



Bruxelles, 16.11.2022  
COM(2022) 645 final

2022/0381 (NLE)

Propunere de

**REGULAMENT AL CONSILIULUI**

**de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2283 privind deschiderea și modul de  
gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse  
agricole și industriale**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Contingentele tarifare autonome ale Uniunii sunt necesare pentru produse a căror producție în Uniune nu este suficientă pentru a satisface necesitățile industriei utilizatoare din Uniune pentru o anumită perioadă contingentară. Este necesar să fie deschise contingente tarifare ale Uniunii cu un nivel redus sau zero al taxelor vamale pentru volume corespunzătoare, fără a cauza o perturbare a piețelor acestor produse.

La 20 decembrie 2021, Consiliul Uniunii Europene a adoptat Regulamentul (UE) 2021/2283<sup>1</sup> privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale, cu scopul de a se putea satisface în cele mai bune condiții cererea Uniunii pentru produsele în cauză.

Regulamentul este actualizat din șase în șase luni pentru a răspunde necesităților industriei din Uniune.

Comisia, asistată de Grupul pentru economie tarifară („ETQG”), a analizat toate cererile de taxe vamale aferente unor contingente tarifare autonome, transmise de către statele membre.

În urma acestei analize, Comisia consideră că deschiderea de contingente tarifare autonome este justificată pentru anumite produse noi, care nu sunt incluse în prezent în anexa la Regulamentul (UE) 2021/2283 al Consiliului. În ceea ce privește alte produse, este necesar să se modifice textul descrierii, să se atribuie noi coduri TARIC, sau a devenit necesară o majorare a volumului contingentului inițial. Este necesar ca produsele pentru care menținerea unui contingent tarifar nu mai este în interesul economic al Uniunii să fie retrase.

Din motive de claritate, este recomandabilă publicarea unei versiuni consolidate a anexei la Regulamentul (UE) 2021/2283 al Consiliului, care va înlocui în întregime anexa anterioară.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere nu are efecte asupra țărilor care au un acord comercial preferențial cu Uniunea, nici asupra țărilor candidate sau a țărilor potențial candidate pentru acorduri preferențiale cu Uniunea (de exemplu, sistemul generalizat de preferințe, regimul comercial al grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, acordurile de liber schimb).

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Propunerea este conformă cu politicile Uniunii în domeniul agriculturii, al comerțului, al întreprinderilor, al dezvoltării, al mediului și al relațiilor externe.

Măsurile de liberalizare a comerțului cuprinse în prezenta propunere vizează asigurarea faptului că suspendarea temporară a tarifului vamal comun al Uniunii se desfășoară în contextul principiilor și al obiectivelor acțiunii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din TUE, precum și al coerenței dintre diferitele domenii de acțiune externă ale Uniunii, acțiunea sa externă și alte politici ale Uniunii. Prin urmare, este oportun să se excludă de la reducerea tarifară o serie de produse originare din Rusia și din Belarus, pentru a se asigura coerența cu măsurile restrictive luate de Uniune împotriva acestor țări ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Cu toate acestea, pentru a se asigura o aprovizionare adecvată și a se evita

---

<sup>1</sup> JO L 458, 22.12.2021, p. 33.

perturbări grave pe unele piețe ale UE, este necesar să se mențină contingentele tarifare pentru anumite produse originare din Rusia.

## **2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA**

### **• Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

### **• Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

### **• Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Măsurile propuse sunt conforme cu principiile instituite în scopul simplificării procedurilor pentru operatorii care desfășoară activități de comerț exterior, astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome<sup>2</sup>. Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

### **• Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 31 din TFUE, „taxele prevăzute de Tariful vamal comun se stabilesc de către Consiliu, la propunerea Comisiei”. Prin urmare, instrumentul adecvat este un regulament al Consiliului.

## **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

### **• Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Sistemul de contingente tarifare autonome a făcut obiectul unui studiu de evaluare privind suspendările tarifare autonome efectuat în 2013<sup>3</sup>.

Aceasta se datorează faptului că cele două măsuri sunt similare, cu excepția faptului că contingentele tarifare autonome limitează volumul importurilor, în timp ce suspendările tarifare autonome permit renunțarea totală sau parțială la taxele vamale normale aplicabile anumitor mărfuri importate în UE pentru o cantitate nelimitată. Concluzia evaluării a fost că fundamentarea esențială care stă la baza acestui sistem rămâne valabilă. Economii de costuri pentru întreprinderile din Uniune care importă mărfuri în cadrul sistemului pot fi semnificative. La rândul lor, în funcție de produs, de întreprindere și de sector, aceste economii pot avea beneficii mai ample, precum stimularea competitivității, eficientizarea metodelor de producție, crearea sau menținerea de locuri de muncă în Uniune. La punctul 4 de mai jos și în fișa financiară legislativă anexată se regăsesc detalii privind economiile generate de prezentul regulament.

---

<sup>2</sup> JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

- **Consultările părților interesate**

Grupul pentru economie tarifară, care este compus din delegații din toate statele membre, plus Turcia, a asistat Comisiei în evaluarea prezentei propuneri.

ETQG a evaluat temeinic fiecare cerere (nouă sau de modificare). El a examinat fiecare caz în special pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii producătorilor din Uniune, iar competitivitatea producției Uniunii va fi sporită și consolidată. Membrii ETQG au efectuat evaluarea prin discuții, iar statele membre au desfășurat consultări cu industriile, asociațiile, camerele de comerț și alte părți interesate implicate.

Toate contingentele tarifare din listă reflectă acordurile sau compromisurile la care s-a ajuns în urma discuțiilor din cadrul ETQG. Nu s-au identificat riscuri potențiale grav cu consecințe ireversibile.

- **Evaluarea impactului**

Modificarea propusă este de natură pur tehnică și vizează doar sfera de cuprindere a contingentelor tarifare incluse în lista din anexa la Regulamentul (UE) 2021/2283. Nu a fost efectuată o evaluare a impactului, deoarece se estimează că modificările propuse în lista produselor din Tariful Vamal Comun care ar beneficia de contingente autonome nu vor avea un impact semnificativ.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra drepturilor fundamentale.

#### **4. IMPLICAȚIILE BUGETARE**

Prezenta propunere nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Anexa conține opt produse noi. Taxele vamale nepercepute corespunzătoare contingentelor tarifare respective se calculează pe baza previziunilor statului membru solicitant pentru 2021. Cu toate acestea, în urma eliminării a cincisprezece cote și a reintroducerii tarifelor, impactul asupra colectării taxelor vamale este estimat la un excedent de 14 milioane EUR pe an. Efectul pozitiv global asupra resurselor proprii tradiționale ale bugetului UE este estimat la 10,5 milioane EUR pe an (75 % din total). Fișa financiară legislativă prezintă mai detaliat implicațiile bugetare ale propunerii.

#### **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Măsurile propuse sunt gestionate în cadrul Tarifului vamal integrat al Uniunii Europene „TARIC” (ele sunt integrate în TARIC și sunt gestionate de baza de date QUOTA) și sunt aplicate de administrațiile vamale ale statelor membre.

Propunere de

## **REGULAMENT AL CONSILIULUI**

### **de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2283 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pentru a se asigura furnizarea suficientă și neîntreruptă a anumitor produse agricole și industriale care sunt fabricate în cantități insuficiente în Uniune și pentru a se evita astfel perturbarea pieței produselor respective, au fost deschise contingente tarifare autonome prin Regulamentul (UE) 2021/2283 al Consiliului<sup>1</sup>. În cadrul acestor contingente tarifare, produsele pot fi importate în Uniune cu un nivel redus sau zero al taxelor.
- (2) Întrucât este în interesul Uniunii să asigure furnizarea adecvată a anumitor produse industriale și având în vedere faptul că nu sunt fabricate produse identice, echivalente sau de substituție în cantități suficiente în Uniune, este necesar să se deschidă contingente tarifare noi cu numerele de ordine 09.2921, 09.2922, 09.2923, 09.2924, 09.2925, 09.2926, 09.2927 și 09.2931 având un nivel zero al taxelor vamale pentru cantități corespunzătoare din aceste produse.
- (3) Deoarece sfera de cuprindere a contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2723 și 09.2763 a devenit necorespunzătoare pentru satisfacerea necesităților operatorilor economici din Uniune, este necesar să fie modificate descrierea produselor cărora li se aplică aceste contingente și codul TARIC aplicabil pentru aceste produse.
- (4) Întrucât este în interesul Uniunii să asigure furnizarea adecvată a anumitor produse industriale, este necesar să fie majorate volumele contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2563, 09.2682, 09.2828 și 09.2854.
- (5) Întrucât capacitatea de producție a Uniunii pentru anumite produse industriale a crescut, este necesar să fie diminuate volumele contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2575 și 09.2913.
- (6) În cazul contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2583, 09.2819, 09.2839 și 09.2855, perioada contingentară ar trebui prelungită, iar volumul contingentelor ar trebui adaptat anual, deoarece contingentele tarifare au fost deschise numai pentru o perioadă de șase luni, iar menținerea acestora este în continuare în interesul Uniunii.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/2283 al Consiliului din 20 decembrie 2021 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) 1388/2013 (JO L 458, 22.12.2021, p. 33).

- (7) Întrucât nu mai este în interesul Uniunii să se mențină contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2003, 09.2576, 09.2577, 09.2592, 09.2650, 09.2673, 09.2688, 09.2694, 09.2708, 09.2710, 09.2734, 09.2799, 09.2829, 09.2866 și 09.2880, este necesar ca ele să fie închise.
- (8) În același timp, relațiile dintre Uniune și Rusia s-au deteriorat în ultimii ani, în special din cauza nerespectării de către Rusia a dreptului internațional și a invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei. La 6 octombrie 2022, Consiliul a adoptat al optulea pachet de sancțiuni<sup>2</sup> împotriva Rusiei ca urmare a războiului continuu de agresiune împotriva Ucrainei și a atrocităților raportate comise de forțele armate ruse în Ucraina.
- (9) Deși Rusia este membră a Organizației Mondiale a Comerțului, Uniunea se poate baza pe excepțiile care se aplică în temeiul Acordului privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, în special al articolului XXI din Acordul general pentru tarife și comerț 1994, în special în ceea ce privește obligația de a acorda produselor importate din Rusia avantajele acordate produselor similare importate din alte țări (clauza națiunii celei mai favorizate).
- (10) Având în vedere deteriorarea relațiilor dintre Uniune și Rusia, pentru a asigura coerența cu acțiunile și principiile Uniunii în domeniul acțiunii externe a Uniunii, nu ar fi, prin urmare, oportun să se permită produselor originare din Rusia să beneficieze de scutirea de taxe vamale și de clauza națiunii celei mai favorizate în ceea ce privește produsele care fac obiectul prezentului regulament. Prin urmare, este necesar să se elimine contingentele tarifare respective pentru aceste produse.
- (11) Situația dintre Uniune și Belarus s-a deteriorat în ultimii ani din cauza nerespectării de către regimul belarus a dreptului internațional, a drepturilor fundamentale și a drepturilor omului. În plus, Belarus a oferit un sprijin amplu agresiunii militare ruse împotriva Ucrainei încă de la început.
- (12) Începând din octombrie 2020, Uniunea a impus treptat măsuri restrictive împotriva Belarusului ca urmare a încălcărilor continue ale drepturilor omului, a instrumentalizării migranților și a implicării Belarusului în agresiunea militară rusă împotriva Ucrainei. Întrucât Belarus nu este membră a Organizației Mondiale a Comerțului, Uniunea nu este obligată, în temeiul Acordului privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, să acorde produselor din Belarus clauza națiunii celei mai favorizate. În plus, acordurile comerciale permit luarea anumitor măsuri care sunt justificate pe baza clauzelor de excepție aplicabile, în special a excepțiilor în materie de securitate.
- (13) Având în vedere deteriorarea relațiilor dintre Belarus și Uniune, pentru a asigura coerența cu acțiunile și principiile Uniunii în domeniul acțiunii externe a Uniunii, nu ar fi, prin urmare, oportun să se permită produselor originare din Belarus să beneficieze de scutirea de taxe vamale și de clauza națiunii celei mai favorizate în ceea ce privește produsele care fac obiectul prezentului regulament.
- (14) Cu toate acestea, pentru a se asigura o aprovizionare adecvată și a se evita perturbări grave pe unele piețe ale UE, este necesar să se mențină contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2600, 09.2742, 09.2698 și 09.2835 pentru anumite produse

---

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2022/1903 al Consiliului (JO 259 I, p. 1)  
Regulamentul (UE) 2022/1904 al Consiliului (JO 259 I, p. 3)  
Regulamentul (UE) 2022/1905 al Consiliului (JO 259 I, p. 76)  
Regulamentul (UE) 2022/1906 al Consiliului (JO 259 I, p. 79)

originare din Rusia, încadrate la codurile TARIC 2712 90 39 10, 2926 10 00 10, 3204 17 00 30 și, respectiv, 7604 29 10 30. Produsele respective au reprezentat peste 50 % din valoarea totală a importurilor în Uniune în perioada 2019-2021, fără furnizori alternativi sau cu un număr limitat de furnizori alternativi din alte țări terțe. Valoarea acestor importuri ar indica faptul că operatorii din industria Uniunii depind într-o foarte mare măsură de importurile respective și că eliminarea contingentelor tarifare ar cauza dificultăți disproporționate operatorilor respectivi.

- (15) Prin urmare, având în vedere contextul de mai sus, eliminarea suspendării taxelor din Tariful vamal comun pentru anumite produse originare din Rusia și din Belarus este adecvată și permisă, în aplicarea normelor generale privind taxele vamale prevăzute în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului<sup>3</sup>, în special partea I secțiunea I partea B punctul 1.
- (16) Întrucât acordarea contingentelor tarifare autonome reprezintă o excepție de la aplicarea taxelor din Tariful vamal comun, reintroducerea acestor taxe din Tariful vamal comun pentru importurile originare din Belarus și din Rusia constituie o revenire la situația normală (a se vedea punctele 2.1.2 și 2.2.1 din Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome). Astfel, eliminarea limitată a contingentelor tarifare pentru anumite produse originare din Rusia și din Belarus nu este o măsură restrictivă sau prohibitivă, ci urmărește să împiedice aceste țări să beneficieze în mod indirect de o măsură unilaterală a Uniunii și să asigure coerența globală a acțiunilor Uniunii.
- (17) Prin urmare, este necesar ca Regulamentul (UE) 2021/2283 să fie modificat în consecință.
- (18) Pentru a se evita orice întrerupere în aplicarea sistemului de contingente tarifare și pentru a se respecta orientările stabilite prin Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome, este necesar ca modificările prevăzute în prezentul regulament referitoare la contingentele tarifare pentru produsele în cauză să se aplice de la 1 ianuarie 2023. Prin urmare, este necesar ca prezentul regulament să intre în vigoare în regim de urgență,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

Regulamentul (UE) 2021/2283 se modifică după cum urmează:

- (1) La articolul 1, se adaugă următorul alineat:  
„(4) Suspendarea prevăzută la alineatul (2) nu se aplică produselor originare din Belarus și din Rusia, cu excepția numerelor de ordine ale contingentelor tarifare 09.2600, 09.2742, 09.2698 și 09.2835.”;
- (2) anexa se înlocuiește cu textul anexei la prezentul regulament.

#### *Articolul 2*

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun (JO L 256, 7.9.1987, p. 1).

Se aplică de la 1 ianuarie 2023.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*



## FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

### 1. TITLUL PROPUNERII:

Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2283 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale

### 2. LINII BUGETARE

Capitol și articol: capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2023: 21 590 300 000

### 3. IMPLICAȚII FINANCIARE

Propunerea nu are implicații financiare

Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia bugetară	Venituri <sup>1</sup>	perioadă de 12 luni începând cu zz/ll/aaaa	[Anul: 2023]
Articolul 120	<i>Implicații asupra resurselor proprii</i>	1.1.2023	+10,5

Anexa conține opt produse noi. Taxele vamale nepercepute corespunzătoare acestor contingente tarifare, calculate pe baza previziunilor statului membru solicitant pentru anul 2021, se ridică la 5 073 751 EUR pe an.

Ca rezultat al reintroducerii taxelor vamale, din anexa la prezentul regulament au fost retrase 15 produse. Aceasta reprezintă o creștere a taxelor vamale colectate de 19 156 708 EUR pe an.

Pe baza celor de mai sus, impactul pozitiv asupra veniturilor pentru bugetul UE, care rezultă din prezentul regulament, este estimat la  $- 5\,073\,751\text{ EUR} + 19\,156\,708\text{ EUR} = +14\,082\,957\text{ EUR}$  (quantum brut, incluzând costuri de colectare)  $\times 0,75 = +10\,562\,218\text{ EUR}$  pe an (quantum net).

### 4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Controlul utilizării finale a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se va efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.

<sup>1</sup> În cazul resurselor proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 25 % reprezentând costuri de colectare.

În plus, statele membre pot efectua orice controale vamale pe care le consideră adecvate în cadrul activității lor de gestionare a riscurilor, astfel cum se prevede la articolul 46 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.