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv i bilaga till detta beslut.

Artikel 3

Kommissionen ska föra förhandlingarna i samråd med [rådet för in namnet på den särskilda kommittén].

Artikel 4

Detta beslut och dess bilaga ska offentliggöras omedelbart efter antagandet.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*