



Bruxelles, 22.10.2013  
COM(2013) 739 final

**COMUNICARE A COMISIEI**  
**CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI**  
**SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

**Programul de lucru al Comisiei pentru anul 2014**

## INTRODUCERE

După cinci ani de la declanșarea crizei financiare globale, în Uniunea Europeană încep să apară acum primele semne ale redresării economice. Acestea sunt fragile și nu sunt încă resimțite de persoanele care au avut cel mai mult de suferit de pe urma crizei, printre acestea numărându-se tinerii șomeri. Trebuie să construim pe baza progreselor înregistrate până în prezent și să continuăm procesul de reformă din statele membre într-un ritm cât mai intens. Cu toate acestea, există indicii clare că Europa iese treptat din criză, mai puternică și mai bine pregătită, ca urmare a reformelor economice, financiare și fiscale temeinice și a măsurilor bine definite la nivel european și național pentru a stimula creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

Cu toate acestea, nu există motive de complăcere. Anul 2014 trebuie să fie un an al realizărilor și al punerii în aplicare, un an în care să se finalizeze activitatea privind numeroasele propuneri de stimulare a creșterii care urmează procesul legislativ și în care să se accelereze aplicarea pe teren. Un accent foarte puternic pe rezultate în lunile următoare va arăta cetățenilor și întreprinderilor din Europa că pot privi cu încredere spre viitor.

Promovarea creșterii economice și a creării de locuri de muncă va rămâne în centrul programului de lucru al Comisiei Europene pentru 2014. Aceste priorități vor sta la baza analizei Comisiei privind reformele necesare la nivel național — unde eforturile de restabilire a finanțelor publice, de reformare a structurii economiei și de stimulare a investițiilor care consolidează creșterea economică ar trebui să continue fără relaș — și la baza inițiativelor propuse la nivel european pentru a sprijini redresarea economică și crearea de locuri de muncă, precum și pentru a aborda consecințele sociale ale crizei.

În ultimii cinci ani, instituțiile Uniunii Europene și statele membre au depus un efort concertat pentru a aborda problemele principale cu care se confruntă Europa în prezent. Realizările acestei perioade sunt considerabile: moneda euro a fost protejată și întărită, iar Uniunea Europeană a dispus de un sistem consolidat de guvernare economică; a fost stabilită o nouă generație de norme în materie de supraveghere și de reglementare financiară și s-au pus bazele uniunii bancare; activitatea privind aprofundarea pieței unice a fost intensificată; și s-a ajuns la un acord politic asupra bugetului UE — Fondul Europei de creștere economică și de investiții. Anul European al Cetățenilor a oferit prilejul de a reflecta asupra modului în care UE îi ajută pe cetățenii europeni în viața lor de zi cu zi și a implicat cetățenii într-un dialog direct cu privire la viitorul UE. Uniunea Europeană a făcut din nou dovada că este un actor central în soluționarea problemelor globale de astăzi.

Cu toate acestea, provocările rămase sunt extraordinare. Rata șomajului, în special în rândul tinerilor, se menține la niveluri care sunt intolerabile din punct de vedere economic și social. Întreprinderile mici, forța motrice a economiei europene, se confruntă în continuare cu dificultăți în obținerea finanțării de care au nevoie pentru a se dezvolta și a crea locuri de muncă. Și, deși s-au înregistrat progrese, Europa nu se ridică încă la nivelul aspirațiilor sale în ceea ce privește piața unică, în special în domenii esențiale precum economia digitală, energia și serviciile.

Dar provocările noastre nu se limitează doar la domeniul economiei. Acțiunea UE este necesară pentru a proteja valorile și a promova drepturile cetățenilor: de la protecția consumatorilor la drepturile forței de muncă, de la egalitate la respectul pentru minorități, de la standarde de mediu la protecția datelor și confidențialitate. Atunci când abordăm sarcina necesară privind gestionarea frontierelor Europei și asigurarea protecției celor care au nevoie de aceasta, trebuie să facem apel la solidaritate și responsabilitate. Iar experiența a confirmat

utilitatea rolului Comisiei în situațiile în care există un risc sistemic semnificativ la adresa statului de drept.

În același timp, trebuie să abordăm provocările structurale, și oportunitățile, cum ar fi lupta împotriva schimbărilor climatice, adaptarea la îmbătrânirea demografică, asigurarea faptului că Europa dispune de educația și de competențele necesare, instituirea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, identificarea de noi surse de competitivitate și inovare în era globalizării, precum și contribuția la stabilitatea în lume. Comisia va depune eforturi pentru a asigura că oportunitățile unice pe care le oferă cooperarea la nivel european pentru a face față provocărilor comune vor fi exploatate la maximum în anii următori. Și în majoritatea cazurilor, aceste provocări sunt de natură globală, iar UE va trebui să fie un actor global eficient.

Programul de lucru al Comisiei (PLC) pentru anul 2014 se va axa pe continuarea acestei activități și pe obținerea de rezultate concrete pentru cetățenii Europei. În termeni practici, aceasta înseamnă colaborarea strânsă cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a accelera adoptarea principalelor propuneri pendinte, pentru a asigura că noile programe de finanțare ale UE s-au instituit și aplicat la timp și pentru a aprofunda cooperarea cu statele membre și între acestea pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 prin intermediul semestrului european.

Anul 2014 va marca, de asemenea, desfășurarea unor activități de explorare într-o serie de domenii pentru a pregăti deciziile viitoarei Comisii. Aceasta se va axa pe dezvoltarea în continuare a căii către o uniune economică și monetară profundă și veritabilă construită în jurul celor patru piloni ai uniunii economice, fiscale, bancare și politice. Viitoarele alegeri pentru Parlamentul European vor oferi o ocazie importantă pentru o amplă dezbatere asupra modului în care putem construi o Europă mai unită, mai puternică și mai deschisă.

#### **PRINCIPALELE PROVOCĂRI PENTRU ANUL 2014**

Prioritatea la începutul anului 2014 va fi finalizarea negocierilor de către Parlamentul European și Consiliu cu privire la o serie de propuneri existente care au potențialul de a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Comisia va colabora îndeaproape cu ambele instituții pentru a contribui la încheierea cu succes a acestor negocieri înainte de alegerile pentru Parlamentul European. Anexa I stabilește o listă cu propunerile pe care Comisia le consideră a fi de o importanță deosebită și care sunt într-un stadiu suficient de avansat pentru a avea o șansă realistă de adoptare în lunile următoare. Printre acestea se numără propuneri în domenii precum uniunea bancară, cele două Acte privind piața unică, mobilitatea lucrătorilor și Agenda digitală.

În același timp, UE a convenit deja asupra unui program legislativ semnificativ care trebuie să fie pus în aplicare acum. Comisia va depune eforturi pentru a se asigura că beneficiile ajung la cetățenii UE cât mai repede posibil. Comisia va continua să lucreze împreună cu statele membre pentru a se asigura că normele UE sunt implementate și aplicate în mod corespunzător și că sunt respectate riguros. O prioritate deosebită va fi noua generație de programe de investiții prevăzute prin cadrul financiar multianual al UE. Inițierea la timp și fără probleme a programelor CFM pentru perioada 2014-2020 va oferi un impuls real pentru economia europeană. Pentru aceasta, trebuie să se ajungă la un acord asupra cadrului legislativ, iar structurile, procedurile și programele necesare trebuie să fie instituite la nivel național pentru realizarea proiectelor la fața locului cât mai curând posibil.

În 2014, Comisia va continua să înregistreze progrese în ceea ce privește procesele-cheie care sunt ancorate în modul de funcționare a UE în prezent. Printre acestea se numără:

- promovarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 prin intermediul semestrului european de coordonare a politicilor economice;
- consolidarea progreselor realizate în materie de guvernanță economică;
- raportarea privind progresele înregistrate în materie de coeziune economică, socială și teritorială;
- înregistrarea de progrese în ceea ce privește pachetul anual de măsuri pentru extindere și politica europeană de vecinătate.

De asemenea, Comisia va recurge la abordări mai noi precum tabloul de bord privind justiția și va pregăti inițiative precum strategia cu privire la romi.

Printre celelalte obiective principale pe care Comisia le va urmări se numără o serie de negocieri internaționale importante, variind de la Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții cu Statele Unite ale Americii la negocierile internaționale în domeniul climei. De asemenea, Comisia va fi pregătită să își asume rolul deplin în ceea ce privește abordarea provocărilor în materie de dezvoltare și soluționarea crizelor umanitare, precum și a altor tipuri de crize.

Pe lângă consolidarea activității în curs de desfășurare, Comisia lucrează la un număr limitat de noi inițiative care urmează a fi prezentate în 2014 (anexa II). Unele dintre acestea vor completa activitatea prevăzută în Programul de lucru pentru 2013, care a inclus în mod explicit inițiative care se vor derula în prima parte a anului 2014. Altele derivă din angajamentele internaționale asumate sau sunt rezultatul unor cicluri de politică anuale. Cu excepția obligațiilor legale, a actualizărilor tehnice și a situațiilor de urgență specifice, Comisia nu va prezenta alte propuneri legislative noi.

Pe lângă aceste noi inițiative, Comisia va efectua o gamă largă de activități pregătitoare și de explorare pentru a contribui la pregătirea terenului pentru unele dintre deciziile-cheie care vor trebui să fie luate în anii următori. Acestea vor include studii de impact și consultări publice menite să identifice principalele aspecte și alegeri și să examineze impactul potențial al acestora.

O parte importantă a acestui proces de reflecție este reprezentată de o nouă perspectivă asupra legislației deja în vigoare pentru a se asigura că este „adecvată scopului”. Comunicarea recentă a Comisiei<sup>1</sup> în care sunt prezentate rezultatele Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT) a stabilit un amplu program de analiză și reformă legislativă. Aceasta va fi o temă majoră pentru 2014 (anexa III), în timp ce anexa IV enumeră propunerile care vor fi retrase.

Pe lângă legislația referitoare la demararea programelor CFM pentru perioada următoare și alte acte legislative care sunt în prezent în ultimele etape ale adoptării (inclusiv elementele din anexa I), anexa V evidențiază o selecție a elementelor legislative importante care vor începe să producă efecte în cursul anului 2014.

---

<sup>1</sup> Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT): Rezultatele și etapele următoare, COM (2013) 685, 2.10.2013.

## **PRINCIPALELE PRIORITĂȚI PENTRU 2014**

### **Uniunea economică și monetară**

În contextul în care Letonia va deveni al 18-lea stat membru al zonei euro, Comisia va continua să depună eforturi pentru consolidarea guvernantei economice și finalizarea Uniunii bancare, în conformitate cu Proiectul pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Comunicarea recentă a Comisiei privind dimensiunea socială a UEM a evidențiat importanța unei uniuni economice și monetare mai coerente pentru societatea europeană în ansamblu. O UEM integrată în structura democratică a Europei va fi modul cel mai potrivit de a câștiga încrederea cetățenilor; procesul de reflecție privind aprofundarea UEM va continua în 2014.

În cadrul semestrului european, coordonarea politicilor economice va fi consolidată în 2014, odată cu cel de al doilea an de punere în aplicare a „pachetului privind supravegherea și monitorizarea bugetare”, ceea ce va contribui la asigurarea faptului că proiectele de bugete naționale sunt în conformitate cu obiectivele bugetare ale zonei euro. Ca și în anii precedenți, Comisia va lansa semestrul odată cu analiza anuală a creșterii, în luna noiembrie. Următoarea generație de programe în domeniul politicii de coeziune va fi, de asemenea, îndreptată către sprijinirea punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări.

În ceea ce privește sectorul bancar și reglementarea financiară, punerea în aplicare a mecanismului unic de supraveghere și a acordului privind mecanismul unic de rezoluție sunt principalele priorități pentru 2014. Comisia va continua revizuirea reglementării și a supravegherii financiare, desfășurând activitate în domenii precum reforma structurală a băncilor, sistemul bancar din umbră și finanțarea pe termen lung. Un sistem financiar solid și punerea în aplicare a tuturor angajamentelor G20 reprezintă în continuare premise pentru o redresare sustenabilă și pentru stabilitatea financiară pe termen lung.

În contextul piețelor de credit restrânse și fragmentate la nivelul UE, Comisia va depune eforturi în vederea îmbunătățirii capacității sistemului financiar de a finanța economia reală și de a recurge mai frecvent la instrumente financiare pentru a maximiza efectul de levier al bugetului UE. Activitatea în curs de desfășurare cu Banca Europeană de Investiții în vederea sprijinirii accesului la finanțare pentru IMM-uri va fi continuată ca pârghie esențială pentru restabilirea creșterii economice. În toate aceste domenii, sprijinul puternic din partea statelor membre va fi indispensabil pentru a asigura reușita.

O altă prioritate este de a intensifica lupta împotriva muncii fără forme legale, a fraudei fiscale și a evaziunii fiscale. Comisia va sprijini în continuare eforturile pentru a asigura o platformă fiscală solidă și eficientă pentru finanțele publice, precum și pentru a analiza modul în care elaborarea și punerea în aplicare a politicii în materie de taxe și impozite poate sprijini economia UE.

### **Creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii**

Noile programe CFM sunt concepute pentru a sprijini prioritățile Strategiei Europa 2020 și includ o gamă largă de măsuri pentru a stimula investițiile, a promova ocuparea forței de muncă și incluziunea socială, a dezvolta capitalul uman și a acorda prioritate reformelor cu un impact direct asupra creșterii economice și locurilor de muncă. În prezent se desfășoară activitate pentru a asigura că programele sunt pe deplin operaționale în 2014. Aceasta va include finalizarea noilor acorduri de parteneriat și a programelor corespunzătoare ale Fondurilor structurale și de investiții europene pentru a obține rezultate concrete și măsurabile

în fiecare stat membru. Adoptarea pachetului privind investițiile de stimulare a inovării va permite, de asemenea, lansarea unei serii de parteneriate între sectorul public și cel privat în sectoare-cheie. Politica agricolă comună reformată va fi, de asemenea, pusă în aplicare pentru a genera mai multe locuri de muncă în zonele rurale și pentru a pune temelia unei economii ecologice.

Creșterea economică este esențială pentru a crea locuri de muncă mai multe și de mai bună calitate și pentru a asigura un grad mai ridicat al coeziunii sociale. Combaterea șomajului în rândul tinerilor este o prioritate esențială: nivelul inacceptabil de mare al șomajului în rândul tinerilor are consecințe sociale grave și ar putea avea implicații grave pe termen lung pentru perspectivele de viitor ale celor afectați și pentru dinamismul economiei europene. Punerea în aplicare de către statele membre a „garanției pentru tineret” va fi de maximă importanță în lansarea procesului de creare de locuri de muncă pentru tineri și în îmbunătățirea tranziției de la școală la locul de muncă. Este esențial să se investească în educație și competențe și să se asigure un grad mai ridicat de mobilitate a forței de muncă, inclusiv prin intermediul unei cooperări consolidate între serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă și prin înlăturarea obstacolelor nejustificate sau disproportionale din calea accesului la servicii profesionale și reglementate și din calea liberei circulații a acestora. Valorificarea potențialului principalelor sectoare de creștere precum economia ecologică, TIC și serviciile de asistență medicală și socială ar trebui să reprezinte o prioritate deosebită. În fine, în timp ce reformele fiscale și economice încep să producă rezultate pozitive, excluziunea socială și inegalitatea reprezintă în continuare o provocare importantă. Maximizarea potențialului Fondurilor structurale și de investiții europene va aduce, de asemenea, o contribuție esențială la redresarea economică. În plus, catalizatorii pentru stimularea educației, a formării, a competențelor, a ocupării forței de muncă și a coeziunii sociale vor fi consolidați prin punerea în aplicare a unor programe la nivelul UE, precum Erasmus+, Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială, Fondul european de ajustare la globalizare și Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

Pentru a rămâne competitivă la nivel mondial, Uniunea Europeană trebuie să sprijine investițiile în inovare și cercetare prin aplicarea integrală a Programului Orizont 2020, creând condițiile de piață și economice potrivite, și să alinieze mai bine eforturile naționale. În vederea identificării obstacolelor și a oportunităților, se va efectua o analiză completă care să contribuie la stabilirea priorităților viitoare. Este necesară o politică industrială modernă care să permită sprijinirea întreprinderilor în mod eficient, iar Comisia va reflecta asupra priorităților strategice pentru a aborda provocările actuale cu care se confruntă industria, în special în ceea ce privește standardizarea. Accesul la o forță de muncă calificată, o piață a energiei complet integrată și o agendă activă în ceea ce privește aspectele comerciale sunt domenii în care Comisia face eforturi pentru a sprijini creșterea economică și a asigura condiții de concurență echitabile în raport cu concurenții la nivel mondial.

Toate acestea ar trebui susținute printr-o piață unică ce funcționează bine și printr-o concurență loială, printr-o administrație publică eficientă și previzibilă și printr-o reglementare modernă. Aceasta este o sarcină esențială pentru Comisie. Asigurarea aplicării depline a normelor pieței interne în domenii-cheie precum sectorul serviciilor și energiei și finalizarea procesului de modernizare a normelor privind ajutorul de stat vor fi etape importante în vederea finalizării pieței unice. Adoptarea de măsuri esențiale în temeiul Actului privind piața unică II va impulsiona, de asemenea, sectoarele strategice pentru economia UE și va înlătura obstacolele în domenii precum investițiile transfrontaliere. Comisia își va continua activitatea privind un statut pentru Societatea reciprocității europene

în cadrul demersurilor de asigurare a unor condiții de concurență echitabile pentru toate întreprinderile.

Ca parte a activității Comisiei de stimulare a competitivității la nivelul tuturor sectoarelor de politică, și în special pentru a oferi asistență IMM-urilor, programul REFIT este deosebit de important. Comisia a analizat corpul legislativ al UE și a propus o listă de activități specifice, revizuire legislative, abrogări și retrageri, precum și de evaluări pentru a asigura că legislația UE este „adecvată scopului”. Acest lucru va constitui o contribuție importantă la promovarea unui mediu favorabil întreprinderilor, prin simplificarea și raționalizarea legislației.

O piață unică pe deplin integrată și interconectată a telecomunicațiilor, energiei și transporturilor necesită o infrastructură de rețea abordabilă, accesibilă, eficientă și sigură. Aceasta, la rândul său, presupune mobilizarea investițiilor private și publice, un cadru de reglementare clar, dezvoltarea de competențe, precum și investiții în inovare, cercetare și dezvoltare. Punerea în aplicare a mecanismului Conectarea Europei va mobiliza bugetul UE în vederea catalizării investițiilor din sectorul privat în infrastructura de rețea strategică. Comisia va continua activitatea de promovare și de sprijinire a potențialului UE în domeniul turismului.

În plus, eforturile de promovare a introducerii pe scară largă a serviciilor digitale și a soluțiilor transfrontaliere interoperabile vor stimula modernizarea și transformarea administrațiilor publice, stimulând servicii publice mai deschise și mai eficiente pentru întreprinderi și cetățeni deopotrivă. Un sector public modern reprezintă o parte esențială a răspunsului Europei la provocările secolului 21.

Toți consumatorii de energie ar trebui să aibă acces până în 2014 la o piață a energiei complet integrată și să aibă securitatea suplimentară a legăturilor energetice cu alte state membre. Ar trebui să se pună un accent special pe piața cu amănuntul a energiei care să le permită consumatorilor să valorifice pe deplin avantajele pieței interne a energiei. Eficiența energetică va fi, de asemenea, o prioritate pe ordinea de zi în 2014 în vederea îmbunătățirii competitivității și a sustenabilității.

În domeniul transporturilor, cetățenii ar trebui să beneficieze de rețele mai eficiente și ar trebui să poată schimba cu ușurință diferite moduri de transport. Adoptarea propunerilor în domenii precum transportul feroviar, aeroporturile, gestionarea traficului aerian și porturile vor deschide noi perspective și vor sprijini o infrastructură mai competitivă.

În luna septembrie, Comisia a prezentat o propunere care deschide calea spre o piață unică a telecomunicațiilor. Adoptarea prezentei propuneri de către legiuitori ar fi un pas important înspre realizarea unei piețe unice dinamice a telecomunicațiilor până în 2015. Aceasta va sta la baza unei veritabile piețe unice digitale, va duce la creșterea productivității și le va oferi europenilor acces la o ofertă bogată de conținut atunci când se conectează online de oriunde, oricând și prin orice dispozitiv. În plus, adoptarea rapidă a propunerilor legislative privind securitatea rețelelor și a informațiilor, protecția datelor și activitatea suplimentară cu privire la modernizarea proprietății intelectuale sunt elemente centrale ale Agendei digitale.

Din punct de vedere structural, există în continuare un semnificativ potențial neexploatat pentru economia UE pentru o mai mare productivitate, utilizând în același timp resurse mai puține. Reducerea impactului negativ asupra mediului va fi esențială pentru un viitor durabil. O utilizare mai eficientă a resurselor ar contribui la creșterea economică, la crearea de locuri de muncă, la o competitivitate întărită, în special prin costuri reduse pentru întreprinderi, și ar aduce beneficii importante pentru sănătate și mediu, ar reduce factura la energie și ar crea noi oportunități pentru inovare și investiții. Acest aspect va fi elementul central al modalităților de

abordare a provocării pe care o reprezintă deșeurile în societatea de astăzi și de utilizare pe deplin a posibilităților de reciclare. Gestionarea durabilă a resurselor naturale nu este numai în centrul politicii agricole reformate, ci și al reformei politicii comune în domeniul pescuitului, punând la dispoziție potențialul de creștere economică, în special în zonele costiere și în întregul lanț al economiei în domeniul pescuitului.

Propunerile privind un cadru pentru climă și energie până în 2030 vor constitui contextul pentru măsurile concrete necesare în prezent pentru a obține reduceri ambițioase și în timp util ale emisiilor de gaze cu efect de seră asigurând, în același timp, că aprovizionarea cu energie este atât sigură, cât și la prețuri accesibile. Un astfel de cadru ar trebui să ofere, de asemenea, mai multă siguranță pentru investiții și să deschidă noi oportunități de locuri de muncă. În anul 2014 va fi nevoie de un efort semnificativ pentru a construi pe baza acestui cadru și pentru a arăta modul în care UE ia inițiativă anterior negocierilor pentru un acord internațional privind schimbările climatice în 2015.

### **Justiție și securitate**

UE trebuie să protejeze cetățenii și drepturile lor. În acest scop, aplicarea eficientă a normelor UE și consolidarea cooperării între autoritățile naționale în domeniile securității și justiției sunt elemente esențiale.

Aceasta include contribuția la lupta împotriva criminalității și a corupției, precum și a amenințării terorismului și asigurarea respectării drepturilor fundamentale. Tragediile recurente din Marea Mediterană, inclusiv cea mai recentă din Lampedusa, întăresc și mai mult necesitatea unei acțiuni la nivel european, inclusiv a unor măsuri mai ferme de prevenire a pierderilor de vieți omenești în largul mării, de sprijinire a persoanelor care solicită protecție internațională, de asigurare a protecției frontierelor UE și de identificare a traficantilor de persoane, precum și de consolidare a cooperării cu țările terțe.

UE își propune să protejeze sănătatea și siguranța alimentelor și a produselor. Punerea în aplicare a normelor îmbunătățite privind siguranța produselor de consum și a sănătății oamenilor, animalelor și plantelor sunt factori esențiali pentru asigurarea competitivității, a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Accentul se va pune, de asemenea, pe protejarea infrastructurilor critice și pe promovarea prevenirii și a gradului de pregătire în caz de catastrofe naturale, precum și pe un răspuns eficient în astfel de cazuri. Aceasta include asigurarea faptului că energia nucleară este utilizată în conformitate cu cele mai înalte standarde de siguranță și de securitate.

Sistemele de justiție eficiente, un mediu sigur și acțiuni clare împotriva fraudei, toate acestea susțin economia, ca și politicile de succes menite să stimuleze încrederea și sănătatea consumatorilor. Pentru ca persoanele și întreprinderile să beneficieze pe deplin de drepturile lor, au nevoie de un acces facil la justiție, în condiții de egalitate în toate țările, în special în cazul litigiilor transfrontaliere. Parchetul European, conform propunerii formulate de Comisie, va oferi, de asemenea, posibilitatea de a urmări mai eficient infracțiunile care aduc atingere intereselor financiare ale UE. Comisia va avea în vedere, de asemenea, noi ameliorări sistemice la Regulamentul OLAF, care se inspiră din acele garanții procedurale din propunerea Comisiei privind Parchetul European care pot fi transpuse în investigațiile administrative ale OLAF și care pot fi puse în aplicare înainte ca Parchetul European să fie instituit.

Odată cu sfârșitul perioadei de tranziție, prevăzută în Tratatul de la Lisabona pentru 2014, cooperarea polițienească și judiciară în materie penală va fi pe deplin integrată în sistemul de



drept al UE. Comisia va prezenta modul în care consideră că politicile în domeniul justiției și al afacerilor interne ar trebui să evolueze și să fie aprofundate în contextul în care Programul de la Stockholm se încheie.

Uniunea Europeană se întemeiază pe anumite valori fundamentale esențiale. Se bazează pe statul de drept, iar Comisia a fost invitată să intervină atunci când statul de drept părea a fi contestat în statele membre. Comisia va prezenta un cadru care să permită un răspuns coerent la astfel de situații, pe baza principiului obiectivității și al egalității între statele membre. Cadrul ar fi activat doar în situațiile în care există un risc grav, sistemic la adresa statului de drept și ar fi declanșat de un set predefinit de criterii de referință.

## **Acțiuni externe**

O Uniune Europeană unită înseamnă, de asemenea, un actor global mai eficace. Agenda de extindere a UE contribuie la consolidarea păcii și a stabilității la frontierele noastre și promovează valorile noastre fundamentale și democrația. În urma aderării Croației, Comisia își menține angajamentul față de Balcanii de Vest și Turcia. În dublul său rol, Înaltul Reprezentant/Vicepreședintele a depus eforturi pentru a facilita progrese semnificative în relațiile dintre Serbia și Kosovo. Politica noastră de vecinătate urmărește aceleași obiective dincolo de frontierele noastre, în vecinătatea noastră imediată, la est și la sud. De o importanță deosebită, în acest context, este semnarea acordurilor cu Ucraina, Moldova și Georgia în est, precum și sprijinirea procesului de tranziție democratică în sud.

Criza în curs din Siria a subliniat din nou contribuția esențială a UE la abordarea crizelor și necesită în continuare o acțiune la nivelul UE. Promovarea păcii și a securității este principalul pilon al acțiunii externe a UE, iar eforturile noastre nu se pot limita la frontierele Europei. UE va continua să promoveze acțiunile pentru asigurarea păcii și a securității în cadrul unei abordări globale, axându-se totodată pe inițiative strategice precum securitatea maritimă și îmbunătățirea stabilității în alte părți ale lumii. Utilizarea grupurilor operative pentru a sprijini tranzițiile democratice va fi extinsă dincolo de vecinătatea sudică în țări precum Myanmar.

Provocările globale, inclusiv promovarea stabilității, a dezvoltării durabile și a reformelor politice necesită acțiuni unite pentru a proteja și promova interesele și valorile noastre. În acest context, relațiile economice externe sunt un instrument important pentru consolidarea poziției noastre în lume. UE este lider în comerțul mondial, a construit relații strânse cu o serie de parteneri strategici și urmărește o agendă ambițioasă de negocieri comerciale, precum și punerea în aplicare a noilor acorduri încheiate și asigurarea respectării regulilor comerciale. Comisia va menține ritmul negocierilor cu partenerii-cheie. Comisia va continua, de asemenea, să lucreze în vederea obținerii unui acord cu ocazia celei de a 9-a Conferințe ministeriale a OMC în luna decembrie a acestui an privind facilitarea schimburilor comerciale și oferă un nou dinamism negocierilor multilaterale. Aceasta a formulat o propunere privind protecția consulară, care ar îmbunătăți asistența de care beneficiază cetățenii UE în situații de criză. UE joacă un rol esențial în guvernarea economică și financiară mondială și și-a asumat rolul de lider în promovarea dezvoltării durabile și în combaterea schimbărilor climatice. Lupta, la nivel mondial, împotriva evaziunii fiscale și a secretului bancar este în prezent o prioritate pe ordinea de zi a G20.

Uniunea, în mod colectiv, continuă să fie cel mai mare donator la nivel mondial în materie de asistență pentru dezvoltare și de ajutor umanitar. Comisia se pregătește pentru summitul ODM/SDG, un nou acord internațional privind schimbările climatice și cadrul post-Hyogo de gestionare a riscurilor în caz de dezastre, toate acestea fiind negocieri importante de pregătit

în 2014. De asemenea, va fi important să se lanseze un proces de reflecție privind viitorul relațiilor ACP-UE în perioada de după 2020.

Atunci când UE acționează la unison, influența sa este amplificată. Un factor-cheie în acest context este asigurarea coerenței între dimensiunea internă și externă a politicilor UE. Activitatea pentru o piață unică a apărării în vederea dezvoltării unei baze industriale europene de apărare va juca un rol esențial și va contribui la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă.