



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.7.2021
C(2021) 5579 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 30.7.2021

**o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 glede nekaterih določb v zvezi s
poreklom blaga**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (v nadaljnjem besedilu: zakonik)¹ v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) na Komisijo prenaša pooblastilo za dopolnitev nekaterih nebitvenih elementov zakonika. Komisija je uporabila to pooblastilo in 28. julija 2015 sprejela Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/2446 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije². S to delegirano uredbo Komisije so bile določene splošne določbe za dopolnitev zakonika, in sicer v skladu z delegiranimi pooblastili Komisije in za zagotovitev jasne in pravilne uporabe zakonika.

Namen te delegirane uredbe o spremembi je:

- pojasnitev nekaterih pravil iz Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 o nepreferencialnem poreklu blaga, zlasti za rastlinske proizvode, ki so v celoti pridobljeni v posamezni državi ali na ozemlju; proizvode, pri katerih proizvodnja vključuje več kot eno državo ali ozemlje; proizvode, za katere predelava ali obdelava nista gospodarsko upravičeni; ter
- posodobitev prilog 22-01, 22-03 in 22-04 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 v skladu z različico harmoniziranega sistema iz leta 2022³.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Komisija je ta delegirani akt pripravila v skladu z okvirnim sporazumom o odnosih med Evropskim parlamentom in Evropsko komisijo ter Skupnim dogovorom med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o delegiranih aktih. Države članice in vsi drugi zadevni deležniki so bili ustrezno udeleženi pri pripravi osnutka določb, z njimi so v zvezi s tem tudi redno potekali posveti.

Komisija je izvedla posvetovanja o osnutku besedila z državami članicami prek sestankov skupine strokovnjakov (skupina strokovnjakov o carinskem zakoniku), s poslovno skupnostjo pa prek posvetovalnega organa zainteresiranih strani (kontaktna skupina za trgovino), in sicer na skupnih sejah s strokovnjaki držav članic.

Komisija je obravnavala vse pripombe, prejete med tem posvetovanjem, in jih, kolikor je to bilo mogoče, vključila v predloženo različico.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Pravna podlaga za to uredbo je vključena v prenosu pooblastil na Komisijo iz členov 62 in 65 zakonika.

Načelo subsidiarnosti

Predlog je v izključni pristojnosti EU v skladu s členom 3(1)(e) PDEU.

Načelo sorazmernosti

¹ UL L 269, 10.10.2013, str. 1.

² UL L 343, 29.12.2015, str. 1.

³ „Harmonizirani sistem“ ali „HS“ pomeni nomenklaturo blaga, določeno na podlagi Mednarodne konvencije o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga.

Z vidika sorazmernosti ta uredba upošteva omejitve pooblastil, ki sta jih Komisiji podelila sozakonodajalca, saj se nanaša le na elemente, ki so potrebni za prilagajanje obstoječih pravnih določb zahtevam vsakodnevnih praks carinskih organov in gospodarskih subjektov ter oseb, ki niso gospodarski subjekti.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 30.7.2021

o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 glede nekaterih določb v zvezi s poreklom blaga

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije⁴ ter zlasti člena 62 in člena 65 Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 60 Uredbe (EU) št. 952/2013 določa pravila za določitev nepreferencialnega porekla blaga. V skladu z odstavkom 1 navedenega člena se šteje, da ima blago, v celoti pridobljeno v posamezni državi ali na ozemlju, poreklo navedene države ali ozemlja. Da bi pojasnili, kako določiti nepreferencialno poreklo rastlinskih proizvodov, ki se štejejo za v celoti pridobljene v posamezni državi ali na ozemlju, je treba spremeniti točko (b) člena 31 Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446⁵, da se določi, da morajo biti rastlinski proizvodi ne le pobrani, ampak tudi pridelani samo v zadevni državi ali na zadevnem ozemlju.
- (2) Za uskladitev določitve nepreferencialnega porekla proizvodov, za katere predelava ali obdelava nista gospodarsko upravičeni, zajetih v Prilogi 22-01 k Delegirani uredbi (EU) 2015/2446 ali ne, je treba spremeniti tretji odstavek člena 33 navedene uredbe, da se določi, da bi moralo merilo za določitev večjega deleža uporabljenih materialov temeljiti na teži ali vrednosti navedenih materialov. Specifikacije bi bilo treba opraviti glede na poglavje nomenklature harmoniziranega sistema poimenovanj in šifrskih oznak blaga, ki ga sprejme organizacija, vzpostavljena s Konvencijo o ustanovitvi Sveta za carinsko sodelovanje, podpisano 15. decembra 1950 v Bruslju (v nadaljnjem besedilu: harmonizirani sistem).
- (3) V skladu s členom 34 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 se minimalni postopki ne štejejo za bistveno, gospodarsko upravičeno predelavo ali obdelavo za namen pridobitve nepreferencialnega porekla. Zato je treba v primerih, ko je zadnja predelava ali obdelava blaga sestavljena iz minimalnega postopka, določiti metodo, ki omogoča določitev nepreferencialnega porekla zadevnega blaga. Člen 34 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 bi bilo treba dopolniti, da se določi, da bi se moralo za tako blago šteti, da je bilo nazadnje bistveno obdelano ali predelano v državi ali na ozemlju, s katerega izvira večji delež materialov, in sicer na podlagi teže ali vrednosti materialov, kot je ustrezno v poglavju harmoniziranega sistema.
- (4) V skladu s členom 35(2) Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 se šteje, da imajo bistveni nadomestni deli za uporabo z blagom iz posebnih oddelkov kombinirane

⁴ UL L 269, 10.10.2013, str. 1.

⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 1).

nomenklature, ki je bilo predhodno sproščeno v prosti promet v Uniji, enako poreklo kakor navedeno blago, če vključitev bistvenih nadomestnih delov v fazi proizvodnje ne bi spremenila njihovega porekla. Zaradi doslednosti bi bilo treba opredelitev „bistvenih nadomestnih delov“ iz člena 35(3) navedene uredbe spremeniti, da se v točki (a) navedene določbe črta sklicevanje na blago, ki je bilo predhodno izvoženo, .

- (5) Priloga 22-01 k Delegirani uredbi (EU) 2015/2446 določa posebna pravila za določanje države, v kateri je bilo določeno blago nazadnje bistveno predelano ali obdelano v smislu člena 32 navedene uredbe. Pravila iz navedene priloge se uporabljajo za blago, navedeno v tej prilogi, na podlagi njegove uvrstitve v harmoniziranem sistemu. Ker je bil harmonizirani sistem spremenjen v različici iz leta 2022, bi bilo treba Prilogo 22-01 ustrezno posodobiti.
- (6) Priloga 22-03 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 določa pogoje, pod katerimi se izdelki štejejo za izdelke s poreklom iz držav upravičenk za namene splošnega sistema preferencialov (GSP). Pravila iz navedene priloge se uporabljajo za navedene izdelke, zlasti na podlagi njihove uvrstitve v harmonizirani sistem. Ker je bil harmonizirani sistem spremenjen v različici iz leta 2022, bi bilo treba Prilogo 22-03 ustrezno posodobiti.
- (7) V Prilogi 22-04 k Delegirani uredbi (EU) 2015/2446 so navedeni materiali, izključeni iz regionalne kumulacije v okviru GSP. Pravila iz navedene priloge se uporabljajo za navedene materiale, zlasti na podlagi njihove uvrstitve v harmonizirani sistem. Ker je bil harmonizirani sistem spremenjen v različici iz leta 2022, bi bilo treba Prilogo 22-04 ustrezno posodobiti.
- (8) Različica harmoniziranega sistema iz leta 2022 se bo uporabljala šele od 1. januarja 2022, zato bi se morale spremembe prilog 22.01, 22.03 in 22.04 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446, ki izhajajo iz različice harmoniziranega sistema iz leta 2022, uporabljati od 1. januarja 2022.
- (9) Delegirano uredbo (EU) 2015/2446 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Delegirana uredba (EU) 2015/2446 se spremeni:

- (1) v členu 31 se točka (b) nadomesti z naslednjim:
„(b) izključno tam pridelani in pobrani rastlinski izdelki;“;
- (2) v členu 33 se tretji odstavek nadomesti z naslednjim:
„Za blago, ki ni zajeto v Prilogi 22-01 se, če se za zadnjo obdelavo ali predelavo ugotovi, da ni gospodarsko upravičena, šteje, da je bila opravljena njegova zadnja bistvena gospodarsko upravičena predelava ali obdelava, katere izid je izdelava novega proizvoda ali ki predstavlja pomembno stopnjo proizvodnje, v državi ali na ozemlju, s katerega izvira večji delež uporabljenih materialov. Kadar se končni izdelek uvršča v poglavja 1 do 29 ali 31 do 40 harmoniziranega sistema, se večji delež materialov določi na podlagi teže materialov. Kadar se končni izdelek uvršča v poglavja 30 ali 41 do 97 harmoniziranega sistema, se večji delež materialov določi na podlagi vrednosti materialov.“;
- (3) v členu 34 se doda naslednji pododstavek:

„Za blago, ki je zajeto v Prilogi 22-01, se uporabljajo preostala pravila za navedeno blago za to poglavje. Za blago, ki ni zajeto v Prilogi 22-01, za katerega se zadnja obdelava ali predelava šteje za minimalen postopek, je poreklo končnega izdelka država ali ozemlje, s katerega izvira večji delež materialov. Kadar se končni izdelek uvršča v poglavja 1 do 29 ali 31 do 40 harmoniziranega sistema, se večji delež materialov določi na podlagi teže materialov. Kadar se končni izdelek uvršča v poglavja 30 ali 41 do 97 harmoniziranega sistema, se večji delež materialov določi na podlagi vrednosti materialov.“;

(4) v členu 35(3) se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) sestavni deli, brez katerih ni mogoče zagotoviti pravilnega delovanja opreme, stroja, naprave ali vozila, ki je bilo sproščeno v prosti promet, in“;

(5) Priloga 22-01 se spremeni, kot je določeno v Prilogi I k tej uredbi;

(6) Priloga 22-03 se spremeni, kot je določeno v Prilogi II k tej uredbi;

(7) Priloga 22-04 se spremeni, kot je določeno v Prilogi III k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Točke 5, 6 in 7 člena 1 se uporabljajo od 1. januarja 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 30.7.2021

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN