



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.9.2022
COM(2022) 451 final

ANNEX 1

PRILOGA

k

predlogu SKLEPA SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 19. zasedanju konference pogodbenic
Konvencije o mednarodni trgovini z ogroženimi prosto živečimi živalskimi in
rastlinskimi vrstami**

(Panama, Panama, 14.–25. november 2022)

PRILOGA I

Stališče Unije glede ključnih vprašanj, o katerih se bo razpravljalo na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije o mednarodni trgovini z ogroženimi prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (CITES), Panama, Panama, 14.–25. november 2022

(Panama, Panama, 14.–25. november 2022)

A. SPLOŠNI PREUDARKI

1. Unija meni, da je konvencija CITES ključna mednarodna konvencija za ohranjanje biotske raznovrstnosti in boj proti nezakoniti trgovini s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami.
2. Unija bi morala na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije zastopati ambiciozno stališče v skladu z ustreznimi politikami in mednarodnimi zavezami Unije, zlasti skladno s cilji v zvezi s prosto živečimi vrstami na podlagi cilja trajnostnega razvoja 15, prihodnjim svetovnim okvirom za biotsko raznovrstnost po letu 2020 v okviru Konvencije o biološki raznovrstnosti, strateško vizijo konvencije CITES in Resolucijo Generalne skupščine ZN 75/311 o boju proti nezakoniti trgovini s prosto živečimi vrstami. Stališče Unije bi moralo biti usmerjeno tudi v doseganje ciljev, zastavljenih na ravni EU v okviru strategije za biotsko raznovrstnost do leta 2030, prihodnje revizije akcijskega načrta EU za boj proti nezakoniti trgovini s prosto živečimi vrstami, pristopa EU za spodbujanje trgovine in trajnostnega razvoja, kot je izražen v odprti, trajnostni in odločni trgovinski politiki EU, ter evropskega zelenega dogovora.
3. Prednostne naloge Unije na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije bi morale biti:
 - na podlagi znanstveno utemeljenega pristopa v celoti izkoristiti instrumente konvencije CITES za ureditev mednarodne trgovine z ogroženimi živalskimi in rastlinskimi vrstami, trgovina s katerimi se izvaja na netrajnostnih ravneh;
 - okrepiti odziv mednarodne skupnosti na nezakonito trgovino s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami;
 - zagotoviti, da se status in pravice EU kot pogodbenice Konvencije še naprej v celoti spoštujejo. Status in pravice EU so določeni izključno v besedilu konvencije CITES, vključno z odstavki 2 do 6 člena XXI;
 - zagotoviti skladnost sprejetih predlogov z ustreznimi predpisi in politikami Unije.
4. Unija bi morala pri oblikovanju stališča upoštevati, kako lahko mehanizmi konvencije CITES prispevajo k izboljšanju stanja ohranjenosti vrst, in priznati prizadevanja tistih držav, ki so izvedle učinkovite ohranitvene ukrepe. Zagotoviti bi morala, da se s sklepi, sprejetimi na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije, zagotovi čim večja učinkovitost konvencije CITES s čim večjim zmanjšanjem nepotrebnih upravnih bremen ter zagotovitvijo praktičnih, stroškovno učinkovitih in uporabnih rešitev za težave pri izvajanju in spremljanju.
5. Konferenca pogodbenic je upravljavski organ konvencije CITES in stalni odbor, ki je glavni pomožni organ konference pogodbenic, bo izvedel številne sklepe, sprejete na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije. Stališče Unije za 19. zasedanje konference pogodbenic Konvencije bi moralo zato usmerjati tudi pristop EU na 75.

in 76. zasedanju stalnega odbora, ki bosta potekali neposredno pred 19. zasedanjem konference pogodbenic Konvencije in po njem.

B. SPECIFIČNA VPRAŠANJA

6. V obravnavo na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije je predloženih 52 **predlogov za spremembo dodatkov h konvenciji CITES**. Trinajst od teh predlogov je kot glavni predlagatelj ali sopredlagatelj predložila Unija, ki bi morala seveda tudi podpreti njihovo sprejetje. Stališče Unije o vseh predlogih bi moralo temeljiti na stanju ohranjenosti zadevnih vrst in vplivu, ki ga trgovina ima ali bi ga lahko imela na te vrste, v skladu z resolucijo konference št. 9.24 o merilih za spremembo dodatkov I in II. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti stališčem držav na območju razširjenosti vrst, na katere se predlogi nanašajo. Poleg tega Unija meni, da bi bilo treba na splošno podpreti predloge za spremembo dodatkov h konvenciji CITES, če so rezultat dela odborov CITES za živali in rastline ter stalnega odbora. Upoštevati bi bilo treba tudi oceno predlogov sekretariata CITES in IUCN/TRAFFIC¹, v zvezi s komercialno izkoriščanimi morskimi vrstami pa tudi oceno posebne skupine strokovnjakov Organizacije za prehrano in kmetijstvo (FAO), kadar je na voljo.

7. Unija v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2022/982 z dne 16. junija 2022² zagovarja vključitev:

- *Physignathus cocincinus* (tajski vodni zmaj) v Dodatek II;
- *Cuora galbinifrons* (indokitajska vodna škatlarica) v Dodatek I;
- *Laotriton laoensis* (laoški močerad) v Dodatek II;
- *Agalychnis lemur* v Dodatek II;
- vseh vrst *Sphyrnidae* spp. (kladvenice), ki še niso vključene v Dodatek II, v Dodatek II;
- *Thelenota ananas*, *T. anax*, *T. rubralineata* (morske kumare) v Dodatek II;
- *Khaya* spp. (afriški mahagoni) (afriške populacije) v Dodatek II z oznako št. 17;
- *Afzelia* spp. (afzelija) (afriške populacije) v Dodatek II z oznako št. 17;
- *Dipteryx* spp. v Dodatek II z oznako št. 17 + semena;
- *Handroantus* spp., *Tabebuia* spp. in *Roseodendron* spp. v Dodatek II z oznako št. 17;
- *Pterocarpus* spp. (paduki) (afriške populacije) v Dodatek II z oznako št. 17;
- *Rhodiola* spp. v Dodatek II h konvenciji CITES z oznako št. 2.

Unija se je odločila, da bo sopredlagateljica predloga Paname za uvrstitev *Carcharhinidae* spp. (pravi morski psi) v Dodatek II.

¹ Mednarodna zveza za ohranjanje narave in naravnih virov (IUCN) in mreža za nadzor nezakonite trgovine s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (TRAFFIC) sta specializirani za trgovino s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami, pred vsako konferenco pogodbenic pa zagotovita temeljito oceno predlogov za spremembo dodatkov h Konvenciji CITES.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022D0982&from=SL>

8. Unija ugotavlja, da je bilo v zadnjih letih opravljenega veliko dela za **krepitev zmogljivosti za izvajanje** konvencije CITES, med drugim v zvezi z **morskimi vrstami**, vključno s finančno podporo Unije. Podpira boljše usklajevanje med konvencijo CITES, regionalnimi organizacijami za upravljanje ribištva in drugimi ustreznimi organi, ki delujejo v okviru svojih pooblastil, da bi izboljšali upravljanje in povečali dopolnjevanje.
9. Unija ugotavlja, da se je v okviru konvencije CITES povečal poudarek na **vrstah dreves**, kot je izraženo tudi v predlogih Unije za uvrstitev dodatnih drevesnih vrst na seznam iz Dodatka II h konvenciji CITES na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije. Konvencija CITES ima zelo pomembno vlogo pri ohranjanju gozdov, Unija pa podpira odločnejše in bolj usklajeno ukrepanje na podlagi konvencije CITES in v okviru drugih organizacij in postopkov, povezanih z gozdovi.
10. Stališče Unije glede predlogov v zvezi z **nezakonito trgovino s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami** bi moralo izražati celovit pristop EU k preprečevanju navedene nezakonite trgovine z obravnavo temeljnih vzrokov zanjo, okrepitevijo pravnega okvira in okvira politike za spopadanje z navedeno nezakonito trgovino, učinkovitim izvrševanjem veljavnih pravil in spodbujanjem svetovnih partnerstev za spopadanje z navedeno nezakonito trgovino.
11. V skladu s temi prednostnimi nalogami Unija v okviru konvencije CITES podpira boljše zaščito vrst, ki se trenutno na nevzdržnih ravneh ali nezakonito uvažajo v EU. Zato podpira predloge za spremembo dodatkov v zvezi z različnimi vrstami plazilcev in dvoživk, zlasti več vrstami želv, ki se uvažajo v EU kot hišne živali.
12. Unija bi morala spodbujati tudi pobude, ki prispevajo k povečanju **zmogljivosti** ustreznih organov, izmenjavi informacij in dobrih praks, boljšemu izvajanju konvencije CITES ter boljšemu sodelovanju med državami izvora in tranzita ter namembnimi državami.
13. Unija v okviru tega opozarja na predloge za ustanovitev posebnih **skladov**, ki bodo koristili izbranim pogodbenicam. Meni, da bi bilo treba nove sklade ustanoviti samo v ustrezno utemeljenih primerih na podlagi temeljite analize njihove izvedljivosti in dodane vrednosti. Dostop do financiranja ne bi smel biti omejen na izbrane pogodbenice ali skupine pogodbenic.
14. Za Unijo je pomembno, da se zagotovita enotno razumevanje in razlaga resolucij, oznak in pridržkov. Ker je obseg **divjega lova na slone in nezakonite trgovine s slonovino** še vedno velik, bi morala Unija izrecno spodbujati pojasnitev predpisov o trgovini z živimi sloni, zlasti resolucij konference št. 11.20 (Rev. CoP18) in št. 10.10 (Rev. CoP18). Unija in njene države članice so na 74. zasedanju stalnega odbora izrazile željo po vzpostavitvi skupnega okvira za trgovino z živimi afriškimi sloni na podlagi okvira CITES ter preglednega in temeljitega znanstvenega nadzora. Uskladitev pogojev za trgovino z živimi afriškimi sloni ter spodbujanje ukrepov, s katerimi se neposredno obravnava težava zaradi nezakonite trgovine s sloni in slonovino, bi morala biti prednostni nalogi Unije za vse točke dnevnega reda 19. zasedanja konference pogodbenic Konvencije, ki se nanašajo na slone.
15. Unija ugotavlja, da so pogodbenice predložile več predlogov v zvezi z **zakonito trgovino s slonovino**. Mednarodna trgovina s slonovino je trenutno prepovedana na podlagi okvira CITES. Unija meni, da niso izpolnjeni pogoji za ponovno odobritev te trgovine, in ne podpira predlogov za njeno ponovno odobritev na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije. Kar zadeva domače trge s slonovino, bi morala

Unija v okviru področja uporabe Konvencije še naprej podpirati sorazmerne in učinkovite ukrepe, ki temeljijo na najboljših razpoložljivih dokazih.

16. Unija priznava, da lahko mednarodna trgovina s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami pomeni tveganje za pojav **zoonotskih bolezni**. Pogodbenice konvencije bi morale imeti v okviru svojega mandata vlogo pri zmanjševanju morebitnih tveganj za zdravje živali in ljudi. Nobena organizacija se ne more sama spopadati s številnimi izzivi, ki bi lahko privedli do pojava in širjenja bolezni, povezanih s prosto živečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami. Zato bi morala Unija v skladu s **pristopom „eno zdravje“** pogodbenice CITES spodbujati k nadaljnji krepitvi dejavnega sodelovanja z drugimi medvladnimi organizacijami, vključno s tistimi, ki delujejo na področjih zdravja živali, javnega zdravja, trgovine, hrane in prevoza. Unija odločno podpira obnovljeno zavezo za sodelovanje Svetovne organizacije za zdravje živali in pogodbenic CITES na področju zdravja in dobrobiti živali po vsem svetu za zaščito biotske raznovrstnosti in živali.
17. Kriza v zvezi z nezakonito trgovino s prosto živečimi vrstami v povezavi z razširitvijo področja uporabe konvencije CITES na nove vrste in pogodbenice pomeni, da je bilo v zadnjih letih **v okvir CITES vključenih več dejavnosti** in da se je znatno povečala delovna obremenitev sekretariata CITES. Unija bi morala upoštevati ta razvoj dogodkov pri odločanju o svojih prednostnih nalogah na 19. zasedanju konference pogodbenic Konvencije in o prihodnjem proračunu za sekretariat CITES.