



Bryssel 6.9.2017
COM(2017) 465 final

**KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE, EUROOPPA-
NEUVOSTOLLE JA NEUVOSTOLLE**

Viidestoista kertomus sisäisistä siirroista ja uudelleensijoittamisesta

1 Johdanto

Viidennessätoista sisäisiä siirtoja ja uudelleensijoittamista koskevassa kertomuksessa esitetään kiireellisiä toimia, jotka on vielä toteutettava, jotta kaikki tällä hetkellä Italiassa ja Kreikassa olevat siirtokelpoiset henkilöt voidaan siirtää mahdollisimman pian ja jotta uudelleensijoittamistavoitteet voidaan täyttää.

*Sisäisten siirtojen kasvutahti on edelleen myönteinen: **siirtomäärän merkittävästä kasvusta vuonna 2017 kertoo se, että helmikuusta 2017 lähtien on kuukausittain siirretty keskimäärin 2 300 henkilöä.** Jäsenvaltioihin toteutettujen siirtojen määrä on 3,5-kertainen verrattuna vuoden 2016 vastaavaan määrään. Yhteensä yli 27 700 henkilöä on siirretty 4. syyskuuta 2017 mennessä (19 244 Kreikasta ja 8 451 Italiasta). Vaikka sisäisiä siirtoja tehtiin kesäkuussa 2017 ennätysmäärä, heinä- ja elokuussa tahti on hidastunut. Komissio on kehottanut jatkamaan ja nopeuttamaan siirtoja etenkin Italiasta, ja oikeus- ja sisäasioiden neuvoston epävirallisessa kokouksessa 6. heinäkuuta 2017 kokoontuneet ministerit sitoutuivat ryhtymään kaikkiin tarvittaviin toimiin sen takaamiseksi, että kaikki siirtokelpoiset henkilöt siirretään Italiasta. Tästä huolimatta Italiasta ja Kreikasta siirrettiin kesäkuukausina vain noin 4 400 henkilöä (keskimäärin 600 Italiasta siirrettyä henkilöä kuukaudessa).*

Italiassa, jossa muuttopaine jatkuu merkittävänä, on edelleen huomattava määrä siirtokelpoisia muuttajia. Tärkein sisäisten siirtojen piiriin kuuluva kansalaisuusryhmä Italiassa ovat eritrealaiset, mutta saapuneiden eritrealaisten määrä on vuonna 2017 pysynyt toistaiseksi varsin maltillisena. Italiaan on vuoden 2017 alusta lähtien saapunut yli 5 600 eritrealaista vuonna 2016 saapuneen 20 700 eritrealaisen ja Italian rannikoille saapuneen lähes 2 000 syyrialaisen lisäksi. Sisäisiä siirtoja toteutetaan tällä hetkellä edelleen liian hitaasti, jotta kaikki siirtokelpoiset voitaisiin siirtää. Oon siis ehdottoman tärkeää, että jäsenvaltiot täyttävät sitoumuksensa ja oikeudelliset velvoitteensa ja vauhdittavat merkittävästi sisäisiä siirtoja Italiasta. Näin voidaan lieventää Italian turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuvaa painetta.

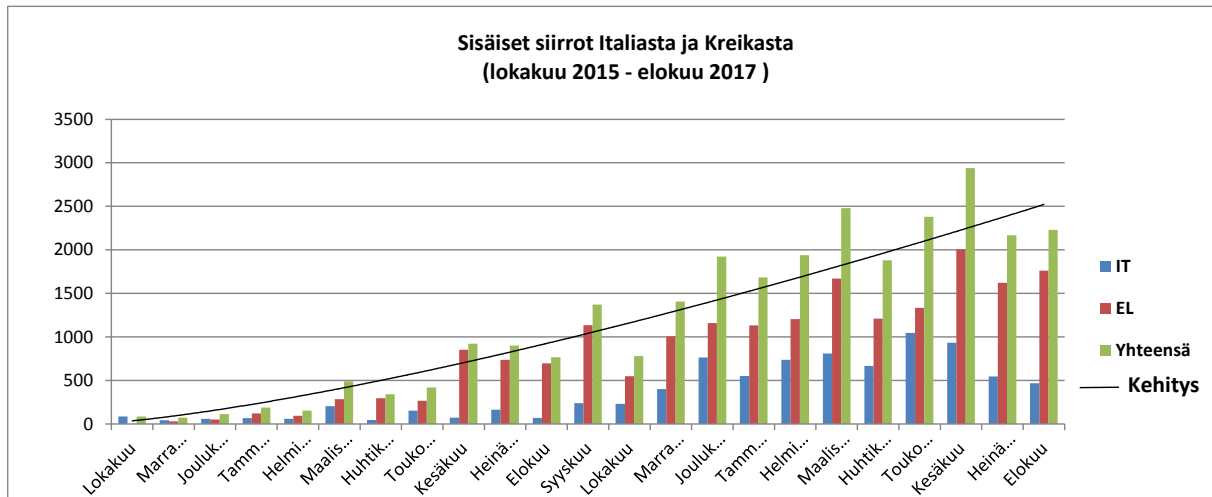
Kreikan osalta sisäisten siirtojen määrä vakiintui kesäkuukausina 1 700 henkilöön. Edelleen tarvitaan kuitenkin lisätoimia, jotta kaikki siirtokelpoiset hakijat voidaan siirtää. Yhteensä 27 382 henkilöä oli rekisteröity 4. syyskuuta mennessä sisäisiä siirtoja varten, ja ainakin 2 800 henkilöä on vielä siirrettävä. Jäsenvaltioiden olisi jatkettava toimiaan kaikkien siirtokelpoisten muuttajien tehokkaan siirron varmistamiseksi.

Heinäkuussa 2015 annettujen neuvoston päätelmien¹ mukainen 22 504 henkilön uudelleensijoittaminen etenee edelleen. Useat merkittäviä sitoumuksia tehneet jäsenvaltiot ovat täyttäneet sitoumuksensa ja keskittäneet toimensa EU:n ja Turkin julkilausuman mukaiseen uudelleensijoittamiseen. Jäsenvaltioiden, jotka eivät ole vielä uudelleensijoittaneet henkilöitä tai ovat kaukana tavoitteestaan, olisi välittömästi tehostettava toimiaan.

¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11130-2015-INIT/fi/pdf>

2 Sisäiset siirrot

Sisäisissä siirroissa suuntaus on edelleen nouseva, ja helmikuusta 2017 lähtien on siirretty keskimäärin 2 300 henkilöä kuukaudessa. Useimmat jäsenvaltiot antavat vastaanottolupauksia ja vastaanottavat sisäisiä siirtoja säännöllisesti. Kaikkien siirtoja vastaanottavien jäsenvaltioiden on kuitenkin tehostettava toimiaan, jotta varmistetaan kaikkien Italiassa ja Kreikassa olevien siirtokelpoisten henkilöiden siirto.



Niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät ole vielä vastaanottaneet niille osoitettua henkilömäärää, olisi lisättävä vastaanottolupauksiaan ja vauhditettava jäljellä olevia siirtoja. Kaikkien jäsenvaltioiden olisi täytettävä sitoumuksena, jotta kaikki siirtokelpoiset henkilöt saadaan siirrettyä sekä Italiasta että Kreikasta.

Kuten aiemmin on todettu, Puola ja Unkari ovat ainoat jäsenvaltiot, jotka eivät ole vastaanottaneet ensimmäistäkään siirrettävää henkilöä. Puola ei ole antanut yhtään vastaanottolupausta 16. joulukuuta 2015 jälkeen. **Tšekki** ei ole antanut uusia vastaanottolupauksia toukokuun 2016 jälkeen eikä ottanut vastaan yhtään siirrettävää henkilöä elokuun 2016 jälkeen. **Näiden maiden olisi välittömästi ryhdyttävä antamaan vastaanottolupauksia ja vastaanottamaan sisäisiä siirtoja.**

2.1 Kreikka: lisätoimia tarvitaan kaikkien siirtokelpoisten hakijoiden siirtämiseksi

Sisäisten siirtojen järjestelmään oli 4. syyskuuta mennessä hakenut yhteensä 27 382 henkilöä. Hakijoista 19 244 henkilöä on jo siirretty, mutta 2 741 on vielä siirtämättä². Vaikka siirtoa hakevia henkilöitä voidaan rekisteröidä järjestelmään lisää vielä ennen 26. syyskuuta 2017 ja vaikka jotkut hakijat saatetaan sulkea pois siirtojärjestelmän piiristä, järjestelmään

² Sisäisten siirtojen piiriin kuuluvien joukossa oli 2 765 hakijaa, joita siirtoja vastaanottavat jäsenvaltiot eivät hyväksyneet sisäisten siirtojen järjestelmään tai jotka siirrettiin Dublin-menettelyn tai Kreikan kansallisen menettelyn piiriin tai jotka joissain harvoissa tapauksissa olivat menehtyneet. Lisäksi Kreikan turvapaikkavirasto jätti tarjoamatta jäsenvaltioille 2 632:tä rekisteröityä hakijaa, sillä nämä hakijat oli siirretty Dublin-menettelyn piiriin tai oli todettu, etteivät he ole siirtokelpoisia. Osaa hakemuksista ei puolestaan ollut vielä toimitettu jäsenvaltioille.

rekisteröityjen henkilöiden kokonaismäärän odotetaan pysyvän vakaana. Yhteensä 1 500–2 000 henkilöä, jotka alun perin siirrettiin Dublin-menettelyyn, voidaan siirtää uudelleen sisäisten siirtojen piiriin. Näin mahdollisten siirrettävien henkilöiden kokonaismäärä olisi noin 4 700 henkilöä³. Sen vuoksi on ratkaisevan tärkeää, että jäsenvaltiot jatkavat vastaanottolupausten antamista säännöllisesti.

Kuten aiemmin on raportoitu, **Malta ja Latvia** ovat jo ottaneet vastaan niille osoitetun henkilömäärän⁴. Myös **Norja** on täyttänyt sitoumuksensa. Kun otetaan huomioon syyskuun osalta toteutetut ja suunnitellut sisäiset siirrot, **Suomi on ottanut vastaan yli 90 prosenttia sille osoitetusta henkilömäärästä, ja Liettua ja Luxemburg** ovat ottaneet vastaan yli 85 prosenttia niille osoitetuista henkilömäärästä. Lisäksi **Ruotsi**, joka aloitti sisäisten siirtojen vastaanottamisen vasta kesäkuussa, on ottanut vastaan lähes 70 prosenttia sille osoitetusta henkilömäärästä. Sen sijaan **Itävalta**, joka ilmoitti aikeestaan aloittaa henkilöiden vastaanotto Kreikasta, ei ole vielä antanut virallista vastaanottolupausta. Komissio odottaa Itävallan antavan lupauksensa kiireellisesti.

Elokuussa siirtojen määrä oli lähes 1 800 henkilöä. Järjestelmän viimeisen toteutusvaiheen merkittävien pullonkaula on ollut se, ettei osassa vastaanottavia jäsenvaltioita ole ollut riittäviä valmiuksia käsitellä siirtopyyntöjä kuukausittaisen vastaanottolupausten tahdissa ja että niiden vastaanottovalmiudet ovat rajalliset. Kuten edellä todetaan, puutteellisten käsittelyvalmiuksien merkittävimpiä seurauksia ovat olleet vastausten viivästyminen ja se, ettei kansallisilla turvallisuusyksiköillä ole valmiuksia suorittaa tarkastuksia. Tämä on erityisesti niiden maiden ongelma, joissa toteutetaan samanaikaisesti uudelleensijoituksia ja sisäisiä siirtoja.

Jotta kaikki siirtokelpoiset henkilöt voidaan siirtää mahdollisimman pian, niiden maiden, joilla on eniten keskeneräisiä tapauksia käsiteltävänä (**Saksa, Ranska, Irlanti ja Sveitsi**), olisi kiireellisesti nopeutettava siirtoja.

Ilman huoltajaa olevat alaikäiset: hyvä edistyminen jatkuu

Elokuun 31. päivään mennessä oli siirretty 420 niistä 586:sta ilman huoltajaa olevasta alaikäisestä, jotka kuuluvat sisäisten siirtojen piiriin. Komissio suhtautuu myönteisesti siihen, että samat jäsenvaltiot (**Belgia, Saksa, Irlanti, Alankomaat ja Espanja**) antavat edelleen tätä haavoittuvassa asemassa olevien hakijoiden ryhmää koskevia vastaanottolupauksia. On kuitenkin ratkaisevan tärkeää, että **kaikki jäsenvaltiot** hyväksyvät tätä erityisen haavoittuvassa asemassa olevien ryhmää koskevia siirtopyyntöjä. **Jäsenvaltioita kannustetaan edelleen ottamaan tarvittaessa⁵ vastaan sisäisiä siirtoja varten rekisteröityjä huoltajastaan eroon joutuneita alaikäisiä ja välttämään liian rajoittavia käytäntöjä perhesiteiden todistamisen osalta.** Lapsen etua koskevan arvioinnin avulla määritetään ensin, tulisiko alaikäinen siirtää. Tämän jälkeen määritetään kohdejäsenvaltio.

³ Kreikan Dublin-yksikkö ohjasi maaliskuun 2017 ja 16. elokuuta 2017 välisenä aikana 219 kansainvälistä suojelua hakevaa henkilöä sisäisten siirtojen ohjelmaan.

⁴ Lukuun ottamatta erityisosaamista jäljellä olevista 54 000 henkilöstä.

⁵ Vaikka uusia vastaanottolupauksia ei periaatteessa edellytetä, lisätarpeita saattaa syntyä, jos joitakin muille jäsenvaltioille Dublin-järjestelmän perusteella lähetettyjä, ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtämistä koskevia pyyntöjä hylätään.

Tarvittavat kiireelliset toimet:

- **Kaikkien jäsenvaltioiden olisi jatkettava vastaanottolupausten antamista**, jotta varmistetaan kaikkien siirtokelpoisten muuttajien siirto. Etenkin niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät ole vielä vastaanottaneet niille osoitettua henkilömäärää, olisi lisättävä vastaanottolupaustensa määrää ja nopeutettava kaikkien siirtokelpoisten hakijoiden siirtoa.
- **Itävallan** olisi ryhdyttävä toimiin ilmoituksensa johdosta ja aloitettava vastaanottolupausten antaminen ja siirtojen toteuttaminen Kreikasta välittömästi.
- **Tässä viimeisessä toteutusvaiheessa Saksan, Ranskan, Irlannin ja Sveitsin olisi lisättävä toimiaan** siirtojen vauhdittamiseksi.
- Jäsenvaltioiden olisi toimittava joustavasti huoltajastaan eroon joutuneita ja ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevissa siirroissa.

2.2 Italia: lisätoimia tarvitaan, jotta kaikki siirtokelpoisten hakijoiden siirrot voidaan toteuttaa

Nykytahti huomioiden (vain 544 siirrettyä hakijaa heinäkuussa ja 467 elokuussa) on selvää, että molempien osapuolten on tehostettava toimiaan: kaikkien vuonna 2017 saapuvien siirtokelpoisten hakijoiden henkilöllisyys selvitetään ja heidät rekisteröidään (Italia) ja heidät siirretään nopeasti (siirron kohteena olevat jäsenvaltiot).

Vuonna 2017 saapuneiden hakijoiden henkilöllisyyden selvittäminen ja rekisteröinti siirtoa varten: tarvitaan entistä nopeampaa menettelyä, jotta kaikki siirtokelpoiset hakijat voidaan siirtää

Italiaan vuonna 2016 saapuneen 20 700 hakijan lisäksi maahan on vuonna 2017 toistaiseksi saapunut noin 7 600 siirtokelpoista hakijaa (pääasiassa eritrealaisia ja syyrialaisia). Näistä vain noin 4 000 henkilöä on rekisteröity sisäisiä siirtoja varten vuonna 2017 ja yhteensä noin 11 000 henkilöä järjestelmän käyttöönotosta lähtien. Eritrealaisten henkilöllisyyden selvittämisen, rekisteröinnin ja hakemusten käsittelyn tahti ei ole riittävä Italiaan saapuvien siirtokelpoisten hakijoiden määrään nähden. Tästä syystä **Italian on kiireellisesti tehostettava siirtokelpoisten hakijoiden henkilöllisyyden selvittämistä, rekisteröintiä sekä nopeutettava tapausten käsittelyä**, jotta siirtopyynnöt voidaan toimittaa vastaanottaviin jäsenvaltioihin välittömästi niiden annettua vastaanottolupauksen.

Italian on EASOn tukemana lisättävä tietoisuutta sisäisten siirtojen järjestelmästä paikallisviranomaisten piirissä ja vastaanottokeskuksissa. Tässä yhteydessä on varmistettava, että myös mahdolliset hakijat, jotka eivät tällä hetkellä kuulu Italian virallisen vastaanottojärjestelmän piiriin, rekisteröidään nopeasti ja otetaan sisäisten siirtojen järjestelmään. EASOn tiedotuskampanjaa ja sisäisten siirtojen EASO-neuvontapuhelinta olisi hyödynnettävä mahdollisimman tehokkaasti. Tässä tiivis yhteistyö Italian viranomaisten ja EASOn välillä on ratkaisevan tärkeää. EASO on myös valmis lisäämään entisestään liikkuvien tiimien määrää ja aktiivista osallistumista, jotta saavutetaan kaikki mahdolliset siirtokelpoiset hakijat, joita ei ole vielä rekisteröity, ja edistetään henkilöiden rekisteröintiä sisäisten siirtojen järjestelmään sekä hakemusten käsittelyä. Pääministeri Gentilonin puheenjohtaja Junckerille, ensimmäiselle varapuheenjohtajalle Timmermansille ja komissaari Avramopoulosille 14. elokuuta lähettämän kirjeen myötä yhteistyötä EASOn kanssa on määrä tehostaa entisestään.

Vastaanottolupaukset ja sisäiset siirrot: Jäsenvaltioiden olisi nopeutettava menettelyn kaikkia vaiheita – vastaanottolupauksia tarvitaan myös lisää, jotta kaikki siirtokelpoiset hakijat voidaan siirtää nopeasti

Komissio panee tyytyväisenä merkille ensimmäisten 15 hakijan siirron Italiasta **Itävaltaan** sekä **Ranskan** ja **Espanjan** äskettäin antamat lisälupaukset, joiden on määrä tehostaa sisäisiä siirtoja. Ensimmäisiä siirtoja Italiasta **Slovakiaan** käsitellään parhaillaan, ja komissio odottaa, että ensimmäiset siirrot toteutetaan viipymättä. **Saksan** ja **Sveitsin** olisi työskenneltävä edelleen viivästysten ehkäisemiseksi, sillä niillä on edelleen käsittelemättä viime vuonna toimitettuja siirtopyyntöjä.

Lisäksi Italian aloitteesta olisi tehtävä vielä ratkaisematta olevia ylimääräisten turvallisuushaastattelujen järjestämistä koskevia kahdenvälisiä sopimuksia myös **asianomaisten jäsenvaltioiden** kanssa, jotta sisäiset siirrot näihin jäsenvaltioihin voidaan aloittaa välittömästi. Tässä yhteydessä komissio panee tyytyväisenä merkille **Viron** äskettäin antamat vastaanottolupaukset ja odottaa, että ensimmäiset siirrot voidaan aloittaa pian.

Kuten edellisessä kertomuksessa on todettu, 26. syyskuuta 2017⁶ mennessä saapuvat henkilöt voidaan edelleen siirtää kohtuullisen ajan kuluessa⁷, kunhan asetetut ehdot täyttyvät näiden henkilöiden osalta. Tämä edellyttää, että jäsenvaltiot osoittavat edelleen lisäpaikkoja antamalla vastaanottolupauksia tarpeen mukaan, jotta Italia voi lähettää siirtopyyntöjä myös kyseisen ajankohdan jälkeen ja heti kun hakijat on rekisteröity ja hakemukset käsitelty. Huolehtiessaan vastaanottolupausten riittävästä määrästä jäsenvaltioiden (etenkin **Viron** ja **Slovakian**) olisi vältettävä liian rajoittavaa suosintapolitiikkaa, jota Italian on lähes mahdotonta noudattaa. Lisäksi sisäisten siirtojen järjestelmän viimeisen vaiheen sujuva ja tehokas toteutus edellyttää jäsenvaltioilta toimivaa **ennakkosuunnittelua ja -koordinointia**, sillä suuret kuukausittaiset vastaanottolupaukset ovat olennaisen tärkeitä.

Ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtäminen

Ensimmäisten ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisten siirtojen jälkeen (Italiasta toukokuussa 2017) Italiasta on siirretty 31 ilman huoltajaa olevaa alaikäistä – 26 **Alankomaihin**, 2 **Belgiaan**, 2 **Norjaan** ja 1 **Saksaan**. Lisäksi on hyväksytty yksi tapaus, 59 tapauksesta on lähetetty pyyntöjä jäsenvaltioihin ja yli 80 tapauksista on valmiina siirtojärjestelmään pääsyä varten. Lisäksi useita tapauksia on valmisteilla.

Myönteinen kehitys on tulosta komission Italiassa toimivan työryhmän, Italian viranomaisten⁸ ja EASOn koordinoituista toimista. Kaksisivuinen yhteenveto, jossa ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtomenettely esitellään vaiheittain, lähetettiin Sisilian prefektuureille ja poliisille (valtionpoliisi Questure). Lisäksi poliisin toiminnassa hyödynnettiin EASOn liikkuvaa tiimiä. Tiimi aloitti työnsä elokuun puolivälissä tarkoituksenaan helpottaa siirtokelpoisten ilman huoltajaa olevien alaikäisten rekisteröintiä.

⁶ Kyseisten sisäisiä siirtoja koskevien neuvoston päätösten päättymispäivä.

⁷ Siirtoja koskevien neuvoston päätösten 5 artiklassa määritettyjen määräaikaisten puitteissa.

⁸ Italian sisäministeri, oikeusministeri ja paikallisviranomaiset (etenkin Sisilian ja Rooman viranomaiset).

Sisäisten siirtojen piiriin kuuluvien ilman huoltajaa olevien alaikäisten rekisteröinnin nopeutuessa voidaan odottaa, että merkittävä määrä ilman huoltajaa olevia alaikäisiä rekisteröidään tulevina viikkoina. Siksi on edelleen olennaisen tärkeää, että sekä Italian viranomaiset että EU:n jäsenvaltiot käsittelevät edelleen haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä sekä ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevat pyynnot ehdottoman ensisijaisesti. Lisäksi tiettyjen jäsenvaltioiden (**Saksa**) olisi luovuttava tiukasta ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevasta suosintapolitiikastaan. Italiaan 26. syyskuuta mennessä saapuneet ilman huoltajaa olevat alaikäiset pystytään rekisteröimään ja siirtämään vain, jos kaikki jäsenvaltiot antavat täyden tukensa tulevina viikkoina muun muassa lisäämällä ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevia vastaanottolupauksiaan.

Tarvittavat kiireelliset toimet:

- Italian on nopeutettava saapuvien siirtokelpoisten hakijoiden henkilöllisyyden selvittämistä ja rekisteröintiä muun muassa EASOn tiedotuskampanjan avulla. Italian on myös vauhditettava sisäisten siirtojen käsittelyä.
- Ensimmäiset siirrot **Slovakiaan ja Viroon** olisi toteutettava viipymättä. **Saksan ja Sveitsin** tulisi puolestaan jatkaa jo toimitettuihin siirtopyyntöihin vastaamista noudattaen sisäisiä siirtoja koskevissa käytänteissä vahvistettuja määräaikoja.
- **Koska vain Malta ja Suomi ovat ottaneet Italiasta vastaan niille osoitetun henkilömäärän lähes kokonaan, kaikkien muiden jäsenvaltioiden olisi edelleen annettava vastaanottolupauksia** tai tarvittaessa lisäävä vastaanottolupauksiaan, jotta kaikki siirtokelpoiset hakijat voidaan siirtää.
- Osan jäsenvaltioista (**Viro, Ranska, Slovakia**) olisi vältettävä liian rajoittavaa suosimista, kun taas jäsenvaltioiden, joille on osoitettu suuria henkilömääriä, olisi kehitettävä suunnittelua ja suhtauduttava joustavasti siirtoihin liittyvään logistiikkaan.
- Kaikkien jäsenvaltioiden olisi asetettava etusijalle **haavoittuvassa asemassa olevia hakijoita** ja etenkin **ilman huoltajaa olevia alaikäisiä** koskevat hakemukset, vältettävä rajoittavaa suosimista (**Saksa**) ja varattava tälle ryhmälle riittävästi paikkoja vastaanottolupauksissaan.

3 Uudelleensijoittaminen

Heinäkuun 20. päivänä 2015 annettujen päätelmien täytäntöönpanossa edistytään. Päätelmien nojalla sovituista 22 504 henkilöstä on uudelleensijoitettu jo yli 75 prosenttia. Nyt panostetaan lähinnä uudelleensijoituksiin Turkista 18. maaliskuuta 2016 annetun EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla. Tämä johtuu siitä, että useat jäsenvaltiot, joille on osoitettu suuria henkilömääriä, ovat jo täyttäneet päätelmien mukaiset uudelleensijoittamista koskevat sitoumuksensa tai ovat hyvin lähellä tavoitteen saavuttamista. Uudelleensijoitukset myös muista maista, pääasiassa Jordaniasta ja Libanonista, jatkuvat edelleen.

Tilanne 4. syyskuuta 2017 oli se, että 17 305 henkilöä oli uudelleensijoitettu 22 valtioon (Alankomaat, Belgia, Espanja, Irlanti, Islanti, Italia, Itävalta, Latvia, Liechtenstein, Liettua, Luxemburg, Norja, Portugali, Ranska, Ruotsi, Saksa, Suomi, Sveitsi, Tanska, Tšekki, Viro ja Yhdistynyt kuningaskunta) 20. heinäkuuta 2015 annettujen päätelmien nojalla. Tähän sisältyvät jäsenvaltioiden toimet Turkissa olevien syyrialaisen uudelleensijoittamiseksi EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla. Huhtikuun 4. päivän 2016 jälkeen järjestelmän puitteissa on uudelleensijoitettu Turkista 8 834 syyrialaista, joista 1 028 henkilöä on uudelleensijoitettu viimeisimmän tarkastelukauden jälkeen. Jäljellä olevat vastaanottolupaukset kattavat 20 687 syyrialaista. Tähän mennessä henkilöitä on uudelleensijoitettu EU:n ja Turkin

julkilausuman nojalla Alankomaihin, Belgiaan, Espanjaan, Italiaan, Itävaltaan, Latviaan, Liettuaan, Luxemburgiin, Portugaliin, Ranskaan, Romaniaaan, Ruotsiin, Saksaan, Suomeen ja Viroon. Lisäksi Norjaan on tähän mennessä uudelleensijoitettu 629 syyrialaista Turkista 4. huhtikuuta 2016 jälkeen. **Molempien EU:n järjestelmien puitteissa on niiden voimassaoloaikana uudelleensijoitettu yhteensä 22 518 henkilöä.**

Seitsemän jäsenvaltiota (Alankomaat, Irlanti, Ruotsi, Saksa, Suomi, Viro ja Yhdistynyt kuningaskunta) sekä kolme assosioitunutta maata (Islanti, Liechtenstein ja Sveitsi) on jo täyttänyt 20. heinäkuuta 2015 annettujen päätelmien mukaiset lupauksensa. Yhdeksään jäsenvaltioon ei kuitenkaan ole uudelleensijoitettu vielä ketään tämän järjestelmän puitteissa⁹, ja 13 jäsenvaltioon ei ole uudelleensijoitettu henkilöitä EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla¹⁰. Osa näistä jäsenvaltioista kuitenkin valmistautuu uudelleensijoittamaan henkilöitä järjestelmien puitteissa. Malta toteutti käyntinsä Turkkiin heinäkuussa, ja Kyproksen odotetaan toteuttavan uudelleensijoittamistoimia tulevien viikkojen aikana EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla. Lisäksi Kroatia on lisännyt vastaanottolupaustaan EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla 30 henkilöstä 150 henkilöön ja suunnittelee tarkastusvierailua Turkkiin lokakuun alkupuolella. Slovenia on ilmoittanut UNHCR:lle olevansa valmis vastaanottamaan 60 uudelleensijoitettavaa henkilöä EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla. On epätodennäköistä, että ne jäsenvaltiot, joiden antamien lupauksen ja todellisen täytäntöönpanon välillä on leveä kuilu, voivat lunastaa sitoumuksensa, jolleivät ne lisää merkittävästi toimiaan.

EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla henkilöitä uudelleensijoittavat jäsenvaltiot valmistelevat uusia operaatioita, joihin ovat kuuluneet muun muassa käynnit Turkissa haastattelemassa uudelleensijoitettaviksi haluavia henkilöitä. EU:n Ankaran-edustusto korostaa edelleen UNHCR:lle, että uusia ehdokkaita on tärkeää esitellä myös pienempiä vastaanottolupauksia antaneille jäsenvaltioille.

Samalla kun Turkia koskevia nykyisiä uudelleensijoittamissitoumuksia pannaan täytäntöön, neuvottelut **vapaaehtoisen humanitaarisen maahanpääsyn järjestelmää** koskevista menettelyohjeista osallistuvien valtioiden ja Turkin kanssa etenevät. Tavoitteena on päästä niistä sopimukseen mahdollisimman pian.

Varmistaakseen jatkuvan EU:n rahoitustuen uudelleensijoittamiseen komissio kehotti jäsenvaltioita kahdeksannessa uudelleensijoittamista ja sisäisiä siirtoja käsitelleessä foorumissa 4. heinäkuuta toimittamaan **uudet uudelleensijoittamislupaukset** vuodeksi 2018 viimeistään 15. syyskuuta 2017. Tämä rahoitusmekanismi sisältyy säännöllisiin vastaanottolupauksiin, ja jäsenvaltiot saavat sen kautta EU:n rahoitustukea uudelleensijoituksiin. Se on osa uudelleensijoittamista koskevaa koordinoitua EU:n lähestymistapaa ja toimii pohjana tulevalle unionin uudelleensijoittamiskehitykselle. Syyrialaisen ja muiden Syyrian konfliktin vuoksi siirtymään joutuneiden kolmannen maan kansalaisten uudelleensijoittaminen Turkista on edelleen ensisijainen tavoite. Toisaalta ottaen huomioon muut humanitaariset sekä suojelua ja muuttoliikkeen hallintaa koskevat näkökohdat

⁹ Bulgaria, Kreikka, Kroatia, Kypros, Malta, Puola, Romania, Slovakia ja Slovenia.

¹⁰ Bulgaria, Irlanti, Kreikka, Kroatia, Kypros, Malta, Puola, Slovakia, Slovenia, Tanska, Tšekki, Unkari ja Yhdistynyt kuningaskunta.

jäsenvaltioita kehoitetaan uudelleensijoittamaan kansainvälistä suojelua tarvitsevia henkilöitä myös Libanonista ja Jordaniasta sekä Pohjois-Afrikasta ja Afrikan sarvesta.

Jotta ihmishenkiä voidaan pelastaa, Libyaan kohdistuvaa muuttopainetta vähentää ja tarjota vaihtoehtoja EU:hun suuntautuvalla luvattomalle siirtymiselle, jäsenvaltioita kehoitettiin 4. heinäkuuta hyväksytyn toimintasuunnitelman¹¹ mukaisesti keskittymään erityisesti kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien henkilöiden vähintäänkin rajoitettuun uudelleensijoittamiseen Egyptistä, Etiopiasta, Libyasta, Nigeristä ja Sudanista. Tällä hetkellä uudelleensijoittamiseen on vuodeksi 2018 osoitettu yhteensä 377,5 miljoonaa euroa. Varoilla voidaan tukea ainakin 37 750 kansainvälistä suojelua tarvitsevan henkilön uudelleensijoittamista.

Sisäministerielle 25. elokuuta lähettämässään kirjeessä komissio palasi asiaan ja kehotti kaikkia jäsenvaltioita olemaan mahdollisimman kunnianhimoisia, kun ne lisäävät uudelleensijoittamista Egyptistä, Etiopiasta, Libyasta, Nigeristä ja Sudanista, ja osallistumaan siten kesken Välimeren haastavan tilanteen vakauttamiseen ja yhteisiin pyrkimyksiin ihmishenkien pelastamiseksi ja vaihtoehtojen tarjoamiseksi luvattomalle siirtymiselle sekä samalla varmistamaan jatkuvan uudelleensijoittamisen Turkista ja Lähi-idästä. Komissio odottaa jäsenvaltioiden vastaanottolupauksia ja on valmis tukemaan niitä taloudellisesti ja käytännön tasolla.

Suosituks:

- Niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät ole vielä vastaanottaneet uudelleensijoitettavia henkilöitä 20. heinäkuuta 2015 annettujen neuvoston päätelmien nojalla (Bulgaria, Kreikka, Kroatia, Kypros, Malta, Puola, Romania, Slovakia ja Slovenia), ja niiden, jotka eivät ole edistyneet (Tanska ja Tšekki), olisi välittömästi tehostettava toimiaan täyttääkseen sitoumuksensa. Kroatiaa, Kyprosta, Maltaa ja Sloveniaa kannustetaan jatkamaan toimiaan pannakseen täytäntöön suunnitellut uudelleensijoittamiset.
- Jäsenvaltioita kehoitetaan edelleen tehostamaan viimeksi kuluneiden kahden vuoden aikana toteutettuja toimiaan ja esittämään komissiolle 15. syyskuuta 2017 mennessä **kunnianhimoiset** uudelleensijoittamislupaukset vuodeksi 2018.

4 Tulevat toimet

Sekä Kreikasta että Italiasta on yhä muihin jäsenvaltioihin siirtoa hakevia siirtokelpoisia henkilöitä. Italiaan saapuu päivittäin uusia siirtokelpoisia hakijoita. Italia tarvitseekin lisätukea, jotta siihen kohdistuvaa muuttopainetta voitaisiin lieventää. Lisäksi Kreikassa selvitetään uusien siirtokelpoisten hakijoiden henkilöllisyyttä, minkä vuoksi jäsenvaltioiden vastaanottolupauksia tarvitaan edelleen jatkuvasti.

Komissio panee tyytyväisenä merkille 6. syyskuuta 2017 annetun tuomion, jossa tuomioistuin vahvisti sisäisiä siirtoja koskevan neuvoston toisen päätöksen laillisuuden ja hylkäsi Slovakian ja Unkarin kanteet. Neuvoston päätöksiä sovelletaan 26. syyskuuta 2017 asti kaikkiin Italian ja Kreikan alueelle saapuviin siirtokelpoisiin hakijoihin. Sen vuoksi henkilöt,

¹¹ SEC(2017) 339.

jotka saapuvat ennen kyseistä päivämäärää ja täyttävät kaikki neuvoston päätösten vaatimukset, voidaan ja tulisi siirtää muihin jäsenvaltioihin kohtuullisen ajan kuluessa. Näin ollen on erittäin tärkeää, että kaikki jäsenvaltiot – etenkin Puola, Unkari ja Tšekki sekä ne jäsenvaltiot, jotka eivät ole vastaanottaneet niille osoitettua henkilömäärää – tehostavat toimiaan kaikkien siirtokelpoisten hakijoiden siirtämiseksi Kreikasta ja Italiasta. Tämä on erityisen tärkeää Italialle, jossa on merkittävä määrä vuoden 2017 alusta lähtien saapuneita siirtokelpoisista hakijoita ja jossa hakijoita voi saapua edelleen 26. syyskuuta mennessä. Jäsenvaltioiden tulisikin edelleen antaa vastaanottolupauksia tarpeen mukaan sekä Italialle että Kreikalle. Komissio jatkaa neuvoston päätöksissä vahvistetun rahoitustuen myöntämistä kaikkien siirtokelpoisten hakijoiden siirtämiseksi.

Jäsenvaltioiden olisi samaan aikaan tehostettava toimiaan uudelleensijoittamissitoumusten täyttämiseksi. Tämä koskee erityisesti niitä jäsenvaltioita, jotka eivät ole vastaanottaneet vielä lainkaan uudelleensijoitettavia henkilöitä tai jotka eivät ole lähelläkään tavoitteensa saavuttamista.

Kaikkien sidosryhmien olisi edelleen keskityttävä nykyisten hätätilanteessa sovellettavien sisäisten siirtojen järjestelmän ja uudelleensijoitusjärjestelmän täysimääräiseen täytäntöönpanoon. Samanaikaisesti on kuitenkin 6. heinäkuuta pidetyn oikeus- ja sisäasiainministerien epävirallisen kokouksen päätelmien mukaisesti jatkettava ensisijaisen tärkeää työtä lainsäädäntöpaketin parissa, jolla uudistetaan Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä ja Dublin-asetus solidaarisuuden ja vastuullisuuden periaatteiden mukaisesti.