



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.11.2018
COM(2018) 753 final

2018/0391 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam privind procedurile de conformitate

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților (COP) la Convenția de la Rotterdam în legătură cu propunerea avută în vedere de anexă procedurală privind procedurile și mecanismele instituționale pentru stabilirea cazurilor de neconformitate.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Rotterdam

Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („convenția”) are scopul de a promova responsabilitatea comună și eforturile de cooperare între părți în comerțul internațional cu produse chimice periculoase, pentru a proteja sănătatea umană și mediul înconjurător și a contribui la utilizarea rațională din punct de vedere ecologic a acestor produse chimice. Convenția creează obligații juridice pentru punerea în aplicare a procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC) și protejează țările, în special țările în curs de dezvoltare, de exporturile nedorite de produse chimice care provin din țări producătoare prin impunerea de obligații la export părților exportatoare.

Acordul a intrat în vigoare la 24 februarie 2004.

Uniunea Europeană este parte la acord¹.

2.2. Conferința părților la Convenția de la Rotterdam

Instituită în temeiul articolului 18 din convenție, COP este organismul de conducere al Convenției de la Rotterdam. Organismul se reunește în mod normal o dată la doi ani pentru a monitoriza punerea în aplicare a convenției. Acesta analizează, de asemenea, produsele chimice aduse în atenția sa de către Comitetul de analiză a produselor chimice.

În conformitate cu articolele 44 și 45 din Regulamentul de procedură în ceea ce privește COP la Convenția de la Rotterdam, fiecare parte dispune de un vot. Cu toate acestea, organizațiile regionale de integrare economică, precum UE, își exercită dreptul de vot, dispunând de un număr de voturi egal cu numărul statelor lor membre care sunt părți la convenție.

2.3. Actul Conferinței părților avut în vedere

În cadrul celei de a 9-a reuniuni ordinare, care va avea loc în perioada 29 aprilie-10 mai 2019, COP va lua în considerare adoptarea unei anexe suplimentare privind procedurile și mecanismele instituționale pentru stabilirea neconformității („actul avut în vedere”). Noua anexă propusă include, *mutatis mutandis*, același text care a fost discutat anterior în cadrul

¹ 2006/730/CE: Decizia Consiliului din 25 septembrie 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional; JO L 299, 28.10.2006, p. 23 (ES, CS, DA, DE, ET, EL, EN, FR, IT, LV, LT, HU, NL, PL, PT, SK, SL, FI, SV); JO L 335M, 13.12.2008, p. 514 (MT).

COP7 și COP8 și care a beneficiat de sprijinul unei majorități covârșitoare a părților.

Anexa ar intra în domeniul de aplicare al articolului 22 alineatul (2) din convenție, care prevede o procedură de adoptare a anexelor referitoare la „aspecte procedurale, științifice, tehnice sau administrative”. Acest act avut în vedere presupune aplicarea unui acord existent, care nu modifică domeniul de aplicare sau conținutul convenției.

Scopul actului avut în vedere este de a face mai eficace punerea în aplicare a Convenției de la Rotterdam prin introducerea unui mecanism de neconformitate, astfel cum se stipulează la articolul 17 din convenție. Articolul 17 prevede: „Conferința părților, de îndată ce acest lucru este posibil, elaborează și aprobă proceduri și mecanisme instituționale pentru stabilirea cazurilor de neconformitate cu dispozițiile convenției și a măsurilor care trebuie aplicate părților care au încălcat respectivele dispoziții”.

Stabilirea cazurilor de neconformitate este decisivă pentru creșterea transparenței și a nivelului de pregătire al părților pentru respectarea obligațiilor internaționale care le revin. Propunerea anexată oferă un mijloc alternativ pentru a sprijini părțile care doresc să stabilească proceduri de conformitate, folosind un text deja pregătit în cadrul reuniunilor anterioare ale COP. Intenția este de a începe să se valorifice beneficiile de a avea instituit un mecanism de facilitare a verificării conformității, care va contribui la identificarea problemelor și a soluțiilor legate de conformitate și care, în cele din urmă, va duce la o mai mare eficacitate a convenției.

Deși textul convenției indică în mod clar că procedurile și mecanismele de abordare a neconformității trebuie elaborate și aprobate „de îndată ce acest lucru este posibil”, la 14 ani de la intrarea în vigoare a convenției și în urma negocierilor care au avut loc pe parcursul tuturor celor opt COP organizate de atunci încolo, părțile nu au adoptat încă astfel de proceduri și mecanisme.

În conformitate cu articolul 22 alineatul (1) din acord, anexa suplimentară propusă la convenție ar „face parte integrantă din aceasta și, cu excepția cazului în care se prevede în mod expres altfel, o trimitere la prezenta convenție constituie, în același timp, o trimitere la toate anexele la aceasta”. Adoptarea anexei nu necesită ratificarea de către părți pentru a intra în vigoare. În plus, orice parte care se opune propunerii ar putea să nu participe la aplicarea noii anexe, în conformitate cu articolul 22 alineatul (3) litera (b), ceea ce ar reprezenta o soluție pentru statele care au votat împotriva. Prin urmare, actul avut în vedere va fi obligatoriu pentru toate părțile care nu au fost optat să nu participe la aplicarea sa.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

În calitatea sa de lider în elaborarea politicilor de mediu, este esențial ca UE să își reafirme angajamentul global de a promova o mai bună punere în aplicare a standardelor și a acordurilor multilaterale de mediu. Delegațiile statelor membre au sprijinit deja în mod explicit inițiativa privind o propunere de instituire a mecanismului de asigurare a conformității într-o anexă suplimentară la convenție în numele UE, în cadrul reuniunii din

7 iunie 2018 a Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu la nivel internațional – Produsele chimice la nivel internațional.

În plus, această inițiativă este în conformitate cu prioritatea Juncker ca UE să devină un actor mai puternic pe plan mondial, cu obiective de dezvoltare durabilă, în special o stare bună de sănătate (3) și un consum și o producție responsabile (12), și cu cel de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu.

Prin urmare, Uniunea ar trebui să sprijine propunerea de anexă și să o cosponsorizeze în perioada premergătoare COP9.

Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul COP, întrucât anexa suplimentară va fi obligatorie pentru Uniune. Această poziție ar trebui să fie stabilită cât mai curând posibil, pentru a asigura cosponsorizarea anexei suplimentare.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede procedurile privind deciziile de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include totodată și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

COP este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional.

Actul pe care COP este invitată să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 22 alineatul (1) din Convenția de la Rotterdam.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al acordului. De asemenea, acesta nu va avea o influență decisivă asupra conținutului legislației UE.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu. Cu toate acestea, măsurile convenite în temeiul Convenției de la Rotterdam, deși urmăresc un obiectiv de protecție a mediului, sunt, de asemenea, în mare măsură legate de comerț.

4.3. Concluzie

Temeiurile juridice ale deciziei propuse ar trebui, prin urmare, să fie temeiurile juridice materiale, respectiv articolul 207 alineatul (3) și articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât COP va pune în aplicare Convenția de la Rotterdam printr-o nouă anexă procedurală, este oportun ca aceasta să fie publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam privind procedurile de conformitate

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1) și articolul 207 alineatul (3), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („convenția”) a fost încheiată în numele Uniunii prin Decizia 2006/730/CE a Consiliului³ și a intrat în vigoare la 24 februarie 2004.
- (2) În temeiul articolului 22 din convenție, Conferința părților poate adopta anexe suplimentare la convenție referitoare la „aspecte procedurale, științifice, tehnice sau administrative”.
- (3) În cadrul celei de a 9-a reuniuni ordinare a Conferinței părților, care va avea loc între 29 aprilie și 10 mai 2019, părțile vor lua în considerare adoptarea unei anexe procedurale suplimentare de introducere a unui mecanism de verificare a neconformității, astfel cum se prevede la articolul 17 din convenție.
- (4) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece anexa suplimentară va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Uniunea reafirmă că este esențial să promoveze și să se angajeze la nivel mondial pentru o mai bună punere în aplicare a standardelor și a acordurilor multilaterale de mediu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul următoarei Conferințe a părților la Convenția de la Rotterdam este de a sprijini proiectul de act („actul avut în vedere”) anexat la prezenta decizie și/sau eventualele îmbunătățiri care au drept rezultat adoptarea de proceduri și mecanisme instituționale pentru stabilirea cazurilor de neconformitate, astfel cum se prevede la articolul 17 din convenție.

³

JO L 299, 28.10.2006, p. 23.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Articolul 3

Actul avut în vedere se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa de către Conferința părților la Convenția de la Rotterdam.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*