EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

BILAGA

till

förslag till RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP18)

BILAGA I

Unionens ståndpunkt i viktiga frågor som ska tas upp vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites), Colombo, Sri Lanka, den 23 maj–3 juni 2019

A. ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

1. Unionen betraktar Cites som en central internationell konvention för att bevara biologisk mångfald och motverka olaglig handel med vilda djur och växter.

2. Unionen bör inta en ambitiös ståndpunkt inför Cites CoP 18, i linje med relevant unionspolitik och internationella åtaganden inom dessa områden, i synnerhet när det gäller vilda djur och växter enligt mål 15 för hållbar utveckling, den strategiska planen för biologisk mångfald 2011–2020 och målen från Aichi som överenskommits inom konventionen om biologisk mångfald, Cites strategiska vision[1] och FN:s generalförsamlings resolution nr 71/326 om olaglig handel med vilda djur och växter. Unionens ståndpunkt bör också bidra till att uppfylla de mål som fastställts på EU-nivå genom EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020, EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter, EU:s politik för att främja handel och hållbar utveckling som återspeglas i EU:s strategi ”Handel för alla”, den gemensamma fiskeripolitiken och EU:s handlingsplan för bevarande och förvaltning av hajar.

3. Unionens prioriteringar vid Cites CoP 18 bör vara att

   - genom ett vetenskapligt baserat tillvägagångssätt till fullo utnyttja Cites instrument för att reglera internationell handel med hotade djur- och växtarter som är föremål för ohållbara nivåer av handel,
   - stärka det internationella samfundets förmåga att vidta åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter,
   - säkerställa att EU:s status och rättigheter som en part i konventionen återspeglas fullt ut i relevanta förfaranderegler och arrangemang.

4. Unionens ståndpunkt bör beakta i vilken utsträckning Cites-kontroller kan bidra till en förbättring av arternas bevarandestatus, och samtidigt ge erkännande åt de ansträngningar som gjorts av de länder som genomfört effektiva bevarandeåtgärder. Unionen bör se till att de beslut som fattas vid CoP 18 maximerar Cites effektivitet, genom att minimera onödiga administrativa bördor och uppnå praktiska, kostnadseffektiva och fungerande lösningar på problem när det gäller genomförande och övervakning.

5. CoP är styrande organ för Cites, och ett antal beslut som antas vid Cites CoP 18 kommer att genomföras av ständiga kommittén, som är partskonferensens främsta underorgan. Unionens definierade ståndpunkt för Cites CoP 18 bör därför också vara vägledande för EU:s hållning vid det 71:a och 72:a mötet i ständiga kommittén som äger rum direkt före och efter Cites CoP 18.

B. SPECIFIKA FRÅGOR

6. Femtiosju **förslag till ändringar av Cites-bilagorna** har lagts fram för övervägande vid Cites CoP 18. Tolv av dessa förslag har lämnats in av unionen som den främsta

[1] Cites konferensresolution 14.2, väntas bli uppdaterad vid CoP 18 (se punkt 5 nedan).

förespråkaren eller som medförespråkare, och deras antagande bör naturligtvis också stödjas av unionen. Unionens ståndpunkt beträffande alla förslag bör grundas på de berörda arternas bevarandestatus och på hur handeln har påverkat eller kan påverka dessa arter, i enlighet med konferensresolution 9.24 om kriterierna för ändring av bilagorna I och II. De synpunkter som framförs av utbredningsstaterna för de arter som berörs av förslagen bör ägnas särskild uppmärksamhet. Unionen anser också att stöd generellt sett bör ges till förslag till ändringar av Cites-bilagorna som är resultatet av arbetet i Cites kommittéer för djur och växter och ständiga kommittén. De bedömningar av förslagen som gjorts av Cites-sekretariatet och IUCN/Traffic[2] och, när det gäller kommersiellt utnyttjade marina arter, bedömningar som gjorts av FAO:s särskilda expertpanel, bör också beaktas om sådana finns tillgängliga.

7. I enlighet med sin väl etablerade ståndpunkt bekräftar EU att Cites är ett lämpligt instrument för att reglera internationell handel med **marina arter** när sådana arters bevarandestatus påverkas av handel och när arterna hotas eller kan komma att hotas av utrotning. Unionen förespråkar särskilt att tre arter av sjögurkor i släktet *Holothuria* (*Microthele*) tas upp i Cites-bilaga II, mot bakgrund av det alltför stora utnyttjandet och de betydande volymerna av internationell handel med dessa arter.

8. Unionen noterar att betydande arbete har gjorts under senare år för att **bygga upp kapacitet för genomförandet** av Cites, inte minst när det gäller marina arter, och att detta arbete fått ekonomiskt stöd från unionen. Unionen stöder bättre samordning mellan Cites, regionala fiskeriorganisationer och andra relevanta organ, som agerar inom ramen för sina respektive mandat, i syfte att förbättra styrningen och öka komplementariteten. Särskilt har unionen medverkat till förslagen om att vissa arter av hajar (mako och långfenad mako – *Isurus oxyrinchus* och *I. paucus*) och rockor (hajrockor/gitarrfiskar – *Glaucostegus* spp. och Rhinidae spp.) ska tas upp i Cites-bilaga II. När det gäller mako (*Isurus oxyrinchus*) bör unionen fastställa sin slutliga ståndpunkt med beaktande av resultaten av de bedömningar som gjorts av FAO:s rådgivande expertpanel, Cites-sekretariatet och IUCN.

9. Vid CoP 17 infördes ytterligare arter som ger s.k. rosenträ (afrikanskt kino *Pterocarpus erinaceus*, tre arter i bubingasläktet *Guibourtia* och palisander *Dalbergia* spp.) i Cites-bilaga II, för att bättre kontrollera den internationella handeln med dessa **tropiska träslag**. Det är viktigt för unionen att säkerställa att den nuvarande noten #15 ändras så att den inriktas på de exemplar som först förekommer i den internationella handeln och för att undvika onödiga bördor vad gäller administration och tillsyn. EU bör därför stödja den konsensusändring av not #15 som man nådde fram till vid det 70:e mötet i ständiga kommittén och samtidigt vara öppen för möjliga slutliga förbättringar som kan komma fram vid samråd med andra parter. I linje med sitt åtagande att förbättra kontrollen av import av timmer från Centralafrika bör unionen också stödja en utvidgning av tillämpningsområdet för den nuvarande Cites-listningen av afrormosia (*Pericopsis elata*) i bilaga II till konventionen.

10. Unionen bör också stödja övergripande insatser för en mer verkningsfull reglering av internationell handel med hotade djur och växter, däribland den föreslagna förordningen om **kontroll av lagligt förvärv**, som bygger på resultaten från en särskild workshop som anordnades av EU i juni 2018. Ett antagande vid CoP 18 av

[2] Internationella naturvårdsunionen (IUCN) och Traffic är specialiserade på frågor som rör handel med vilda djur och växter och tillhandahåller en grundlig bedömning av förslagen till ändringar av Cites-bilagorna inför varje partskonferens.

en ny **strategisk vision** för Cites för åren 2021–2030 ger en möjlighet att befästa och vid behov klargöra konventionens roll i ett bredare sammanhang av internationell miljöförvaltning, inbegripet ramen för biologisk mångfald efter 2020 inom konventionen om biologisk mångfald.

11. Unionens ståndpunkt när det gäller förslag relaterade till **olaglig handel med vilda djur och växter** bör överensstämma med de tre prioriteringar som identifieras i EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter och de rådets slutsatser som hänger samman med den. Ståndpunkten bör också ta hänsyn till kommissionens senaste rapport om genomförandet av handlingsplanen.

12. I enlighet med den första prioriteringen i handlingsplanen är unionen positiv till ett bättre skydd genom Cites för arter som i dagsläget importeras till EU i ohållbar omfattning eller olagligt (i synnerhet för **handeln med exotiska sällskapsdjur**). Unionen stöder därför förslagen om ändring av bilagorna avseende flera arter av kräldjur och groddjur, särskilt ett antal arter av geckoödlor och vattensalamandrar.

13. I linje med den andra och den tredje prioriteringen stöder unionen kraftfulla åtgärder för parternas **genomförande** av konventionen. Unionen förespråkar en tydlig tidsplan med övervakningsmekanismer (inbegripet eventuella handelssanktioner) för de parter som upprepade gånger underlåter att fullgöra sina skyldigheter enligt Cites. Detta är särskilt viktigt för att bekämpa tjuvjakt och olaglig handel som påverkar elefanter (se nedan), noshörningar, asiatiska stora kattdjur, palisander/rosenträ och myrkottar.

14. Flera förslag som lagts fram inför CoP 18 avser frågor om **hållbart nyttjande**, försörjningsmöjligheter och landsbygdssamhällen. Unionen bör stödja sådana förslag i den mån de bidrar till att säkerställa att relevant information avspeglas i befintliga processer, i linje med konventionens bestämmelser. Man bör undvika att skapa ytterligare processer eller strukturer med betydande kostnader och osäkra fördelar.

15. **Tjuvjakt på elefant och olaglig handel med elfenben** fortsätter att bedrivas i en alarmerande stor omfattning. Både unionen och medlemsstaterna har gett betydande stöd till afrikanska länder för att förbättra bevarandet av vilda djur och växter och bekämpa olaglig handel med dessa. Unionen har åtagit sig att fortsätta att stödja sina afrikanska partner och att öka sina insatser i detta avseende, i linje med EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter. Den stora omfattningen av tjuvjakt och olaglig handel är fortfarande ett betydande orosmoment för EU, och EU:s prioritet för alla punkter på dagordningen för CoP 18 som rör elefanter bör vara att stödja åtgärder som direkt angriper detta problem.

16. Unionen noterar att flera delvis motstridiga förslag har lagts fram av parterna när det gäller **laglig handel med elfenben**. Internationell handel med elfenben är för närvarande förbjuden enligt Cites-konventionen. Unionen anser att villkoren för ett förnyat godkännande av en sådan handel inte uppfylls och stöder inte förslag inför CoP 18 om att öppna den på nytt. När det gäller inhemska elfenbensmarknader bör unionen fortsätta att stödja proportionella, verkningsfulla åtgärder baserade på bästa tillgängliga bevisning, inom ramen för konventionen.

17. Unionen anser att **arbetsordningen** för partskonferensen inte får avvika från konventionstexten, inbegripet dess artikel XXI punkterna 2–6. Varje försök att lägga till bestämmelser som innebär att unionens utövande av sina rättigheter som part underkastas villkor som inte föreskrivs i konventionen bör med kraft avvisas.

18. Den mycket allvarliga situation som orsakats av olaglig handel med vilda djur och växter, i kombination med att räckvidden för Cites utökats till nya arter och parter, innebär att **fler aktiviteter kommit att omfattas av Cites** under senare år och att Cites-sekretariatets arbetsbörda ökat markant. Unionen bör beakta denna utveckling när den beslutar om sina prioriteringar vid CoP 18 och den framtida budgeten för Cites-sekretariatet.