

V Bruseli 16. 12. 2025
C(2025) 8723 final

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 16. 12. 2025,

**ktorým sa mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1275,
pokiaľ ide o rámec Únie pre vnútroštátny výpočet potenciálu globálneho otepľovania
počas životného cyklu**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1275 z 24. apríla 2024 o energetickej hospodárnosti budov (prepracované znenie) (ďalej aj ako „prepracované znenie smernice o energetickej hospodárnosti budov“) je v pracovnom programe Komisie na rok 2021 súčasťou balíka „Fit for 55“. Dopĺňa ostatné zložky balíka navrhnutého v júli 2021¹ a stanovuje sa v nej vízia dosiahnutia nulových emisií fondu budov do roku 2050. Ako sa už uvádza v akčnom pláne v oblasti klímy², je to kľúčový legislatívny nástroj na dosiahnutie cieľov v oblasti dekarbonizácie do rokov 2030 a 2050.

V smernici (EÚ) 2024/1275 sa uznáva, že budovy sú zodpovedné za emisie skleníkových plynov pred svojou prevádzkovou životnosťou, počas nej a po jej skončení, a uvádza sa v nej výzva na dekarbonizáciu fondu budov, ktorá ide nad rámec súčasného zamerania na prevádzkové emisie skleníkových plynov. V smernici (EÚ) 2024/1275 sa požaduje, aby sa emisie z budov postupne zohľadňovali počas celého životného cyklu, počnúc novými budovami.

Potenciál globálneho otepľovania (GWP) počas životného cyklu budovy ukazuje celkový príspevok budovy k emisiám, ktoré vedú k zmene klímy. Spája emisie skleníkových plynov obsiahnuté v stavebných výrobkoch s priamymi a nepriamymi emisiami z fázy používania. Budovy sú významným zásobníkom materiálov a na mnoho desaťročí sa stávajú úložiskom zdrojov. Výpočtom GWP počas životného cyklu by sa mali čoraz viac podporovať také možnosti konštrukčného riešenia, ktoré majú na zreteli klímu, a voliť také stavebné metódy a výrobky, pre ktoré už existuje mnoho dobrých príkladov.

V článku 7 ods. 2 smernice (EÚ) 2024/1275 sa stanovuje, že GWP počas životného cyklu sa má vypočítať v súlade s prílohou III a zverejniť v energetickom certifikáte budovy:

- a) od 1. januára 2028 v prípade všetkých nových budov s úžitkovou podlahovou plochou väčšou ako 1 000 m²;
- b) od 1. januára 2030 v prípade všetkých nových budov.

Podľa článku 7 ods. 3 uvedenej smernice je Komisia splnomocnená prijímať delegované akty s cieľom zmeniť prílohu III na stanovenie rámca Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu.

V článku 7 ods. 5 smernice (EÚ) 2024/1275 sa takisto vyžaduje, aby členské štáty do 1. januára 2027 vypracovali vnútroštátne cestovné mapy, v ktorých podrobne uvedú limitné hodnoty GWP počas životného cyklu všetkých nových budov. Komisia prijala usmernenie k ustanoveniam o GWP počas životného cyklu nových budov v článku 7 ods. 2 a 5 ako súčasť súboru usmerňovacích dokumentov o nových alebo podstatne zmenených ustanoveniach smernice (EÚ) 2024/1275.

¹ [Plnenie cieľov Európskej zelenej dohody – Európska komisia.](#)

² Plán cieľov v oblasti klímy: Ambicióznejšie klimatické ciele pre Európu na rok 2030 – Investícia do klimaticky neutrálnej budúcnosti v prospech našich občanov [COM(2020) 562 final].

Podľa článku 7 ods. 3 smernice (EÚ) 2024/1275 je účelom tohto delegovaného nariadenia stanoviť rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu s cieľom zverejniť výsledky v energetickom certifikáte budovy. Pokiaľ ide o stanovenie vnútroštátnych limitných hodnôt, členské štáty by mali vychádzať z usmernenia o potenciáli globálneho otepľovania počas životného cyklu nových budov, v ktorom sa stanovuje, že je na členských štátoch, aby určili rozsah fáz životného cyklu alebo modulov, na ktoré sa vzťahujú limitné hodnoty, a že členské štáty môžu rozhodnúť o vylúčení určitých častí rozsahu komponentov budov z rozsahu limitnej hodnoty.

GWP počas životného cyklu je relevantný aj pre niekoľko ďalších ustanovení smernice (EÚ) 2024/1275:

- článok 6 ods. 2 prvý pododsek smernice (EÚ) 2024/1275, v ktorom sa uvádza, že členské štáty môžu GWP počas životného cyklu zohľadniť pri výpočte nákladovo optimálnych úrovní minimálnych požiadaviek na energetickú hospodárnosť;
- článok 19 ods. 2 druhý pododsek, v ktorom sa stanovuje, že v prípade existujúcich budov obnovených na triedu A+ členské štáty zabezpečia, aby sa GWP počas životného cyklu odhadol a zverejnil v energetickom certifikáte budovy;
- príloha II, v ktorej sa stanovuje vzor národných plánov obnovy budov uvedených v článku 3 a v ktorej sa členské štáty vyzývajú, aby nahlasovali svoje ciele a priemernú hodnotu GWP počas životného cyklu v nových budovách;
- príloha V bod 1, v ktorom sa stanovuje, že na prednej strane energetického certifikátu musí byť zobrazený GWP počas životného cyklu, ak je k dispozícii.

Treba poznamenať, že v tomto delegovanom nariadení sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu len na výpočet GWP nových budov. V prípade existujúcich budov, ktoré prechádzajú obnovou, môžu členské štáty metodiku potrebnými krokmi upraviť alebo použiť svoju vlastnú metódu výpočtu v súlade s príslušnými normami.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

Pri príprave tohto delegovaného nariadenia Komisia pri viacerých príležitostiach viedla konzultácie so zástupcami členských štátov, ako sa uvádza ďalej.

- Prostredníctvom dotazníka pre členské štáty o GWP počas životného cyklu s cieľom lepšie pochopiť existujúce alebo nedostatočne rozvinuté vnútroštátne rámce a očakávania vyplývajúce z delegovaného nariadenia. Dotazník bol rozoslaný 31. októbra 2024 a spätná väzba sa získala písomne.
- Prostredníctvom zasadnutí expertnej skupiny Komisie pre energetickú hospodárnosť budov (E03689):
 - pred zasadnutím bol 4. decembra 2024 rozoslaný „pracovný dokument k delegovanému aktu, ktorým sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu“, pričom počas zasadnutia sa zozbierala spätná väzba a po zasadnutí sa zozbierali písomné pripomienky;
 - pred zasadnutím bol 11. februára 2025 rozoslaný dokument „prvý návrh delegovaného aktu, ktorým sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu“, pričom počas zasadnutia sa

zobierala spätná väzba a po zasadnutí sa zozbierali písomné pripomienky;

- dňa 7. apríla 2025 boli poskytnuté aktualizácie dokumentu „spresnený návrh delegovaného aktu, ktorým sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu“, s osobitným zameraním na využívanie údajov z nariadenia (EÚ) č. 305/2011 a nariadenia (EÚ) 2024/3110, nariadení o stavebných výrobkoch, a uskutočnila sa diskusia o type údajov, ktoré sa majú na výpočet použiť;
- pred zasadnutím bol 22. mája 2025 rozoslaný dokument „spresnený návrh delegovaného aktu, ktorým sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu“, pričom počas zasadnutia sa zozbierala spätná väzba k dokumentu a po zasadnutí sa zozbierali písomné pripomienky.
- pred zasadnutím bol 23. októbra 2025 rozoslaný dokument „návrh delegovaného aktu, ktorým sa stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu“. Na základe výmeny názorov na zasadnutí sa vykonali určité úpravy znenia. Expertná skupina vydala k upravenému návrhu kladné stanovisko dosiahnuté konsenzom.
- Prostredníctvom špecializovaných zasadnutí na viacerých plenárnych zasadnutiach v rámci koordinovaného postupu v súvislosti so smernicou o energetickej hospodárnosti budov. Ide o spoločnú iniciatívu členských štátov a Komisie, do ktorej sa zapájajú zástupcovia vnútroštátnych ministerstiev alebo ich pridružených inštitúcií, ktorí sú zodpovední za prípravu technického, právneho a administratívneho rámca pre smernicu (EÚ) 2024/1275 v každom členskom štáte a Nórsku (<https://www.ca-epbd.eu/>).

Uskutočnili sa konzultácie s odbornými zainteresovanými stranami (príslušné priemyselné združenia, mimovládne organizácie, akademická obec a odborníci v sektore stavebníctva a energetiky atď.), a to nasledujúcim spôsobom.

- Dňa 22. októbra 2024 sa zorganizovalo online podujatie o GWP počas životného cyklu s cieľom informovať zainteresované strany o prebiehajúcej práci a úvahách súvisiacich s vypracovaním delegovaného aktu. Počas zasadnutia a po ňom sa získala spätná väzba v písomných príspevkoch a pozičných dokumentoch.
- Dňa 21. februára 2025 sa zorganizovalo online zasadnutie zainteresovaných strán s cieľom informovať ich o prebiehajúcej práci a úvahách súvisiacich s vypracovaním delegovaného aktu. Pred zasadnutím bola rozposlaná prezentácia a prieskum. Počas zasadnutia a po ňom sa získala spätná väzba najmä prostredníctvom prieskumu.

Návrh delegovaného nariadenia Komisie a prílohy k nemu boli uverejnené na účely získania spätnej väzby od 3. októbra 2025 do 31. októbra 2025. Počas tohto obdobia rôzni respondenti predložili 116 príspevkov, z ktorých najviac prišlo od podnikateľských združení (43) a spoločností/podnikov (30), za nimi sa umiestnili mimovládne organizácie (MVO) (18).

Respondenti celkovo vyjadrili tomuto spisu podporu. Nezistili sa žiadne závažné problémy. Spätná väzba sa náležite zohľadnila.

Znenie sa na základe pripomienok získaných na portáli Vyjadrite svoj názor a od členských štátov finalizovalo a bolo postúpené expertnej skupine Komisie.

Získavanie a využívanie expertízy

Príprava delegovaného nariadenia a usmernení, ako aj zber a analýza vstupov od zainteresovaných strán boli podporené osobitnou zmluvou o technickej podpore³.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

S cieľom riešiť nové požiadavky zavedené v článku 7 ods. 2 smernice (EÚ) 2024/1275 sa v delegovanom nariadení stanovuje rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu. Delegovaným nariadením sa mení a nahrádza príloha III k smernici (EÚ) 2024/1275 a objasňujú sa tieto otázky:

- základná norma pre požiadavky rámca;
- referenčné obdobie štúdie na výpočet GWP počas životného cyklu;
- údaje, ktoré sa majú použiť na výpočet GWP počas životného cyklu;
- vymedzenie úžitkovej plochy;
- rozsah fázy životného cyklu;
- rozsah stavebných prvkov;
- podávanie správ o výsledkoch, najmä pokiaľ ide o energetické certifikáty budov.

³ Technická pomoc pri vykazovaní emisií skleníkových plynov počas celého životného cyklu v prípade budov. Žiadosť o poskytnutie služieb č. ENER/B3/2023-305 v kontexte viacnásobnej rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb ENER/2020/OP/0021 ENER/C3/2020-724 s opätovným otvorením súťaže na kvalifikované právne, technické a hospodárske odborné znalosti v oblasti energetickej efektívnosti a energie z obnoviteľných zdrojov.

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 16. 12. 2025,

ktorým sa mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1275, pokiaľ ide o rámec Únie pre vnútroštátny výpočet potenciálu globálneho otepľovania počas životného cyklu

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1275 z 24. apríla 2024 o energetickej hospodárnosti budov⁴, a najmä na jej článok 7 ods. 3,

keďže:

- (1) Podľa článku 7 ods. 2 smernice (EÚ) 2024/1275 majú členské štáty zabezpečiť, aby sa potenciál globálneho otepľovania (GWP) počas životného cyklu vypočítal a zverejnil v energetickom certifikáte nových budov v súlade s prílohou III k uvedenej smernici. Členské štáty sa môžu rozhodnúť vylúčiť z povinnosti vypočítavať GWP počas životného cyklu tie kategórie budov, ktoré vylučujú z povinnosti mať energetický certifikát podľa článku 20 ods. 6 uvedenej smernice.
- (2) Harmonizovaný rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu je potrebný na to, aby sa v sektore budov podporovala porovnateľnosť emisií skleníkových plynov počas životného cyklu v celej Únii, čím sa uľahčí posudzovanie vplyvu rôznych výrobkov a činností súvisiacich s budovami na klímu.
- (3) Rámec Únie pre vnútroštátny výpočet GWP počas životného cyklu by mal poskytnúť spoločnú metodiku a súbor pravidiel, ktoré členským štátom umožnia vypočítavať emisie skleníkových plynov počas životného cyklu konzistentne a transparentne s cieľom zverejniť výsledky v energetickom certifikáte budovy. V kombinácii s vyhlásením o účinkoch stavebných výrobkov počas ich životného cyklu na zmenu klímy podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011⁵ a nariadenia (EÚ) 2024/3110⁶ (uplatniteľné nariadenie závisí od príslušného stavebného výrobku) sa rámcom Únie podporuje vytvorenie vedúcich trhov s nízkouhlíkovými výrobkami, ktoré znižujú emisie počas celého životného cyklu budov. Neexistencia takéhoto rámca Únie môže viesť k nezrovnalostiam a nerovnakému zaobchádzaniu s hospodárskymi subjektmi, čím sa oslabí účinnosť a súdržnosť politik Únie v oblasti klímy.

⁴ Ú. v. EÚ L 2024/1275, 8.5.2024.

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS.

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/3110 z 27. novembra 2024, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

- (4) S cieľom zabezpečiť rovnaké podmienky a uľahčiť prechod na jednotný prístup treba stanoviť jednotný rámec, ktorým sa stanovujú spoločné zásady pre existujúce vnútroštátne nástroje alebo metódy zavedené pred prijatím smernice (EÚ) 2024/1275 a nástroje alebo metódy, ktoré by sa vyvinuli v budúcnosti.
- (5) Rámcom Únie by sa mala ponúkať určitá úroveň prispôsobivosti, ktorá by členským štátom umožnila začleniť ich existujúce oficiálne vnútroštátne nástroje alebo metódy do nového jednotného prístupu, pričom by sa zabezpečilo, aby celkový rámec zostal konzistentný a podporoval porovnateľnosť výsledkov v celej Únii.
- (6) Rámec Únie pre posudzovanie GWP počas životného cyklu by mal vychádzať z medzinárodne uznávaných noriem a metodík, najmä EN 15978 (EN 15978:2011 Trvalá udržateľnosť výstavby. Posudzovanie environmentálnych vlastností budov. Výpočtové metódy) a malo by sa v ňom prihliadať na všetky následné normy týkajúce sa udržateľnosti stavebných prác a výpočtové metódy posudzovania environmentálnych vlastností budov, a zároveň by mal podporovať ukladanie uhlíka v budovách alebo na nich, dlhodobú výstavbu a obehové hospodárstvo v stavebníctve vrátane opätovného použitia a recyklácie materiálov a konštrukčné riešenie jednoduchšej demontáže. V rámci Únie by sa mali zväziť aj existujúce iniciatívy vrátane spoločného európskeho rámca pre udržateľné budovy Level(s) pre ukazovateľ 1.2 a oficiálnych vnútroštátnych rámcov s cieľom zabezpečiť vysokú úroveň ochrany životného prostredia a súlad s existujúcimi vnútroštátnymi nástrojmi a metódami a globálnym úsilím o riešenie zmeny klímy.
- (7) Rámcom Únie by sa mal stanoviť jednotný rozsah prvkov budov a technického vybavenia, ktorý minimalizuje trhové prekážky medzi členskými štátmi a uľahčuje pochopenie a porovnávanie výsledkov a zároveň umožňuje identifikáciu zdrojov emisií. Na dosiahnutie presných a porovnateľných výsledkov je potrebná vyvážená úroveň podrobnosti jednotného rozsahu prvkov budov a technického vybavenia, keďže príliš všeobecná povaha alebo rôzne úrovne podrobnosti by mohli viesť k nejednotným prístupom a nespravodlivému vnímaniu vplyvu rôznych projektov a riešení na životné prostredie.
- (8) S cieľom účinne znížiť emisie skleníkových plynov počas celého životného cyklu by sa GWP počas životného cyklu mal vypočítavať alebo odhadnúť už vo fáze projektovania, pred začatím výstavby budovy, keď je stále možné vykonať zmeny v jej návrhu.
- (9) Výsledky uvedené v energetickom certifikáte by mali odrážať stav budovy vo fáze jej postavenia, aby sa zabezpečilo presné zohľadnenie skutočných emisií skleníkových plynov z dokončenej budovy.
- (10) Na zabezpečenie presnosti a konzistentnosti vo výpočtoch GWP počas životného cyklu by sa mala jasne vymedziť úžitková plocha použitá pri výpočtoch, aby oblasti s nízkym vplyvom umelo neznižovali celkový výsledok GWP počas životného cyklu budovy. V rámci Únie by sa preto mala vyžadovať transparentnosť, pokiaľ ide o plochy používané pri výpočte, a to tak, že sa budú vyžadovať vnútroštátne pravidlá, v ktorých sa zohľadnia medzinárodne uznávané normy, pričom sa členským štátom pri vymedzovaní úžitkovej plochy umožní na vnútroštátnej úrovni určitá flexibilita.
- (11) Na zabezpečenie presnosti a spoľahlivosti výpočtu GWP počas životného cyklu by sa mala stanoviť jasná hierarchia vstupných údajov na základe ich kvality a presnosti. Pri výpočte GWP počas životného cyklu by sa malo uprednostniť používanie údajov

vydaných podľa príslušných právnych aktov Únie vrátane nariadenia (EÚ) 2024/3110, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh.

- (12) V najvzdialenejších regiónoch v zmysle článku 349 ZFEÚ môžu členské štáty zvážiť zjednodušenie výpočtu GWP počas životného cyklu budovy tým, že umožnia rozšírené používanie štandardných údajov v týchto regiónoch s cieľom zohľadniť možnosť výnimky uznanej nariadením (EÚ) 2024/3110 uplatniteľnej na stavebné výrobky uvedené na trh v najvzdialenejších regiónoch.
- (13) GWP počas životného cyklu budovy uvedený v energetickom certifikáte by sa mal vykazovať v transparentnom formáte, pričom by sa mali uvádzať výsledky aspoň za každú fázu životného cyklu. Pokiaľ ide o iné účely vrátane kontroly a overovania a zberu údajov na stanovenie a aktualizáciu limitných hodnôt na vnútroštátnej úrovni, členské štáty sa vyzývajú, aby zhromažďovali podrobnejšie informácie o GWP počas životného cyklu budovy.
- (14) Smernica (EÚ) 2024/1275 by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,
- PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Príloha III k smernici (EÚ) 2024/1275 sa nahrádza textom uvedeným v prílohe k tomuto nariadeniu.

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné v členských štátoch.

V Bruseli 16. 12. 2025

Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN