



Bruxelles, 29.7.2019
COM(2019) 367 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie nr. 4-6/2019

Cuprins

1.	Procedura bugetară 2019 pentru FEGA.....	2
2.	Venituri alocate FEGA	2
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2019	3
3.1.	Măsuri de piață.....	3
3.1.1.	Ulei de măsline.....	3
3.1.2.	Fructe și legume	3
3.1.3.	Produse din sectorul vitivinicol	3
3.1.4.	Promovare.....	4
3.1.5.	Lapte și produse lactate	4
3.2.	Plăți directe.....	4
3.2.1.	Plăți directe decuplate	4
3.2.2.	Alte plăți directe.....	4
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA.....	4
5.	Concluzii.....	5

ANEXĂ: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 30.4.2019

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2019 PENTRU FEAGA

La 12 decembrie 2018, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2019. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEAGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 192 de milioane EUR și, respectiv, de 43 116 milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEAGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEAGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor¹.

Bugetul FEAGA pentru 2019 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEAGA pentru 2019, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2019 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEAGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2019, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 078 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2019, estimate la 634 de milioane EUR (499 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 135 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2018, estimate la 444 de milioane EUR.

¹ Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 078 de milioane EUR următoarelor scheme:

- 140 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 938 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 149 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2019, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 715 milioane EUR și, respectiv, de 34 388 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2019 este de 855 de milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 326 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2019

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2018-30 aprilie 2019. Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsurile de piață

Utilizarea creditelor a fost mai mică decât se preconizase în sectorul uleiului de măsline, al vinului, al promovării produselor agricole și al laptelui. Execuția bugetului în sectorul fructelor și legumelor, pe de altă parte, este mai bună decât se prevăzuse.

3.1.1. Ulei de măsline

Cheltuielile efectuate pentru programele de îmbunătățire a calității sunt cu 9 milioane EUR mai mici (sau - 20 %) față de previziunile de la sfârșitul lunii aprilie în conformitate cu profilul de cheltuieli. Se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată până la sfârșitul anului.

3.1.2. Fructe și legume

Cheltuielile declarate în acest sector sunt cu aproape 53 de milioane EUR (adică + 7 puncte procentuale) în avans față de profil. Totuși, în acest moment, se preconizează că suma totală înscrisă în buget va fi suficientă pentru a acoperi toate necesitățile.

3.1.3. *Produse din sectorul vitivinicol*

Pentru acest articol bugetar, cheltuielile declarate până în prezent sunt cu 44 de milioane EUR – sau cu 4 % – mai mici decât profilul de cheltuieli. Această mică divergență este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.1.4. *Promovare*

Divergența de - 15 % față de profil (sau de - 27 de milioane EUR) este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.1.5. *Lapte și produse lactate*

Abaterea de la profilul de cheltuieli (minus 66 de milioane EUR) se explică prin faptul că statele membre au declarat câștiguri (în comparație cu valoarea contabilă) realizate prin vânzările de lapte praf degresat. În exercițiul financiar 2018 a fost înregistrată o depreciere de sfârșit de an a stocurilor publice de lapte praf degresat pentru a ajusta valoarea stocurilor la prețul de vânzare previzibil la momentul respectiv. De atunci, piața a înregistrat o tendință ascendentă constantă. Prin urmare, laptele praf degresat este vândut la un preț mai mare decât valoarea contabilă, ceea ce generează câștigurile declarate de statele membre.

3.2. **Plăți directe**

Utilizarea creditelor pentru plățile directe este ușor mai ridicată decât se prevăzuse.

3.2.1. *Plăți directe decuplate*

Cheltuielile declarate sunt de 624 de milioane EUR, mai exact cu 1,8 % în avans față de profil.

Plata redistributivă și plata pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu sunt conforme cu profilul. Plata pentru fermierii din zonele care se confruntă cu constrângeri naturale se află ușor în urma profilului de cheltuieli (-4,5 %), în timp ce cheltuielile pentru celelalte trei scheme de la acest articol bugetar se situează în avans față de profilul de cheltuieli, în special în ceea ce privește schema de plată de bază (+ 489 de milioane EUR).

3.2.2. *Alte plăți directe*

Cheltuielile declarate în cadrul acestui articol bugetar sunt conforme cu profilul.

4. **EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA**

Tabelul din anexă arată că, la sfârșitul lunii aprilie 2019, au fost colectate venituri alocate însumând 283,2 milioane EUR, cu 4,8 milioane EUR mai mult decât se anticipase la adoptarea bugetului pentru 2019. Acestea includ în special:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe decizii privind verificarea financiară și verificarea conformității, care s-au ridicat la 200,2 milioane EUR,
- veniturile provenite din nereguli, care s-au ridicat la 81,6 milioane EUR și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în cuantum de 1,4 milioane EUR.

Ținând cont de suma de 448,8 milioane EUR, reprezentând veniturile reportate din exercițiul anterior, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 30 aprilie 2019 se ridică la 732,0 milioane EUR. Se preconizează colectarea unor sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2019, pentru perioada de până la 30 aprilie 2019, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 533 de milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

Este deja disponibil un quantum de 732 de milioane EUR din veniturile alocate și este preconizată colectarea unor quantumuri suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu quantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile.