



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.2.2016
COM(2016) 85 final

ANNEX 3

ANEXĂ

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind stadiul de realizare a acțiunilor prioritare din cadrul Agendei europene privind migrația

Italia - raport privind situația actuală

Italia – raport privind situația actuală

Recomandări din decembrie 2015		Stadiu
ZONELE HOTSPOT	Hotspoturile din Pozzallo și Villa Sikanian/Porto Empedocle ar trebui deschise până la sfârșitul anului 2015. Ar trebui să înceapă, de asemenea, lucrările de reamenajare a unor hotspoturi suplimentare, astfel încât acestea să fie finalizate până la sfârșitul lunii februarie 2016.	✓ Hotspoturile Lampedusa și Pozzallo sunt deschise și operaționale (începând din octombrie 2015, respectiv 19 ianuarie 2016). - X Hotspotul Trapani a fost declarat deschis în decembrie 2015, dar, pentru a fi complet operațional, mai trebuie făcute lucrări de construcție și stabilite proceduri. Se estimează că acestea vor fi finalizate până la data de 20 februarie. - X La Taranto, lucrările sunt încă în curs. Potrivit autorităților italiene, acestea urmează să fie finalizate până la sfârșitul lunii februarie. - X Nu există planuri clare pentru reamenajarea hotspoturilor Augusta și Porto Empedocle. Este esențială deschiderea unor structuri suplimentare pentru a face față lunilor de vară. ✓ Pentru facilitarea procedurii de desemnare a locului de debarcare în urma operațiunilor de căutare și salvare, precum și pentru o mai bună coordonare, s-au stabilit contacte directe între ministerul de interne și Centrul internațional de coordonare, prin intermediul coordonatorului operațional Frontex din Pratica di Mare. ✓ Procedurile standard de operare care descriu activitățile și succesiunea logică în hotspoturi au fost elaborate de ministerul de interne, cu sprijinul Comisiei, al Frontex, al Europol, al Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), al Organizației Internaționale pentru Migrație (OIM) și al Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR), iar proiectul consolidat a fost transmis ministerului de interne la 8 februarie 2016.
	Autoritățile italiene ar trebui să ia imediat măsuri pentru a întări prezența cadrelor medicale în hotspoturi, astfel încât să poată fi create mai multe cozi de așteptare în vederea trierii și a prelevării amprentelor digitale, reducând astfel timpul de care are nevoie un migrant pentru a parcurge toate etapele sau pentru a îndeplini toate formalitățile în hotspoturi.	✓ Cerința privind prezența cadrelor medicale 24 de ore din 24, 7 zile din 7 a fost introdusă în procedurile standard de operare pentru hotspoturi. - X Autoritățile italiene trebuie să asigure prezența cadrelor medicale 24 de ore din 24, 7 zile din 7 în toate hotspoturile, atât în cele deja deschise, cât și în cele care urmează a fi deschise. Această prezență trebuie întărită, astfel încât să poată fi create mai multe cozi de așteptare în vederea trierii și a prelevării amprentelor digitale, reducându-se astfel timpul de care are nevoie un migrant pentru a parcurge toate etapele sau pentru a îndeplini toate formalitățile în hotspoturi.
	Autoritățile italiene ar trebui să își intensifice eforturile, inclusiv la nivel legislativ, pentru a crea un cadru juridic mai solid pentru activitățile desfășurate în hotspoturi și, în special, pentru a permite utilizarea forței pentru prelevarea amprentelor digitale și pentru a include dispoziții privind	✓ Ratele de prelevare a amprentelor digitale raportate de autoritățile italiene, OIM și Frontex sunt de aproape 100 % pentru debarcările recente în hotspoturile operaționale (87 % per total până în ianuarie). ✓ Ministerul de interne a depus o cerere de fonduri de urgență pentru achiziționarea de dispozitive suplimentare de prelevare a amprentelor digitale și pentru actualizarea sistemelor informatice, în

	reținerea pentru o perioadă mai mare a migranților care se opun prelevării amprentelor digitale. Obiectivul de atingere a ratei de 100 % pentru prelevarea amprentelor digitale ale migranților care sosesc trebuie realizat fără întârziere.	scopul evitării prelevării duble a amprentelor digitale. Comisia a adoptat decizia de atribuire a fondurilor la 8 februarie 2016. X Din punct de vedere tehnic, propunerea legislativă care îmbunătățește cadrul juridic referitor la o perioadă de reținere mai lungă și care precizează operațiunile de prelevare a amprentelor (inclusiv, în ultimă instanță, folosirea în mod proporțional a forței) a fost finalizată, dar trebuie adoptată rapid. X Prelevarea amprentelor digitale ale migranților debarcați în afara structurilor hotspot nu poate fi confirmată în mod independent. Toate debarcărilor ar trebui să aibă loc în hotspoturi operaționale.
	Participarea EUROPOL la activitățile din hotspoturi trebuie extinsă, îmbunătățită și clarificată, astfel încât să se accelereze procesul de investigare a persoanelor care introduc ilegal migranți. Poliția italiană și autoritățile judiciare italiene trebuie să emită dispoziții clare, standardizate pentru a facilita un schimb semnificativ de informații (în timp real) cu EUROPOL, atât cu personalul suplimentar care va fi trimis pe teren, cât și prin contactul cu sediul din Haga, prin intermediul SIENA, dacă este cazul.	✓ Rolul Europol este descris în procedurile standard de operare pentru hotspoturi. Europol, Comisia și poliția (ministerul de interne), inclusiv Unitatea Națională Europol, colaborează în prezent pentru o îmbunătățire a implicării Europol la fața locului pe baza bunelor practici dezvoltate împreună cu unii procurori și a unei evaluări a nevoilor realizate pe teren de către Comisie. X La ora actuală, prezența Europol se limitează la un membru al personalului trimis pe teren la Grupul operativ regional al UE din Catania. Odată cu deschiderea oficială a Centrului european privind introducerea ilegală de migranți, Europol trebuie să trimită pe teren, în Sicilia, un al doilea membru al personalului, dar sunt necesare resurse suplimentare pentru a asigura o prezență corespunzătoare și eficientă a Europol.
	Sistemele informatice ar trebui actualizate fără întârziere, pentru a se asigura interconectarea bazelor de date naționale cu cele ale UE/internaționale, permițându-se astfel verificarea integrală în baza de date SIS II/baza de date SLTD a Interpol a migranților care sosesc.	✓ Autoritățile italiene au furnizat clarificări, și anume: poliția criminalistică verifică în mod sistematic dacă amprente figurează în sistemul automat de identificare a amprentelor digitale (AFIS) existent la nivel național și în EURODAC. În cazul migranților care au documente sau în cazul unor rezultate pozitive în AFIS/Eurodac, datele nominale se verifică în principala bază de date a poliției italiene, Sistema di Indagine (SDI). Baza de date SDI este conectată la SIS și la bazele de date ale Interpolului. Autoritățile italiene vor trebui să furnizeze mai multe informații cu privire la interconectarea cu baza de date a Interpolului. X Interconectarea între bazele de date este încă limitată. Mai concret, nu există nicio legătură directă și automată între procesul de înregistrare (<i>foglio notizie</i>), pe de o parte, și SIS, bazele de date ale Europol și Interpol, pe de altă parte. Crearea acestei legături, care ar trebui să constituie o prioritate, ar permite efectuarea de controale sistematice. X Autoritățile italiene trebuie să se asigure că migranții care sosesc sunt verificați în mod sistematic în bazele de date existente la nivel național, european și internațional (pentru amprente digitale: AFIS și Eurodac, iar pentru datele nominale: SDI, SIS și bazele de date ale Interpolului).

	Autoritățile italiene ar trebui să își îmbunătățească în continuare sistemul de transferuri din zonele hotspot către restul țării, în special prin punerea la punct a unui sistem de transport aerian. Dacă este necesar, aceste transferuri ar putea beneficia de sprijin de la Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI – programul național).	X Procedura de licitație pentru transportul aerian urmează să fie lansată, după ce va fi revizuită de Autoritatea italiană pentru achiziții (CONSIP). Autoritățile italiene ar trebuie să ia măsuri pentru finalizarea rapidă a procedurii.
	<i>Măsurile suplimentare identificate după adoptarea comunicării din decembrie</i>	
	Trebuie evaluate nevoile și creat un flux de lucru pentru identificarea și cazarea în condiții corespunzătoare a minorilor neînsoțiți și a altor categorii de persoane vulnerabile, după debarcare, până când li se indică centrele de primire speciale în care trebuie să ajungă și procedurile specifice pe care trebuie să le urmeze.	X În toate hotspoturile ar trebui să se asigure asistență specială, infrastructură și personal calificat pentru a răspunde nevoilor pe care le au minorii și grupurile vulnerabile.
	Având în vedere faptul că unele debarcări vor avea loc în continuare în afara infrastructurii hotspot din cauze de forță majoră/dată fiind starea mării, trebuie să se asigure proceduri de debarcare și de înregistrare mobile.	X Pentru a face față fenomenului continuu al debarcărilor în afara hotspoturilor deschise sau desemnate, în luna ianuarie, s-a ajuns la un acord între Italia și Comisie privind crearea unei echipe hotspot mobile. Acordul ar trebui finalizat rapid la nivel tehnic, iar Italia trebuie să adopte dispoziții prin care să pună la dispoziție personal și echipamente AFIS mobile, care să permită prelevarea și verificarea directă a amprentelor în locurile de debarcare. Echipa hotspot mobilă ar trebui să fie operațională începând de la jumătatea lunii martie.
	Autoritățile italiene ar trebui să verifice dacă mai trebuie aduse îmbunătățiri structurilor de tip hotspot, ca pregătire pentru perioada de vară.	X Ar trebui ca autoritățile italiene, Comisia și agențiile relevante să întreprindă o serie de vizite comune pentru a identifica în detaliu eventualele nevoi suplimentare legate de consolidarea capacității de prelucrare a hotspoturilor în lunile de vară.
TRANSFER	Pentru a se evita confuziile în ceea ce privește informațiile comunicate migranților cu privire la drepturile și obligațiile lor, se lucrează la un text informativ comun pentru toți actorii implicați în activitățile desfășurate în hotspoturi și în procesul de transfer.	✓ EASO, a redactat, în cooperare cu Comisia Europeană, o broșură informativă privind transferul, publicată în ianuarie 2016. Se lucrează în prezent la completarea broșurii cu informații mai detaliate referitoare la transfer. ✓ În 2015, EASO a realizat un scurt material video cu caracter informativ privind relocarea. Se lucrează la un alt material video cu informații și explicații referitoare la procesul de transfer. ✓ Este în curs de finalizare un scenariu comun care va prezenta etapele procedurale și operaționale din procesul de transfer, destinat operatorilor implicați în procesul de transfer.
	La începutul anului 2016, autoritățile italiene ar trebui să definească un flux de lucru special	X În prezent nu există nicio procedură de transfer al minorilor neînsoțiți în temeiul Deciziei Consiliului privind transferul.

	pentru transferul minorilor neînsoțiți în cadrul mecanismului de transfer.	
	EASO ar trebui să trimită rapid mediatori culturali care să se alăture echipelor sale pentru un mai mare impact al resurselor de personal mobilizate, fără a se baza exclusiv pe autoritățile naționale.	✓ EASO lucrează la finalizarea procedurilor de achiziții pentru trimiterea de mediatori culturali EASO în Italia.
	Statele membre ar trebui să reducă semnificativ timpul de răspuns la cererile de transfer prezentate de către autoritățile italiene.	X Timpul de răspuns este în continuare prea lung, iar acest lucru afectează eficiența și eficacitatea procesului de transfer. X Autoritățile italiene trebuie să prezinte ofițerilor de legătură ai statelor membre clarificări privind procedurile de securitate în vigoare în hotspoturi pentru a reduce necesitatea controalelor de securitate suplimentare. X Statele membre ar trebui să ofere feedback autorităților italiene atunci când se invocă securitatea națională sau excluderea pentru respingerea transferului de candidați, pentru a se asigura tratarea adecvată a acestora de către autoritățile italiene. Italia trebuie să comunice statelor membre un punct de contact autorizat să primească astfel de informații.
	De asemenea, statele membre ar trebui să își asume mai multe angajamente în temeiul programului de transfer și să prelungească perioada de valabilitate a angajamentelor asumate deja, pentru a ține seama de nivelul actual scăzut al sosirilor în Italia.	X Numărul de angajamente și de transferuri este insuficient (a se vedea anexa 4) X Statele membre care și-au asumat angajamente ar trebui să prelungească valabilitatea angajamentelor deja asumate, pentru a ține seama de nivelurile sezoniere ale sosirilor în Italia.
	Procesul de transfer ar trebui optimizat în continuare pe baza recomandărilor grupului de lucru și a rezultatelor forumului din 16 decembrie 2015 pe tema transferului.	X Procesul de transfer trebuie optimizat în continuare pe baza clarificărilor aduse de Comisie și a discuțiilor din cadrul grupurilor de lucru și a forurile relevante.
<i>Măsurile suplimentare identificate după adoptarea comunicării din decembrie</i>		
	Unele state membre au invocat alte criterii decât cele prevăzute în Decizia Consiliului pentru a respinge dosarele de transfer.	X Statele membre ar trebui să aplice cu strictețe criteriile prevăzute în Decizia Consiliului atunci când resping cereri de transfer. În particular, cererile de transfer nu ar trebui să fie respinse din motive legate de preferințele exprimate de statul membru cu privire la profilul solicitanților care urmează să fie transferați.
RETURNARE	Autoritățile italiene trebuie să își consolideze dialogul cu principalele țări de origine ale migranților în situație neregulamentară și să simplifice procedurile administrative, astfel	✓ Au avut loc returnări în Egipt, Tunisia și Nigeria, țări cu care s-au semnat acorduri bilaterale. ✓ S-au organizat reuniuni cu Ghana, Senegal, Gambia și Côte d'Ivoire pentru încheierea de acorduri bilaterale; la reuniuni au participat și prim-ministrul italian și șeful poliției italiene. Comisia a

	încât să garanteze efectuarea rapidă a operațiunilor de returnare forțată.	fost prezentă la reuniunile cu caracter tehnic. X Italia ar trebui să prevadă ca prioritate definirea și lansarea, împreună cu Frontex, a unui plan operațional clar de returnare și readmisie, bazat pe efectuarea de către Italia a unei planificări și a unei evaluări clare a nevoilor, care să ofere sprijin pentru toate elementele componente ale procedurii de executare a returnării, dacă este necesar.
	Având în vedere faptul că ponderea migranților care nu au nevoie de protecție internațională din numărul migranților care sosesc în Italia este în continuă creștere (în acest moment este de peste 50 %, potrivit autorităților italiene), se poate considera că actuala capacitate de luare în custodie publică în Italia (aproximativ 604 locuri în total) este deja insuficientă. Ar trebui să se aibă în vedere utilizarea deplină a capacității existente de luare în custodie publică, finanțarea fiind deja prevăzută în programul național (FAMI), și planificarea (de urgență) a extinderii (temporare) a capacității de luare în custodie publică a Italiei.	X Italia a redus numărul de locuri disponibile în centrele de luare în custodie publică (CIE - Centri di identificazione ed espulsione) de la 1 248 de locuri, cât erau prevăzute în foaia de parcurs, la aproximativ 420 de locuri. Autoritățile italiene ar trebui să remedieze de urgență această deficiență și să mărească, nu să reducă numărul de locuri disponibile, pentru a se preveni cazurile în care migranți în situație neregulamentară se sustrag procedurilor și se deplasează în celelalte state membre în mod neregulamentar. X Italia ar trebui să prevadă, de asemenea, posibilitatea extinderii perioadei de luare în custodie publică administrativă până la 18 luni, care este limita maximă permisă de Directiva privind returnarea, pentru a asigura că toate procedurile pot fi urmate în mod corect, fără a exista riscul ca persoanele returnate să fie eliberate și să se sustragă procedurilor. X În plus, Italia ar trebui să prevadă posibilitatea returnării voluntare a tuturor categoriilor de migranți, inclusiv a minorilor (neînsoțiți), a familiilor, a persoanelor vulnerabile, în funcție de circumstanțele specifice ale fiecărui caz în parte.
	Italia a lansat deja o licitație și ar trebui să reia cât mai repede posibil programul de returnare voluntară asistată, pentru a reduce numărul semnificativ de persoane dispuse să se reîntoarcă, și să aibă în vedere depunerea unei cereri de asistență de urgență din partea FAMI, astfel încât să se acopere perioada până când va intra în vigoare noul program de returnare voluntară asistată.	✓ O licitație pentru returnarea voluntară asistată a fost lansată la 24 decembrie 2015 și va fi închisă la sfârșitul lunii februarie, urmând ca apoi să se facă selecția candidaților și atribuirea. Noul sistem de returnare voluntară asistată urmează să fie operațional până în jurul lunii iunie 2016. ✓ OIM pregătește o cerere de finanțare din FAMI pentru a acoperi perioada până la intrarea în vigoare a noului sistem de returnare voluntară asistată. Această cerere va fi prezentată până la mijlocul lunii februarie.
	Comisia Europeană, sprijinită de statele membre, ar trebui să își intensifice cooperarea cu țările terțe, pentru a asigura readmisia mai ușoară a migranților care nu au dreptul la protecție internațională, inclusiv prin utilizarea în acest sens a Fondului fiduciar pentru Africa.	✓ Comitetele mixte pentru readmisie cu Turcia și Pakistan s-au reunit la 19 ianuarie și, respectiv, la 2 februarie 2016. Comisia a efectuat o vizită în Afganistan și va efectua o vizită în Nigeria pentru a purta discuții pe tema readmisiei.
<i>Măsurile suplimentare identificate după adoptarea comunicării din decembrie</i>		
	Orientările care reglementează sistemul de returnare voluntară	X În perspectiva noului program național de returnare voluntară asistată, autoritățile italiene ar trebui să

	asistată în Italia nu mai sunt de actualitate și trebuie îmbunătățite.	revizuiască orientările aplicabile programelor de returnare voluntară asistată. X Italia ar trebui să valorifice la maximum actualele programe finanțate de UE, în special Rețeaua Instrumentului european de reintegrare (ERIN), pentru reintegrarea persoanelor returnate.
ÎMBUNĂTĂȚIREA GESTIONĂRII FRONTIERELOR	Având în vedere riscul potențial de creștere a numărului de migranți care sosesc la frontiera sloveno-italiană, autoritățile italiene ar trebui să elaboreze planuri de urgență care să ia în considerare posibilitatea de a solicita asistență suplimentară din partea Frontex/EASO.	✓ Extinderea zonei operaționale a operațiunii comune Triton pentru a acoperi Marea Adriatică de Sud a fost convenită de autoritățile italiene și Frontex. La operațiunea „Triton” desfășurată de Frontex participă în prezent 293 de agenți (205 de agenți supraveghere a frontierelor și membri ai echipajului, 57 de agenți invitați și 31 de coordonatori) ✓ Italia a solicitat și a primit clarificări în ceea ce privește posibilitatea de a transfera migrații care intră pe ruta Balcanilor de Vest. X Autoritățile italiene ar trebui să își exprime intențiile privind eventuala creare a unor structuri de tip hotspot în regiunea de nord-est a țării.
	Statele membre ar trebui să se asigure în continuare că operațiunile Triton și EUNAVFOR MED din Mediterana dispun de echipamentele necesare.	✓ Statele membre ar trebui să se asigure în continuare că operațiunile Triton și EUNAVFOR MED din Mediterana dispun de echipamentele necesare.
CAPACITATEA DE PRIMIRE	Activitatea în curs privind reforma sistemului de azil și de primire ar trebui să continue și să ducă la o procedură de azil simplificată, în special în ceea ce privește procedura de recurs, precum și să reducă diferențele privind calitatea procesului decizional în întreaga țară.	X În cadrul ministerului de interne s-a înființat un grup de lucru pentru reforma în domeniul azilului, care urmează să propună o nouă legislație în materie de azil pentru remedierea deficiențelor și accelerarea procedurilor. X Activitățile premergătoare reformei ar trebui să fie finalizate înainte de perioada de vară, astfel încât să se țină cont și de preocupările exprimate de Comisie în contextul actualei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
	Sistemele de monitorizare ar trebui consolidate, astfel încât să se reducă diferențele în ceea ce privește calitatea condițiilor de primire din întreaga țară și să se evite riscurile de corupție în gestionarea sistemului de primire.	✓ Autoritățile italiene au precizat că, în Italia, sistemul de monitorizare a condițiilor de primire a fost deja consolidat în 2015, prin semnarea unor acorduri prin care UNHCR și OIM se angajează să efectueze în continuare vizite de monitorizare suplimentare, pe lângă cele deja efectuate de prefecturile italiene. În cursul anului 2016, se vor adopta noi inițiative pentru îmbunătățirea sistemului de monitorizare.
	Ar trebui instituită o bază de date unică, care să conecteze procedurile de azil și de primire, astfel încât să se faciliteze gestionarea fluxului.	X Noua bază de date națională pentru înregistrarea migranților și planificarea distribuției lor în sistemul de primire nu este încă funcțională, dar este în curs de finalizare, urmând să devină operațională în al doilea semestru al anului 2016. X Ar trebui găsite soluții informatice pentru a face legătura între baza de date de primire, cea de azil și noul sistem de monitorizare a prezenței migranților.
	Autoritățile italiene ar trebui să finalizeze fără întârziere licitația	X Procedura de licitație nu a fost finalizată până în prezent, iar punerea sa în aplicare trebuie

	deschisă în vederea creării unui sistem de zboruri pentru transferul migranților. Comisia Europeană poate să aibă în vedere sprijinirea sistemului ca măsură provizorie, pe o perioadă de timp limitată, până când se va aplica integralitatea ofertei reținute.	accelerată.
	<i>Măsurile suplimentare identificate după adoptarea comunicării din decembrie</i>	
	Locuri de primire inițială pentru minorii neînsoțiți	X Proiectele din 2014 cu finanțare de urgență din partea FAMI, care au permis crearea unui nou sistem de centre de prim nivel, sub responsabilitatea ministerului, se vor încheia în februarie 2016. Autoritățile italiene ar trebui să ofere indicații clare privind aceste planuri, pentru a asigura în continuare asistență minorilor neînsoțiți la primul nivel de primire.
	Sistem de primire de nivelul al doilea pentru minorii neînsoțiți	✓ Sunt disponibile 961 de locuri pentru al doilea nivel de primire pentru minorii neînsoțiți. ✓ Procedura de licitare pentru încă 1010 de locuri pentru minorii neînsoțiți, indiferent de statutul lor juridic (sistemul SPRAR), s-a încheiat în decembrie 2015 și s-au alocat locurile suplimentare.