

Bruxelles, 25.11.2020
COM(2020) 757 final

2020/0334 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului
mixt instituit prin Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și
statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte („acordul”)¹.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte

Acordul are ca scop să creeze un spațiu aerian comun (SAC) pe baza accesului reciproc la piețele de transport aerian ale părților, în condiții egale de concurență și respectând aceleași norme, inclusiv în domeniul siguranței, al securității, al managementului traficului aerian, al aspectelor sociale și al mediului. Normele privind SAC trebuie să se bazeze pe legislația relevantă în vigoare în Uniunea Europeană, astfel cum este prevăzută în anexa III la acest acord, în special în ceea ce privește siguranța, securitatea și managementul traficului aerian.

Acordul a intrat în vigoare la 2 august 2020.

2.2. Comitetul mixt

Articolul 22 din acord instituie un comitet mixt. Comitetul mixt răspunde de administrarea acordului și asigură implementarea corespunzătoare a acestuia.

În acest scop, el cooperează într-o serie de domenii și formulează recomandări și ia decizii în cazul în care acordul prevede în mod expres acest lucru. Principalele sale sarcini sunt de a coopera prin: (a) încurajarea dialogurilor la nivel de experți în ceea ce privește noile inițiative și evoluții în materie de legislație sau de reglementare, inclusiv în domeniul securității, al siguranței, al mediului, al infrastructurii aviatice (inclusiv sloturile orare), al mediului concurențial și al protecției consumatorilor; (b) examinarea condițiilor de piață care afectează serviciile aeriene vizate de acord; (c) examinarea periodică a efectelor sociale ale implementării acordului, în special în domeniul ocupării forței de muncă, și formularea de răspunsuri adecvate la preocupările considerate legitime; (d) analizarea unor domenii potențiale care ar putea fi incluse ulterior în acord, inclusiv recomandarea de modificări ale acordului; (e) convenirea, prin consens, asupra unor propuneri, abordări sau documente cu caracter procedural care sunt direct legate de funcționarea acordului; (f) analizarea și dezvoltarea asistenței tehnice în domeniile vizate de acord și (g) încurajarea cooperării în cadrul forurilor internaționale relevante.

În plus, în conformitate cu articolul 6 (Investiții) din acord, comitetul mixt examinează chestiunile referitoare la investițiile bilaterale privind participațiile majoritare în transportatorii aerieni ai părților sau modificările referitoare la controlul efectiv asupra transportatorilor aerieni ai părților.

În temeiul articolului 22 alineatul (3) din acord, comitetul mixt își adoptă regulamentul de procedură printr-o decizie.

¹ Decizia (UE) 2020/948 a Consiliului din 26 iunie 2020 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte (JO L 212, 3.7.2020, p. 3).

2.3. Actul avut în vedere al comitetului mixt

În cursul primei sale reuniuni, comitetul mixt urmează să adopte o decizie privind adoptarea regulamentului său de procedură („actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este adoptarea, în conformitate cu articolul 22 alineatul (3) din acord, a regulamentului de procedură pe care se bazează organizarea și funcționarea comitetului mixt, pentru a permite implementarea corespunzătoare a acordului.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii trebuie să vizeze adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt instituit prin acord. Această poziție trebuie să se bazeze pe proiectul de decizie a comitetului mixt.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”.

4.1.2. Aplicarea în cazul de față

Comitetul mixt este un organism creat printr-un acord, și anume în acest caz prin Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice, deoarece va fi obligatoriu pentru părți în temeiul dreptului internațional.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din

TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în cazul de față

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la transportul aerian.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie trebuie să fie articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va stabili regulamentul de procedură al acestuia, este necesar ca actul să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte („acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2020/948 a Consiliului¹ și a intrat în vigoare la 2 august 2020.
- (2) Articolul 22 din acord instituie un comitet mixt însărcinat să asigure administrarea și implementarea corespunzătoare a acordului.
- (3) Conform articolului 22 alineatul (3) din acord, comitetul mixt trebuie să își adopte propriul regulament de procedură.
- (4) Pentru a se asigura implementarea corespunzătoare a acordului, trebuie adoptat regulamentul de procedură al comitetului mixt.
- (5) Este necesar să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, deoarece decizia Comitetului mixt de adoptare a regulamentului său de procedură va fi obligatorie pentru Uniune. Poziția Uniunii în cadrul comitetului mixt trebuie să se bazeze pe proiectul de decizie a comitetului mixt atașat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a comitetului mixt instituit prin articolul 22 din Acordul privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt, se bazează pe proiectul de decizie a comitetului mixt atașat la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii în cadrul comitetului mixt pot conveni modificări minore ale proiectului de decizie a comitetului mixt, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

¹ Decizia (UE) 2020/948 a Consiliului din 26 iunie 2020 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte (JO L 212, 3.7.2020, p. 3).

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*