



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.9.2022
COM(2022) 451 final

ANNEX 1

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

**om unionens ståndpunkt i viktiga frågor som ska tas upp vid det 19:e mötet i
partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade
arter av vilda djur och växter (Cites)**

(Panama City, Panama, 14–25 november 2022)

BILAGA I

Unionens ståndpunkt i viktiga frågor som ska tas upp vid det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) i Panama City, Panama, den 14–25 november 2022 (Panama City, Panama, 14–25 november 2022)

A. ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

1. Unionen betraktar Cites som en central internationell konvention för att bevara biologisk mångfald och motverka olaglig handel med vilda djur och växter.
2. Unionen bör inta en ambitiös ståndpunkt inför Cites CoP19, i linje med relevant unionspolitik och internationella åtaganden, i synnerhet när det gäller vilda djur och växter enligt mål 15 för hållbar utveckling, den kommande globala ramen för biologisk mångfald efter 2020 inom konventionen om biologisk mångfald, Cites strategiska vision och FN:s generalförsamlings resolution nr 75/311 om olaglig handel med vilda djur och växter. Unionens ståndpunkt bör också bidra till att uppfylla de mål som fastställts på EU-nivå genom EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2030, den kommande översynen av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter, EU:s politik för att främja handel och hållbar utveckling som återspeglas i EU:s öppna, hållbara och bestämda handelspolitik samt den europeiska gröna given.
3. Unionens prioriteringar vid Cites CoP19 bör vara att
 - genom ett vetenskapligt baserat tillvägagångssätt till fullo utnyttja Cites instrument för att reglera internationell handel med hotade djur- och växtarter som är föremål för ohållbara nivåer av handel,
 - stärka det internationella samfundets förmåga att vidta åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter,
 - säkerställa att EU:s status och rättigheter som en part i konventionen fortsätter respekteras fullt ut. EU:s status och rättigheter anges endast i Cites-texten, bland annat i artikel XXI punkterna 2–6,
 - säkerställa att de antagna förslagen är förenliga med relevanta unionsregler och unionspolitik.
4. Unionens ståndpunkt bör beakta i vilken utsträckning Cites-mekanismer kan bidra till en förbättring av arternas bevarandestatus, och ge erkännande åt det arbete som gjorts av de länder som genomfört effektiva bevarandeåtgärder. Unionen bör se till att de beslut som fattas vid CoP19 maximerar Cites effektivitet, genom att minimera onödiga administrativa bördor och uppnå praktiska, kostnadseffektiva och fungerande lösningar på problem när det gäller genomförande och övervakning.
5. CoP är styrande organ för Cites, och ett antal beslut som antas vid Cites CoP19 kommer att genomföras av den ständiga kommittén, som är partskonferensens främsta underorgan. Unionens ståndpunkt för Cites CoP19 bör därför också vara vägledande för EU:s hållning vid det 75:e och 76:e mötet i ständiga kommittén som äger rum direkt före och efter Cites CoP19.

B. SÄRSKILDA ASPEKTER

6. Femtiotvå **förslag till ändringar av Cites-bilagorna** har lagts fram för övervägande vid Cites CoP19. Tretton av dessa förslag har lämnats in av unionen som förslagsställare eller medförslagsställare, och deras antagande bör naturligtvis också stödjas av unionen. Unionens ståndpunkt beträffande alla förslag bör grundas på de berörda arternas bevarandestatus och på hur handeln har påverkat eller kan påverka dessa arter, i enlighet med Conf. 9.24 om kriterierna för ändring av bilagorna I och II. De synpunkter som framförs av utbredningsstaterna för de arter som berörs av förslagen bör ägnas särskild uppmärksamhet. Unionen anser också att stöd generellt sett bör ges till förslag till ändringar av Cites-bilagorna när dessa är resultatet av arbetet i Cites djur- och växtkommittéer och ständiga kommittén. De bedömningar av förslagen som gjorts av Cites-sekretariatet och IUCN/Traffic¹ och, när det gäller kommersiellt utnyttjade marina arter, bedömningar som gjorts av FN:s livsmedels- och jordbruksorganisations (FAO:s) särskilda expertpanel, bör också beaktas om sådana finns tillgängliga.
7. I enlighet med överenskommelsen enligt rådets beslut 2022/982 av den 16 juni 2022², förespråkar unionen att följande tas med i bilagorna:
- *Physignathus cocincinus* (asiatisk vattenagam) i bilaga II.
 - *Cuora galbinifrons* (Indochinese box turtle) i bilaga I.
 - *Laotriton laoensis* (paddelsvanssalamander) i bilaga II.
 - *Agalychnis lemur* (lemurlövgroda) i bilaga II.
 - Alla arter av *Sphyrnidae* spp. (hammarhajar) som ännu inte är upptagna i bilaga II.
 - *Thelenota ananas*, *T. anax*, *T. rubralineata* (sjögurkor) i bilaga II.
 - *Khaya* spp. (khaya-mahognyläktet) (populationer i Afrika) i bilaga II med not #17.
 - *Afzelia* spp. (afzeliasläktet) (populationer i Afrika) i bilaga II med not #17.
 - *Dipteryx* spp. i bilaga II med not #17 + frön
 - *Handroantus* spp. (handroantussläktet), *Tabebuia* spp. och *Roseodendron* spp. i bilaga II med not #17.
 - *Pterocarpus* spp. (padauksläktet) (populationer i Afrika) i bilaga II med not #17.
 - *Rhodiola* spp. i Cites-bilaga II med not #2.
- Unionen har också beslutat att medfinansiera förslaget från Panama om att ta upp *Carcharhinidae* spp. i bilaga II.
8. Unionen noterar att betydande arbete har gjorts under senare år för att **bygga upp kapacitet för genomförandet** av Cites, inte minst när det gäller **marina arter**, och att detta arbete fått ekonomiskt stöd från unionen. Unionen stöder bättre samordning

¹ Internationella naturvårdsunionen (IUCN) och Traffic är specialiserade på frågor som rör handel med vilda djur och växter och tillhandahåller en grundlig bedömning av förslagen till ändringar av Cites-bilagorna inför varje partskonferens.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022D0982&qid=1662659286590&from=EN>

mellan Cites, regionala fiskeriorganisationer och andra relevanta organ, som agerar inom ramen för sina respektive mandat, i syfte att förbättra styrningen och öka komplementariteten.

9. Unionen noterar en ökad fokusering inom Cites på **trädarter avsedda för timmer**, vilket även återspeglas i unionens förslag att förteckna ytterligare trädarter i Cites-bilaga II vid CoP19. Cites spelar en mycket viktig roll för bevarandet av skogarna och unionen stöder kraftfullare och mer konsekventa åtgärder från Cites och andra skogsrelaterade organisationer och förfaranden.
10. Unionens ståndpunkt om förslag som gäller **olaglig handel med vilda djur och växter** bör återspegla EU:s övergripande strategi för att förebygga olaglig handel med vilda djur och växter genom att ta itu med de bakomliggande orsakerna, stärka de rättsliga och politiska ramarna, stärka de befintliga reglerna på ett effektivt sätt samt främja globala partnerskap för att ta itu med olaglig handel med vilda djur och växter.
11. I enlighet med dessa prioriteringar är unionen positiv till bättre skydd genom Cites för arter som i dagsläget importeras till EU i ohållbar omfattning eller på ett olagligt sätt. Unionen stöder därför förslagen om ändring av bilagorna avseende flera arter av kräldjur och groddjur, särskilt ett antal arter av sköldpadda som importeras till EU som sällskapsdjur.
12. Unionen bör även uppmana initiativ som bidrar till att öka de berörda myndigheternas **kapacitet**, utbyte av information och bästa praxis i syfte att genomföra Cites på ett bättre sätt samt förbättrat samarbete mellan ursprungs-, transit- och destinationsländer.
13. I detta sammanhang noterar unionen förslag som efterlyser inrättande av särskild **finansiering** till förmån för utvalda parter. Unionen anser att ny finansiering endast bör inrättas för vederbörligen motiverade fall, på grundval av en grundlig analys av deras genomförbarhet och mervärde. Tillgång till finansiering bör inte begränsas till utvalda parter eller grupper av parter.
14. Det är viktigt för unionen att det säkerställs att alla resolutioner, kommentarer och reservationer förstås och tolkas på ett enhetligt sätt. Eftersom **tjuvjakt på elefanter och handel med elfenben** fortfarande förekommer i stor omfattning bör unionen särskilt förespråka ett förtydligande av reglerna om handel med levande elefanter, särskilt Conf. 11.20 (Rev. CoP18) och Conf. 10.10 (Rev. CoP18). Vid det 74:e mötet i ständiga kommittén uttryckte unionen och dess medlemsstater sin önskan att skapa en gemensam ram för handel med levande afrikanska elefanter, på grundval av Cites-ramen samt öppen och gedigen vetenskaplig granskning. Harmonisering av villkoren för handel med levande afrikanska elefanter och främjande av åtgärder som direkt tar itu med problemet med olaglig handel med elefanter och elfenben bör vara en prioritering för unionen i alla punkter på dagordningen för CoP19 som rör elefanter.
15. Unionen noterar att flera förslag har lagts fram av parterna när det gäller **laglig handel med elfenben**. Internationell handel med elfenben är för närvarande förbjuden enligt Cites-konventionen. Unionen anser att villkoren för ett förnyat godkännande av denna handel inte uppfylls och stöder inte förslag inför CoP19 om att öppna den på nytt. För inhemska elfenbensmarknader bör unionen fortsätta stödja proportionella och verkningfulla åtgärder baserade på bästa tillgängliga bevisning, inom ramen för konventionen.

16. Unionen är medveten om att internationell handel med vilda djur och växter kan utgöra en risk för uppkomsten av **zoonotiska sjukdomar**. Cites bör, i enlighet med sitt mandat, bidra till att minska potentiella risker för djurs och människors hälsa. Ingen organisation kan ensamt ta itu med de många utmaningar som skulle kunna leda till uppkomst och spridning av sjukdomar som är förknippade med vilda djur och växter. Unionen bör därför uppmuntra Cites att fortsätta stärka sitt aktiva samarbete med andra mellanstatliga organisationer, däribland sådana som är verksamma inom djurhälsa eller folkhälsa, handel, livsmedel och transport, i enlighet med **”one health”**-modellen. Unionen stöder helhjärtat det förnyade åtagandet mellan Världsgesamheten för djurhälsa och Cites att samarbeta i frågor som rör djurhälsa och djurs välbefinnande i hela världen, i syfte att bevara den biologiska mångfalden och för att skydda djur.
17. Den mycket allvarliga situation som orsakats av olaglig handel med vilda djur och växter, i kombination med att räckvidden för Cites utökats till nya arter och parter, innebär att **fler aktiviteter kommit att omfattas av Cites** under senare år och att Cites-sekretariatets arbetsbörda ökat markant. Unionen bör beakta denna utveckling när den beslutar om sina prioriteringar vid CoP19 och den framtida budgeten för Cites-sekretariatet.