



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.2.2016
COM(2016) 85 final

ANNEX 1

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

**Ανακοίνωσης της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο
σχετικά με την πορεία υλοποίησης των δράσεων προτεραιότητας στο πλαίσιο του
ευρωπαϊκού θεματολογίου για τη μετανάστευση**

Κοινό Σχέδιο Δράσης ΕΕ-Τουρκίας: Έκθεση υλοποίησης

Κοινό Σχέδιο Δράσης ΕΕ-Τουρκίας: Έκθεση υλοποίησης

Περίοδος: 17 Δεκεμβρίου 2015 έως 31 Ιανουαρίου 2016

Εισαγωγή

Στις 29 Νοεμβρίου 2015, κατά τη σύνοδο κορυφής ΕΕ-Τουρκίας, η Τουρκία και η ΕΕ ενεργοποίησαν το κοινό σχέδιο δράσης (ΚΣΔ) που είχε συμφωνηθεί «ad referendum» στις 15 Οκτωβρίου 2015. Ο στόχος του ΚΣΔ είναι να ενταθεί η συνεργασία για τη στήριξη των Συρίων προσφύγων που τελούν υπό καθεστώς προσωρινής προστασίας και των κοινοτήτων υποδοχής τους στην Τουρκία και να ενισχυθεί η συνεργασία για την πρόληψη των παράτυπων μεταναστευτικών ροών προς την ΕΕ. Ως εκ τούτου, η υλοποίηση του ΚΣΔ αναμένεται να επιβάλει την τάξη στις μεταναστευτικές ροές και να συμβάλει στην ανάσχεση της παράτυπης μετανάστευσης.

Ο στόχος της παρούσας δεύτερης έκθεσης υλοποίησης του ΚΣΔ, δύο μήνες μετά την ενεργοποίησή του, είναι η ενημέρωση σχετικά με την ουσιαστική συνέχεια που δόθηκε από την Τουρκία και την ΕΕ στις αντίστοιχες δεσμεύσεις τους από την πρώτη έκθεση που εκδόθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2015. Οι εν λόγω εκθέσεις αποτελούν μέρος συνολικής προσπάθειας για στενή παρακολούθηση της κατάστασης.

1. Μέρος 1

1.1. Στατιστικά στοιχεία (στην ΕΕ)

Ένας από τους βασικούς στόχους του ΚΣΔ είναι η επίτευξη αποτελεσμάτων, ιδίως στην ανάσχεση της εισροής παράτυπων μεταναστών.

Ο αριθμός των ατόμων που φθάνουν παράτυπα στην ΕΕ από την Τουρκία παραμένει υψηλός για αυτήν την περίοδο του έτους, κατά την οποία οι χειμερινές καιρικές συνθήκες αναμενόταν να συμβάλουν στη μείωση του αριθμού των αφίξεων. Ειδικότερα, κατά τη διάρκεια των 46 ημερών της περιόδου αναφοράς (δηλ. από 17 Δεκεμβρίου έως 31 Ιανουαρίου):

- Ο συνολικός αριθμός των παράτυπων μεταναστών που έχουν φτάσει στην ΕΕ από ξηράς και ή διά θαλάσσης (δηλ. μέσω Ελλάδας και Βουλγαρίας) ήταν 110.211. Οι περισσότεροι από αυτούς, δηλ. 109.336 ή το 99,2%, διέσχισαν το Αιγαίο Πέλαγος.
- Ο ημερήσιος μέσος όρος παράτυπων διελεύσεων μέσω Ελλάδας ανήλθε σε 2.377, μέσω Βουλγαρίας ανήλθε σε 19 και συνολικά ανήλθε σε 2.396.
- Σε εβδομαδιαία βάση, οι αφίξεις μέσω Ελλάδας ανήλθαν, κατά μέσο όρο, σε 16.437.

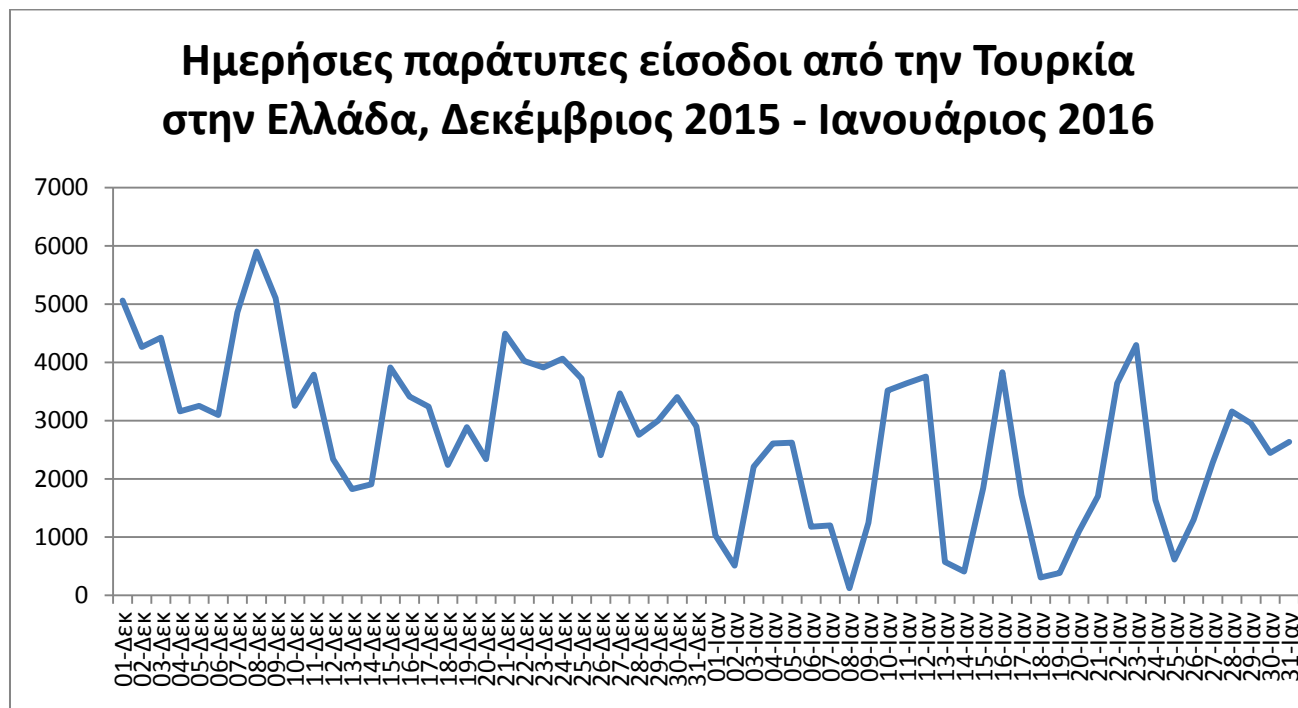
Χάριν συγκρίσεως με προηγούμενους μήνες:

- Ο συνολικός αριθμός παράτυπων αφίξεων από την Τουρκία στην Ελλάδα κατά τους μήνες Σεπτέμβριο, Οκτώβριο, Νοέμβριο, Δεκέμβριο του 2015 και Ιανουάριο του 2016 ανήλθε, αντίστοιχα, σε 147.639, 214.792, 154.381, 110.835 και 67.756.
- Για τους ίδιους μήνες, οι αντίστοιχοι ημερήσιοι μέσοι όροι ανήλθαν σε 4.921, 6.929, 5.146, 3.575 και 2.186 άτομα.

Οι παράτυπες εισοδοί από Τουρκία προς Ελλάδα (διά θαλάσσης) κατά τους μήνες *Δεκέμβριο και Ιανουάριο* παρουσιάζονται στα ακόλουθα γραφήματα: στο γράφημα 1 παρουσιάζεται ο

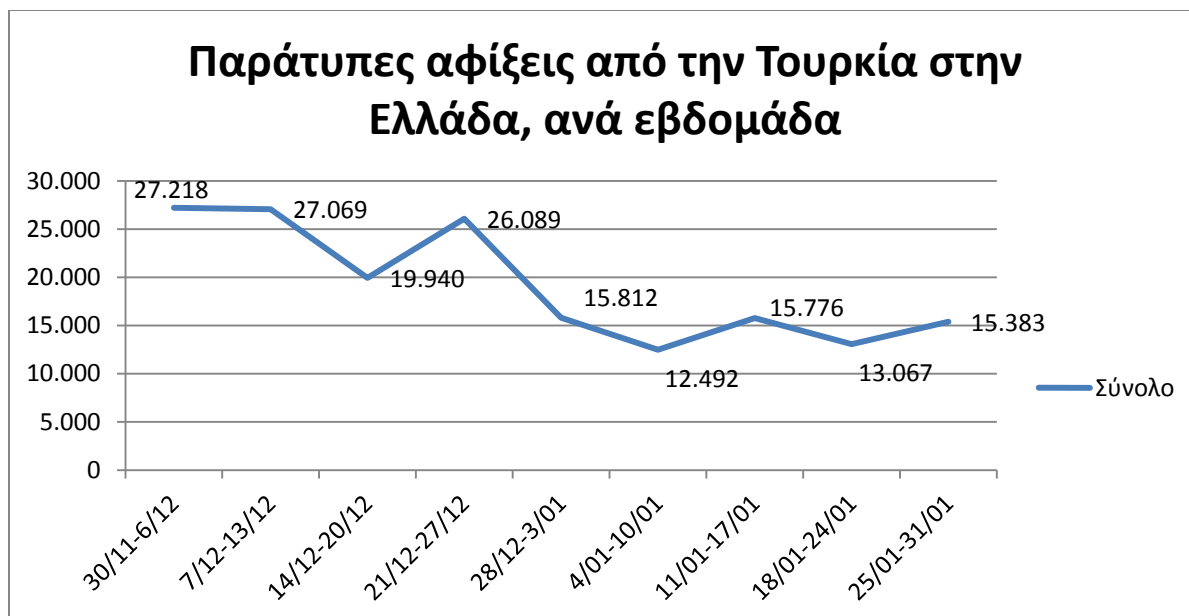
αριθμός των παράτυπων αφίξεων ανά ημέρα και στο γράφημα 2 παρουσιάζονται οι παράτυπες αφίξεις ανά εβδομάδα¹.

Στο διάγραμμα 3 παρουσιάζεται ο αριθμός των παράτυπων αφίξεων ανά μήνα από την Τουρκία στην Ελλάδα, κατά την περίοδο μεταξύ Σεπτεμβρίου 2015 και Ιανουαρίου 2016. Στο γράφημα 4 εμφανίζονται οι παράτυπες αφίξεις κατά την ίδια περίοδο, δηλ. μεταξύ Σεπτεμβρίου 2015 και Ιανουαρίου 2016, κατανεμημένες ανά κυριότερες εθνικότητες (με βάση τη δήλωση των μεταναστών κατά την άφιξή τους), δηλ. Σύριοι και έπειτα Αφγανοί και Ιρακινοί. Από τα κατανεμημένα αριθμητικά στοιχεία προκύπτει μείωση του ποσοστού - συγκριτικά με το σύνολο - των Συρίων (από 69 σε 38%) και αύξηση του ποσοστού των Αφγανών (από 18% σε 24%) και των Ιρακινών (από 8% σε 15%).

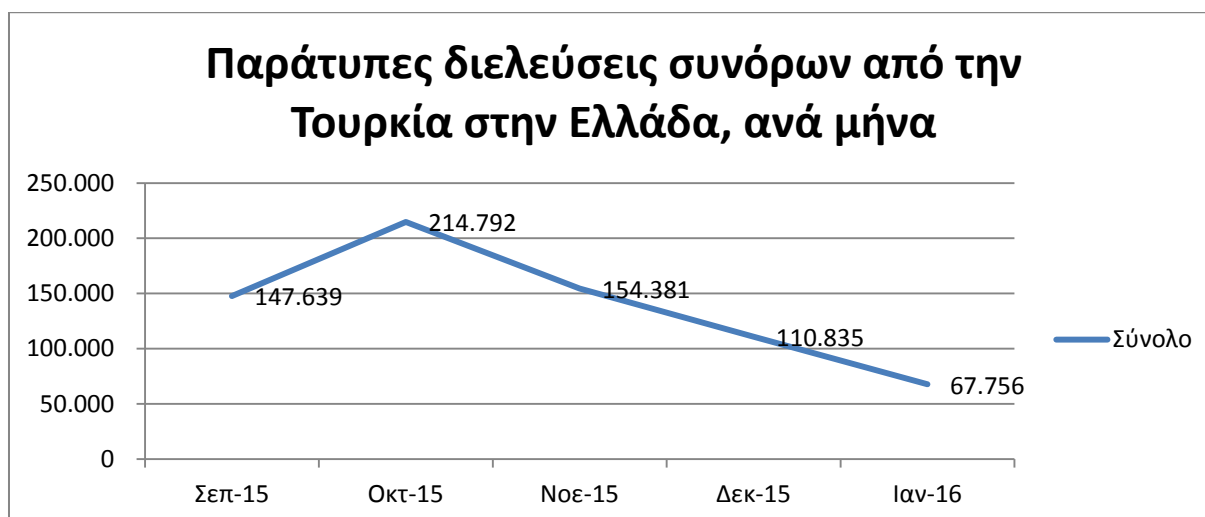


Γράφημα 1: Ημερήσιες παράτυπες αφίξεις από την Τουρκία στην Ελλάδα – Δεκέμβριος 2015 και Ιανουάριος 2016 – πηγή: Frontex

¹ Όπως και στην πρώτη έκθεση υλοποίησης του ΚΣΔ, στα γραφήματα αυτά παρουσιάζονται μόνο οι εισοδοί από την Τουρκία στην Ελλάδα, καθώς αυτές αντιστοιχούν σε ποσοστό μεγαλύτερο από το 99% των συνολικών εισόδων.

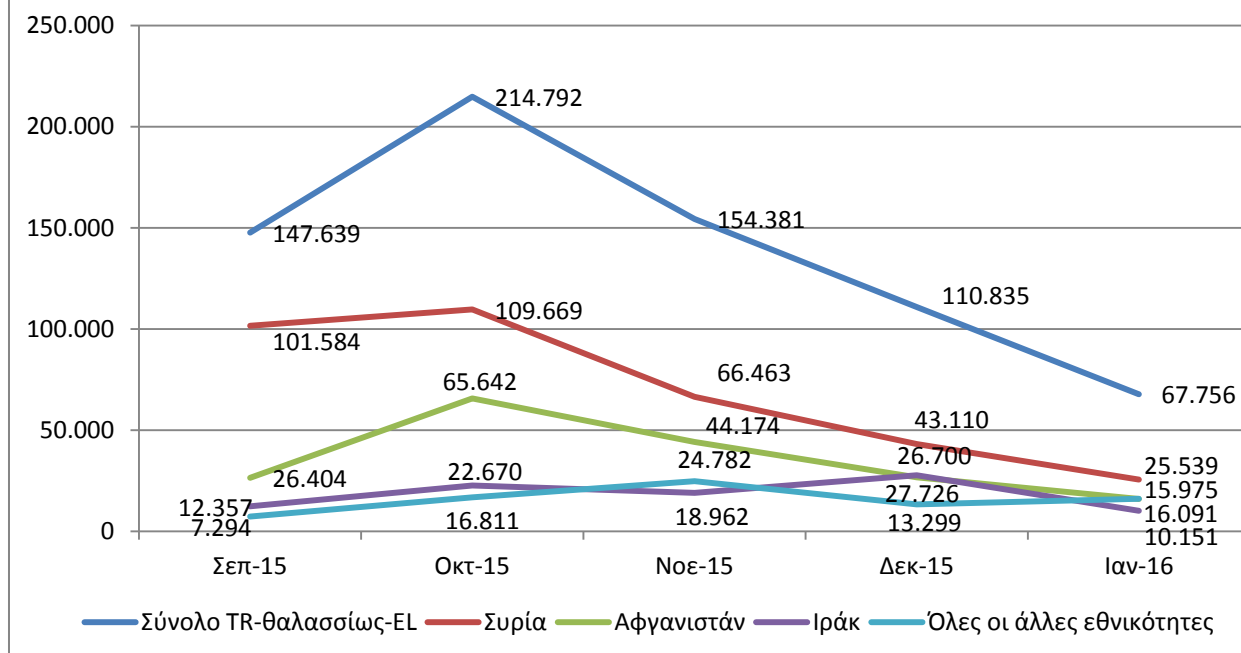


Γράφημα 2: Παράτυπες αφίξεις από την Τουρκία στην Ελλάδα ανά μήνα – Δεκέμβριος 2015 και Ιανουάριος 2016 – πηγή: Frontex



Γράφημα 3 της Επιτροπής: Παράτυπες αφίξεις από την Τουρκία στην Ελλάδα ανά μήνα – Σεπτέμβριος 2015 έως Ιανουάριος 2016 – πηγή: στοιχεία FRAN (2015) και στοιχεία JORA (Ιανουαρίου 2016) του Frontex, στις 8 Φεβρουαρίου 2016. Τα στοιχεία JORA αποτελούν προκαταρκτικά επιχειρησιακά στοιχεία που υπόκεινται σε αλλαγές.

Εντοπισμός παράτυπων διελεύσεων στα ελληνικά θαλάσσια σύνορα με την Τουρκία, κατά εθνικότητες



Γράφημα 4 της Επιτροπής: Παράτυπες αφίξεις από την Τουρκία στην Ελλάδα ανά εθνικότητα (δηλ. Σύριοι, Αφγανοί και Ιρακινοί) - Σεπτέμβριος 2015 έως Ιανουάριος 2016 – πηγή: στοιχεία FRAN (2015) και στοιχεία JORA (Ιανουαρίου 2016) του Frontex, στις 8 Φεβρουαρίου 2016. Τα στοιχεία JORA αποτελούν προκαταρκτικά επιχειρησιακά στοιχεία που υπόκεινται σε αλλαγές.

Το σύνολο των παράτυπων αφίξεων από την Τουρκία στην Ελλάδα ακολουθεί μεταβαλλόμενο μοτίβο, μολονότι οι αριθμοί μειώνονται (βλ. γραφήματα 2 και 3). Ωστόσο, αυτή η πτωτική τάση ήταν εντός των ορίων που θα μπορούσαν ενδεχομένως ήδη να αναμένονται λόγω των χειμερινών καιρικών συνθηκών. Λαμβανομένης υπόψη της χειμερινής περιόδου, τα αριθμητικά στοιχεία παραμένουν υψηλά για αυτήν την περίοδο του έτους.

Τα νομοθετικά και επιχειρησιακά μέτρα που έλαβαν οι τουρκικές αρχές για την ανάσχεση της παράτυπης μετανάστευσης είχαν, κατά τα φαινόμενα, ορισμένο αρχικό —αν και περιορισμένο— αντίκτυπο στις μεταναστευτικές ροές. Δεν είμαστε ακόμη σε θέση να ποσοτικοποιήσουμε τον ακριβή βραχυπρόθεσμο αντίκτυπο τους.

Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι, εξαιτίας της επιδείνωσης των καιρικών συνθηκών, ο αριθμός των ατόμων που έχασαν τη ζωή τους κατά την παράτυπη διέλευση στην Ελλάδα αυξήθηκε².

1.2. Στατιστικά στοιχεία (στην Τουρκία)

Η Τουρκία φιλοξενεί επί του παρόντος 2.582.600 Σύριους πρόσφυγες³, στους οποίους χορηγεί καθεστώς προσωρινής προστασίας ως ομάδα. Υπό το καθεστώς αυτό παρέχεται

² Σύμφωνα με τον ΔΟΜ, 244 μετανάστες πέθαναν κατά την περίοδο από 1 έως 28 Ιανουαρίου 2016 στο Αιγαίο.

πρόσβαση σε δημόσιες υπηρεσίες όπως η εκπαίδευση και η υγειονομική περίθαλψη. Από τις 15 Ιανουαρίου 2016 παρέχεται επίσης - υπό ορισμένες προϋποθέσεις (βλ. κατωτέρω για περισσότερες λεπτομέρειες) - πρόσβαση στην αγορά εργασίας. Στις 22 Ιανουαρίου, 269.207 Σύριοι φιλοξενούνταν σε καταυλισμούς προσφύγων, όπου τους παρέχεται στήριξη ευρέος φάσματος.

Μετά την έκδοση της πρώτης έκθεσης υλοποίησης του ΚΣΔ στις 17 Δεκεμβρίου 2015, η ΕΕ αποφάσισε να συλλέγει στοιχεία από την ΕΕ και την Τουρκία σχετικά με την υλοποίηση του ΚΣΔ στο πλαίσιο της διαδικασίας ολοκληρωμένης αντιμετώπισης πολιτικών κρίσεων (IPCR). Στις 22 Ιανουαρίου, η Τουρκία, σε αυτό το πλαίσιο και κατόπιν συζητήσεων ΕΕ-Τουρκίας, συμφώνησε να παρέχει στοιχεία για μια σειρά δεικτών που αφορούν την υλοποίηση του ΚΣΔ ΕΕ-Τουρκίας με βάση συμφωνημένο υπόδειγμα. Στο πλαίσιο αυτό, στις 22 Ιανουαρίου οι τουρκικές αρχές παρείχαν τις ακόλουθες πληροφορίες:

- 350.000 παιδιά από τη Συρία υπό καθεστώς προσωρινής προστασίας είχαν εγγραφεί στο σχολείο.
- 151.746 βρέφη είχαν γεννηθεί (έως τις 22 Ιανουαρίου).
- Στις 18 Ιανουαρίου, η Τουρκία είχε καταγράψει 217.952 μη Σύριους, ενώ εκκρεμούσε η καταγραφή για ακόμη 138.912 άτομα.
- Κατά την περίοδο 1 έως 15 Ιανουαρίου, 42.936 Σύριοι εισήλθαν και 13.887 εξήλθαν νόμιμα από την Τουρκία. Για τους Ιρανούς, οι αντίστοιχες νόμιμες εισοδοί και έξοδοι ήταν 24.896 και 32.268· για τους Ιρακινούς 12.525 και 16.300· για τους Λιβανέζους 2.778 και 5.449, ενώ για τους Ιορδανούς 2.032 και 2.527. Ανάλογα με τη διάρκεια της θεώρησης, οι αλλοδαποί μπορούν να παραμείνουν στην Τουρκία από 30 έως 90 ημέρες. Αλλοδαποί που δικαιούνται να εισέλθουν στην Τουρκία χωρίς θεώρηση μπορούν να παραμείνουν στη χώρα έως και για 90 ημέρες εντός περιόδου 180 ημερών.
- Κατά την περίοδο από 1 έως 15 Ιανουαρίου, η Ελλάδα υπέβαλε 322 αιτήσεις επανεισδοχής στην Τουρκία. Η Βουλγαρία δεν υπέβαλε καμία. Η Τουρκία εξετάζει επί του παρόντος τις ελληνικές αιτήσεις⁴.
- Κατά την ίδια περίοδο, από 1 έως 15 Ιανουαρίου, οι τουρκικές συνοριακές διωκτικές αρχές απέτρεψαν την παράτυπη έξοδο, από το τουρκικό έδαφος προς την ΕΕ, 2.541 μεταναστών στα θαλάσσια σύνορα και 4.671 στα χερσαία σύνορα.
- Το 2015, καταχωρήθηκαν 64.109 αιτήσεις ασύλου στην Τουρκία (εκ των οποίων οι 11.383 υποβλήθηκαν από Αφγανούς και 42.105 από Ιρακινούς πολίτες)⁵. Κατά το ίδιο έτος, ολοκληρώθηκαν μόνο 459 διαδικασίες ασύλου, είτε με χορήγηση του

³ Αριθμός καταγεγραμμένων Συρίων προσφύγων, όπως κοινοποιήθηκε από το τουρκικό Υπουργείο Εξωτερικών στις 3 Φεβρουαρίου.

⁴ Σύμφωνα με το διμερές πρωτόκολλο Ελλάδας-Τουρκίας για την επανεισδοχή, το κράτος στο οποίο υποβάλλεται η αίτηση έχει προθεσμία 75 ημερών το ανώτερο για να απαντήσει σε αίτηση επανεισδοχής. Κατόπιν συμφωνίας, η επιστροφή θα πρέπει να πραγματοποιηθεί εντός 15 ημερών το ανώτερο. Το ίδιο πρωτόκολλο επανεισδοχής προβλέπει απλουστευμένη διαδικασία, κατά την οποία το κράτος στο οποίο υποβάλλεται η αίτηση θα πρέπει να επιτρέπει την επανεισδοχή ατόμου που συλλαμβάνεται σε παραμεθόρια ζώνη εντός μιας εβδομάδας από την κοινοποίηση της σύλληψης.

⁵ Σύμφωνα με την τουρκική νομοθεσία, μόνο τα άτομα που έχουν εγκαταλείψει τη Συρία αποκτούν αυτομάτως, κατά την καταγραφή, το καθεστώς διεθνούς προστασίας ως ομάδα. Πολίτες άλλων εθνικοτήτων πρέπει να υποβάλλουν ατομικές αιτήσεις και αποκτούν το καθεστώς του πρόσφυγα ύστερα από διαλογή και απόφαση από τη Γενική Διεύθυνση για τη Διαχείριση της Μετανάστευσης.

καθεστώτος του πρόσφυγα είτε με σαφή απόρριψη της αίτησης ασύλου. Οι υπόλοιπες αιτήσεις εξακολουθούν να εκκρεμούν.

- Μεταξύ 1 και 15 Ιανουαρίου, η ακτοφυλακή, η αστυνομία και η χωροφυλακή της Τουρκίας πραγματοποίησαν επτά ειδικές κοινές επιχειρήσεις με στόχο τη σύλληψη παράτυπων μεταναστών και διακινητών και την πρόληψη της παράτυπης εξόδου. Οι επιχειρήσεις αυτές είχαν ως αποτέλεσμα τη σύλληψη 230 διακινητών.

Επιπλέον, η Τουρκία έχει δηλώσει ότι οι διωκτικές της αρχές έχουν εντείνει τις προσπάθειες για την πρόληψη της παράτυπης εξόδου, τη σύλληψη διακινητών και τη διάσωση μεταναστών στη θάλασσα. Ειδικότερα, η Τουρκία ανέφερε ότι τον Δεκέμβριο του 2015 συλλαμβάνονταν 514 παράνομοι μετανάστες κατά μέσο όρο ημερησίως, σε σύγκριση με 450 τον Νοέμβριο του 2015. Ο συνολικός αριθμός διακινητών που συνελήφθησαν το 2015 ήταν 3.700. Η τουρκική ακτοφυλακή, η χωροφυλακή και όλες οι άλλες διωκτικές αρχές διαδραματίζουν βασικό ρόλο στη σύλληψη παράτυπων μεταναστών και διακινητών.

Η Τουρκία υποσχέθηκε να παρέχει περισσότερες πληροφορίες με βάση το συμφωνημένο υπόδειγμα τον Φεβρουάριο.

Μέρος 2:

Εφαρμογή των δεσμεύσεων της Τουρκίας στο πλαίσιο του κοινού σχεδίου δράσης ΕΕ-Τουρκίας

Στις 8 Ιανουαρίου, η Τουρκία θέσπισε υποχρεώσεις θεώρησης για Σύριους που ταξιδεύουν προς τουρκικό αερολιμένα ή λιμένα και προέρχονται από τρίτη χώρα, με σκοπό τη μείωση της διέλευσης μεταναστών με κατεύθυνση την ΕΕ. Το μέτρο αυτό έφερε άμεσο αποτέλεσμα, καθώς ο αριθμός των Συρίων που τελικά έγιναν δεκτοί στην Τουρκία από τον Λίβανο και την Ιορδανία μειώθηκε απότομα μετά τη θέσπιση του μέτρου, από 41.781 κατά τις τελευταίες οκτώ ημέρες (δηλ. 1-8 Ιανουαρίου) πριν από την εισαγωγή της θεώρησης σε 1.155 στις δέκα ημέρες (δηλαδή 9-18 Ιανουαρίου) που ακολούθησαν. Πρόκειται για μείωση μεγαλύτερη των 40.000 ατόμων.

Στις 15 Ιανουαρίου, η Τουρκία εξέδωσε κανονισμό με τον οποίο παρέχεται ουσιαστική πρόσβαση στην αγορά εργασίας στους Σύριους που τελούν υπό προσωρινή προστασία, μολοντί υπό ορισμένες προϋποθέσεις και περιορισμούς, τηρώντας κατ' αυτόν τον τρόπο μια βασική δέσμευση του ΚΣΔ. Σκοπός του μέτρου είναι να καταστεί η Τουρκία ελκυστικότερη χώρα ασύλου για τους Σύριους και κατ' αυτόν τον τρόπο να αντιμετωπιστεί ένας από τους κύριους παράγοντες που ωθούν τους Σύριους να τη διασχίσουν παράτυπα προς την ΕΕ αναζητώντας καλύτερες προοπτικές. Σύμφωνα με τον κανονισμό, ένας Σύριος μπορεί να υποβάλει αίτηση χορήγησης άδειας εργασίας μόνο έξι μήνες μετά την έγκριση του καθεστώτος προσωρινής προστασίας του. Άδειες εργασίας μπορούν να χορηγούνται μόνο εντός των επαρχιών όπου επιτρέπεται να διαμένει ο πρόσφυγας υπό προσωρινή προστασία. Ο κανονισμός δεν προβλέπει περιορισμούς σε οικονομικούς τομείς, αν και προβλέπει όριο 10% για τους Σύριους πρόσφυγες, εξαιρουμένων των τομέων της γεωργίας και της κτηνοτροφίας. Ο κανονισμός έχει άμεση εφαρμογή, αλλά ο γενικός χαρακτήρας του ενδέχεται να απαιτεί περαιτέρω κανόνες εφαρμογής. Η έκδοση του κανονισμού αποτελεί αναμφίβολα πολύ θετικό βήμα· ωστόσο, ο πραγματικός του αντίκτυπος θα εξαρτηθεί από την ταχεία και αποτελεσματική εφαρμογή του.

Η τουρκική κυβέρνηση εκπόνησε και υπέβαλε στο κοινοβούλιο σχέδιο νόμου για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Εφόσον είναι συμβατή με τα ευρωπαϊκά πρότυπα, η εν λόγω νομοθεσία θα επιτρέψει στην Τουρκία να συνεργαστεί στενότερα με την

Ευρωπαϊκή, την Eurojust και τις διωκτικές αρχές των κρατών μελών. Το τρέχον σχέδιο νόμου χρειάζεται ακόμα βελτιώσεις, κυρίως όσον αφορά την ανεξαρτησία της αρχής προστασίας δεδομένων και την εξαίρεση των διωκτικών αρχών και των δραστηριοτήτων των υπηρεσιών πληροφοριών από το πεδίο εφαρμογής του νόμου. Η ΕΕ εξέφρασε τις ανησυχίες της στην Τουρκία, με την ελπίδα ότι οι αδυναμίες αυτές μπορούν ακόμη να αντιμετωπιστούν κατά την κοινοβουλευτική διαδικασία.

Στις 8 Ιανουαρίου, η τουρκική κυβέρνηση υπέβαλε την τριμερή συμφωνία Τουρκίας-Βουλγαρίας-Ελλάδας προς κύρωση στο κοινοβούλιο.

Η Τουρκία εξέφρασε την ετοιμότητά της να βελτιώσει την εφαρμογή των υποχρεώσεων επανεισδοχής Τουρκίας-Ελλάδας και να ανοίξει περισσότερα σημεία επανεισδοχής εκτός από το Dikili. Το κύριο πρόβλημα για την εφαρμογή της εν λόγω διμερούς συμφωνίας παραμένουν οι μακρές καθυστερήσεις για την διεκπεραίωση των ελληνικών αιτήσεων επανεισδοχής. Στα τέλη Δεκεμβρίου του 2015 και τα τέλη Ιανουαρίου του 2016, Τούρκοι αξιωματούχοι επισκέφθηκαν την Αθήνα και συζήτησαν με τις ελληνικές αρχές μέσα και τρόπους για τη βελτίωση της εφαρμογής της διμερούς συμφωνίας για την επανεισδοχή.

Τον Ιανουάριο, η τουρκική αστυνομία οργάνωσε εκστρατεία ενημέρωσης στο Bodrum, θέρετρο στα νότια της χώρας. Η περιφερειακή διεύθυνση της αστυνομίας εκπόνησε ενημερωτικά φυλλάδια με σκοπό να αποθαρρύνει τους μετανάστες να πραγματοποιούν επικίνδυνα ταξίδια προς την Ευρώπη. Τυπώθηκαν περίπου 5.000 ενημερωτικά φυλλάδια στα τουρκικά, τα αραβικά και τα αγγλικά και παραδόθηκαν στη χωροφυλακή για διανομή.

Μέρος 3:

Εφαρμογή των δεσμεύσεων της ΕΕ στο πλαίσιο του κοινού σχεδίου δράσης ΕΕ-Τουρκίας

Στις 24 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση για τη δημιουργία της Διευκόλυνσης για τους πρόσφυγες στην Τουρκία και τη δημιουργία μηχανισμού συντονισμού των δράσεων της Ένωσης και των κρατών μελών για την στήριξη των προσπάθειών της Τουρκίας για την υποδοχή πάνω από 2 εκατομμυρίων Συρίων προσφύγων. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έχουν δεσμευτεί να παράσχουν αρχικό ποσό ύψους 3 δισ. ευρώ κατά τα έτη 2016 και 2017, το οποίο θα διοχετευθεί μέσω της Διευκόλυνσης. Τα κράτη μέλη εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για τη δημιουργία της Διευκόλυνσης, τονίζοντας παράλληλα τη σύνδεση μεταξύ της εφαρμογής από την Τουρκία των δεσμεύσεων που ανέλαβε στο πλαίσιο του κοινού σχεδίου δράσης και της παροχής της βοήθειας. Στη συνέχεια, αποφασίστηκε ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα συνεισφέρει 1 δισ. ευρώ στη Διευκόλυνση, ενώ τα κράτη μέλη θα παράσχουν τα υπόλοιπα 2 δισ. ευρώ, ανάλογα με το οικείο μερίδιο ΑΕΕ. Στις 3 Φεβρουαρίου επετεύχθη πολιτική συμφωνία μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τις πηγές χρηματοδότησης και τον τρόπο λειτουργίας της Διευκόλυνσης. Στη συνέχεια, η Επιτροπή τροποποίησε την απόφασή της προκειμένου να ληφθεί υπόψη η συμφωνία με τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή είναι αρμόδια για την εφαρμογή των πόρων που συντονίζονται μέσω της Διευκόλυνσης, χρησιμοποιώντας τα χρηματοδοτικά μέσα εξωτερικής βοήθειας που αρμόζουν καλύτερα στο είδος βοήθειας που πρέπει να παρασχεθεί. Τη διαχείριση της Διευκόλυνσης ασκεί διοικούσα επιτροπή, υπό την προεδρία της Επιτροπής. Τα κράτη μέλη είναι μέλη της διοικούσας επιτροπής, στην οποία η Τουρκία έχει καθεστώς παρατηρητή. Η διοικούσα επιτροπή θα συνεδριάσει για πρώτη φορά στις 17 Φεβρουαρίου. Η Διευκόλυνση θα παράσχει βοήθεια το ταχύτερο δυνατό, με πρωταρχικό στόχο την παροχή βοήθειας για την κάλυψη, με τρόπο αξιοπρεπή, των βασικών αναγκών των πλέον ευάλωτων πληθυσμών προσφύγων που ζουν στην Τουρκία, στις

οποίες συμπεριλαμβάνονται η διατροφή, η παροχή στέγης, η υγεία σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και η προστασία. Θα καλυφθεί επίσης η άτυπη εκπαίδευση, προκειμένου να αποφευχθεί η δημιουργία «χαμένης γενιάς» παιδιών της Συρίας, συμπληρωματικά προς τις προβλεπόμενες μακροπρόθεσμες δράσεις. Σήμερα, περίπου 400.000 παιδιά δεν μπορούν να φοιτήσουν στο σχολείο. Αυτό αποτελεί σημαντική αιτία φυγής, θέτοντας σε κίνδυνο όχι μόνο την άμεση ευημερία τους, αλλά και τη δυνατότητά τους να οικοδομήσουν το μέλλον τους.

Στα τέλη του 2015 η Επιτροπή, σε συνεργασία με τις τουρκικές αρχές, ξεκίνησε αξιολόγηση αναγκών για τους Σύριους που βρίσκονται υπό καθεστώς προσωρινής προστασίας στην Τουρκία. Μια πρώτη επισκόπηση της αξιολόγησης αναγκών αναμένεται έως τα μέσα Φεβρουαρίου, ενώ η ολοκλήρωση της μελέτης προβλέπεται στις αρχές της άνοιξης. Η αξιολόγηση των αναγκών θα συμβάλει στον προσδιορισμό των προς χρηματοδότηση έργων μέσω της Διευκόλυνσης. Εν τω μεταξύ, η Επιτροπή έχει ήδη καθορίσει την εκπαίδευση, τη βελτίωση της απασχολησιμότητας των Συρίων προσφύγων και την επανεγκατάσταση ως τομείς προτεραιότητας προς άμεση στήριξη (βλ. το παράρτημα με τους τομείς προτεραιότητας για παρέμβαση). Η τρέχουσα προσωρινή εκτίμηση είναι ότι οι ανθρωπιστικές ανάγκες θα μπορούσαν να καλύψουν το ένα τρίτο της βοήθειας, ενώ τα δύο τρίτα θα μπορούσαν να στηρίξουν την πρόσβαση στην εκπαίδευση (κεντρικός στόχος), τις τοπικές υποδομές και τις ευκαιρίες απασχόλησης.

Στις 11 Ιανουαρίου ο πρώτος Αντιπρόεδρος της Επιτροπής, κ. Timmermans, επισκέφθηκε την Τουρκία και συζήτησε με Τούρκους συνομιλητές σχετικά με την αποτελεσματική υλοποίηση του ΚΣΔ.

Στις 25 Ιανουαρίου η Ύπατη Εκπρόσωπος/Αντιπρόεδρος, κα. Μογκερίνι, και ο Επίτροπος κ. Hahn συζήτησαν σχετικά με την υλοποίηση του ΚΣΔ στο πλαίσιο του πολιτικού διαλόγου υψηλού επιπέδου.

Στις 28 Ιανουαρίου αντιπροσωπεία της ΕΕ συναντήθηκε με τις τουρκικές αρχές στην Άγκυρα προκειμένου να συζητήσουν και να εγκρίνουν συγκεκριμένους τρόπους για να βελτιωθεί η υλοποίηση και η αποτελεσματικότητα του ΚΣΔ και να μειωθούν οι μεταναστευτικές ροές. Προσδιόρισαν δώδεκα δράσεις προτεραιότητας που πρέπει κατεπειγόντως να διερευνηθούν περαιτέρω. Στον κατάλογο των δράσεων περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- να ενισχυθεί η ικανότητα της Τουρκίας να εφαρμόσει τη συμφωνία επανεισδοχής ΕΕ-Τουρκίας από την 1η Ιουνίου 2016·
- η Τουρκία πρέπει να συνάψει συμφωνίες επανεισδοχής με τις χώρες που αποτελούν πηγές παράτυπης μετανάστευσης προς την Τουρκία και την ΕΕ·
- να βελτιωθεί η εφαρμογή της διμερούς συμφωνίας Ελλάδας-Τουρκίας·
- να εγκριθεί νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα, η οποία είναι απαραίτητη για τη στενότερη συνεργασία της Τουρκίας με την Ευρώπη, τη Eurojust και τις δικτικές αρχές των κρατών μελών·
- να ενισχυθεί η ικανότητα αναχαίτισης από την τουρκική ακτοφυλακή·
- να ενισχυθεί η νομοθεσία και η δράση της Τουρκίας και η συνεργασία της με τα κράτη μέλη της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της παράνομης διακίνησης και των διακινητών·
- να στηριχθεί η Τουρκία με στόχο την καλύτερη διαχείριση των ανατολικών της συνόρων·

- να ενταθούν οι ενημερωτικές εκστρατείες για μετανάστες με τις οποίες θα αποθαρρύνονται να πραγματοποιούν επικίνδυνα ταξίδια προς την ΕΕ·
- να στηριχθεί η Τουρκία για τον καλύτερο εντοπισμό πλαστών και παραποιημένων ταξιδιωτικών και/ή άλλων δικαιολογητικών εγγράφων.

Η ΕΕ παρέχει ήδη βοήθεια σε πολλούς από τους προαναφερόμενους τομείς, ιδίως μέσω του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ) και του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP), η παροχή της οποίας πρέπει ενδεχομένως να επιταχυνθεί.

Στις 2 Φεβρουαρίου οι δύο πλευρές πραγματοποίησαν μια πρώτη συζήτηση παρακολούθησης σχετικά με τον ανωτέρω κατάλογο δράσεων.

Η Επιτροπή και η Τουρκία συνέχισαν τις συζητήσεις σχετικά με τις προτεραιότητες για το πρόγραμμα του 2016 στο πλαίσιο της βοήθειας από το ΜΠΒ, με σαφή εστίαση στην αύξηση της οικονομικής βοήθειας για στήριξη της Τουρκίας προκειμένου να εκπληρώσει την απαίτηση του διαλόγου για την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων (αποστολή προγραμματισμού της ΓΔ NEAR κατά το χρονικό διάστημα 9-11 Δεκεμβρίου).

Εν τω μεταξύ, η ΕΕ εξακολούθησε να παρέχει άμεση βοήθεια στην Τουρκία. Από την έναρξη της κρίσης, έχει παρασχεθεί συνολικό ποσό ύψους 365 εκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για την άμεση στήριξη των Συρίων προσφύγων και των τουρκικών κοινοτήτων υποδοχής. Από το ποσό αυτό έχουν αναταθεί μέχρι σήμερα μέσω συναφών ανθρωπιστικών οργανώσεων συμβάσεις ύψους 71 εκατ. ευρώ για σκοπούς ανθρωπιστικής βοήθειας, κατά κύριο λόγο για την παροχή βοήθειας στους πρόσφυγες στην Τουρκία. Στα τέλη Μαΐου 2015 εγκρίθηκε πρόγραμμα άμεσης αντιμετώπισης ύψους 18 εκατ. ευρώ από το διοικητικό συμβούλιο του καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ για την κρίση στη Συρία με στόχο την αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών όσον αφορά την εκπαίδευση και την επισιτιστική ασφάλεια των Συρίων προσφύγων στην Τουρκία. Τον Σεπτέμβριο του 2015 υπογράφηκαν συμφωνίες με τη UNICEF και το Παγκόσμιο Επισιτιστικό Πρόγραμμα (WFP). Το 2015 διοχετεύθηκαν συνολικά 173 εκατ. ευρώ περίπου από τον ΜΠΒ μέσω του καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ. Την 1η Δεκεμβρίου 2015 το διοικητικό συμβούλιο του καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ για τη Συρία εξέδωσε νέες δημοσιονομικές αποφάσεις για δράσεις στην Τουρκία ύψους έως 150 εκατ. ευρώ. Στα τέλη του 2015 διατέθηκαν στο καταπιστευματικό ταμείο για σχέδια στην Τουρκία 165 εκατ. ευρώ από τους πόρους του 2012 του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ) που κινδύνευαν να αποδευρευτούν, συμπεριλαμβανομένης της τουρκικής συγχρηματοδότησης ύψους 25 εκατ. ευρώ. Μια σειρά 21 σχεδίων αξίας 383 εκατ. ευρώ είναι επί του παρόντος υπό αξιολόγηση. Ο προσδιορισμός των περαιτέρω ενεργειών στην Τουρκία θα γίνει βάσει της ανάλυσης αναγκών που βρίσκεται σε εξέλιξη (βλ. ανωτέρω).

Επιπλέον, η ΕΕ εξακολούθησε να παρέχει σημαντική βοήθεια στους Σύριους πρόσφυγες που φιλοξενούνται στον Λίβανο, την Ιορδανία και το Ιράκ, καθώς και στους Σύριους που έχουν εκτοπιστεί στο εσωτερικό της Συρίας. Την 1η Δεκεμβρίου 2015 το καταπιστευματικό ταμείο της ΕΕ για την κρίση στη Συρία, κατά τη δεύτερη συνεδρίαση του διοικητικού του συμβουλίου, δέσμευσε 350 εκατ. ευρώ για παροχή κατεπείγουσας βοήθειας σε 1,5 εκατομμύριο πρόσφυγες και στις υπέρμετρα βεβαρημένες κοινότητες υποδοχής στον Λίβανο, την Τουρκία, την Ιορδανία και το Ιράκ.

Στις 7 Δεκεμβρίου, η ΕΕ ενέκρινε το ετήσιο πρόγραμμα δράσης 2015 για την Τουρκία στο πλαίσιο του ΜΠΒ II παρέχοντας πρόσθετη στήριξη στην Τουρκία ώστε να ενισχύσει την ικανότητά της για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών, ιδίως ενισχύοντας την ικανότητα περιπολίας και επιτήρησης της τουρκικής ακτοφυλακής με την

αγορά 20 φουσκωτών λέμβων και έξι κινητών ραντάρ, καθώς και άλλων συναφών τουρκικών αρχών. Το πρόγραμμα προβλέπει επίσης προμήθειες ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα της τουρκικής ακτοφυλακής για καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και του οργανωμένου εγκλήματος μέσω θαλάσσης, με στόχο την αύξηση του αριθμού των διασωθέντων/συλληφθέντων παράτυπων μεταναστών. Επί του παρόντος, σχεδιάζεται ένα έργο στο πλαίσιο του ΜΠΒ προκειμένου να στηρίξει την Τουρκία για την παροχή ασφαλών βιομετρικών διαβατηρίων.

Η ΕΕ ολοκλήρωσε τη διαδικασία επιλογής για την τοποθέτηση αξιωματικού συνδέσμου του Frontex στην Τουρκία.

Μέρος 4

Συμπεράσματα και συστάσεις

Ο συνολικός αριθμός παράτυπων μεταναστών που εισέρχονται στην ΕΕ από την Τουρκία παρουσιάζει πτωτική τάση από τον Οκτώβριο του 2015. Ωστόσο, παραμένει υψηλός για αυτήν την περίοδο του έτους. Για την αντιμετώπιση του εν λόγω ανησυχητικού φαινομένου η Τουρκία πρέπει επείγοντως να σημειώσει σημαντική πρόοδο στην πρόληψη της παράτυπης εξόδου μεταναστών και προσφύγων από την επικράτειά της. Ιδιαίτερα κρίσιμο είναι να ενταθούν οι χερσαίες επιχειρήσεις για την πρόληψη της παράτυπης εξόδου.

Το μερίδιο των μη Συρίων (π.χ. Ιρακινοί, Αφγανοί, Πακιστανοί, Ιρανοί, Μαροκινοί, Μπαγκλαντεσιανοί) μεταξύ των αφιχθέντων παράτυπων μεταναστών αυξάνεται από τον Οκτώβριο. Για την αντιμετώπιση αυτού του φαινομένου η Τουρκία πρέπει να λάβει επείγοντως περαιτέρω μέτρα ώστε να ευθυγραμμίσει προοδευτικά την πολιτική της στον τομέα των θεωρήσεων με αυτές της ΕΕ, δίνοντας προτεραιότητα στις χώρες που αποτελούν πηγή παράτυπης μετανάστευσης προς την ΕΕ. Η Τουρκία πρέπει να διασφαλίσει ότι οι εφαρμοστέες διαδικασίες ολοκληρώνονται γρήγορα, όπως προβλέπεται στην εθνική της νομοθεσία, είτε με σαφή χορήγηση του καθεστώτος του πρόσφυγα είτε με απόρριψη. Η Τουρκία πρέπει επίσης να εξασφαλίσει ότι δεν επιτρέπεται στους παράτυπους μετανάστες που διαπιστώθηκε ότι δεν χρήζουν διεθνούς προστασίας να πραγματοποιήσουν παράτυπες μετακινήσεις προς την ΕΕ.

Η Τουρκία καλείται να επανεξετάσει το σχέδιο νόμου για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα —το οποίο βρίσκεται επί του παρόντος στο κοινοβούλιο— και να το ευθυγραμμίσει πλήρως με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η ταχεία έγκριση προσήκουσας νομοθεσίας για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα καταστήσει δυνατή τη στενότερη επιχειρησιακή συνεργασία της Τουρκίας με την Ευρωπόλ, την Eurojust και τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου των κρατών μελών.

Η Τουρκία και η Ελλάδα πρέπει να εντείνουν τη διμερή συνεργασία τους στην επιτήρηση των συνόρων, την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών και την καλύτερη υλοποίηση των διμερών υποχρεώσεων επανεισδοχής που υπέχουν.

Η Τουρκία καλείται επίσης να προετοιμαστεί για την εφαρμογή της συμφωνίας ΕΕ-Τουρκίας για την επανεισδοχή των υπηκόων τρίτων χωρών από την 1η Ιουνίου 2016.

Η Τουρκία καλείται να ενισχύσει τη δράση της για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών στις παράκτιες περιοχές, μεταξύ άλλων σε συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη της ΕΕ.

Μετά τη συμφωνία επί της Διευκόλυνσης για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία, η ΕΕ από την πλευρά της πρέπει να αρχίσει το συντομότερο δυνατό να παρέχει βοήθεια και να αντιμετωπίζει τις ανάγκες των προσφύγων στο πλαίσιο της Διευκόλυνσης. Επιπλέον, η Επιτροπή και η Τουρκία πρέπει να είναι έτοιμες για εκ νέου ιεράρχηση των υφιστάμενων προγραμμάτων βοήθειας προς την Τουρκία στον τομέα της μετανάστευσης με στόχο την ταχεία ανταπόκριση στις νεοεμφανιζόμενες ανάγκες. Όπως αναφέρεται στο παράρτημα, οι τομείς προτεραιότητας που προσδιορίστηκαν για παροχή χρηματοδοτικής βοήθειας στους πρόσφυγες στην Τουρκία είναι η ανθρωπιστική βοήθεια, η εκπαίδευση, η ένταξη στην αγορά εργασίας, η υγειονομική περίθαλψη και η κοινωνική ένταξη, οι δημοτικές υποδομές και η διαχείριση των προσφυγικών ροών. Η αξιολόγηση των αναγκών, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη, θα προσφέρει λεπτομερή ανάλυση του ελλείμματος χρηματοδότησης και θα χρησιμεύσει για την ιεράρχηση των χρηματοδοτικών αναγκών σε όλους τους τομείς. Η διοικούσα επιτροπή της Διευκόλυνσης θα παρέχει στρατηγική καθοδήγηση και θα αποφασίζει σχετικά με τις συγκεκριμένες δράσεις, τα ποσά και τα βέλτιστα χρηματοδοτικά μέσα που θα χρησιμοποιηθούν. Η πρώτη συνεδρίαση της διοικούσας επιτροπής θα πραγματοποιηθεί στις 17 Φεβρουαρίου 2016.

Η Τουρκία και η ΕΕ πρέπει να συνεχίσουν και να καταστήσουν λειτουργικό το έργο τους σχετικά με τις 12 δράσεις οι οποίες συμφωνήθηκαν στις 28 Ιανουαρίου και στηρίζουν την αποτελεσματική εφαρμογή του κοινού σχεδίου δράσης.

Εν κατακλείδι, η Τουρκία καλείται να συνεχίσει και μάλιστα να ενισχύσει τα μέτρα που λαμβάνει προς την κατεύθυνση της πλήρους και αποτελεσματικής εφαρμογής του κοινού σχεδίου δράσης. Είναι σημαντικό ο αντίκτυπος των συντονισμένων προσπάθειών ΕΕ-Τουρκίας να αποτυπωθεί γρήγορα σε αποτελέσματα, ιδίως στην αναχαίτιση της εισροής παράτυπων μεταναστών.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει να καταβάλλει προσπάθειες προκειμένου να εξασφαλίσει την ταχεία και αποτελεσματική υλοποίηση του κοινού σχεδίου δράσης ΕΕ-Τουρκίας. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την υλοποίηση του ΚΣΔ και θα υποβάλλει τακτικά σχετικές εκθέσεις.

ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ

Κατάλογος των προτεραιοτήτων που προβλέπονται επί του παρόντος και των πιθανών έργων στο πλαίσιο της Διευκόλυνσης για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία

Προτεραιότητα 1: Ανταπόκριση στις βασικές ανάγκες

1.1. Ανθρωπιστική βοήθεια

Κάθε ανθρωπιστική βοήθεια θα χορηγείται και θα παρέχεται με πλήρη σεβασμό των ανθρωπιστικών αρχών της ευρωπαϊκής κοινής αντίληψης για την ανθρωπιστική βοήθεια.

Στόχος: ανταπόκριση στις πλέον επείγουσες ανθρωπιστικές ανάγκες στους πέντε τομείς προτεραιότητας, και συγκεκριμένα: τρόφιμα και άλλα μη επισιτιστικά είδη, υγεία, προστασία, παροχή στέγης, νερό, υγιεινή και αποχέτευση και δυνατότητα παροχής εκπαίδευσης.

Πιθανά έργα

- Οι τρέχουσες ανθρωπιστικές δράσεις της ΕΕ συνίστανται κυρίως σε συστήματα μεταφοράς πόρων, τα οποία εφαρμόζονται μέσω σχετικά μεγάλου αριθμού εταίρων και εστιάζονται στα τρόφιμα και στα μη επισιτιστικά είδη, στην προστασία, στην υγεία και σε δράσεις που καθιστούν δυνατή την παροχή εκπαίδευσης στην Τουρκία. Τα εν λόγω συστήματα μεταφοράς πόρων θα μπορούσαν να κλιμακωθούν, προκειμένου να επωφεληθούν έως 1 εκατομμύρια άτομα.
- Μετάβαση προς την υλοποίηση **δικτύου ασφαλείας έκτακτης ανάγκης**: πολλαπλής χρήσης σύστημα μεταφοράς πόρων με προσέγγιση εστιασμένη στις βασικές ανάγκες (συμπεριλαμβανομένων των τροφίμων, των μη επισιτιστικών ειδών, της παροχής στέγης), ώστε να μειωθούν οι παράγοντες που ωθούν τους πρόσφυγες σε δευτερογενείς μετακινήσεις. Το σύστημα αυτό θα δώσει στους πρόσφυγες τη δυνατότητα να καλύπτουν αξιοπρεπώς τις βασικές ανάγκες τους, μεταξύ άλλων σε τρόφιμα και είδη καθημερινής χρήσης.
- Συνέχιση της εφαρμογής της βοήθειας σε είδος και ενός μακρόπνοου **συστήματος προστασίας** (ταμεία ειδικών αναγκών, διαχείριση υποθέσεων, νομική συνδρομή, παραπομπή, απεύθυνση, καθώς και προγράμματα προστασίας των παιδιών και καταπολέμησης της βίας λόγω φύλου) και **σύνδεση αρωγής, αποκατάστασης και ανάπτυξης** (ΣΑΑΑ).

Ομάδα στόχος: Απευθύνονται σε σημαντικό αριθμό των πλέον ευάλωτων προσφύγων στην Τουρκία, ως επί το πλείστον Συρίων. Ο εκτιμώμενος αριθμός προσφύγων που θα είναι αποδέκτες της ανθρωπιστικής βοήθειας θα μπορούσε να ανέλθει σε έως και ένα εκατομμύριο.

Προτεραιότητα 2: Κοινωνικοοικονομική στήριξη

2.1 Εκπαίδευση

Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται επί του παρόντος, εξακολουθεί να υπάρχει χάσμα, καθώς τα σχολικά έτη 2015/16 και 2016/17 πρέπει να επανέλθουν στο σχολείο έως και 400.000 παιδιά. Επιπλέον, παρέχεται ελάχιστη στήριξη για τη διευκόλυνση της πρόσβασης στην ανώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση, ιδίως στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση, και σχεδόν καμία στην φοίτηση των νέων προσφύγων στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Στόχοι: Πρόσβαση στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση για όλα τα παιδιά από τη Συρία (να επανέλθουν 400.000 παιδιά στο σχολείο τα σχολικά έτη 2015/16 και 2016/17)· πρόσβαση στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση, ιδιαίτερα στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση· πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Πιθανά έργα:

- Στήριξη της πρόσβασης όλων των παιδιών στην εκπαίδευση
- Στήριξη της πρόσβασης στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση, μεταξύ άλλων στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και τη μαθητεία
- Στήριξη της φοίτησης στα σχολεία και πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου, συμπεριλαμβανομένης της γλωσσικής κατάρτισης, κατά περίπτωση
- Στήριξη της πρόσβασης στην τριτοβάθμια εκπαίδευση
- Στήριξη της καλύτερης ανταπόκρισης των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης στις ανάγκες της αγοράς εργασίας
- Παροχή υποδομών εκπαίδευσης και κατάρτισης στις περιοχές οι οποίες επηρεάζονται από σοβαρές δημογραφικές μεταβολές που προκαλούνται από την εισροή προσφύγων

Ομάδα στόχος: Παιδιά και νέοι πρόσφυγες, με ιδιαίτερη έμφαση στα κορίτσια

2.2: Πρόσβαση στην αγορά εργασίας

Πρέπει να παρασχεθεί βοήθεια με στόχο τη συμβολή στην αξιοποίηση από τους πρόσφυγες των ευκαιριών απασχόλησης που ανοίγει η νέα νομοθεσία για την πρόσβαση στην αγορά εργασίας για τους πρόσφυγες, μεταξύ άλλων μέσω της αναβάθμισης και προσαρμογής των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων. Τούτο αναμένεται να δημιουργήσει αποτελεσματικά κίνητρα ώστε να εργαστούν και ταυτόχρονα να καταστούν πλεονέκτημα για την τουρκική οικονομία.

Στόχοι: Πρόσβαση στην απασχόληση· αυτοαπασχόληση και δημιουργία επιχειρήσεων, ιδίως πολύ μικρών επιχειρήσεων.

Πιθανά έργα:

- Στήριξη της ανάλυσης των αναγκών στην αγορά εργασίας
- Παροχή εξατομικευμένου προσανατολισμού και συμβουλευτικής
- Στήριξη της αναβάθμισης των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων, κυρίως μέσω της κατάρτισης και της επιμόρφωσης
- Ανάπτυξη συστημάτων ισοδυναμίας προσόντων
- Στήριξη της επιχειρηματικότητας, μεταξύ άλλων μέσω προγραμμάτων μικροπιστώσεων

Ομάδα στόχος: Ενήλικες πρόσφυγες, με ιδιαίτερη έμφαση στους λιγότερο ειδικευμένους

2.3: Υγειονομική περίθαλψη και κοινωνική ένταξη

Η πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη, η σωματική αποκατάσταση/μετεγχειρητική φροντίδα των τραυματιών πολέμου, καθώς και η αναπαραγωγική υγεία και η ψυχική υγεία συνιστούν τομείς που δεν εξυπηρετούνται επαρκώς. Τα κοινοτικά κέντρα καθιστούν εφικτό ένα αποτελεσματικό σύστημα στήριξης για την παροχή νομικών συμβουλών, προστασίας και διοικητικής καθοδήγησης, μαθημάτων κατάρτισης για τις γυναίκες, μη τυπικής και προσχολικής εκπαίδευσης για τα παιδιά, ιατρικών συμβουλών και παραπομπής σε γιατρούς και νοσοκομεία για θεραπεία.

Στόχοι: Πρόσβαση σε ιατροφαρμακευτική περίθαλψη· πρόσβαση σε βασικές κοινωνικές υπηρεσίες

Πιθανά έργα:

- Παροχή υγειονομικής περίθαλψης
- Παροχή ψυχολογικής υποστήριξης
- Στήριξη της πρόσβασης σε βασικές κοινωνικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της παροχής διοικητικών και νομικών συμβουλών
- Παροχή υγειονομικών και κοινωνικών υποδομών

Ομάδα στόχος: Πρόσφυγες, άτομα από τις κοινότητες υποδοχής, με έμφαση στα πλέον ευάλωτα άτομα

2.4: Δημοτικές υποδομές

Η συντριπτική πλειονότητα των προσφύγων (85%) ζουν εκτός των 25 υφιστάμενων καταυλισμών, που φιλοξενούν περίπου 250.000 άτομα. Οι εν λόγω εισροές ατόμων στα λιγότερο ανεπτυγμένα τμήματα της χώρας έχουν θέσει τις τοπικές υποδομές ορισμένων οικισμών υπό μεγάλη πίεση, ιδίως όσον αφορά τις οδούς πρόσβασης, την υδροδότηση, την αποχέτευση και την επεξεργασία λυμάτων, καθώς και τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων. Επιπλέον, η παροχή κοινωνικών υπηρεσιών στους πρόσφυγες πρέπει, όπου είναι σκόπιμο, να παρέχεται και στις τοπικές κοινότητες, ώστε να μετριαστεί η ήδη αναδυόμενη εχθρότητα.

Στόχοι: Μετριασμός των επιπτώσεων που έχει η εισροή προσφύγων στις τοπικές υποδομές

Πιθανά έργα:

- Στήριξη της ανακαίνισης, της αναβάθμισης ή της κατασκευής τοπικών δημοτικών υποδομών, ιδίως όσον αφορά τη διαχείριση των υδάτων, τη διαχείριση των αποβλήτων, τις αστικές συγκοινωνίες και τις δημοτικές υπηρεσίες.

Ομάδα στόχος: Πρόσφυγες και άτομα από τις κοινότητες υποδοχής

Προτεραιότητα 3: Στήριξη των εθνικών και τοπικών αρχών για την αντιμετώπιση των συνεπειών που έχει η παρουσία των προσφύγων στην Τουρκία

3.1: Διαχείριση μεταναστευτικών ροών

Οι περιφερειακές και τοπικές αρχές, οι οποίες εξακολουθούν να έχουν τη διοικητική ευθύνη φιλοξενίας των προσφύγων που βρίσκονται εκτός των καταυλισμών, θα χρειαστούν επίσης ανάπτυξη ικανοτήτων και επιχειρησιακή υποστήριξη. Επιπλέον, οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την καταχώριση των προσφύγων και τη διαχείριση της μετανάστευσης βρίσκονται επίσης αντιμέτωπες με προβλήματα ικανοτήτων που πρέπει να επιλυθούν.

Στόχοι: Βελτίωση της ικανότητας των τοπικών, περιφερειακών και εθνικών αρχών για τη διαχείριση των προσφύγων/μεταναστών

Πιθανά έργα:

- Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη διαχείριση της μετανάστευσης
- Παροχή συναφούς εξοπλισμού

Ομάδα στόχος: Τοπικές, περιφερειακές και εθνικές αρχές

