



VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA ZUNANJE
ZADEVE IN
VARNOSTNO POLITIKO

Bruselj, 28.11.2016
JOIN(2016) 51 final

2016/0367 (NLE)

Skupni predlog

SKLEP SVETA

**o sklenitvi Okvirnega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na
eni strani ter Avstralijo na drugi strani**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Ta skupni predlog se navezuje na sklenitev Okvirnega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

Svet je 10. oktobra 2011 sprejel sklep¹ o pooblastitvi Evropske komisije in visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko za pogajanja o okvirnem sporazumu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani. Pogajanja so se začela decembra 2011 in uspešno zaključila s parafiranjem Sporazuma 5. marca 2015. Sporazum je bil podpisan XXX. Do začetka veljavnosti Sporazuma se nekateri njegovi deli, ki jih skupaj določita EU in Avstralija, uporabljajo začasno v skladu s členom 61 Sporazuma.

V pogajalski proces so bile vključene Evropska služba za zunanje delovanje in službe Komisije. V celotnem pogajalskem procesu so potekala posvetovanja z državami članicami, in sicer v okviru sej zadevnih delovnih skupin Sveta. Evropski parlament je bil vseskozi redno obveščen o poteku pogajanj.

Po mnenju visoke predstavnice in Komisije so bili cilji, ki jih je Svet določil v pogajalskih smernicah za Sporazum, doseženi, zato je osnutek Sporazuma mogoče predložiti za sklenitev. Ta skupni predlog se nanaša na pravni instrument o sklenitvi Sporazuma v imenu EU.

Sporazum bo pomembno prispeval k izboljšanju partnerstva med EU in Avstralijo, ki temelji na skupnih vrednotah in načelih, kot so spoštovanje demokratičnih načel, človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pravne države ter mednarodnega miru in varnosti. Sporazum temelji na spoštovanju človekovih pravic, demokratičnih načel, mednarodnega prava in načel iz Ustanovne listine Združenih narodov, ki predstavljajo osnovo za sodelovanje med pogodbenicama.

2. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

2.1 CILJ IN VSEBINA SPORAZUMA

Namen Sporazuma je *„okrepiti partnerstvo med pogodbenicama; zagotoviti okvir za spodbujanje in pospeševanje sodelovanja na številnih področjih skupnega interesa ter spodbujati sodelovanje, da bi poiskali rešitve za regionalne in globalne izzive“* (člen 1 Sporazuma).

Vsebina Sporazuma zajema tri dele:

- politično sodelovanje pri zunanjepolitičnih in varnostnih vprašanjih skupnega interesa, vključno z orožjem za množično uničevanje, osebnim in lahkim orožjem, bojem proti terorizmu, spodbujanjem mednarodnega miru in varnosti ter sodelovanjem v večstranskih forumih. Sporazum vsebuje zavezujoče politične klavzule na podlagi skupnih vrednot. Te klavzule so skladne s standardnimi klavzulami v podobnih sporazumih, ki jih je podpisala EU;

¹ Sklep Sveta 14657/11 in Sklep 14658/11 predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta.

- sodelovanje v gospodarskih in trgovinskih zadevah, vključno z dialogom o gospodarski politiki, spodbujanjem trgovine in naložb, pri sektorskih gospodarskih in trgovinskih vprašanjih, na primer na področju kmetijstva, tehničnih ovir v trgovini, sanitarnih in fitosanitarnih zadev, javnih naročil in intelektualne lastnine;
- sektorsko sodelovanje, tudi na področju okolja, podnebnih sprememb, migracij in azila, turizma, raziskav in inovacij, izobraževanja in kulture, konzularne zaščite, varstva osebnih podatkov, boja proti organiziranemu kriminalu in kibernetiki kriminaliteti, ter pravosodno sodelovanje.

2.2 Pravna podlaga za predlagani sklep

Izbira pravne podlage za sklenitev sporazuma mora temeljiti na objektivnih dejavnikih, ki jih je mogoče sodno preverjati ter med katerimi sta cilj in vsebina akta.

Sodišče je glede ukrepa, ki hkrati sledi več ciljem ali ima več sestavnih delov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v primerjavi z drugim le postranski, razsodilo, da mora tak ukrep, če je mogoče uporabiti različne določbe Pogodbe, izjemoma temeljiti na različnih ustreznih pravnih podlagah, razen če postopki, predvideni za eno ali drugo od teh pravnih podlag, niso združljivi².

Sporazum ima cilje in sestavne dele s področja skupne zunanje in varnostne politike, skupne trgovinske politike ter razvojnega sodelovanja. Ti vidiki sporazuma so med seboj neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v primerjavi z drugim postranski.

Člen 218(6)(a)(iii) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) določa, da mora Svet pri sporazumih, ki z uvedbo postopkov sodelovanja vzpostavljajo poseben institucionalni okvir, po odobritvi Evropskega parlamenta sprejeti sklep o sklenitvi sporazuma. Poleg tega drugi pododstavek člena 218(8) PDEU določa, da mora Svet s soglasjem odločiti, takrat kadar sporazum zadeva področje, za katero je pri sprejemanju akta Unije potrebno soglasje.

Skupna zunanja in varnostna politika je področje, za katero je pri sprejemanju akta Unije potrebno soglasje. Sporazum z uvedbo postopkov sodelovanja med EU in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani prav tako vzpostavlja institucionalni okvir.

Glede na navedeno bi morali biti pravna podlaga predlaganega sklepa člen 37 Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: PEU) ter člena 207 in 212(1) PDEU v povezavi s členom 218(6)(a) PDEU in drugim pododstavkom člena 218(8) PDEU. Kot pravna podlaga niso potrebne nobene dodatne določbe³.

2.3. Potreba po predlaganemu sklepu

Člen 216 PDEU določa, da lahko Unija sklene sporazum z eno ali več tretjimi državami, kadar je tako določeno v Pogodbah ali kadar je v okviru politik Unije sklenitev sporazuma potrebna bodisi za doseganje enega od ciljev iz Pogodb, bodisi kadar je tako določeno v

² Zadeva C-490/10, Parlament proti Svetu, ECLI:EU:C:2012:525, točka 46.

³ Zadeva C-377/12, Komisija proti Svetu, ECLI:EU:C:2014:1903.

pravno zavezujočem aktu Unije, bodisi kadar sporazum lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe.

Pogodbi določata sklenitev sporazumov, kot je okvirni sporazum, v členu 37 PEU ter členih 207 in 212(1) PDEU.

2.4. Drugi pravni vidiki

Na podlagi Sporazuma se ustanovi Skupni odbor, ki ima nalogo spremljati razvoj dvostranskih odnosov med pogodbenicama.

Sporazum vsebuje tudi mehanizem začasne prekinitve njegove uporabe. V primeru posebej resne in znatne kršitve bistvenih določb Sporazuma se lahko Sporazum začasno prekine ali odpove, lahko pa se sprejmejo tudi drugi ustrezni ukrepi, ki vplivajo na druge sporazume, v skladu s pravicami in obveznostmi pogodbenic v skladu s takimi sporazumi.

Ko bo Sporazum začel veljati, bo vzpostavil skladen pravno zavezujoč splošni okvir za odnose med EU in Avstralijo.

Skupni predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Okvirnega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 37 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207 in člena 212(1) v povezavi s členom 218(6)(a) in drugim pododstavkom člena 218(8) Pogodbe,

ob upoštevanju skupnega predloga Evropske Komisije ter visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s Sklepom Sveta št. 2016/XXX/EU je bil XXX podpisan Okvirni sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), ki se začasno uporablja v skladu s členom 61 Sporazuma do njegove poznejše sklenitve.
- (2) Cilj Sporazuma je okrepiti sodelovanje na mnogih področjih politik, kot so človekove pravice, neširjenje orožja za množično uničevanje in boj proti terorizmu, ter sodelovanje na področju gospodarskih in trgovinskih zadev, zdravstva, okolja, podnebnih sprememb, energetike, izobraževanja, kulture, zaposlovanja, obvladovanja nesreč, pomorskih zadev in ribištva, prometa, pravnega sodelovanja, boja proti pranju denarja, financiranju terorizma, organiziranemu kriminalu in korupciji.
- (3) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V imenu Unije se odobri Okvirni sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani.

Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Skupnemu odboru iz člena 56 Sporazuma predseduje visoka predstavnica Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko.

V Skupnem odboru so zastopane Unija oziroma Unija in države članice, odvisno od predmeta urejanja.

Člen 3

Predsednik Sveta imenuje osebo(-e), pristojno(-e), da v imenu Unije pošlje(-jo) uradno obvestilo iz člena 61(1) Sporazuma, s čimer bo izraženo soglasje Unije, da jo ta sporazum zavezuje.

Člen 4

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*