



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.3.2015
COM(2015) 99 final

ANNEX 1

PŘÍLOHA

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie

PŘÍLOHA

Hlavní směry hospodářských politik členských států a Unie **část I integrovaných hlavních směrů**

Hlavní směr 1: Podpora investic

Zvýšení úrovně produktivních investic v Evropě má zásadní význam pro oživení poptávky a zlepšení konkurenceschopnosti a dlouhodobého růstového potenciálu Evropy. Úsilí by se mělo zaměřit na aktivaci finančních prostředků pro investice, na to, aby se finance dostaly do reálné ekonomiky, a na zlepšení investičního prostředí.

Měl by být plně využit potenciál fondů EU včetně Evropského fondu pro strategické investice a strukturálních fondů a dále finančních prostředků na vnitrostátní úrovni k financování investic na podporu růstu v klíčových oblastech. V tomto ohledu má zásadní význam správa fondů zaměřená na výsledky, jakož i intenzivnější využívání inovativních finančních nástrojů.

To, aby se finance dostaly do reálné ekonomiky, vyžaduje větší transparentnost a poskytování informací – zejména prostřednictvím realizace Evropského centra pro investiční poradenství pod záštitou Evropské investiční banky a vytvořením transparentního seznamu projektů – a to jak na evropské, tak na vnitrostátní úrovni. Zásadní úlohu hraje úzká spolupráce se všemi příslušnými zúčastněnými stranami, aby bylo zajištěno řádné provádění operací, odpovídající rizikovost a maximální přidaná hodnota.

Makroekonomická a finanční stabilita, jakož i regulační předvídatelnost a otevřenost a transparentnost finančního sektoru, představují významné prvky pro to, aby Unie byla i nadále atraktivním cílem pro zahraniční finanční investice.

Hlavní směr 2: Posílení růstu prováděním strukturálních reforem členskými státy

Ambiciózní provádění strukturálních reforem členskými státy jak v oblasti výrobních trhů a trhů práce, tak systémů sociálního zabezpečení, je zásadní pro posílení a udržení hospodářského oživení, nápravu škodlivé makroekonomické nerovnováhy a plné využití potenciálu ekonomik Unie. To by rovněž napomohlo k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti. Reformy posilující konkurenceschopnost, zejména v neobchodovatelném sektoru, lepší fungování trhů práce a zlepšení obchodního prostředí přispívají k odstranění překážek pro růst a investice a ke zvýšení přizpůsobivosti ekonomiky. Členské státy by měly tyto reformy provádět v úzké koordinaci a považovat své hospodářské politiky za věc společného zájmu, aby bylo možné maximalizovat pozitivní a minimalizovat negativní dopady.

Je třeba uskutečňovat reformy trhu práce a sociálního systému s cílem podpořit růst a zaměstnanost a současně zajistit všem přístup ke kvalitním, dostupným a udržitelným sociálním službám a dávkám. Opatření v oblasti reformy trhu práce, včetně mechanismů stanovování mezd, by měla být prováděna v souladu s podrobnějšími pokyny v hlavních směrech politik zaměstnanosti¹. Opatření v oblasti legální migrace by měla učinit z Unie atraktivní destinaci pro talentované a kvalifikované lidi.

¹ Insert cross reference to EG

Mělo by se pokračovat v reformě a další integraci výrobních trhů, aby se zajistilo, že spotřebitelé i podniky v Unii budou moci využívat nižších cen a širší nabídky zboží a služeb. Integrovanější trhy umožňují společně přístup k mnohem většímu trhu, než je jejich vlastní domácí trh, čímž jim poskytují více příležitostí k expanzi. Konkurenceschopnější a integrovanější výrobní trhy mohou rovněž pomoci urychlit přizpůsobení se a odolnost vůči hospodářským otřesům.

Mělo by i nadále pokračovat úsilí o zjednodušení regulačního prostředí, v němž působí podniky, a mělo by zahrnovat modernizaci veřejné správy, větší transparentnost, boj proti korupci, daňovým únikům a nehlášené práci, zlepšení kvality, nezávislosti a účinnosti systémů soudnictví, jakož i vymahatelnost smluv a dobře fungující rámcové podmínky pro insolvenční řízení.

Významnou hnací silou produktivity, inovací a růstu ve všech hospodářských odvětvích jsou informační a komunikační technologie a digitální ekonomika. Podporu soukromých investic do výzkumu a inovací by měly doprovázet hluboké reformy zaměřené na modernizaci systémů výzkumu a inovací, posílení spolupráce mezi veřejnými orgány a soukromým sektorem a na zlepšení širších rámcových podmínek, které podnikům umožní více využívat znalosti. Zvýšením kvality veřejných investic do výzkumu a inovací se bude i nadále zlepšovat kvalita veřejných financí.

Hlavní směr 3: Odstranění základních překážek pro růst a zaměstnanost na úrovni EU

Další integrace jednotného trhu, větší hospodářská soutěž a zlepšení podnikatelského prostředí mají zásadní význam pro to, aby Unie byla i nadále atraktivním místem pro domácí i zahraniční podniky. K tomu, aby se v Evropě posunula hranice produktivity, je nezbytné zvýšit inovaci a lidský kapitál a zajistit integrovaný dobře fungující jednotný digitální trh. Širší využívání informačních a komunikačních technologií spotřebiteli i podniky může přispět k vytvoření digitální Evropy bez hranic a ke zvýšení produktivity.

Dobře fungující finanční sektor je klíčovým faktorem pro řádné fungování hospodářství. V plném rozsahu by měly být provedeny přísnější regulační předpisy a předpisy týkající se dohledu a realizována posílená ochrana spotřebitelů v oblasti finančních trhů a finančních institucí. Je třeba přijmout opatření pro vybudování udržitelného sekuritizačního trhu v Evropě, což zlepší skutečnou finanční kapacitu bank Unie. V návaznosti na výsledky dosažené v rámci jednotného trhu finančních služeb a kapitálu je třeba vytvořit skutečnou unii kapitálových trhů.

Vytvoření silné energetické Unie by mělo zajistit dostupnou, bezpečnou a udržitelnou energii pro podniky a domácnosti. Měl by být dále prováděn rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a přechod na nízkouhlíkové a z hlediska využívání zdrojů účinné hospodářství, včetně reforem na straně poptávky a nabídky. V tomto ohledu odvětví energetiky a dopravy vyžadují zvláštní pozornost.

Právní předpisy Unie by se měly zaměřit na problematiku, již lze nejlépe řešit na evropské úrovni, a měly by být navrženy s ohledem na jejich hospodářské, environmentální a sociální dopady. Vytvoření rovných podmínek v přeshraničním kontextu s větší regulační předvídatelností a v plném souladu s pravidly hospodářské soutěže přiláká další investice. Lepší a předvídatelnější podnikatelské prostředí je obzvláště důležité v síťových odvětvích,

pro něž jsou typické dlouhodobé investiční výhledy a rozsáhlé počáteční investice. Vnější rozměr vnitřního trhu by měl být dále rozvíjen.

Hlavní směr 4: Zlepšení udržitelnosti a prorůstové orientace veřejných financí

Stabilní veřejné finance mají zásadní význam pro růst a vytváření pracovních míst. Fiskální udržitelnost je nezbytná pro zajištění důvěry investorů a fiskální prostor potřebný pro vypořádání se s neočekávaným vývojem a maximalizaci kladného příspěvku veřejných financí do hospodářství. Členské státy by měly zajistit dlouhodobou kontrolu nad schodkem veřejných financí a zadlužeností. Fiskální politiky je nutné provádět v unijním rámci založeném na pravidlech o zdravých vnitrostátních rozpočtech. Fiskální politiky by měly odrážet ekonomické podmínky a rizika udržitelnosti na úrovni členských států a zároveň zajistit dobrou koordinaci hospodářských politik a soudržnou orientaci fiskální politiky v celé Unii a eurozóně, přičemž pokud je k dispozici, měl by být využit fiskální prostor na podporu růstu a investic.

Při navrhování a provádění rozpočtové konsolidace by strategie měly za prioritní považovat výdajové položky, které posilují růst, například v oblastech vzdělávání, dovedností, zaměstnatelnosti, výzkumu, vývoje a inovací a investice do sítí, a které mají příznivý dopad na produktivitu, například do vysokorychlostního internetu, energetiky a dopravních propojení a infrastruktury. Reformy výdajů by se měly zaměřit na zefektivnění veřejné správy; tyto reformy lze připravit především přezkoumáním výdajů s cílem zaručit dlouhodobou udržitelnost.

Reformy výdajů přispívající k efektivnímu umístování zdrojů zaměřené na podporu růstu a zaměstnanosti při zachování rovnosti by měly být doplněny modernizací systémů výběru daní. Měl by být uplatňován společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob. Snížení zdanění práce při zajištění rozpočtové neutrality jejím posunutím ke spotřebním daním, periodické daně z nemovitostí a ekologické daně mohou pomoci napravit neefektivnost trhu a položit základy pro trvalý růst a vytváření pracovních míst. Účinnost daňového systému lze posílit rozšířením základu daně, například zrušením nebo omezením používání a velkorysosti osvobození od daně a preferenčních režimů a posílením daňové správy, zjednodušením daňového systému a bojem proti daňovým podvodům a agresivnímu daňovému plánování.