



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 21. 8. 2014
COM(2014) 527 final

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE A
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU**

o stratégii EÚ a akčnom pláne pre riadenie colných rizík:

riešenie rizík, posilnenie bezpečnosti dodávateľského reťazca a uľahčenie obchodu

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE A EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU

o stratégii EÚ a akčnom pláne pre riadenie colných rizík: riešenie rizík, posilnenie bezpečnosti dodávateľského reťazca a uľahčenie obchodu

1. Úvod

Plynulé a bezpečné obchodné toky majú zásadný význam pre hospodársky rast a konkurencieschopnosť Európskej únie (EÚ), ktorá je najväčším obchodným zoskupením na svete. Účinné riadenie rizík v medzinárodnom dodávateľskom reťazci má zásadný význam pre zaistenie bezpečnosti a ochrany obyvateľov EÚ, ako aj pre ochranu finančných a hospodárskych záujmov EÚ, pričom zároveň uľahčuje zákonný obchod. Riadne fungovanie jednotného trhu EÚ a colnej únie vyžaduje, aby sa colné orgány dôsledne zaoberali rizikami. S cieľom posilniť integritu medzinárodných dodávateľských reťazcov treba zlepšiť riadenie rizík colnými orgánmi EÚ.

Po úplnej implementácii zmeny a doplnenia¹ Colného kódexu Spoločenstva² v roku 2011, Komisia v januári 2013 uverejnila analýzu vykonávania politiky riadenia colných rizík. V uvedenom oznámení³ sa identifikovali medzery v súčasnom prístupe a bolo navrhnuté ďalšie smerovanie. V júni 2013 Rada⁴ vyzvala Komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi predložila „koherentnú stratégiu riadenia rizík a bezpečnosti dodávateľského reťazca, založenú na postupnom akčnom pláne a dôkladných analýzach nákladov a prínosov, ktoré zahŕňajú okrem iného právne a procedurálne aspekty a aspekty IT“.

V tomto oznámení sa navrhuje stratégia na zlepšenie riadenia rizík v colnej oblasti a bezpečnosti dodávateľského reťazca (ďalej len „stratégia“) a tabuľka prioritných opatrení (ďalej len „akčný plán“)⁵ v priloženej prílohe.

2. Rozsah pôsobnosti stratégie

Stratégia obsahuje niekoľko základných cieľov podložených celkovým zámerom dosiahnuť vysoko kvalitný, viacvrstvový prístup k riadeniu rizík, ktoré je účinné a efektívne. Naznačuje vhodné opatrenia na zmiernenie rizík a kontrolné opatrenia, ktoré sa majú uplatňovať v najvhodnejšom čase a na najvhodnejšom mieste v dodávateľskom reťazci. Zohľadňuje premenlivú povahu a širokú škálu rizík, ktoré treba riešiť, ako aj primárnu zodpovednosť colných orgánov za dohľad v oblasti medzinárodného obchodu EÚ s tovarom. Táto stratégia zohľadňuje úlohu ostatných príslušných orgánov zapojených do pohybov v dodávateľskom reťazci a zdôrazňuje potrebu vzájomnej komplementárnosti. Odvoláva sa aj na medzinárodný

¹ Nariadenie Rady (ES) č. 648/05.

² Nariadenie Rady (ES) č. 2913/92.

³ COM (2012) 793 final, 8.1.2013.

⁴ Závery Rady 8761/3/13, 18. júna 2013.

⁵ Tieto opatrenia boli vypracované spolu s odborníkmi z členských štátov.

kontext rizík a na význam medzinárodnej spolupráce v oblasti riadenia rizík. V stratégii sa takisto zohľadňuje význam, ktorý má pre EÚ zjednodušenie a urýchlenie obchodu, ústredná úloha hospodárskych subjektov a nutnosť zamedziť nenáležitému narušaniu logistických procesov a procesov dodávateľského reťazca.

3. Akčný plán na zlepšenie riadenia rizík

Akčný plán podrobne rozoberá súbor opatrení pre každý cieľ. Činnosti sú zamerané na odstránenie zistených nedostatkov s cieľom postupne dosiahnuť posilnené kapacity pre colné orgány EÚ a systematickejšiu spoluprácu s inými agentúrami, hospodárskymi subjektmi a medzinárodnými obchodnými partnermi. Akčný plán zahŕňa podľa potreby činnosti na podporu alebo rozvoj medzinárodných noriem a štandardov.

Najzákladnejšia príslušná výzva sa týka potreby vysoko kvalitných údajov o pohyboch v dodávateľskom reťazci, ako aj ich náležitej dostupnosti a využívania na účely riadenia rizík colnými a inými príslušnými orgánmi. Kľúčovým prvkom budúceho pokroku bude zabezpečiť, aby sa vytvorili a implementovali primerané kapacity a metodiky s cieľom umožniť a uľahčiť spoluprácu medzi orgánmi.

4. Súlad a komplementárnosť s inými iniciatívami EÚ

Pri vykonávaní stratégie a akčného plánu bude Komisia podporovať komplementárnosť a súlad s prebiehajúcimi a súvisiacimi iniciatívami, a to jednak v colnej oblasti (napríklad Colný kódex Únie⁶, vzájomná administratívna pomoc⁷) a v iných oblastiach politiky. Zohľadnia sa bezpečnostné iniciatívy, najmä v oblasti vnútornej bezpečnosti⁸, bezpečnostnej ochrany leteckej nákladnej dopravy⁹, námornej bezpečnosti [vrátane elektronickej námornej dopravy a spoločného prostredia pre výmenu informácií (CISE)¹⁰] a preskúmanie politiky kontroly vývozu¹¹. Zohľadnia sa aj iné relevantné iniciatívy v oblasti dopravnej politiky vrátane smernice o ohlasovacích formalitách¹², ktorou sa zriaďujú vnútroštátne kontaktné miesta na ohlasovanie a výmenu informácií týkajúcich sa lodí a ktoré tieto informácie prepájajú s ostatnými vnútroštátnymi elektronickými systémami, systémom na výmenu informácií SafeSeaNet¹³, ktorý umožňuje výmenu informácií medzi členskými štátmi, a systémom elektronickej nákladnej dopravy (e-Freight) ako súčasťou bielej knihy o doprave z roku 2011¹⁴ zameranej na zefektívnenie a zlacnenie logistiky prostredníctvom zjednodušenia prístupu a využívania informácií v oblasti logistiky.

Do úvahy sa budú takisto brať príslušné politické iniciatívy týkajúce sa výrobkov¹⁵, zvierat, bezpečnosti potravín a krmív, ochrany životného prostredia, predovšetkým FLEGT¹⁶

⁶ Nariadenie Rady (EÚ) č. 952/13, 9.10.2013.

⁷ Návrh na zmenu nariadenia Rady (ES) č. 515/97.

⁸ KOM(2010) 673 v konečnom znení, 22.11.2010 a následné opatrenia.

⁹ Závery Rady 17563/10, 7.12.2010.

¹⁰ JOIN (2014) 9 final, 6.3.2014 a stratégia námornej bezpečnosti Európskej únie, ktorú prijala Rada, dokument 10915/14, 24.6.2014.

¹¹ COM(2014) 244 final, 24.4.2014.

¹² Smernica 2010/65/EÚ.

¹³ Smernica 2002/59/ES.

¹⁴ COM(2011) 144 final, 28.3.2011.

¹⁵ COM(2013) 76 final, 13.2.2013.

a CITES¹⁷ ako aj súvisiace iniciatívy v oblasti práv duševného vlastníctva (IPR), ako napríklad akčný plán EÚ v colnej oblasti zameraný na boj proti porušovaniu práv duševného vlastníctva¹⁸, akčný plán na presadzovanie práv duševného vlastníctva, v ktorom sa predpokladá vypracovanie schémy náležitej starostlivosti EÚ ako prostriedku na predchádzanie porušovaniu práv duševného vlastníctva na obchodnej úrovni¹⁹ a stratégia na ochranu a presadzovanie práv duševného vlastníctva v tretích krajinách, ktorá sa zameriava na zlepšenie medzinárodnej spolupráce²⁰.

5. Analýza nákladov a prínosov na podporu prístupu

Komisia zadala vypracovanie štúdie na identifikáciu a hodnotenie nákladov a prínosov alternatívnych prístupov na podporu vykonávania stratégie. Jej hlavným cieľom boli možné riešenia na zlepšenie kvality, dostupnosti a využívania údajov na účely riadenia rizík týkajúcich sa tovarov vstupujúcich do EÚ. Posudzovali sa tieto možnosti: 1) plne decentralizovaný prístup so všetkými aspektmi vývoja uskutočňovanými na úrovni členských štátov a s priamou komunikáciou; 2) prístup spoločných služieb s vytvorením spoločnej databázy na podporu dostupnosti údajov pre členské štáty a súvisiacej platformy s cieľom integrovať a racionalizovať komunikačné toky medzi členskými štátmi a 3) prístup spoločných služieb s pridaním spoločného vonkajšieho rozhrania na predkladanie údajov zo strany obchodu nezávisle od členského štátu príslušného na prijímanie týchto údajov.

V štúdii sa dospelo k záveru, že vytvorenie spoločnej databázy s cieľom umožniť primerané a včasné odovzdávanie informácií by významne prispelo k zabezpečeniu účinného riadenia colných rizík v EÚ. Spoločné vonkajšie rozhranie pre obchodníkov by poskytlo dodatočné výhody prostredníctvom zníženia nákladov obchodníkov.

Komisia starostlivo zváži dostupné možnosti a praktické otázky implementácie vrátane organizačných a finančných dôsledkov. Táto práca sa bude vykonávať prioritne.

6. Závery

Komisia prijme potrebné opatrenia na vykonávanie tejto stratégie a akčného plánu, najmä v súvislosti s Colným kódexom Únie a súvisiacim vývojom v oblasti IT a v oblasti zberu údajov prijme jednotný prístup s ostatnými iniciatívami EÚ. Komisia upozorňuje Radu a Parlament na význam vykonávania tejto stratégie a akčného plánu. Vyzýva členské štáty a ostatné zainteresované strany, aby prispeli k ich účinnej a efektívnej realizácii.

¹⁶ Nariadenie Rady (ES) č. 2173/2005, 20.12.2005.

¹⁷ Nariadenie Rady (ES) č. 338/97, 9.12.1996.

¹⁸ Uznesenie Rady 2013/C 80/01, 19.3.2013.

¹⁹ COM(2014) 392 final, 1.7.2014.

²⁰ COM(2014) 389 final, 1.7.2014.