



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.10.2020
COM(2020) 655 final

2020/0294 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede
Toldsamarbejdsudvalg EU/Canada hvad angår vedtagelsen af afgørelsen om gensidig
anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions
program for autoriserede økonomiske operatører**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU/Canada i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om gensidig anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Canada om toldsamarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål og aftalen mellem Den Europæiske Union og Canada om toldsamarbejde vedrørende spørgsmål om forsyningskædesikkerhed

Formålet med aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Canada om toldsamarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål ("toldsamarbejdsaftalen") er at udvikle det bilaterale toldsamarbejde om alle spørgsmål vedrørende anvendelsen af toldlovgivning og tilvejebringe et retsgrundlag for gensidig administrativ bistand. Toldsamarbejdsaftalen trådte i kraft i 1998.

2.2. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Canada om toldsamarbejde vedrørende spørgsmål om forsyningskædesikkerhed

Formålet med aftalen mellem Den Europæiske Union og Canada om toldsamarbejde vedrørende spørgsmål om forsyningskædesikkerhed ("forsyningssamarbejdsaftalen") er at styrke praksis med hensyn til forsyningskædesikkerhed, der kan øge den toldrelaterede effektivitet for at styrke forsyningskædesikkerheden fra første til sidste led og lette lovlig bilateral samhandel. Forsyningssamarbejdsaftalen trådte i kraft i 2014.

2.3. Det blandede toldsamarbejdsudvalg

Det blandede toldsamarbejdsudvalg ("toldsamarbejdsudvalget"), der er nedsat i henhold til artikel 20 i toldsamarbejdsaftalen, består af repræsentanter for toldmyndighederne i EU og Canada. I henhold til artikel 5 i forsyningssamarbejdsaftalen er toldsamarbejdsudvalget bemyndiget til at vedtage afgørelser om gensidig anerkendelse af risikostyringsteknikker, risikostandarder, sikkerhedskontrolsystemer og handelspartnerskabsprogrammer.

2.4. Den retsakt, der skal vedtages af det blandede toldsamarbejdsudvalg

Toldsamarbejdsudvalget skal på sit femte møde, der forventes afholdt i efteråret 2020, vedtage en afgørelse om gensidig anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at styrke forsyningskædesikkerheden fra første til sidste led ved at give toldmyndighederne mulighed for at gennemføre en mere effektiv grænsekontrol, samtidig med at der skabes bedre vilkår for lovlig samhandel.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 5 i forsyningssamarbejdsaftalen, sammenholdt med artikel 20 i toldsamarbejdsaftalen.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

EU-lovgivning vedrørende autoriserede økonomiske operatører (i det følgende benævnt "AEO") blev indført ved ændring af Den Europæiske Unions EF-toldkodeks (forordning nr. 648/2005 vedtaget i april 2005). Den nuværende retlige ramme for AEO-programmet findes i EU-toldkodeksen og gennemførelsesbestemmelserne dertil (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015) og suppleres af AEO-retningslinjer, der er vedtaget af og regelmæssigt ajourføres i Toldekspertgruppen. Formålet med handelspartnerskabsprogrammer som AEO er at give lempelser til erhvervsdrivende, som gør en indsats for at overholde reglerne og sikre deres del af den internationale forsyningskæde. Ifølge databasen over autoriserede økonomiske operatører i EU var der ved udgangen af 2019 mere end 9 000 EU-virksomheder, som havde fået AEO-bevillinger vedrørende sikkerhed og sikring.

Gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer styrker forsyningskædesikkerheden fra første til sidste led og letter samhandelen. Derved konsolideres den tilgang, der blev vedtaget i Verdenstoldorganisationens SAFE-ramme (Framework of Standards to secure and facilitate global trade). Samtidig imødekommes efterspørgslen fra erhvervslivet i EU og i hele verden om, at standarder gennemføres på samme måde, og at der skal undgås flere og flere landespecifikke krav og praksisser.

Den gensidige anerkendelse af EU's og Canadas handelspartnerskabsprogrammer er et bilateralt toldsamarbejdsprojekt, som har været længe undervejs og støttes af de EU-virksomheder, der er arbejder med transatlantisk handel med Canada, og af EU's medlemsstater og Canada. Arbejdet vedrørende den gensidige anerkendelse blev iværksat af Kommissionen og Canadian Border Services Agency (CBSA) i 2014 med ikrafttrædelsen af forsyningssamarbejdsaftalen. Der blev foretaget en grundig sammenligning af både Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører og herunder foretaget flere fælles valideringsbesøg i EU og Canada. Vurderingen af, om Canadas "Partners in Protection"-program og EU's program for autoriserede økonomiske operatører var ækvivalente, blev afsluttet i 2015, og konklusionerne om programmernes ækvivalens blev bekræftet i 2019, hvor begge parter opdaterede hinanden om den seneste udvikling i deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.

I den fælles erklæring fra topmødet mellem EU og Canada af 17.-18. juli 2019 blev det fastslået, at EU og Canada glædede sig over fremskridtene i forhandlingerne om gensidig anerkendelse af vores programmer vedrørende autoriserede økonomiske operatører, at de var fast besluttet på hurtigt at indgå en aftale om gensidig anerkendelse. Det blev endvidere anført, at gensidig anerkendelse vil forenkle grænseprocedurerne, øge sikkerheden i forsyningskæden for registrerede canadiske og europæiske virksomheder og fungere hånd i hånd med den samlede økonomi- og handelsaftale mellem EU og Canada med henblik på yderligere at lette den gensidige samhandel over Atlanterhavet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der*

har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Toldsamarbejdsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig tolsamarbejdsaftalen.

Den retsakt, som tolsamarbejdsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 5 i forsyningssamarbejdsaftalen, sammenholdt med artikel 20 i tolsamarbejdsaftalen.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for tolsamarbejdsaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. **Materielt retsgrundlag**

4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit.

4.3. **Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede
Toldsamarbejdsudvalg EU/Canada hvad angår vedtagelsen af gensidig
anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions
program for autoriserede økonomiske operatører**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Canada om tolsamarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål ("tolsamarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 18/18/EF af 27. november 1997² og trådte i kraft den 1. januar 1998.
- (2) I artikel 2 i tolsamarbejdsaftalen opfordres toldmyndighederne til at opbygge et tolsamarbejde på det bredest mulige grundlag.
- (3) I henhold til artikel 20 i tolsamarbejdsaftalen nedsættes der et blandet tolsamarbejdsudvalg ("tolsamarbejdsudvalget"), som kan træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for tolsamarbejdet.
- (4) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Canada om tolsamarbejde vedrørende spørgsmål om forsyningskædesikkerhed ("forsyningssamarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2014/941/EU af 27. juni 2013 og trådte i kraft i 2014.
- (5) I henhold til artikel 5 i forsyningssamarbejdsaftalen er tolsamarbejdsudvalget bemyndiget til at vedtage afgørelser om gensidig anerkendelse af risikostyringsteknikker, risikostandarder, sikkerhedskontrolsystemer og handelspartnerskabsprogrammer.
- (6) Det foreslås, at tolsamarbejdsudvalget på sit femte møde bør vedtage en afgørelse om gensidig anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i tolsamarbejdsudvalget, bør fastlægges, da afgørelsen om gensidig anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører får retsvirkninger —

² EFT L 7 af 13.1.1998, s. 37.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i det blandede toldsamarbejdsudvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Canada om toldsamarbejde og gensidig bistand i toldspørgsmål, for så vidt angår den gensidige anerkendelse af Canadas "Partners in Protection"-program og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører, baseres på vedlagte udkast til afgørelse truffet af det blandede toldsamarbejdsudvalg.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*