



Briselē, 18.10.2024.
COM(2024) 467 final

2024/0256 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas attiecas uz Transporta kopienas 2025. gada budžeta pieņemšanu un Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko attiecībā uz paredzēto lēmuma pieņemšanu par Transporta kopienas 2025. gada budžetu izveido nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL").

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

2019. gada 1. maijā Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova*, Melnkalne un Serbijas Republika (turpmāk "Dienvideiropas puses") bija ratificējušas TKL. Eiropas Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, 2019. gada 4. martā pieņemot Padomes lēmumu par Transporta kopienas dibināšanas līguma noslēgšanu¹. TKL stājas spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu. Tā atbild par TKL pārvaldību un tā pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā komiteja sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TKL. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu;
- c) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, konkrēti, pārskatot TKL I pielikumu;
- d) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- e) drīkst iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- f) izveido Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- g) drīkst pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;
- h) pieņem Transporta kopienas gada budžetu;
- i) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru;
- j) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;
- k) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar TKL vai saskaņā ar to;
- l) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;
- m) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvideiropas puses tos transponē.

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizvietotājs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis.

Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Reģionālā pārvaldības komiteja 2024. gada pēdējā sanāksmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas 2025. gada budžetu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir noteikt Transporta kopienas 2025. gada budžetu.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu, kas nosaka: "Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums līgumslēdzējām pusēm ir saistošs. Ja Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums ietver prasību līgumslēdzējai pusei rīkoties, minētā puse veic vajadzīgos pasākumus un par to informē Reģionālo pārvaldības komiteju."

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Iemaksa Transporta kopienas budžetā ir noteikta TKL V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Dienvidaustrumeiropas puses.

2024. gada budžets bija 3 121 200 EUR, no kuriem 2 496 960 EUR (80 %) nodrošināja ES un 624 240 EUR – Dienvidaustrumeiropas puses.

2025. gadam tiek ierosināts tikpat liels budžets, proti, 3 121 200 EUR. 80 % jauno līdzekļu nodrošinās ES (2 496 960 EUR), bet pārējos 20 % (624 240 EUR) – Dienvidaustrumeiropas puses.

Ierosinātais 2025. gada budžets ir tikpat liels kā 2024. gada budžets. Šī summa segs Pastāvīgā sekretariāta pamatdarbības izmaksas un Transporta kopienas dažādo struktūru sanāksmju organizēšanu. 2025. gada budžets atspoguļo arī to, ka liela uzmanība joprojām tiek pievērsta spēju veidošanai un tehniskajai palīdzībai reģionālajiem partneriem.

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta darbību, šis lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kuriem nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"².

² Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar līgumu, proti, TKL.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstīgi TKL 25. panta 1. punktam. Paredzētais akts nepapildina un negroza TKL noteikto institucionālo sistēmu. Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētais akts vajadzīgs TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontalitātes dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem. Visi šie elementi ir nesaraujami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līguma 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas attiecas uz Transporta kopienas 2025. gada budžeta pieņemšanu un Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Transporta kopienas dibināšanas līgums³ ("TKL") Savienības vārdā ir apstiprināts ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/392⁴. TKL stājas spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (2) Ievērojot TKL 35. pantu, Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai ("Pārvaldības komiteja") katru gadu ir jāpieņem Transporta kopienas budžets. Ar TKL 35. pantu Pārvaldības komiteja ir arī pilnvarota pieņemt lēmumus, kuros precizē budžeta izpildes procedūru.
- (3) Reģionālā pārvaldības komiteja savā pēdējā 2024. gada sanāksmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas 2025. gada budžetu.
- (4) Ierosinātais Transporta kopienas 2025. gada budžets ir vajadzīgs Transporta kopienas struktūru pienācīgai darbībai. Tas sedz cilvēkresursu, ceļa, IT aprīkojuma un programmatūras izmaksas, kā arī darbības izdevumus, piemēram, pētījumus, spēju veidošanu, tehnisko palīdzību un konferenču un sanāksmju organizēšanu.
- (5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Pārvaldības komitejā attiecībā uz lēmumu par Transporta kopienas 2025. gada budžeta pieņemšanu, jo šāds lēmums, kas ir vajadzīgs Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbībai, būs Savienībai saistošs.
- (6) Tādēļ Savienības nostāja Pārvaldības komitejā būtu balstāma uz pievienoto lēmuma projektu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Savienības vārdā jāpieņem attiecībā uz Transporta kopienas 2025. gada budžeta pieņemšanu, balsta uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

³ OV L 278, 27.10.2017., 3. lpp..

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*