



Bryssel 7.6.2017
COM(2017) 317 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan maatalouden tukirahaston menoista

Varojärjestelmä nro 4-5/2017

SISÄLLYSLUETTELO

1.	Johdanto.....	3
2.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.....	3
3.	Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2017 talousarvion alustavasta toteutumisesta	4
4.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen	6
5.	Päätelmät.....	6

LIITE 1: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 31.3.2017
ASTI

1. JOHDANTO

Tässä kertomuksessa esitetään ajantasaiset tiedot Euroopan maatalouden tukirahaston (maaloustukirahasto) vuoden 2017 talousarvion toteutumisesta 16. lokakuuta 2016 ja 31. maaliskuuta 2017 välisellä ajanjaksolla. Liitteessä olevassa taulukossa verrataan talousarvion toteutumisen tosiasiallista tasoa asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöön otettuun varojärjestelmään perustuvaan ennakoituun menoprofiiliin. Seuraavassa on lyhyt kuvaus tosiasiallisen ja odotetun toteutumistason välisistä merkittävimmistä eroista vuoden 2017 talousarvion eräiden momenttien osalta.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä ja sääntöjen mukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja todettujen sääntöjenvastaisuuksien perusteella, ovat vuonna 2017 maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotut tulot voidaan käyttää minkä tahansa maataloustukirahaston menojen kattamiseksi. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseinen osuus siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen¹.

Maataloustukirahaston vuoden 2017 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvitaan markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2017 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2017 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2017 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 2 732 miljoonaa euroa seuraavasti:

- Käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2017 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 1 430 miljoonaa euroa (1 278 miljoonaa euroa

¹ Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 14 artiklassa säädetään, että sisäiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot siirretään vain yhdeksi vuodeksi. Niinpä moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään yleensä ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja 152 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella).

- Varainhoitovuodelta 2016 varainhoitovuodelle 2017 siirrettäväksi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 1 302 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arvioidut 2 732 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 400 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 2 332 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksytyt määrärahat ja näihin järjestelmiin osoitetut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ovat yhteensä

- 855 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 628 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä esitetään vuoden 2017 talousarvion alustava toteutuminen 31. maaliskuuta 2017 asti ulottuvalla ajanjaksolla. Liitteessä ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa numerotiedoissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Hyväksytyt määrärahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 661,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suorita tukia koskevalla momentilla 33 191,8 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot otettiin mukaan, vuoden 2017 talousarviossa ennakoitujen kokonaismäärärahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 1 061,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 523,8 miljoonaa euroa.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2017 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

3.1. Markkinatoimenpiteet

Maatalousmarkkinoiden interventioihin osoitettujen määrärahojen käyttö oli 73,0 miljoonaa euroa odotettua suurempaa. Kun huomioon otetaan hedelmä- ja vihannesjärjestelmään osoitetut 400 miljoonan euron käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ja sovelletaan arvioitua menoprofiilia, tuloksena on rajallinen 39,6 miljoonan euron alikäyttö.

3.1.1. Hedelmät ja vihannekset (+59,5 milj. euroa)

Menoprofiilin ylitys 59,5 miljoonalla eurolla poistuu, kun huomioon otetaan tämän alan käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, mikä johtaa 53,1 miljoona euron vajeeseen (ks. (*) alaviite liitteessä). Menotasot vastaavat kuitenkin edellisiä vuosia koulujen hedelmä- ja vihannesjärjestelmän ja tuottajaorganisaatioiden tuen osalta. Pieni poikkeama menoprofiilista ei ole yllättävää, sillä tuottajaryhmien tuki on päättymässä eikä ole pystytty arvioimaan luotettavasti, millaista tahtia talousarviomäärärahoja käytetään käynnissä oleviin poikkeuksellisiin toimenpiteisiin.

3.1.2. Viinialan tuotteet (+27,8 miljoonaa euroa)

Jäsenvaltiot ovat kiihdyttäneet viinialan tukiohjelmien täytäntöönpanovauhtia kahden viime kuukauden aikana erityisesti viinitilojen edistämisen, rakenneuudistuksen ja uusiin lajikkeisiin siirtymisen sekä investointitoimenpiteiden osalta.

3.1.3. Maito ja maitotuotteet (– 24,9 miljoonaa euroa)

Tässä momentissa tärkeänä toteutumistasoa selittävänä tekijänä voidaan pitää kotieläinsektoreille myönnettävää poikkeuksellista mukautustukea². Tätä tukijärjestelmää varten on budjetoitu 350 miljoonan euron määrärahat alamomentille 05 02 12 99 – Muut toimenpiteet (maito ja maitotuotteet). Koska jäsenvaltiot kuitenkin voivat jakaa tuen tuottajille kaikilla kotieläintuotannon aloilla, määrärahojen käyttö on tässä momentissa budjetoitua vähäisempää.

Kulutusprofiilissa arvioidaan edellä mainitun järjestelmän käytön ja maidontuotannon vähentämisohjelman (määrärahat 150 miljoonaa euroa) osalta, että menot jakautuvat tukikelpoisuuskaudelle tasaisesti 30. syyskuuta 2017 saakka.

3.1.4. Sianliha, munat ja siipikarjanliha, mehiläishoito ja muut eläintuotteet (+11,9 milj. euroa)

Profiilista poikkeava ylikäyttö johtuu lähinnä kohdassa 3.1.3 mainitusta poikkeuksellisesta mukautustuesta: sianliha-alan vastaavaan tukeen liittyvät menot ilmoitetaan tässä momentissa, kun taas budjetoidut määrärahat kirjataan kokonaisuudessaan momentille 05 02 12 (maito ja maitotuotteet). Tuloksena on momentille hyväksytyjen määrärahojen ylikäyttö, joka katetaan määrärahasiirroilla momentilta 05 02 12.

3.2. Suorat tuet

Suoria tukia koskevien määrärahojen käyttö alitti kulutusprofiilin 1 466,3 miljoonalla eurolla. Kun otetaan huomioon tämän luvun käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (ks. myös kohta 2), havaitaan noin 3,5 miljardin euron alikäyttö. On kuitenkin syytä huomata, että 30,7 miljardin euron kulutus 31. maaliskuuta 2017 mennessä on itse asiassa huomattava parannus verrattuna 24,4 miljardin euron kulutukseen samaan aikaan viime vuonna, joka oli ensimmäinen vuoden 2013 YMP-uudistuksessa sovittu suorien tukien järjestelmän täytäntöönpanovuosi.

Suorien tukien toteutuminen on monissa järjestelmissä parantunut verrattuna tilanteeseen samaan aikaan varainhoitovuonna 2016.

3.2.1. Tuotannosta irrotetut suorat tuet (–1 937,8 miljoonaa euroa)

Menotaso verrattuna budjetoituihin määrärahoihin ei kerro koko totuutta, mikä johtuu perustukijärjestelmän käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista (ks. myös kohta 2). Kun otetaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, maksut ovat 3 990,8 miljoonaa euroa toteuttamisprofiilia jäljessä (ks. (*) alaviite liitteessä), mikä on kuitenkin huomattavasti parempi tulos kuin samaan aikaan varainhoitovuonna 2016 (9 641,7 milj. euron erotus).

Komissio tarkastelee jäsenvaltioiden toteutustasoja ja menoarvioita kuukausittain. Tässä vaiheessa katsotaan, että erotus on väliaikainen ja että viive tuotannosta

²

Maito- ja maitotuoteala sekä naudanliha-ala, sianliha-ala ja lampaan- ja vuohenliha-ala.

irrotettujen suorien tukien toteutuksessa todennäköisesti lyhenee ennen varainhoitovuoden loppua.

3.2.2. *Muut suorat tuet (+471,5 miljoonaa euroa)*

Nykyinen toteutustaso, joka ylittää kulutusprofiilin, johtuu lähinnä siitä, että useat jäsenvaltiot ovat nopeuttaneet vapaaehtoista tuotantosidonnaista tukea koskevien toimenpiteiden täytäntöönpanoa ja yksi jäsenvaltio on maksanut huomattavan puuvillatuen.

4. **MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN**

Liitteessä oleva taulukko osoittaa, että vuoden 2017 maaliskuun lopussa oli kerätty 626,5 miljoonaa euroa käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Tulot muodostuvat seuraavasti:

- tilien hyväksymistä ja tarkastamista sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuksista saadut tulot olivat 560,8 miljoonaa euroa, ja lisätuloja ennakoidaan saatavan varainhoitovuoden loppuun mennessä,
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella saadut tulot olivat 63,4 miljoonaa euroa, ja lisämääriä ennakoidaan saatavan jonkin verran varainhoitovuoden loppuun mennessä, ja
- maidon lisämaksusta vielä saadut tulot olivat 2,3 miljoonaa euroa.

Vuodelta 2016 vuodelle 2017 siirretty määrä oli 1 304 miljoonaa euroa.

Maataloustukirahaston menoihin 31. maaliskuuta 2017 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on siis 1 930,5 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän uusia lisätuloja.

5. **PÄÄTELMÄT**

Maataloustukirahaston vuoden 2017 talousarviomäärärahojen alustava täytäntöönpano 31. maaliskuuta 2017 asti ulottuvalla ajanjaksolla osoittaa, että jäsenvaltioille maksetut kuukausikorvaukset alittivat lasketun kulutusprofiilin mukaisen tason 1 409,2 miljoonalla eurolla. Erotus on kuitenkin pienentynyt huomattavasti verrattuna tilanteeseen 31. tammikuuta 2017.

Käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on jo 1 930,5 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän uusia lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa, että markkinoihin liittyvien ja suorien tukien määrärahojen käyttö kiihtyy tulevina kuukausina erityisesti tietyissä jäsenvaltioissa ja että kaikki suorat tuet pannaan täytäntöön siten kuin alun perin ennakoitiin vuoden 2017 talousarviota laadittaessa. Lisäksi komissio katsoo, että vuoden loppuun mennessä käytettäväksi tuleva käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä riittää kattamaan rahoituksen hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoille sekä perustukijärjestelmälle.