



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.9.2017
COM(2017) 469 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un acord de liber schimb cu Noua
Zeelandă**

{SWD(2017) 289 final}

{SWD(2017) 290 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Uniunea Europeană (UE) întreține cu Noua Zeelandă excelente relații politice și relații comerciale și de investiții consacrate, bazate pe valorile comune ale democrației și drepturilor omului. Noua Zeelandă a încheiat numeroase acorduri de liber schimb (ALS) cu alte țări. UE nu a încheiat un ALS bilateral cu Noua Zeelandă, ceea ce plasează întreprinderile din UE într-o situație comparativ mai puțin favorabilă pentru a avea acces la piața neozeelandeză.

În declarația lor comună din 29 octombrie 2015¹, liderii UE și ai Noii Zeelande s-au angajat să înceapă procesul de negociere urmărind încheierea rapidă a unui acord de liber schimb aprofundat, cuprinzător și calitativ.

Principalul obiectiv care stă la baza propunerii este de a crea condiții mai favorabile pentru potențarea comerțului și a investițiilor între UE și Noua Zeelandă. Obiectivele generale ale prezentei propunerii includ:

- promovarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii, prin extinderea comerțului;
- crearea de locuri de muncă și de oportunități pe piața muncii și creșterea nivelului de bunăstare;
- creșterea beneficiilor pentru consumatori;
- îmbunătățirea competitivității Europei pe piețele mondiale; și
- consolidarea cooperării privind aspectele legate de comerț cu un partener care împărtășește aceeași viziune.

Aceste obiective sunt în conformitate cu comunicarea Comisiei intitulată „Comerț pentru toți - Către o politică comercială și de investiții mai responsabilă”². Comunicarea subliniază necesitatea de a realiza progrese în ceea ce privește relațiile noastre bilaterale pentru a crea locuri de muncă și a genera creștere economică prin eliminarea barierelor din calea comerțului și a investițiilor într-un mod cuprinzător. În același timp, este necesar să se garanteze nivelul ridicat de protecție socială și a mediului al UE și să se acționeze în vederea realizării altor obiective de politică legate de comerț, inclusiv în ceea ce privește dezvoltarea durabilă și nevoile specifice ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri).

În special, comunicarea „Comerț pentru toți” subliniază că „Australia și Noua Zeelandă sunt parteneri apropiați ai Europei, împărtășesc valorile și opiniile Europei cu privire la mai multe aspecte și joacă un rol important în regiunea Asia-Pacific și în contexte multilaterale. Legăturile economice mai strânse cu aceste țări vor oferi, de asemenea, o platformă solidă pentru o integrare mai profundă a lanțurilor valorice Asia-Pacific mai vaste. Consolidarea acestor relații ar trebui să reprezinte o prioritate.”

Obiectivele sunt, de asemenea, în conformitate cu concluziile Consiliului din 21 noiembrie 2014 privind comerțul³, în care acesta a subliniat faptul că investițiile și comerțul cu bunuri și servicii pot aduce o contribuție semnificativă la realizarea obiectivelor

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5947_en.htm

² http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf

³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf

centrale ale „Agendei strategice pentru Uniune într-o lume în schimbare”. De asemenea, în aceste concluzii Consiliul a afirmat că, pe baza progreselor palpabile înregistrate în cadrul agendei comerciale bilaterale a UE, eforturile ar trebui concentrate asupra încheierii unor acorduri cu parteneri-cheie. În mod similar, acest obiectiv este, de asemenea, în conformitate cu concluziile Consiliului din 27 noiembrie 2015 privind comerțul și investițiile⁴, prin care acesta sprijină încheierea de acorduri bilaterale comerciale și de investiții ambițioase, cuprinzătoare și reciproc avantajoase și solicită Comisiei să depună eforturi în vederea avansării negocierilor din regiunea Asia-Pacific.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Obiectivele menționate anterior sunt în deplină concordanță cu Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care prevede că UE ar trebui să *încurajeze integrarea tuturor țărilor în economia mondială, inclusiv prin eliminarea treptată a barierelor din calea comerțului internațional*⁵.

Aceste obiective sunt, de asemenea, în conformitate cu comunicarea „Europa 2020: O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”⁶, în care se stabilește că strategia comercială a Europei va include „propuneri de dialoguri strategice la nivel înalt cu partenerii-cheie pentru a discuta o gamă largă de aspecte strategice, printre care accesul la piață, cadrul de reglementare, dezechilibrele mondiale, energie și schimbări climatice, accesul la materii prime, sărăcia în lume, educația și dezvoltarea”.

De asemenea, obiectivele sunt în concordanță deplină cu cele stabilite în comunicările Comisiei Europene intitulate „Un «Small Business Act» pentru Europa”⁷ (2008) și „Întreprinderi mici într-o lume mare”⁸ (2011). Sprijinirea activităților economice ale IMM-urilor în afara UE este, de asemenea, inclusă în strategia generală de competitivitate a Uniunii, astfel cum se subliniază în comunicarea intitulată „Pentru o renaștere industrială europeană”⁹ (2014).

Obiectivele sunt, de asemenea, în conformitate cu principiile stabilite în TUE, care prevăd că politicile și acțiunile UE ar trebui să acționeze în scopul *consolidării și sprijinirii drepturilor omului*¹⁰ și al „participării la elaborarea unor măsuri internaționale pentru conservarea și îmbunătățirea calității mediului și gestionarea durabilă a resurselor naturale mondiale”¹¹.

Obiectivele sunt coerente cu celelalte politici ale UE și cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

În cele din urmă, obiectivele sunt în concordanță cu prioritatea Comisiei Juncker de a readuce Europa pe curba de creștere și de a crea locuri de muncă, fără a genera noi datorii, cu „planul de investiții” (sau „Fondul european pentru investiții strategice”)¹², precum și cu prioritățile specifice stabilite în Programul de lucru al Comisiei pentru 2017¹³.

⁴ http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688_en15_pdf/

⁵ Articolul 21 alineatul (2) litera (e) din TUE.

⁶ <http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%200007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf>

⁷ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52008DC0394>

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52011DC0702>

⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52014DC0014>

¹⁰ Articolul 21 alineatul (2) litera (b) din TUE.

¹¹ Articolul 21 alineatul (2) litera (f) din TUE.

¹² https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan_ro

¹³ https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017_ro

Prezenta recomandare se referă la un acord care vizează liberalizarea comerțului cu bunuri și servicii, a achizițiilor publice și a investițiilor străine directe, împreună cu norme suplimentare referitoare, de exemplu, la drepturile de proprietate intelectuală.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Problema coerenței cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat este abordată în secțiunea de mai sus, intitulată „Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică”.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritate (în caz de competență neexclusivă)**

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competența exclusivă a UE. Politica comercială comună este menționată printre domeniile care sunt de competența exclusivă a Uniunii la articolul 3 din TFUE. Această politică include negocierea acordurilor comerciale conforme, printre altele, cu articolul 207 din TFUE.

- **Proporționalitate**

În conformitate cu principiul proporționalității, au fost analizate toate opțiunile de politică rezonabile, pentru a evalua eficacitatea probabilă a unor astfel de intervenții politice, după cum se descrie în detaliu în raportul de evaluare a impactului.

- **Alegerea instrumentului**

Decizie a Consiliului Uniunii Europene.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Comisia Europeană s-a implicat în mod activ în dialogul cu partenerii interesați și a desfășurat o amplă consultare publică online¹⁴ pentru a colecta opinii detaliate cu privire la viitorul relațiilor comerciale și economice dintre UE și Noua Zeelandă¹⁵.

Consultarea publică online s-a desfășurat în perioada 11 mai - 3 iunie 2016. Ea a fost lansată pe site-ul internet al Direcției Generale Comerț și a fost publicată pe „EU Survey” (portalul consultărilor publice online ale Comisiei). Părțile interesate din interiorul și din afara UE au fost invitate să răspundă la întrebări referitoare la o gamă largă de teme privind comerțul și investițiile dintre UE și Noua Zeelandă.

¹⁴ http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=195

¹⁵ Consultarea publică online a vizat, de asemenea, viitoarele relații economice și comerciale dintre UE și Australia.

Comisia a primit 108 răspunsuri din partea unei game largi de respondenți. Raportul de evaluare a impactului conține un rezumat al răspunsurilor primite, iar răspunsurile individuale au fost publicate atunci când nu au existat indicații contrare din partea respondenților.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Un consultant extern a fost însărcinat să efectueze o analiză *ex ante* a efectelor potențiale ale scenariilor avute în vedere pentru acordul de liber schimb.

De asemenea, Comisia a contactat diverse părți interesate, care și-au prezentat opiniile privind chestiuni specifice referitoare la accesul pe piață și alte bariere în calea comerțului cu care se confruntă în cadrul relațiilor lor comerciale și de investiții cu Noua Zeelandă.

- **Evaluările impactului**

Deși domeniul de aplicare al evaluării impactului, care vizează comerțul, investițiile și alte aspecte, este mai extins decât cel al prezentei recomandări, concluziile sale rămân valabile în ceea ce privește prezenta recomandare.

Raportul de evaluare a impactului și rezumatul său, precum și avizul pozitiv cu rezerve al Comitetului de analiză a reglementării vor fi făcute publice.

În plus față de evaluarea impactului, consecințele potențiale ale ALS pe plan economic, social, al drepturilor omului și al mediului vor fi analizate prin intermediul unei evaluări independente a impactului asupra dezvoltării durabile, care va fi realizată de consultanți externi. Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile va fi efectuată în paralel cu negocierile privind ALS și se va baza pe o amplă consultare a părților interesate, în special a societății civile. Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile va fi finalizată înainte de parafarea ALS, iar concluziile sale vor fi luate în considerare în cadrul procesului de negociere.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

IMM-urile ar trebui să beneficieze de noi oportunități de afaceri și să realizeze economii prin intermediul ALS ca urmare a liberalizării, a consolidării cadrului juridic, a îmbunătățirii procedurilor vamale și a sporirii transparenței în materie de reglementare. Raportul de evaluare a impactului conține informații detaliate privind potențialele efecte asupra părților interesate și a sectoarelor economice.

- **Drepturi fundamentale**

Raportul de evaluare a impactului abordează chestiunile legate de drepturile fundamentale din perspectiva aspectelor sociale, de mediu și în materie de drepturi ale omului.

Conform politicii consacrate a UE, ALS ar trebui să conțină un capitol privind comerțul și dezvoltarea durabilă.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

ALS va avea un impact negativ limitat asupra bugetului UE, sub formă de taxe vamale, ca urmare a liberalizării tarifelor. Se preconizează efecte pozitive indirecte în ceea ce privește sporirea resurselor legate de taxa pe valoarea adăugată și de venitul național brut.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, de evaluare și de raportare**

În conformitate cu angajamentul asumat prin comunicarea din 2015 „Comerț pentru toți”, va avea loc o evaluare *ex post* aprofundată a efectelor ALS care urmează să fie încheiat cu Noua Zeelandă atunci când acesta va fi fost în vigoare o perioadă suficientă pentru a se garanta disponibilitatea unor date semnificative. Raportul de evaluare a impactului conține informații detaliate privind modalitățile de monitorizare și de evaluare avute în vedere.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu se aplică.

- **Aspecte procedurale**

Comisia va negocia în numele UE.

În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, se propune desemnarea de către Consiliul Uniunii Europene a Comitetului pentru politică comercială drept comitet care trebuie consultat în cadrul negocierilor.

Parlamentul European va fi informat pe parcursul tuturor etapelor procedurii, în conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE.

Comisia salută faptul că membrii Consiliului Uniunii Europene implică din ce în ce mai mult, într-un stadiu incipient, parlamentele lor naționale în ceea ce privește negocierile comerciale, în conformitate cu practicile lor instituționale. Ea îi încurajează pe membrii Consiliului Uniunii Europene să facă același lucru în ceea ce privește prezenta recomandare de decizie a Consiliului, ținând seama în mod corespunzător de Decizia 2013/488/UE a Consiliului privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate¹⁶.

Comisia va informa Noua Zeelandă cu privire la normele interne ale UE în materie de transparență și de acces al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European la documentele de negociere.

Comisia publică prezenta recomandare și anexa sa imediat după adoptarea lor.

Comisia recomandă ca directivele de negociere să fie puse la dispoziția publicului imediat după adoptarea lor.

¹⁶

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32013D0488>

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un acord de liber schimb cu Noua Zeelandă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

ÎNTRUCÂT ar trebui să se deschidă negocieri în vederea încheierii unui acord de liber schimb cu Noua Zeelandă,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, un acord de liber schimb cu Noua Zeelandă.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară în consultare cu Comitetul pentru politică comercială.

Articolul 4

Prezenta decizie și anexa sa vor fi publicate imediat după adoptarea lor.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*