

Brussel, 3.4.2019
C(2019) 2327 final

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 3.4.2019

tot wijziging van bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad en van de bijlagen I, III en IV bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de bijwerking van de verwijzingen naar en opname van bepaalde reglementen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met betrekking tot de typegoedkeuring van motorvoertuigen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND

• Motivering en doel

Bij Verordening (EG) nr. 661/2009 betreffende typegoedkeuringsvoorschriften voor de algemene veiligheid van motorvoertuigen (de "verordening algemene veiligheid motorvoertuigen")¹ is een groot aantal EG-richtlijnen ingetrokken en vervangen door bestaande internationale normen in het kader van de Verenigde Naties. De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt geharmoniseerde voorschriften (VN/ECE-reglementen) om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de herziene overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden. Deze VN/ECE-reglementen worden regelmatig bijgewerkt om rekening te houden met de technische vooruitgang.

In Kaderrichtlijn 2007/46/EG² worden geharmoniseerde veiligheids- en milieuvoorschriften uiteengezet waaraan motorvoertuigen moeten beantwoorden voordat ze op de interne markt kunnen worden gebracht en waarmee het vrije verkeer van voertuigen wordt vergemakkelijkt. Met die richtlijn worden VN/ECE-reglementen als voorschriften voor de typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EG-typegoedkeuringsstelsel opgenomen. Sinds de vaststelling van die richtlijn zijn er in het kader van de EG-typegoedkeuring steeds meer VN/ECE-reglementen in de wetgeving van de Unie opgenomen.

Aangezien de bijlagen bij de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen en de kaderrichtlijn statische verwijzingen bevatten naar VN/ECE-reglementen, moeten de daarin opgenomen lijsten regelmatig moeten worden gewijzigd om rekening te houden met nieuwe wijzigingenreeksen van bestaande, door de Unie nageleefde VN/ECE-reglementen, die vervolgens in alle talen van de EU worden vertaald en in het Publicatieblad worden bekendgemaakt.

Dit is de vijfde ronde wijzigingen van de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen sinds de vaststelling ervan in 2009; de vorige rondes waren in 2011³, 2012⁴, 2015⁵ en 2016⁶.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Deze verordening vormt een aanvulling op en is volledig in overeenstemming met het internemarktbeleid van de Unie voor de automobielsector.

In januari 2016 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen⁷, dat onlangs is goedgekeurd door de wetgevers. Bij die verordening zal de huidige van toepassing zijnde kaderrichtlijn met ingang van 1 september 2020 worden ingetrokken.

¹ PB L 200 van 31.7.2009, blz. 1.

² PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1.

³ PB L 108 van 28.4.2011, blz. 13.

⁴ PB L 160 van 21.6.2012, blz. 8.

⁵ PB L 28 van 4.2.2015, blz. 3.

⁶ PB L 165 van 23.6.2015, blz. 1.

⁷ COM(2016) 31.

De Europese Commissie heeft in mei 2018 ook een voorstel ingediend voor een herziening van de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen⁸, die — eenmaal door de wetgevers aangenomen en toegepast — strekt tot intrekking en vervanging van Verordening (EG) nr. 661/2009.

De bijlagen bij de thans van toepassing zijnde regelgeving zullen ondanks deze ontwikkelingen in het wetgevingskader nog steeds regelmatig moeten worden bijgewerkt om rekening te houden met de technische vooruitgang tot de nieuwe verordeningen van kracht worden.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het VN/ECE-systeem houdt verband met het beleid van de Unie voor het concurrentievermogen, waarop dit initiatief een positief effect heeft. Deze verordening is ook in overeenstemming met het vervoers- en energiebeleid van de Unie, waarmee naar behoren rekening wordt gehouden bij de opstelling en vaststelling van VN/ECE-reglementen in het kader van de herziene overeenkomst van 1958.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrond van deze verordening van de Commissie is artikel 39, lid 2, van Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad en artikel 14, lid 1, onder a) en f), van Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad, waarin de Commissie wordt gemachtigd om uitvoeringsmaatregelen vast te stellen voor het bijwerken van de respectieve bijlagen bij de twee handelingen om deze aan te passen aan de technische vooruitgang.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De Unie is de enige die VN/ECE-reglementen en wijzigingen daarvan in het EG-systeem voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen kan opnemen. Dit voorkomt niet alleen een versnippering van de interne markt, maar garandeert ook dezelfde milieu- en veiligheidsnormen in de hele Unie. Deze verordening van de Commissie is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheid**

Deze handeling is van technische aard, en is nodig voor de juiste uitvoering van de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen en van de kaderrichtlijn door de voortdurende aanpassing daarvan aan de technische vooruitgang. Zij is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat zij niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken, namelijk een goede werking van de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en bescherming te bieden.

- **Keuze van het instrument**

Het betreft een handeling tot wijziging van een verordening, en dus is het gekozen instrument ook een verordening.

⁸ COM(2018) 286.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Externe expertise is voor deze verordening niet relevant. Het is echter wel onderworpen aan een positief oordeel van het technisch comité motorvoertuigen.

- **Effectbeoordeling**

Aangezien er geen alternatieve beleidsopties voorhanden of mogelijk zijn, kan deze verordening niet worden onderworpen aan een effectbeoordeling.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Deze verordening zal naar verwachting geen negatieve gevolgen hebben in termen van toenemende regeldruk op bedrijven, met inbegrip van kmo's, in de autosector van de EU, aangezien het slechts de actualisering betreft van verwijzingen naar de internationale normen die al door het bestaande wetgevingskader voor typegoedkeuring worden gedekt. Bovendien heeft de aanvaarding van internationaal geharmoniseerde voertuigreglementen door de handelspartners van de EU een zeer positief effect op het concurrentievermogen van de automobielenindustrie in de EU en op de internationale handel.

- **Grondrechten**

De maatregel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de rechten van de mens.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Bij deze verordening:

– worden verwijzingen naar de nieuwe wijzigingenreeksen van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 16, 34, 39, 44, 48, 58, 67, 79, 94, 100, 107, 117, 119, 123, 125, en 128, waarvan toepassing in de Unie verplicht is, bijgewerkt (bijlage IV van de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen);

- worden verwijzingen naar de VN/ECE-Reglementen nr. 140 (stabiliteit) en nr. 141 (bandenspanningscontrolesysteem) toegevoegd aan de lijst van verplichte eisen (bijlage IV van de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen);
- in artikel 3 wordt verduidelijkt dat de vereisten van VN/ECE-Reglementen nr. 140 en nr. 141 vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening alleen van toepassing zijn op de elektronische stabiliteits- en bandenspanningcontrolesystemen van nieuwe voertuigtypen (in VN/ECE zijn die vereisten al vanaf 1 september 2018 van toepassing);
- wordt een nieuw punt over akoestische voertuigwaarschuwingssystemen (AVAS), waarvoor typegoedkeuring ofwel overeenkomstig Verordening (EU) nr. 540/2014 ofwel VN/ECE-Reglement nr. 138 is verleend, toegevoegd aan de lijst van de informatie ten behoeve van EG-typegoedkeuring en het inlichtingenformulier (bijlage I en bijlage III, deel I, afdeling A, bij het kaderbesluit);
- worden de eisen die gelden voor de EG-typegoedkeuring van voertuigen aangevuld met een verwijzing naar VN/ECE-Reglement nr. 0 betreffende uniforme bepalingen betreffende de internationale typegoedkeuring van gehele voertuigen (bijlage IV bij de verordening algemene veiligheid motorvoertuigen en bijlage IV, deel II, bij het kaderbesluit);
- wordt de tabel met alternatieve voorschriften voor de EG-typegoedkeuring van voertuigen bijgewerkt, met inbegrip van een verwijzing naar het nieuwe VN/ECE-Reglement nr. 139 inzake remhulp (bijlage IV, deel II, van het kaderbesluit).

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 3.4.2019

tot wijziging van bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad en van de bijlagen I, III en IV bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de bijwerking van de verwijzingen naar en opname van bepaalde reglementen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met betrekking tot de typegoedkeuring van motorvoertuigen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd⁹, en met name op artikel 39, lid 2,

Gezien Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende typegoedkeuringsvoorschriften voor de algemene veiligheid van motorvoertuigen, aanhangwagens daarvan en daarvoor bestemde systemen, onderdelen en technische eenheden¹⁰, en met name artikel 14, lid 1, onder a) en f),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bijlage IV bij Richtlijn 2007/46/EG bevat de voorschriften voor de EG-typegoedkeuring van motorvoertuigen. Die voorschriften omvatten wetgeving van de Unie en in sommige gevallen VN/ECE-reglementen die in het kader van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties zijn vastgesteld, die ofwel verplicht van toepassing zijn of als alternatief gelden voor de voorschriften van de Unie.
- (2) Bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 bevat een lijst van de VN/ECE-reglementen waarvan de toepassing verplicht is in de context van de algemene veiligheid van voertuigen.
- (3) Met het oog op de toepassing op het niveau van de Unie van de nieuwe voorschriften in de desbetreffende VN/ECE-reglementen worden de lijst van voorschriften voor EG-typegoedkeuring in bijlage IV bij Richtlijn 2007/46/EG en de lijst van verplicht toe te passen VN/ECE-reglementen in bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 regelmatig bijgewerkt.
- (4) VN/ECE-Reglement nr. 0 betreffende de internationale typegoedkeuring van gehele voertuigen¹¹ is onlangs aangenomen in het kader van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties ter vermindering van de obstakels voor de handel tussen de overeenkomstsluitende partijen die dat VN/ECE-reglement

⁹ PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1.

¹⁰ PB L 200 van 31.7.2009, blz. 1.

¹¹ PB L 135 van 31.5.2018, blz. 1.

toepassen, waaronder de Unie en haar lidstaten, en ter vergroting van de rechtszekerheid voor voertuigfabrikanten die in die overeenkomstsluitende partijen erkenning zoeken van hun typegoedkeuring.

- (5) Het is passend om de lijst van voorschriften die van toepassing zijn op de EG-typegoedkeuring van voertuigen in bijlage IV bij Richtlijn 2007/46/EG en de lijst van verplicht toe te passen VN/ECE-reglementen in bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 bij te werken in het licht van de wijzigingen die zijn ingevoerd bij VN/ECE-Reglement nr. 0.
- (6) De tabel in deel II van bijlage IV bij Richtlijn 2007/46/EG is achterhaald. Om die reden moet de lijst van VN/ECE-reglementen waarvan de eisen gelijkwaardig worden geacht aan de voorschriften van de Unie voor de toepassing van de EG-typegoedkeuring, worden bijgewerkt.
- (7) Ook moet de lijst van informatie met het oog op de EG-typegoedkeuring van voertuigen in bijlage I en het inlichtingenformulier in bijlage III, deel I, afdeling A, bij Richtlijn 2007/46/EG worden bijgewerkt met verwijzingen naar de in overeenstemming met de bepalingen van ofwel Verordening (EU) nr. 540/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹² ofwel VN/ECE-reglement nr. 138¹³ goed te keuren akoestische voertuigwaarschuwingssystemen.
- (8) Vanaf 1 september 2018 werden de nieuwe VN/ECE-Reglementen nrs. 140¹⁴ en 141¹⁵ van toepassing. De fabrikanten moet voldoende tijd worden gegund om hun voertuigen aan de nieuwe voorschriften aan te passen. Derhalve moet worden verduidelijkt dat voor de toepassing van EG-typegoedkeuring, die vereisten alleen van toepassing zijn op nieuwe voertuigtypen voor zover het de elektronische stabiliteits- en bandenspanningcontrolesystemen ervan betreft.
- (9) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het technisch comité motorvoertuigen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 661/2009 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.

Artikel 2

De bijlagen I, III en IV bij Richtlijn 2007/46/EG worden gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.

Artikel 3

1. Met ingang van [*Publicatiebureau: datum van inwerkingtreding van deze verordening invoegen*] aanvaarden de lidstaten voor de EG-typegoedkeuring van nieuwe voertuigtypen

¹² Verordening (EU) nr. 540/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende het geluidsniveau van motorvoertuigen en vervangende geluidsdempingssystemen, en tot wijziging van Richtlijn 2007/46/EG en tot intrekking van Richtlijn 70/157/EEG (PB L 158 van 27.5.2014, blz. 131).

¹³ PB L 9 van 13.1.2017, blz. 33.

¹⁴ PB L 269 van 26.10.2018, blz. 17.

¹⁵ PB L 269 van 26.10.2018, blz. 36.

wat elektronische stabiliteitscontrolesystemen betreft enkel goedkeuringen die zijn verleend krachtens VN/ECE-Reglement nr. 140.

2. Met ingang van [*Publicatiebureau: datum van inwerkingtreding van deze verordening invoegen*] aanvaarden de lidstaten voor de EG-typegoedkeuring van nieuwe voertuigtypen wat bandenspanningcontrolesystemen betreft enkel goedkeuringen die zijn verleend krachtens VN/ECE-Reglement nr. 141.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 3.4.2019

*Voor de Commissie
De Voorzitter
Jean-Claude JUNCKER*