



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 8.1.2004  
COM(2004) 849 τελικό

Πρόταση

**ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για την τροποποίηση της απόφασης 2002/736/ΕΚ του Συμβουλίου, με την οποία εξουσιοδοτείται η Ελληνική Δημοκρατία να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 2 και 28α της έκτης οδηγίας του Συμβουλίου (77/388/ΕΟΚ), της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών**

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Σύμφωνα με το άρθρο 27 της έκτης οδηγίας του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμόνισης των νομοθεσιών των Κρατών μελών, των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών - Κοινό σύστημα φόρου προστιθεμένης αξίας: ομοιόμορφη φορολογική βάση<sup>1</sup> - το Συμβούλιο δύναται προτάσει της Επιτροπής, να επιτρέπει ομοφώνως, σε κάθε Κράτος μέλος την λήψη ειδικών μέτρων, κατά παρέκκλιση από την παρούσα οδηγία, με σκοπό την απλοποίηση της εισπράξεως του φόρου ή την αποτροπή ορισμένων περιπτώσεων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.
2. Κατά κανόνα, οι εν λόγω εγκρίσεις παρέχονται προσωρινά, έτσι ώστε να δύναται μετά από λίγα χρόνια να εκτιμηθεί εάν τα ειδικά μέτρα είναι ενδεδειγμένα και αποτελεσματικά.
3. Οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν στην Επιτροπή το αίτημα να εφαρμοστεί ένα μέτρο παρέκκλισης για τις παραδόσεις εμπορευμάτων στον τομέα των ανακυκλώσιμων απορριμμάτων. Το μέτρο για την εφαρμογή παρέκκλισης απαιτείτο λόγω της δυσχερούς αντιμετώπισης της απάτης στον τομέα αυτόν, όπου ορισμένοι φορείς, κυρίως μικροί μεταπωλητές, δεν συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους δυνάμει του άρθρου 21, παράγραφος 1, στοιχείο α) της έκτης οδηγίας του Συμβουλίου, έτσι ώστε να καταβάλλουν στις αρχές το φόρο που είχαν επιβάλει για τις παραδόσεις τους. Η επιβολή εισπραξής του φόρου στον εν λόγω τομέα είναι ιδιαίτερα δυσχερής, δεδομένων των επιπλοκών ως προς τον προσδιορισμό και την εποπτεία των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων που δεν συμμορφώνονται.
4. Με την απόφαση 2002/736/ΕΚ<sup>2</sup> του Συμβουλίου, η Ελληνική Δημοκρατία εξουσιοδοτήθηκε να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 2 και 28α της έκτης οδηγίας. Ειδικότερα, η Ελληνική Δημοκρατία εξουσιοδοτήθηκε να θεσπίσει:
  - απαλλαγή για ενδοκοινοτικές αποκτήσεις και παραδόσεις ανακυκλώσιμων απορριμμάτων, όπως παλαιοσίδηρος, υπολείμματα σιδήρου και χάλυβα, γυαλί, χαρτί και χαρτόνι, για τους υποκειμένους στον φόρο, με κύκλο εργασιών μικρότερο από 900 000 €. Για τον υπολογισμό του εν λόγω ορίου, μπορεί να μην λαμβάνεται υπόψη ο κύκλος εργασιών όσον αφορά τα μη σιδηρούχα μέταλλα·
  - απαλλαγή για ενδοκοινοτικές αποκτήσεις και παραδόσεις μη σιδηρούχων μετάλλων, ανεξαρτήτως του κύκλου εργασιών του υποκείμενου στο φόρο·
5. Σύμφωνα με την απόφαση, οι υποκείμενοι στο φόρο θα δύνανται, εφόσον το ζητήσουν, να μην εφαρμόζουν το ειδικό καθεστώς για τις παραδόσεις και ενδοκοινοτικές αποκτήσεις τους, υπό ορισμένους όρους τους οποίους η Ελληνική Δημοκρατία έκρινε απαραίτητους για τη διασφάλιση της εκπλήρωσης των σχετικών με το ΦΠΑ υποχρεώσεων του υποκείμενου στο φόρο.

---

<sup>1</sup> EE L 145, της 13.6.1977, σ. 1. Οδηγία όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την οδηγία 2003/92/ΕΚ (EE L 260, της 11.10.2003, σ. 8.).

<sup>2</sup> OJ L 233, 30.8.2002, p. 36.

6. Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στη Γενική Γραμματεία στις 10 Οκτωβρίου 2003, η Ελληνική Δημοκρατία ζήτησε την άδεια να παρατείνει την εφαρμογή των εν λόγω μέτρων για τρία έτη, δηλαδή μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2006.
7. Στην ανακοίνωσή της 7ης Ιουνίου 2000 προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σχετικά με την στρατηγική που αποβλέπει στη βελτίωση της λειτουργίας του συστήματος ΦΠΑ στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς,<sup>3</sup> η Επιτροπή ανέλαβε να αντιμετωπίσει ορθολογικά το μεγάλο αριθμό παρεκκλίσεων που ισχύουν επί του παρόντος. Εντούτοις, σε ορισμένες περιπτώσεις, ο εξορθολογισμός αυτός θα μπορούσε να συνίσταται και στην επέκταση σε όλα τα κράτη μέλη, ορισμένων ιδιαίτερα αποτελεσματικών παρεκκλίσεων. Στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 20ής Οκτωβρίου 2003<sup>4</sup> επαναλαμβάνεται η εν λόγω συμβιβαστική λύση. Η εν λόγω επέκταση θα απαιτούσε την τροποποίηση της έκτης οδηγίας για τον ΦΠΑ. Η Επιτροπή προτίθεται να προτείνει την τροποποίηση αυτή.
8. Από τις πρόσφατες επαφές που είχε η Επιτροπή με ορισμένες εθνικές διοικήσεις και εκπροσώπους του τομέα, προκύπτει ότι είναι ενδεχομένως απαραίτητη η εφαρμογή ειδικών κανόνων προσαρμοσμένων στον τομέα αυτό, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η δικαιότερη φορολόγηση των ενδιαφερομένων εμπόρων σε ολόκληρη την Κοινότητα.
9. Η προτεινόμενη παρέκκλιση δεν έχει αρνητικές επιπτώσεις για τους προερχόμενους από τον ΦΠΑ ίδιους πόρους των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, δεδομένου ότι απαλλάσσει τις παραδόσεις προϊόντων, των οποίων οι παραλήπτες δεν είναι τελικοί καταναλωτές. Για τον ίδιο λόγο, η παρέκκλιση δεν επηρεάζει το ύψος του ΦΠΑ που επιβάλλεται στο τελικό στάδιο.
10. Η Επιτροπή αποδέχεται ότι, εν αναμονή μονιμότερων τροποποιήσεων, με την παρέκκλιση αυτή επιτυγχάνεται η σημαντική καταπολέμηση της καταχρηστικής εφαρμογής των κανόνων του καθεστώτος ΦΠΑ. Αναγνωρίζει επίσης το γεγονός ότι δεν έχει μεταβληθεί η κατάσταση στην Ελλάδα, σχετικά με τον συγκεκριμένο τομέα, που αιτιολογεί την εφαρμογή ειδικών μέτρων. Λαμβανομένου υπόψη του συνεχιζόμενου έργου για τον εξορθολογισμό των παρεκκλίσεων του άρθρου 27, κρίνει ότι το αίτημα της Ελληνικής Δημοκρατίας για την επέκταση της εξουσιοδότησης που αναφέρεται στην απόφαση 2002/736/EK, πρέπει να ικανοποιηθεί μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ισχύος ενός ειδικού καθεστώτος εφαρμογής του ΦΠΑ στον τομέα των ανακυκλώσιμων απορριμμάτων και το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2005.

---

<sup>3</sup> COM(2000) 348 τελικό.

<sup>4</sup> COM(2003) 614 τελικό.

## Πρόταση

### ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση της απόφασης 2002/736/ΕΚ του Συμβουλίου, με την οποία εξουσιοδοτείται η Ελληνική Δημοκρατία να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 2 και 28α της έκτης οδηγίας του Συμβουλίου (77/388/ΕΟΚ), της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

την έκτη οδηγία 77/388/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών, των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών - Κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας: ομοιόμορφη φορολογική βάση,<sup>5</sup> και ιδίως το άρθρο 27,

την πρόταση της Επιτροπής,<sup>6</sup>

Εκτιμώντας τα εξής:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 1 της έκτης οδηγίας ΦΠΑ 77/388/ΕΟΚ, το Συμβούλιο δύναται, προτάσει της Επιτροπής, να επιτρέπει ομοφώνως σε κάθε κράτος μέλος τη θέσπιση ή την παράταση ειδικών μέτρων, κατά παρέκκλιση από την εν λόγω οδηγία, με σκοπό την απλοποίηση της εισπράξεως του φόρου ή την αποτροπή ορισμένων περιπτώσεων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.
- (2) Με επιστολή, που πρωτοκολλήθηκε στη Γενική Γραμματεία της Επιτροπής στις 10 Οκτωβρίου 2003, η Ελληνική Κυβέρνηση ζήτησε να παραταθεί μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2006 η εφαρμογή της απόφασης 2002/736/ΕΚ<sup>7</sup> με την οποία εξουσιοδοτείται να εφαρμόσει ειδικά μέτρα φορολόγησης στον τομέα των ανακυκλώσιμων απορριμμάτων.
- (3) Τα λοιπά κράτη μέλη ενημερώθηκαν σχετικά με το αίτημα της Ελλάδας στις 24 Οκτωβρίου 2003.
- (4) Με την απόφαση 2002/736/ΕΚ, εξουσιοδοτήθηκε η Ελληνική Δημοκρατία να εφαρμόσει, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2003, τα ακόλουθα μέτρα:

---

<sup>5</sup> ΕΕ L 145, της 13.6.1977, σ. 1. Οδηγία όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την οδηγία 2003/92/ΕΚ (ΕΕ L 260, της 11.10.2003, σ. 8.).

<sup>6</sup> ΕΕ C αριθ.

<sup>7</sup> ΕΕ L 233, της 30.8.2002, σ. 36

- (α) να απαλλαγούν οι ενδοκοινοτικές αποκτήσεις και παραδόσεις ανακυκλώσιμων απορριμμάτων, όπως παλαιοσίδηρος, υπολείμματα σιδήρου και χάλυβα, γυαλί, χαρτί και χαρτόνι, για τους υποκειμένους στον φόρο, των οποίων οι πωλήσεις των εν λόγω προϊόντων κατά το παρελθόν έτος αντιστοιχούσαν σε ποσό μικρότερο των 900 000 €.
- (β) να απαλλαγούν οι ενδοκοινοτικές αποκτήσεις και παραδόσεις απορριμμάτων μη σιδηρούχων μετάλλων, ανεξαρτήτως του ακαθάριστου κύκλου εργασιών της επιχείρησης.
- (5) Στους υποκειμένους στο φόρο, των οποίων οι συναλλαγές καλύπτονται από τις ανωτέρω απαλλαγές, μπορεί να επιτραπεί, υπό όρους που καθορίζονται από την Ελλάδα, να μην εφαρμόζουν τις απαλλαγές στις συναλλαγές τους.
- (6) Το μέτρο για την εφαρμογή παρέκκλισης απαιτείτο λόγω της δυσχερούς αντιμετώπισης της απάτης στον τομέα αυτόν, όπου ορισμένοι φορείς, κυρίως μικροί μεταπωλητές, δεν συμμορφώνονταν με τις υποχρεώσεις τους δυνάμει του άρθρου 21, παράγραφος 1, στοιχείο α), έτσι ώστε να καταβάλλουν στις αρχές το φόρο που είχαν επιβάλει για τις παραδόσεις τους. Η επιβολή είσπραξης του φόρου στον εν λόγω τομέα είναι ιδιαίτερα δυσχερής, δεδομένων των επιπλοκών ως προς τον προσδιορισμό και την εποπτεία των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων που δεν συμμορφώνονται. Κατά συνέπεια, οι ρυθμίσεις αυτές αποτελούν αποτελεσματικό μέτρο πρόληψης της απάτης.
- (7) Στις 7 Ιουνίου 2000, η Επιτροπή δημοσίευσε έγγραφο στρατηγικής για τη βραχυπρόθεσμη βελτίωση της λειτουργίας του συστήματος ΦΠΑ, στο οποίο δεσμευόταν να αντιμετωπίσει ορθολογικά το μεγάλο αριθμό παρεκκλίσεων που ισχύουν επί του παρόντος. Εντούτοις, σε ορισμένες περιπτώσεις, ο εξορθολογισμός αυτός θα μπορούσε να συνίσταται και στην επέκταση σε όλα τα κράτη μέλη, ορισμένων ιδιαίτερα αποτελεσματικών παρεκκλίσεων. Στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 20ής Οκτωβρίου 2003 επαναλαμβάνεται η εν λόγω συμβιβαστική λύση.
- (8) Επομένως, υπάρχουν ενδείξεις ότι είναι σκόπιμο να εγκριθεί για την Ελληνική Δημοκρατία παράταση της υφιστάμενης παρέκκλισης, μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ισχύος ειδικού καθεστώτος για την εφαρμογή του ΦΠΑ στον τομέα των ανακυκλώσιμων απορριμμάτων και το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2005.
- (9) Η παρέκκλιση δεν έχει αρνητικές επιπτώσεις για τους προερχόμενους από τον ΦΠΑ ίδιους πόρους των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, ούτε επηρεάζει το ύψος του ΦΠΑ που επιβάλλεται στο τελικό στάδιο.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

#### *Άρθρο 1*

Στο άρθρο 1 της απόφασης 2002/736/ΕΚ, η ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου 2003 αντικαθίσταται από την ακόλουθη διατύπωση: "μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ισχύος ειδικού καθεστώτος για την εφαρμογή του ΦΠΑ στον τομέα των ανακυκλώσιμων απορριμμάτων, με τροποποίηση της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ, και το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2005".

*Άρθρο 2*

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ελληνική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*