



Bruxelles, 11.2.2016
COM(2016) 63 final

2016/0037 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat economic între statele partenere din Comunitatea Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Propunerea de decizie a Consiliului anexată constituie instrumentul juridic care permite semnarea și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat economic (APE) între statele partenere din Comunitatea Africii de Est (CAE), pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (APE CAE). Statele partenere din CAE sunt Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania și Uganda.

Negocierile au fost încheiate la nivel de negociatori-șefi la 14 octombrie 2014 la Bruxelles. Acordul a fost parafat la 16 octombrie 2014 la Bruxelles.

Kenya beneficiază în prezent de regimul prevăzut în Regulamentul privind accesul pe piață (RAP). Celelalte țări din regiune beneficiază în prezent de inițiativa „Totul în afară de arme” datorită încadrării lor în rândul țărilor cel mai puțin dezvoltate.

Acordul va oferi un regim de acces uniform pentru statele partenere CAE din momentul în care intră în vigoare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Prezenta propunere pune în aplicare Acordul de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific (ACP), pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte¹ (denumit în continuare „acordul de parteneriat ACP-UE”), care prevede încheierea unor acorduri de parteneriat economic compatibile cu normele OMC.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

APE CAE este un acord comercial orientat spre dezvoltare. El oferă statelor partenere CAE un acces asimetric pe piață, permițându-le să protejeze sectoarele sensibile de liberalizare, prevede un număr mare de măsuri de salvagardare și o clauză privind protecția industriilor incipiente, conține dispoziții privind regulile de origine pentru a facilita exporturile și elimină utilizarea de subvenții la export în comerțul dintre părți. Aceste dispoziții contribuie la obiectivul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării și sunt conforme cu articolul 208 alineatul (2) din TFUE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al prezentei decizii a Consiliului este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4) și articolul 209 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (5).

- **Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)**

Conform articolului 3 din TFUE, politica comercială comună este definită ca fiind o competență exclusivă a Uniunii.

- **Proporționalitate**

¹ JO L 317, 15.12.2000, p. 3. Acordul astfel cum a fost modificat prin acordul semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 27) și prin acordul semnat la Ouagadougou la 22 iunie 2010 (JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

Prezenta propunere este necesară pentru a pune în aplicare angajamentele internaționale ale Uniunii stabilite în Acordul de parteneriat ACP-CE.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind acordurile internaționale. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultarea părților interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Între 2003 și 2007, s-a desfășurat o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile a acordurilor de parteneriat economic dintre UE și ACP. Termenii de referință ai acestui proiect au fost publicații de Comisia Europeană în 2002, în cadrul unei proceduri competitive de ofertare. Ca urmare a acestei proceduri de ofertare, în august 2002, a fost atribuit PwC Franța un contract-cadru cu o durată de cinci ani. Un proiect al raportului final al evaluării impactului asupra dezvoltării durabile a fost prezentat părților interesate din Europa cu ocazia dialogului cu societatea civilă al UE, organizat de Comisia Europeană la 23 martie 2007 la Bruxelles, Belgia.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

APE CAE nu face obiectul procedurilor REFIT, nu implică niciun cost pentru IMM-urile din Uniune și nu ridică nicio problemă din punctul de vedere al mediului digital.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale în Uniune.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Patru din cinci state partenere CAE sunt considerate ca țări mai puțin dezvoltate și beneficiază de inițiativa „Totul în afară de arme”, prin care li se oferă acces pe piața UE fără taxe vamale și fără contingente. Kenya beneficiază de Regulamentul privind accesul pe piață care oferă, de asemenea, acces pe piața UE fără taxe vamale și fără contingente. Prin urmare, nu vor exista implicații bugetare, dat fiind faptul că acordul va continua să promoveze accesul lor la piața UE în aceleași condiții.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Dispozițiile instituționale ale APE CAE prevăd crearea unui Consiliu APE responsabil cu supravegherea punerii în aplicare a APE. Consiliul APE este compus din reprezentanți ai părților la nivel ministerial și va fi asistat de un Comitet al înalților funcționari.

Un comitet consultativ va sprijini Comitetul înalților funcționari în vederea promovării dialogului și a cooperării între reprezentanții societății civile, sectorul privat și partenerii economici și sociali. În sfârșit, APE CAE se revizuieste o dată la cinci ani după data intrării sale în vigoare.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Descriere detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

APE CAE conține dispoziții privind comerțul cu mărfuri, aspecte vamale și facilitarea comerțului, barierele tehnice în calea comerțului, măsurile sanitare și fitosanitare, agricultura și pescuitul.

În plus, dispozițiile referitoare la cooperarea în vederea punerii în aplicare a componentei de dezvoltare indică domeniile prioritare de acțiune pentru punerea în aplicare a APE CAE, care sunt stabilite în Programul indicativ regional pentru perioada 2014-2020.

APE CAE conține angajamente în materie de integrare regională, care vor sprijini implementarea uniunii vamale a CAE.

APE CAE prevede și continuarea, la nivel regional, a negocierilor privind serviciile, politica în domeniul concurenței, investițiile și dezvoltarea sectorului privat, mediul și dezvoltarea durabilă, drepturile de proprietate intelectuală, precum și transparența în procedurile de achiziții publice.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat economic între statele partenere din Comunitatea Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4) și articolul 209 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene²,

întrucât:

- (1) La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri în vederea încheierii unor acorduri de parteneriat economic cu grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific.
- (2) Negocierile au fost încheiate, iar Acordul de parteneriat economic între statele partenere din Comunitatea Africii de Est (Republica Burundi, Republica Kenya, Republica Rwanda, Republica Unită a Tanzaniei și Republica Uganda), pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, (denumit în continuare „acordul”) a fost parafat la 16 octombrie 2014.
- (3) Acordul de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte³, prevede încheierea unor acorduri de parteneriat economic compatibile cu normele OMC.
- (4) Acordul trebuie semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (5) Având în vedere articolul 139 alineatul (4) din acord, care prevede aplicarea sa cu titlu provizoriu până la intrarea sa în vigoare, acordul ar trebui aplicat, în ceea ce privește elementele care sunt de competența Uniunii, cu titlu provizoriu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să semneze, în numele Uniunii, Acordul de parteneriat economic între statele partenere din Comunitatea Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului menționat la o dată ulterioară.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

² JO C [...], [...], p. [...].

³ JO L 317, 15.12.2000, p. 3. Acordul astfel cum a fost modificat prin acordul semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 27) și prin acordul semnat la Ouagadougou la 22 iunie 2010 (JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

Articolul 2

Președintele Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă persoanei sau persoanelor indicate de negociator puteri depline în vederea semnării acordului în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale.

Articolul 3

1. În ceea ce privește elementele care sunt de competența Uniunii, acordul se aplică provizoriu, în conformitate cu articolul 139 alineatul (4) din acord.
2. Următoarea dispoziție din acord nu se aplică cu titlu provizoriu de către Uniune:
 - articolul 102 alineatul (3).
3. Comisia publică o notificare care indică data aplicării provizorii a acordului.

Articolul 4

Acordul nu se interpretează în sensul că ar conferi drepturi sau ar impune obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii sau ale statelor membre.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

**FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERILE CU IMPLICAȚII
BUGETARE STRICT LIMITATE LA VENITURI**

1. TITLUL PROPUNERII:

DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat economic între statele partenere din Comunitatea Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

2. LINII BUGETARE

Capitol și articol: capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2014: 16 185 600 000 EUR

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

Propunerea nu are implicații financiare

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Pentru a proteja resursele proprii ale Uniunii Europene, acordul conține dispoziții care vizează asigurarea unei aplicări corecte de către țara parteneră a condițiilor stabilite pentru punerea în aplicare a concesiilor comerciale în temeiul punctului 3 („Implicații financiare”), în special la articolul 16 „Dispoziții speciale privind cooperarea administrativă” (așa-numita „clauză OLAF”), precum și în protocolul 1 privind regulile de origine și în protocolul 2 privind asistența administrativă reciprocă în domeniul vamal. Aceste dispoziții completează legislația vamală a Uniunii Europene aplicabilă tuturor mărfurilor importate (în special Codul Vamal al Uniunii Europene și dispozițiile de punere în aplicare a acestuia), precum și dispozițiile referitoare la responsabilitățile statelor membre privind controlul resurselor proprii [în special Regulamentul (CE) nr. 1150/2000 al Consiliului].