



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.8.2015.
COM(2015) 407 final

2015/0181 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za
javnu nabavu o pristupanju Ukrajine Sporazumu o javnoj nabavi**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Dana 13. prosinca 2012. Ukrajina je podnijela zahtjev za pristupanje Sporazumu WTO-a o javnoj nabavi („SJN”). Dana 7. ožujka 2014., 28. listopada 2014., 27. travnja 2015., 27. svibnja 2015. i 29. lipnja 2015. dostavila je izmijenjene ponude o području primjene.

Komisija je u ime Unije pregovarala o nizu obveza Ukrajine u pogledu otvaranja tržišta u dvostranim pregovorima i u okviru Odbora WTO-a za javnu nabavu („Odbor SJN-a”).

Potom je Ukrajina dostavila završnu ponudu Odboru SJN-a. Sažetak završne ponude Ukrajine i Komisijina ocjena ponude navedeni su u nastavku.

Odlukom se Komisiji omogućuje da u okviru Odbora SJN-a izrazi mišljenje Unije o pristupanju Ukrajine.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

To je standardni postupak koji se primjenjuje kad Komisija u okviru Odbora SJN-a treba izraziti mišljenje Unije o pristupanju treće zemlje.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ne primjenjuje se.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđeno je da, kada tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma treba donijeti odluku kojom će se proizvesti pravni učinci, Vijeće na prijedlog Komisije treba donijeti odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba donijeti u ime Unije. Na Odluku Odbora SJN-a kojom će se utvrditi uvjeti pristupanja Ukrajine primjenjuje se članak 218. stavak 9. UFEU-a jer odluku donosi tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma i imat će pravni učinak.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

EU ima isključivu nadležnost u trgovinskim pitanjima. Zajedničkim djelovanjem na razini Unije može se osigurati najbolji učinak poluge u odnosu na treće zemlje.

- **Proporcionalnost**

Ne primjenjuje se.

- **Odabir instrumenta**

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđeno je da, kada tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma treba donijeti odluku kojom će se proizvesti pravni učinci, Vijeće na prijedlog Komisije treba donijeti odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba donijeti u ime Unije.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Ne primjenjuje se.

- **Savjetovanja s dionicima**

Ne primjenjuje se.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Ne primjenjuje se.

- **Procjena učinka**

Za pristupanje treće zemlje međunarodnom sporazumu kojeg je Unija stranka nije nužna procjena učinka.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Ne primjenjuje se.

- **Temeljna prava**

Ne primjenjuje se.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nema.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Ne primjenjuje se.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Ne primjenjuje se.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Završna ponuda Ukrajine

Obveze u pogledu pristupa tržištu (obuhvaćena tijela, roba, usluge i građevinske usluge)

Pragovi

Pragovi za različite priloge koje nudi Ukrajina odgovaraju uobičajenim pragovima koje primjenjuju stranke SJN-a.

Tijela

U Prilogu 1. („tijela središnje vlasti”) Ukrajina nudi iznimno velik broj tijela središnje vlasti, i to s pomoću pristupa koji se temelji na definiciji. U tom je Prilogu naveden okvirni popis tih tijela. Nisu navedene napomene o iznimkama ili zadržkama.

U Prilogu 2. („tijela vlasti ispod središnje razine”) Ukrajina definicijom odobrava znatan broj tijela vlasti ispod središnje razine te navodi okvirni popis tih tijela. Nisu navedene napomene o iznimkama ili zadržkama.

U Prilogu 3. („ostala tijela”) Ukrajina strankama SJN-a odobrava pristup nabavi subjekata u vrlo širokom sektoru komunalnih usluga, i to na temelju definicije i uključujući okvirni popis, kako zahtijeva EU.

Potaknuta napomenom EU-a u Prilog 3. uvrstila je napomenu kojom se isključuje nabava od povezanih poduzeća ili zajedničkih pothvata.

Roba

Ukrajina u okviru Priloga 4. nudi svu robu koju su nabavila obuhvaćena tijela.

Usluge

Ukrajina u okviru Priloga 5. nudi sve usluge koje su nabavila obuhvaćena tijela uz nekoliko iznimaka koje se odnose na usluge međunarodnih arbitražnih sudova, međunarodne trgovačke arbitraže i rješavanja sporova u koje je uključeno tijelo za nabavu; usluge financijskih institucija u pogledu prikupljanja sredstava za zajmove i sredstava za početni kapital koje provodi tijelo za nabavu; usluge istraživanja i razvoja te financijske i povezane usluge koje pruža Nacionalna banka Ukrajine. Ta su isključenja ograničenog broja i ograničene naravi.

Građevinske usluge

Ukrajina u okviru Priloga 6. nudi cijelo područje 51 iz CPC privr. (Središnja klasifikacija proizvoda UN-a). Nije ponudila ugovore o koncesiji za radove.

Opće napomene

U Prilog 7. Ukrajina je uvrstila dvije napomene koje se odnose na nabavu građevinskih usluga koju provode diplomatska predstavništva u inozemstvu i nabavu povezanu sa zaštićenim papirom, novčanicama, kovanicama i osjetljivim dokumentima, od kojih ni jedna nije obuhvaćena ponudom Ukrajine.

Zakonodavstvo Ukrajine

Zakonodavstvo Ukrajine u području javne nabave nediskriminirajuće je. Ne postoje odredbe kojima se domaćoj robi ili dobavljačima daje povoljniji tretman nego što ga imaju strani dobavljači ili roba. Čini se da je zakonodavstvo Ukrajine o javnoj nabavi otvoreno, transparentno i nediskriminirajuće u skladu sa zahtjevima SJN-a.

Komisijina ocjena ponude Ukrajine

Završnom ponudom Ukrajine obuhvaćen je velik broj tijela središnje i nižih razina vlasti te subjekata koji posluju u sektoru komunalnih usluga, robe, usluga i građevinskih usluga. Stoga je ta ponuda zadovoljavajuća i prihvatljiva. Zakonodavstvo Ukrajine o javnoj nabavi u skladu je sa SJN-om.

Zbog činjenice da Ukrajina u svom Prilogu 1. navodi iscrpan popis tijela, pristup roba, usluga, dobavljača i pružatelja usluga iz Ukrajine tržištu nabave EU-a treba biti kako je navedeno u točki 2. odjeljka 2. Priloga 1. EU-a, što znači pristup nabavi koju provode javni naručitelji središnje vlasti kako su navedeni u Prilogu 1.

Preporuka

Očekuje se da će se pristupanjem Ukrajine SJN-u dati vrlo pozitivan doprinos daljnjem otvaranju međunarodnog tržišta javne nabave proširenjem broja stranaka SJN-a i time poticanjem drugih zemalja da pristupe SJN-u. Komisija preporučuje da se ponuda koju je dostavila Ukrajina prihvati pod uvjetima koji su prethodno navedeni.

Stoga se predlaže da se Komisiju ovlasti da u okviru Odbora za javnu nabavu izrazi stajalište Unije u korist pristupanja Ukrajine, koje će se odraziti u Odluci Odbora SJN-a o pristupanju Ukrajine.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu o pristupanju Ukrajine Sporazumu o javnoj nabavi

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dana 13. prosinca 2012. Ukrajina podnijela je zahtjev za pristupanje Sporazumu o javnoj nabavi („SJN”).
- (2) Obveze Ukrajine u pogledu područja primjene utvrđene su u njezinoj završnoj ponudi.
- (3) Završnom ponudom Ukrajine obuhvaćen je velik broj tijela središnje i nižih razina vlasti te subjekata koji posluju u sektoru komunalnih usluga, robe, usluga i građevinskih usluga. Stoga je ta ponuda zadovoljavajuća i prihvatljiva. Uvjeti pristupanja Ukrajine, kako su navedeni u Prilogu ovoj Odluci, bit će odraženi u odluci Odbora za javnu nabavu („Odbor SJN-a”) o pristupanju Ukrajine.
- (4) Očekuje se da će se pristupanjem Ukrajine SJN-u dati pozitivan doprinos daljnjem otvaranju međunarodnih tržišta javne nabave.
- (5) Člankom XXII. stavkom 2. SJN-a propisuje se da svaki član WTO-a može pristupiti Sporazumu pod uvjetima koji će se dogovoriti između tog člana i stranaka, pri čemu će ti uvjeti biti navedeni u odluci Odbora SJN-a.
- (6) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora SJN-a u vezi s pristupanjem Ukrajine,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu jest da treba odobriti pristupanje Ukrajine Sporazumu o javnoj nabavi, pod posebnim uvjetima pristupanja utvrđenima u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*