



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.11.2017
COM(2017) 691 final

2017/0308 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v ministrskem svetu, ustanovljenem
na podlagi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v ministrskem svetu, ustanovljenem s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), v zvezi s predvidenim sklepom ministrskega sveta o sprejetju svojega poslovnika.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Angleško različico Pogodbe z državami pogodbenicami Zahodnega Balkana (Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo^{*}, nekdanja jugoslovanska republika Makedonija, Črna gora in Srbija) so vse pogodbenice razen Bosne in Hercegovine podpisale v okviru vrha šestih zahodnobalkanskih držav, ki je potekal 12. julija 2017 v Trstu, Bosna in Hercegovina pa je besedilo podpisala 18. septembra 2017 v Bruslju. Druge jezikovne različice Pogodbe so pogodbenice podpisale 9. oktobra 2017. Po podpisu se je Pogodba začela začasno uporabljati v skladu s členom 41(3) Pogodbe. Za Unijo začasno uporabo določa Sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti¹.

Evropska unija je pogodbenica Pogodbe.

2.2 Ministrski svet

Ministrski svet je ustanovljen na podlagi člena 21 Pogodbe, da bi zagotavljal izpolnjevanje ciljev iz Pogodbe. Njegove odgovornosti so:

- (a) določanje splošnih smernic politik;
- (b) spremljanje napredka pri izvajanju Pogodbe, vključno s sprejemanjem ukrepov na podlagi predlogov, ki jih poda socialni forum;
- (c) podajanje mnenj v zvezi z imenovanjem direktorja sekretariata in
- (d) določitev sedeža sekretariata.

Ministrski svet sestoji iz enega predstavnika vsake od pogodbenic. Kot opazovalke lahko v njem sodelujejo vse države članice EU. Če ni določeno drugače, odločitve sprejema soglasno.

2.3 Predvideni akt ministrskega sveta

Osnutek sklepa se nanaša na sprejetje poslovnika ministrskega sveta, da bi se zagotovilo ustrezno izvajanje in izvrševanje njegovih nalog v skladu s členi 21, 22 in 23 Pogodbe. Osnutek poslovnika zajema področja, kot so sodelovanje na zasedanjih ministrskega sveta, predsedstvo ministrskega sveta, priprava zasedanj ministrskega sveta in postopkovnih pravil, ki se uporabljajo za takšna zasedanja, postopke v zvezi z različnimi vrstami ukrepanja, ki jih morda uporabi ministrski svet, razkritje informacij in številne končne določbe. Poslovnik začne veljati na dan njegovega sprejetja. Sklep o sprejemu poslovnika ministrskega sveta bo ključnega pomena za pravočasno izvajanje Pogodbe.

^{*} To poimenovanje ne posega v stališča glede statusa ter je v skladu z RVSZN 1244 (1999) in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

¹ UL L 278, 27.10.2017, str. 1.

Predvideni sklep bo postal pravno zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 21 Pogodbe.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Sprejetje poslovnika je ključnega pomena za ministrski svet, da se zagotovi ustrezno izvajanje in izvrševanje njegovih nalog v skladu s členi 21, 22 in 23 Pogodbe. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je potrebno njeno stališče.

Pri tem je treba ponovno poudariti, da je Pogodba eden od elementov, ki bi lahko okrepili regionalno sodelovanje na Zahodnem Balkanu, kot je dodatno pojasnjeno v predlogu Komisije za sklep Sveta o podpisu Pogodbe [COM(2017) 324 final, razdelek „Splošno ozadje“].

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, ki urejajo zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar „lahko odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“².

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Ministrski svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Pogodbo.

Akt, k sprejetju katerega se poziva ministrski svet, je akt s pravnim učinkom. Ministrski svet je treba kot organ, ustanovljen s Pogodbo in pooblaščen za ukrepanje v skladu s členom 21 Pogodbe, šteti za pooblaščenega za sprejetje poslovnika, da se omogoči ustrezno izvajanje funkcij, ki so mu dodeljene. Navedeni poslovnik zaradi svoje narave in kot del mednarodnega prava, ki ureja ministrski svet, vsebuje elemente, ki so pravno zavezujoči za člane ministrskega sveta in zato tudi predstavnika Unije. Zato ga je treba šteti za akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

² Sodba Sodišča Evropske unije z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akt je potreben za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe zadevajo prevoz v železniškem in cestnem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorski promet, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente. Vsi ti elementi so med seboj neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep torej obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v ministrskem svetu, ustanovljenem na podlagi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) je bila podpisana s strani Unije v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti³.
- (2) V skladu s členom 41(3) Pogodbe se Pogodba med Evropsko unijo in Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino ter Republiko Srbijo začasno uporablja od [XXX].
- (3) Sprejetje poslovnika je ključnega pomena za ministrski svet, da se zagotovi ustrezno izvajanje in izvrševanje njegovih nalog v skladu s členi 21, 22 in 23 Pogodbe.
- (4) Ministrski svet na svojem drugem zasedanju, ki naj bi potekalo najpozneje konec leta 2018, sprejme sklep o svojem poslovniku.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v ministrskem svetu, saj bo sklep o poslovniku ministrskega sveta za Unijo zavezujoč –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se na drugem zasedanju ministrskega sveta zastopa v imenu Unije, temelji na osnutku sklepa ministrskega sveta, priloženem temu sklepu.

Predstavniki Unije v ministrskem svetu se lahko sporazumejo o manjših spremembah tega osnutka sklepa brez nadaljnjega sklepa Sveta.

³ UL L 278, 27.10.2017, str. 1.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*