

Bruxelles, 15.7.2019
COM(2019) 336 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO

**sull'attuazione dell'assistenza finanziaria fornita ai paesi e territori d'oltremare
attraverso l'11° Fondo europeo di sviluppo**

Introduzione

La decisione sull'associazione d'oltremare¹ stabilisce il quadro giuridico per le relazioni tra i paesi e territori d'oltremare² (PTOM), gli Stati membri a cui sono connessi e l'Unione europea. A norma del trattato sul funzionamento dell'Unione europea³ (TFUE), lo scopo della decisione sull'associazione d'oltremare è favorire lo sviluppo sostenibile dei PTOM e promuovere i valori dell'Unione nel resto del mondo.

Il sostegno finanziario ai PTOM viene erogato principalmente attraverso il Fondo europeo di sviluppo (FES), con 364,5 milioni di EUR stanziati a titolo dell'11° FES per il periodo di programmazione 2014-2020⁴.

Conformemente all'articolo 91 della decisione sull'associazione d'oltremare, la presente relazione illustra i progressi registrati nell'attuazione delle risorse dell'11° FES destinate ai PTOM per il 2018.

Risorse finanziarie a titolo dell'11° FES-PTOM

Le risorse dell'11° FES disponibili per i PTOM sono ripartite come segue, conformemente all'allegato II della decisione sull'associazione d'oltremare:

- 229,5 milioni di EUR per le assegnazioni territoriali (bilaterali);
- 100 milioni di EUR per la cooperazione e l'integrazione regionali;
- 21,5 milioni di EUR per finanziare gli aiuti umanitari e di urgenza, nonché il sostegno in caso di fluttuazioni dei proventi da esportazione;
- 5 milioni di EUR per finanziare gli abbuoni d'interesse e l'assistenza tecnica attraverso il fondo investimenti per i PTOM della BEI;
- 8,5 milioni di EUR per studi e assistenza tecnica, conformemente all'articolo 81 della decisione sull'associazione d'oltremare.

Sedici PTOM possono beneficiare di un'assegnazione territoriale a titolo dell'11° FES, in base ai criteri stabiliti nella decisione sull'associazione d'oltremare. Va osservato che la Groenlandia è finanziata direttamente dal bilancio generale dell'Unione, conformemente alla "decisione sulla Groenlandia"⁵.

¹ Decisione 2013/755/UE del Consiglio relativa all'associazione dei paesi e territori d'oltremare all'Unione europea.

² I paesi e territori d'oltremare dell'UE sono: Groenlandia, Nuova Caledonia e dipendenze, Polinesia francese, Terre australi e antartiche francesi, Isole Wallis e Futuna, Saint Pierre e Miquelon, Saint-Barthélemy, Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten, Anguilla, Isole Cayman, Isole Falkland, Georgia del Sud e Isole Sandwich del Sud, Montserrat, Pitcairn, Sant'Elena e dipendenze (ora denominate Sant'Elena, Ascensione e Tristan da Cunha), Territori dell'Antartico britannico, Territori britannici dell'Oceano Indiano, Isole Turks e Caicos, Isole Vergini britanniche e Bermuda.

³ Parte quarta del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (GU C 326 del 26 ottobre 2012, pag. 47).

⁴ GU L 210 del 6 agosto 2013, pag. 1 - Accordo interno tra i rappresentanti dei governi degli Stati membri dell'Unione europea riuniti in sede di Consiglio, relativo al finanziamento degli aiuti dell'Unione europea forniti nell'ambito del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020 in applicazione dell'accordo di partenariato ACP-UE e all'assegnazione di assistenza finanziaria ai paesi e territori d'oltremare cui si applicano le disposizioni della parte quarta del trattato sul funzionamento dell'UE.

⁵ La decisione 2014/137/UE del Consiglio sulle relazioni fra l'Unione europea, da un lato, e la Groenlandia e il Regno di Danimarca, dall'altro, stanza 217,8 milioni di EUR per il periodo 2014-2020 a favore della cooperazione tra l'Unione e la Groenlandia in un ambito d'interesse comune.

I tre programmi regionali mirano a promuovere la cooperazione fra PTOM della stessa regione accomunati da sfide e priorità simili. Le azioni finanziate nell'ambito dell'assegnazione regionale sostengono l'elaborazione e l'attuazione di programmi e progetti regionali globali volti ad affrontare queste sfide. Sono fortemente incoraggiati i partenariati con altre fonti di finanziamento, compresi gli altri strumenti finanziari dell'Unione europea, attraverso la cooperazione con gli ACP e/o i paesi terzi vicini e con le regioni ultraperiferiche dell'UE.

In aggiunta ai programmi territoriali e regionali, **il programma tematico**, l'unico programma rivolto a tutti i PTOM a titolo dell'11° FES, promuoverà la cooperazione regionale inter-PTOM.

Processo di programmazione per l'11° FES-PTOM

La parte quarta della decisione sull'associazione d'oltremare stabilisce **un processo di programmazione specifico per i PTOM**. A differenza del gruppo degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP), il processo di programmazione non si basa sui programmi indicativi nazionali, ma prevede **un'unica fase, l'elaborazione di un documento di programmazione articolato in due componenti: a) la strategia di risposta dell'UE (parte A) e b) la scheda d'azione (parte B)**.

Viene adottata **un'unica decisione formale della Commissione** per approvare i documenti di programmazione per i singoli PTOM, che comprendono gli orientamenti strategici e la struttura dettagliata dei programmi.

Il sostegno al bilancio è la modalità di attuazione preferita per le assegnazioni territoriali nei PTOM (finora, dodici su 16 PTOM beneficiari del FES). Si tratta di un'evoluzione positiva rispetto alla modalità progettuale usata in passato in diversi PTOM. Il sostegno al bilancio costituisce un valido strumento per affrontare le sfide e le minacce trasversali, a lungo termine e strutturali e mantenere un dialogo politico costruttivo.

I PTOM detengono la responsabilità primaria per l'elaborazione dei documenti di programmazione, comprese le priorità su cui si basano le loro strategie e la garanzia delle consultazioni locali necessarie. Su richiesta dei PTOM, è stata messa a disposizione un'assistenza tecnica per accompagnarli nel processo di programmazione, conformemente all'articolo 81 della decisione sull'associazione d'oltremare.

Situazione nel 2018

a) Attuazione territoriale dell'11° FES

Grazie all'impegno comune di tutte le parti interessate, nel 2018 sono stati compiuti progressi nella programmazione dell'11° FES mediante il rafforzamento del coordinamento e del dialogo. Con l'adozione dei documenti di programmazione dell'11° FES per Sant'Elena e Montserrat, dodici PTOM su 16 beneficiari di un'assegnazione territoriale hanno completato la programmazione alla fine del 2018. Diversi altri PTOM hanno compiuto notevoli progressi in vista del completamento all'inizio del 2019⁶. In termini di attuazione, durante il 2018 sono stati erogati 58,62 milioni di EUR a titolo dell'11° FES a favore dei PTOM (cfr. allegato 1).

Attuazione nel corso del 2018:

⁶ I programmi territoriali per Aruba (13,05 milioni di EUR) e Bonaire (3,95 milioni di EUR) sono stati adottati a febbraio 2019. Il processo di programmazione per Curaçao (16,95 milioni di EUR) e Sint Maarten (7 milioni di EUR) è in corso, con una data di adozione prevista nel 2019-2020.

Regione caraibica

- nel settore dell'**energia sostenibile**, le erogazioni dei programmi di sostegno al bilancio a Sint Eustatius (prima e seconda tranche fissa: 2,2 milioni di EUR) e Saba (seconda tranche fissa: 1,4 milioni di EUR) sono state completate e hanno comportato una maggiore resilienza del settore, la produzione di energia rinnovabile e reti più stabili.
- Nel settore dell'**istruzione**, i progressi compiuti sono stati finanziati dagli attuali programmi di sostegno al bilancio per Anguilla (seconda tranche fissa: 1,75 milioni di EUR + 2,8 milioni di EUR di integrazione dalla dotazione B-) e le Isole Turks e Caicos (seconda tranche fissa: 1 milione di EUR + prima tranche variabile: 3,8 milioni di EUR + 2 milioni di EUR di integrazione dalla dotazione B), per rendere **l'istruzione primaria, l'istruzione secondaria e l'istruzione e formazione tecnica e professionale** più rispondenti alle necessità attuali e future del mercato del lavoro.
- Nel 2018 è stato anche **adottato e sottoscritto il documento di programmazione dell'11° FES per Montserrat** (18,4 milioni di EUR) inteso a sostenere la **crescita economica**, nonché a promuovere lo sviluppo di politiche settoriali prioritarie, come quelle su energie rinnovabili e turismo. La prima erogazione è stata effettuata (prima tranche fissa: 5,4 milioni di EUR + 0,32 milioni di EUR di integrazione dalla dotazione B). Questo programma di sostegno al bilancio rappresenta la prosecuzione del programma di sostegno al bilancio del 10° FES che contribuisce al piano di sviluppo sostenibile dell'isola.

Regione del Pacifico

- Per quanto riguarda il **turismo**, la Polinesia francese (prima tranche fissa: 7,45 milioni di EUR) ha fatto progressi nella sua politica settoriale, grazie a un programma di sostegno al bilancio settoriale, attirando flussi turistici e generando occupazione. Il documento di programmazione sul turismo dell'11° FES per le Isole Pitcairn, adottato nel 2017 e firmato nel 2018, rappresenta la prosecuzione del programma di sostegno al bilancio del 10° FES nello stesso settore, completato nel 2018.
- Nel **settore dell'occupazione**, la Nuova Caledonia ha continuato ad attuare la sua politica mirata ad aumentare l'occupabilità, in particolare attraverso la formazione tecnica e professionale.
- In materia di **sviluppo digitale e connettività**, Wallis e Futuna hanno compiuto notevoli progressi nella loro strategia digitale (erogazione della prima tranche fissa: 12 milioni di EUR). In un momento in cui l'accessibilità digitale è essenziale e offre nuove opportunità economiche, il programma sostiene in particolare la diramazione che collega il cavo a banda larga Tui-Samoa a Wallis e Futuna, ai fini della connettività a banda larga ad alta velocità.

Altri PTOM

- Sia le Isole Falkland che Sant'Elena hanno beneficiato di programmi per la **connettività** a titolo dell'11° FES. A Sant'Elena, il **documento di programmazione è stato adottato** all'inizio del 2018 e sono stati fatti progressi nell'attuazione della strategia digitale (erogazione della prima tranche fissa: 10 milioni di EUR). Nelle Isole Falkland, sono stati compiuti i primi progressi nel rafforzamento

dell'infrastruttura di trasporto e relativa alla connettività (erogazione della prima tranche fissa: 2 milioni di EUR).

- Per quanto riguarda il **turismo**, Saint-Pierre-et-Miquelon ha migliorato l'accessibilità per i turisti, con il risultato che durante l'alta stagione Saint Pierre ora è "al completo" (erogazione della prima tranche variabile: 3,25 milioni di EUR + terza tranche fissa: 3,25 milioni di EUR).

In generale e lungo tutto l'arco dell'anno, i programmi di sostegno al bilancio hanno comportato un dialogo politico regolare con i PTOM partner in materia di riforme della gestione delle finanze pubbliche, politiche settoriali e situazione macroeconomica.

Nel 2018 l'**assistenza tecnica** è stata mobilitata per sostenere gli ordinatori territoriali e regionali nel processo di programmazione. Alla fine del 2018 sono stati finanziati contratti di assistenza tecnica o studi per contribuire a definire le strategie settoriali dei PTOM o stabilire la loro ammissibilità a misure di sostegno al bilancio, per un importo complessivo di 3,6 milioni di EUR a titolo degli strumenti di cooperazione tecnica I e II dell'11° FES.

b) Cooperazione regionale a titolo dell'11° FES

Nel 2018 sono stati realizzati notevoli progressi grazie all'adozione dei tre programmi regionali PTOM dell'11° FES.

- Per il **Pacifico**, il programma regionale "PROTEGE" (*Projet régional océanien des territoires pour la gestion durable des écosystèmes* - 36 milioni di EUR), firmato nel febbraio 2018, è inteso a promuovere lo sviluppo sostenibile e resiliente della regione proteggendo la biodiversità e le risorse naturali rinnovabili. Si basa sul programma regionale del 10° FES "INTEGRE" (*Initiative des territoires pour la gestion régionale de l'environnement* - 12 milioni di EUR) incentrato sulla gestione integrata delle zone costiere e sullo sviluppo di reti regionali (ad es. in materia di agricoltura biologica, rifiuti e adattamento ai cambiamenti climatici).
- Per l'**Oceano Indiano**, il programma regionale (4 milioni di EUR), firmato nel febbraio 2018, è inteso a migliorare la sorveglianza e l'osservazione degli ecosistemi terrestri e marini nelle Terre australi e antartiche francesi, a ripristinare gli ecosistemi e a rafforzare i meccanismi di prevenzione degli impatti. Il precedente programma regionale del 10° FES era incentrato sul miglioramento della gestione sostenibile del patrimonio naturale (terrestre e marino) di Mayotte e Isole Sparse (3 milioni di EUR) tramite strumenti di sostegno alla valutazione e al processo decisionale.
- Nei **Caraibi**, il programma regionale "ReSEMBID" (Resilienza, energia sostenibile e biodiversità marina, 40 milioni di EUR), firmato nell'ottobre 2018, è inteso a rafforzare lo sviluppo economico sostenibile in termini ambientali, concentrandosi su resilienza, energia sostenibile e biodiversità marina. Il programma consentirà di aumentare l'efficienza energetica di infrastrutture con un forte impatto sui consumi energetici, di migliorare la protezione e la gestione sostenibile della biodiversità marina e di aumentare la capacità di adattamento a eventi naturali estremi e ricorrenti.

Nel corso del 2018 è progredita anche la formulazione del **programma tematico rivolto a tutti i PTOM dell'11° FES**, con l'accordo di tutti i PTOM sui due settori prioritari dell'energia sostenibile e dei cambiamenti climatici (compresa la resilienza)⁷.

Infine, il sostegno fornito dall'UE nel 2018 all'**Associazione dei paesi e territori d'oltremare (OCTA) tramite una sovvenzione di funzionamento** (1,1 milioni di EUR per due anni) ha consentito all'associazione di rafforzare la capacità di adempiere al suo mandato, specie per quanto riguarda il coordinamento dei partner PTOM, onde agevolare il dialogo con l'UE, promuovere il partenariato e sostenere il lavoro collettivo dei propri membri in diversi ambiti di comune interesse nel quadro dell'associazione UE-PTOM.

c) Uragani nella regione caraibica

Nel settembre 2017 due uragani di categoria cinque hanno colpito diversi PTOM dei Caraibi, con venti fortissimi, mareggiate e abbondanti precipitazioni che hanno causato danni consistenti alle abitazioni e alle infrastrutture di base. I PTOM più colpiti sono Anguilla, Sint Maarten, le Isole Turks e Caicos, Saint-Barthélemy e le Isole Vergini britanniche. Sono stati riportati danni anche a Montserrat, Saba e Sint Eustatius.

La strategia per la ripresa si è basata su una combinazione di interventi di risposta emergenziale fino ad aprile 2018 e azioni complementari a livello nazionale e regionale, che sono proseguite per tutto il 2018. **La dotazione B non assegnata di 21,5 milioni di EUR a titolo dell'11° FES è stata mobilitata nel 2018 per un importo di 15,04 milioni di EUR** a favore di Anguilla (2,8 milioni di EUR), Montserrat (0,32 milioni di EUR), Sint Maarten (7 milioni di EUR), Isole Vergini britanniche (2 milioni di EUR) e Isole Turks e Caicos (2,92 milioni di EUR) **per l'assistenza post-emergenza**⁸.

I servizi della Commissione hanno anche collaborato attivamente con le autorità dei PTOM per garantire l'adeguamento dei programmi territoriali e regionali dell'11° FES in funzione della situazione post-uragano nei PTOM e per sostenerli nei loro sforzi ai fini della resilienza. Una componente orizzontale in materia di resilienza è stata introdotta nel programma regionale per i Caraibi dell'11° FES (40 milioni di EUR). La metà del bilancio complessivo (20 milioni di EUR) è stata destinata a questa componente, per sostenere lo sviluppo della resilienza a lungo termine nei PTOM, in linea con il consenso europeo in materia di sviluppo. Nel quadro dello strumento per le calamità naturali del FES, nel 2018 è stata avviata una serie di azioni regionali per la preparazione alle catastrofi, concernenti Anguilla, Isole Vergini britanniche, Montserrat e Isole Turks e Caicos.

d) Dialogo istituzionale

Dal dicembre 2013, quando è iniziato l'esercizio di programmazione, i servizi della Commissione hanno sostenuto attivamente i PTOM durante l'intero processo, facilitando l'organizzazione di seminari, workshop e conferenze specifici per consentire una riflessione sulle priorità e sugli obiettivi comuni. Questi scambi sono stati numerosi durante tutto il 2018.

⁷ La decisione di finanziamento della Commissione su questo programma (C(2019)1595) è stata adottata nel febbraio 2019.

⁸ Le due misure di sostegno speciali per Sint Maarten e le Isole Vergini britanniche sono state adottate prima del 17° Forum PTOM-UE 2019.

Forum PTOM-UE

Alla luce dei risultati delle varie riunioni di consultazione tenutesi nel 2017, la settimana del **16° Forum PTOM-UE** (19-23 febbraio 2018) ha rappresentato una buona occasione per scambiare opinioni e discutere sui rapporti post-2020 tra i PTOM e l'UE.

Nelle **conclusioni del 16° Forum PTOM-UE** (23 febbraio 2018), l'UE, i PTOM e gli Stati membri a cui sono connessi hanno riconfermato il loro deciso impegno a individuare risposte sostenibili a sfide sempre più complesse e interconnesse e hanno ribadito il loro impegno nei confronti della transizione all'energia sostenibile, che comprende un maggiore accesso a servizi energetici moderni, l'energia rinnovabile e l'efficienza energetica.

A **livello tecnico**, le **riunioni trilaterali** tenutesi a margine del 16° Forum PTOM-UE tra i rappresentanti della Commissione, gli ordinatori territoriali/regionali dei PTOM e gli Stati membri a cui sono connessi hanno fornito un'opportunità per discutere di questioni inerenti alla programmazione e all'attuazione della cooperazione e programmare le prossime fasi.

A **livello politico**, le **riunioni trilaterali** (22 febbraio 2018) tra il Commissario europeo per la Cooperazione internazionale e lo sviluppo Neven Mimica, i capi delegazione dei PTOM e gli Stati membri a cui i PTOM sono connessi è stata un'utile occasione per mettere in evidenza le priorità politiche per i PTOM e condividere le loro opinioni sul periodo post-2020.

Il giorno precedente alle riunioni trilaterali (21 febbraio 2018) si è tenuto inoltre un importante **evento sulla politica e sulla governance degli oceani e sul potenziale di crescita dell'economia blu** con la partecipazione di PTOM, Stati membri, Commissione e Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO).

Riunioni tripartite

La riflessione sulle priorità strategiche comuni è inoltre progredita attraverso i vari organi di dialogo istituiti dalla decisione sull'associazione d'oltremare. **A livello tecnico, nel 2018 si sono svolte cinque riunioni tripartite tra la Commissione, i rappresentanti dei PTOM e gli Stati membri a cui sono connessi** (in gennaio, aprile, luglio, ottobre e dicembre⁹), che hanno offerto una piattaforma di dialogo tra la Commissione, i PTOM e i rappresentanti degli Stati membri, in particolare per monitorare i progressi nella programmazione e sull'attuazione a titolo dell'11° FES.

Gruppi di lavoro del partenariato e workshop

Il 16 gennaio 2018 si è riunito un gruppo di lavoro del partenariato in materia di **commercio e integrazione regionale** per uno scambio sui vari aspetti relativi allo status preferenziale dei PTOM nel commercio con l'UE e su tutte le questioni commerciali più generali di interesse comune.

Il 13 marzo 2018 si è svolta una riunione del gruppo di lavoro del partenariato sui **servizi finanziari**, in cui si è discussa la procedura dell'elenco comune dell'UE di giurisdizioni non cooperative ai fini fiscali. Alla fine di maggio si è tenuto a Bruxelles un **workshop fiscale internazionale** per offrire ai PTOM una panoramica delle norme e dei parametri internazionali su cui l'UE basa i propri criteri di valutazione e per agevolare il dialogo tra gli esperti tecnici dei PTOM e i partner internazionali.

⁹ La riunione tripartita del dicembre 2018 è stata organizzata rinviando la riunione tripartita di inizio 2019 per preparare meglio il prossimo Forum.

Nel novembre 2018 l'OCTA ha organizzato con il sostegno della Commissione un **workshop sui programmi UE**, inteso a rafforzare le capacità dei PTOM ai fini della candidatura per i principali programmi dell'UE di interesse per i PTOM, quali Ricerca e innovazione, COSME e Erasmus+.

Banca europea per gli investimenti (BEI)

La decisione sull'associazione d'oltremare fornisce assistenza finanziaria ai PTOM tramite meccanismi finanziari gestiti dalla BEI: il fondo investimenti per i PTOM (dotazione attuale: 48,5 milioni di EUR), i finanziamenti per abboni d'interesse e assistenza tecnica (5 milioni di EUR) e le risorse proprie della BEI (fino a 100 milioni di EUR nel periodo 2014-2020, nel quadro del 3° protocollo finanziario).

Nel 2018 non sono state sottoscritte nuove operazioni a titolo di queste tre dotazioni. Nel quadro del fondo investimenti per i PTOM sono in corso operazioni per un ammontare di 61,4 milioni di EUR alla fine del 2018 (questa somma supera la dotazione finanziaria iniziale poiché, trattandosi di un fondo di rotazione, alcuni rientri sono stati prestati nuovamente). Per quanto concerne la dotazione per abboni d'interesse e assistenza tecnica, nel 2014 sono stati utilizzati solo 25 497 EUR dei 5 milioni di EUR disponibili, per un abbono d'interesse su un'operazione nella Polinesia francese. Nell'ambito della dotazione PTOM delle sue risorse proprie, nel 2015 la BEI ha concluso un accordo di prestito con la Nuova Caledonia, che prevede il finanziamento di un investimento di 20 milioni di EUR per la costruzione di un nuovo ospedale.

Per quanto riguarda i fondi residui, le riserve di progetti vengono monitorate e valutate con l'obiettivo di utilizzare integralmente i fondi disponibili entro la fine del 2020.

Prossime fasi

Il 2019 sarà un anno cruciale per i PTOM, in quanto sono in fase di negoziato la nuova decisione sull'associazione d'oltremare, il quadro finanziario pluriennale 2021-2027 dell'UE e il quadro post-Cotonou, in concomitanza con la procedura di recesso del Regno Unito dall'UE.

In tale contesto, un dialogo continuo con i PTOM assumerà la massima importanza e rilevanza politica. Il processo sarà favorito dal costante sostegno fornito all'OCTA e ai PTOM tramite lo strumento di cooperazione tecnica.

Parallelamente, la Commissione europea continuerà a sostenere gli interventi di ricostruzione nei PTOM colpiti da uragani o emergenze, operando in stretta collaborazione per soddisfare al meglio le loro necessità.

Infine, nel 2019 sarà essenziale progredire nella programmazione dei due restanti programmi territoriali, al fine di garantire l'impegno dell'intera dotazione disponibile per i PTOM a titolo dell'11° FES¹⁰.

¹⁰ Il processo di programmazione per Curaçao (16,95 milioni di EUR) e Sint Maarten (7 milioni di EUR) è in corso, con una data di adozione prevista nel 2019-2020.