



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.1.8.
COM(2018) 1 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Marokkói Királysággal kötött halászati partnerségi megállapodás végrehajtására
vonatkozó jegyzőkönyv elfogadására irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében
történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról**

{SWD(2018) 1 final} - {SWD(2018) 2 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint a Marokkói Királysággal tárgyalásokat kell folytatni egy olyan, a halászati partnerségi megállapodás végrehajtására vonatkozó új jegyzőkönyvről, amely megfelel az uniós flotta igényeinek, valamint összhangban van a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelettel és a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleménnyel¹ szóló 2012. március 19-i tanácsi következtetésekkel.

• Összhang a szakpolitikai területen már meglévő rendelkezésekkel

Az Európai Unió és a Marokkói Királyság közötti jelenlegi halászati partnerségi megállapodás 2007. február 28-án lépett hatályba¹. A megállapodásban foglaltak végrehajtását két egymást követő jegyzőkönyv tette lehetővé, amelyek biztosították a nyílt tengeri és tengerfenéken élő fajok halászatát célzó uniós hajók számára a Marokkó halászati övezetéhez való hozzáférést 2011. december 14-ig, azaz a második végrehajtási jegyzőkönyv a Parlament annak elfogadásához való hozzá nem járulása következtében történt felmondásáig. Az Európai Parlament megkérdőjelezte a javasolt aktus fenntarthatóságát, ár-érték arányát és nemzetközi jogszerűségét. Az Európai Parlament aggályait figyelembe vevő harmadik jegyzőkönyvet² 2014-ben kötötték meg, és 2018. július 14-én vesztí hatályát.

Marokkó Unióhoz közel elhelyezkedő és halászati erőforrásokban gazdag halászati övezetei nélkülözhetetlen halászterületnek számítanak mind a spanyolországi és portugáliai hagyományos, kisüzemi halászat számára, mind a távolabbi tagállamok ipari jellegű flottái számára. Ezek a halászati övezetek magukban foglalják mind a Marokkó felségterületéhez, mind az annak joghatósága alá tartozó vizeket, azaz a Nyugat-Szahara vizeit is, ahol Marokkó de facto igazgatást gyakorol (a jelenlegi jegyzőkönyvben külön jelentéstételi mechanizmusokat vezettek be a helyi lakosságot érintő társadalmi-gazdasági előnyök biztosítása érdekében).

A Marokkóval kötött halászati partnerségi megállapodás összesen 11 tagállam hajói számára biztosít halászati lehetőséget hat különböző halászati kategóriában, amely kategóriák kiterjednek a kis méretű nyílt vízi, a tengerfenéki és a nagy távolságra vándorló halfajokra. A marokkói halászati övezet a „C” jelzetű, kis méretű nyílt vízi állomány a mauritániai, szenegáli és bissau-guineai vizeket magában foglaló elterjedési területének északi határa, amely vizek mindegyike beletartozik a kétoldalú, fenntartható halászati partnerségi megállapodások hálózatába.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken kívül zajló uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Emellett a fenntartható halászati partnerségi megállapodások megszilárdítják az Európai Unió nemzetközi és regionális halászati szervezetek, különösen az Atlanti Tonhal Védelmére Létrehozott Nemzetközi Bizottság (ICCAT) tagjaként betöltött szerepét. Végezetül a fenntartható halászati partnerségi megállapodások az elérhető legmegalapozottabb tudományos szakvéleményen alapulnak, és hozzájárulnak a nemzetközi intézkedéseknek való megfelelés javításához, ideértve a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelmet is.

¹ HL L 78., 2007.3.17., 31. o.

² HL L 349., 2013.12.21., 1. o.

Különös figyelmet kell fordítani a fenntartható halászati gazdálkodás támogatása érdekében Marokkó számára nyújtott pénzügyi hozzájárulás kifizetésére és felhasználására, tekintettel az Európai Számvevőszék 11/2015. számú, a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokról szóló különjelentésének ajánlásaira.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A Marokkói Királysággal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás végrehajtását szolgáló jegyzőkönyv elfogadásáról szóló tárgyalások összhangban vannak az Unió szomszédos országokkal összefüggésben folytatott külső tevékenységével, valamint a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekkel.

A teljes tárgyalási folyamatot a Bizottság valamennyi érintett szolgálatával és az Európai Külügyi Szolgálattal egyeztetve, valamint az illetékes uniós küldöttség támogatásával kell lefolytatni.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A határozat jogalapját az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek (EUMSZ) az Unió külső tevékenységéről szóló ötödik része nemzetközi megállapodásokról szóló V. címének 218. cikke nyújtja, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások megtárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgyaltan, kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A határozat arányos a célkitűzéssel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusát az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése írja elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A hatályos szabályozás utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság 2017-ben utólagos/előzetes értékelést végzett a Marokkói Királysággal kötött halászati jegyzőkönyv megújításának lehetőségéről. Az értékelés következtetéseit különálló bizottsági szolgálati munkadokumentum tartalmazza³.

Az értékelő jelentés megállapította, hogy az uniós flottáknak alapos érdeke fűződik a Marokkó területén folytatott halászathoz. A jegyzőkönyv megújítása növeli a nyomon követés, az ellenőrzés és a felügyelet hatékonyságát, továbbá hozzájárul a térségben folytatott halászat megfelelőbb irányításához. Az értékelés alátámasztja, hogy a jegyzőkönyv megújítása a jegyzőkönyv keretében fizetett, a Marokkó halászati ágazatának fejlesztését célzó „Halieutis” stratégiához való hozzájárulásnak tekinthető pénzügyi hozzájárulás jelentősége szempontjából is előnyös Marokkó számára. Marokkó érdeklődését fejezte ki az iránt, hogy az EU-val tárgyalásokat kezdjen a jegyzőkönyv megújításának lehetőségéről.

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Az értékelés részeként az érdekelt felekkel – például az ágazati képviselőkkel és a társadalmi szervezetekkel – mindenekelőtt a távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében konzultációra került sor.

- **A szakvélemények összegyűjtése és felhasználása**

Tárgytalan

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan

- **Alapjogok**

A tárgyalások megkezdésére felhatalmazó határozat mellékletében előterjesztett tárgyalási irányelvek szerint a jegyzőkönyvbe indokolt beilleszteni egy, a jegyzőkönyvnek az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének esetén való felfüggesztését megengedő rendelkezést.

³ Evaluation rétrospective et prospective du Protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et le Royaume du Maroc. Zárójelentés, 2017. szeptember (F & S, Poseidon and Megapesca).

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az új jegyzőkönyvvel kapcsolatos költségvetési vonzatok keretében pénzügyi hozzájárulás kerül kifizetésre a Marokkói Királyság számára. A vonatkozó költségvetési előirányzatok részét képező kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokat minden évben bele kell foglalni a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokra vonatkozó költségvetési sorba (11 03 01), ezenfelül azoknak összhangban kell lenniük a 2014-2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret pénzügyi ütemezésével. A kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó éves összegeket az éves költségvetési eljárás során határozzák meg, beleértve az év elején hatályba nem lépett jegyzőkönyvekre vonatkozó tartalékalapot⁴.

A tárgyalások várhatóan a jelenlegi jegyzőkönyv lejárta előtt, azaz 2018. július 14-ig befejeződnek.

5. TOVÁBBI ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalások várhatóan 2018 elején kezdődnek meg.

- **A javaslat rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

- A Tanács hatalmazza fel a Bizottságot a halászati partnerségi megállapodáshoz csatolt új jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére és lefolytatására a Marokkói Királysággal;
- Az ügyben a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának;
- A Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le;
- A Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

⁴ 40. cím (40 02 41 tartaléksor), a többéves pénzügyi keretről szóló intézményközi megállapodással összhangban (2013/C 373/01).

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Marokkói Királysággal kötött halászati partnerségi megállapodás végrehajtására vonatkozó jegyzőkönyv elfogadására irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel indokolt tárgyalásokat kezdeni a Marokkói Királysággal a halászati partnerségi megállapodás végrehajtására vonatkozó új jegyzőkönyv elfogadásáról,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Európai Unió nevében tárgyalásokat folytasson a Marokkói Királysággal a halászati partnerségi megállapodás végrehajtására vonatkozó jegyzőkönyv megújításáról.

2. cikk

A tárgyalásokat a Tanács által kijelölt különbizottsággal konzultálva, az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelvekkel összhangban kell lefolytatni.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*