

**Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2007**

28. καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειες μείωσης του φόρτου που απορρέει από την αμιγώς εθνική νομοθεσία·
29. καλεί, επίσης, τα κράτη μέλη να αντικαταστήσουν την παροχή έντυπων πληροφοριών με την ηλεκτρονική και διά του Διαδικτύου πληροφόρηση, χρησιμοποιώντας έξυπνες διαδικτυακές πύλες στις περιπτώσεις που αυτό είναι εφικτό·
30. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στις κυβερνήσεις και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.

---

**P6\_TA(2007)0365****Στρατηγική για την απλούστευση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος****Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4ης Σεπτεμβρίου 2007 σχετικά με τη στρατηγική για την απλούστευση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος (2007/2096(INI))**

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Διοργανική Συμφωνία με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας» που υπεγράφη στις 16 Δεκεμβρίου 2003 <sup>(1)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 26ης Οκτωβρίου 2000 σχετικά με τις εκθέσεις της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 1998: μια κοινή ευθύνη» και «Βελτίωση της νομοθεσίας 1999» <sup>(2)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 29ης Νοεμβρίου 2001 σχετικά με τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής με τίτλο «Η ευρωπαϊκή διακυβέρνηση» <sup>(3)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 8ης Απριλίου 2003 σχετικά με τις εκθέσεις της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 2000» και «Βελτίωση της νομοθεσίας 2001» <sup>(4)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 26ης Φεβρουαρίου 2004 σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 2002» <sup>(5)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 9ης Μαρτίου 2004 σχετικά με τις ανακοινώσεις της Επιτροπής όσον αφορά την απλούστευση και τη βελτίωση των κοινοτικών κανονισμών <sup>(6)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 20ής Απριλίου 2004 σχετικά με την αξιολόγηση των επιπτώσεων των κοινοτικών κανονισμών και των διαδικασιών διαβούλευσης <sup>(7)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 σχετικά με μια στρατηγική για την απλούστευση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος <sup>(8)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 2004 — εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας (δωδέκατη ετήσια έκθεση)» <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> ΕΕ C 321 της 31.12.2003, σ. 1.

<sup>(2)</sup> ΕΕ C 197 της 12.7.2001, σ. 433.

<sup>(3)</sup> ΕΕ C 153 E της 27.6.2002, σ. 314.

<sup>(4)</sup> ΕΕ C 64 E της 12.3.2004, σ. 135.

<sup>(5)</sup> ΕΕ C 98 E της 23.4.2004, σ. 155.

<sup>(6)</sup> ΕΕ C 102 E της 28.4.2004, σ. 512.

<sup>(7)</sup> ΕΕ C 104 E της 30.4.2004, σ. 146.

<sup>(8)</sup> ΕΕ C 297 E της 7.12.2006, σ. 136.

<sup>(9)</sup> ΕΕ C 297 E της 7.12.2006, σ. 128.

Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2007

- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 σχετικά με την έκβαση του ελέγχου των νομοθετικών προτάσεων που εκκρεμούν ενώπιον του νομοθέτη <sup>(1)</sup>,
  - έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας της Επιτροπής της 14ης Νοεμβρίου 2006 με τίτλο «Πρώτη έκθεση προόδου όσον αφορά τη στρατηγική για την απλούστευση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος» (COM(2006)0690),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (A6-0271/2007),
- A. λαμβάνοντας υπόψη τη συστηματική πλέον δέσμευση της Επιτροπής, του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τον καθορισμό και τη βελτίωση της εφαρμογής των μέσων νομοθετικής απλούστευσης,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η απλούστευση του νομοθετικού πλαισίου, προκειμένου να διασφαλίζεται η σαφήνεια, η αποτελεσματικότητα και η ποιότητα της νομοθεσίας, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την επίτευξη του στόχου της «βελτίωσης της νομοθεσίας», η οποία με τη σειρά της αποτελεί ενέργεια προτεραιότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης με στόχο την εξασφάλιση υψηλών επιπέδων ανάπτυξης και απασχόλησης,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένα από τα κύρια αποτελέσματα της απλούστευσης παρουσιάζεται ως η σταδιακή της επέκταση σε όλους τους τομείς στους οποίους παρεμβαίνει η Ευρωπαϊκή Ένωση με ρυθμιστικές πράξεις,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη τις υποχρεώσεις και τους στόχους που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας», ιδίως σχετικά με την απλούστευση και τη μείωση του όγκου της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και των επιπτώσεων της τελευταίας στα κράτη μέλη,
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι το προαναφερθέν έγγραφο εργασίας της Επιτροπής αποτελεί συνέχεια και εφαρμογή της ανακοίνωσης της Επιτροπής της 25ης Οκτωβρίου 2005 με τίτλο «εφαρμογή του κοινοτικού προγράμματος της Λισαβόνας: μια στρατηγική για την απλούστευση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος» (COM(2005)0535),
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το προαναφερθέν έγγραφο εργασίας περιλαμβάνει ένα νέο διαμορφωμένο πρόγραμμα απλούστευσης για τη χρονική περίοδο 2006-2009 στο πλαίσιο του οποίου εξαγγέλλονται μέτρα απλούστευσης της μορφής που διαρθρώνονται σε 43 ανασυνθέσεις, 12 κωδικοποιήσεις και 8 καταργήσεις, καθώς και άλλα μέτρα απλούστευσης της ουσίας, που γενικά προσδιορίζονται ως περιπτώσεις «αναθεώρησης»,
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στα προηγούμενα μέτρα απλούστευσης προστίθενται οι 500 περίπου νέες νομοθετικές πρωτοβουλίες (εκ των οποίων 200 μόνο για το 2007) που περιλαμβάνονται σε ένα ξεχωριστό διαμορφωμένο πρόγραμμα που αφιερώνεται ειδικά στις κωδικοποιήσεις,
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή διευκρινίζει πως το πρόγραμμα κωδικοποίησης παραμένει ενδεικτικό, καθώς εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα σε όλες τις γλώσσες των πράξεων που πρέπει να κωδικοποιηθούν και ότι, πάντοτε κατά τα λεγόμενά της, η κωδικοποίηση πρέπει να προτείνεται όταν προβλέπονται νέες τροποποιήσεις των πράξεων με συνέπεια, για την Επιτροπή, η σειρά υποβολής των κωδικοποιήσεων που αναφέρονται στο διαμορφωμένο πρόγραμμα να μπορεί να αλλάξει υπό το πρίσμα των δύο αυτών παραγόντων,
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο προαναφερθέν έγγραφο εργασίας η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθεί η πρακτική ένταξης στις προτάσεις που διατυπώνει, μιας αρχικής σύνδεσης με σκοπό να επεξηγούνται καλύτερα οι επιδιωκόμενοι στόχοι απλούστευσης,
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι παράγοντες επιτυχίας των πρωτοβουλιών απλούστευσης αντιπροσωπεύονται από μια στέρεα μεθοδολογική πλατφόρμα, βελτιωμένη χάρη στη διαβούλευση όλων των ενδιαφερομένων και την ανάπτυξη τομεακών αναλύσεων, από τη στενή συνεργασία μεταξύ Επιτροπής, Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, καθώς και από την πιο εκτεταμένη χρήση της αυτορρύθμισης και της από κοινού ρύθμισης,
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η προωθούμενη σε ευρωπαϊκό επίπεδο απλούστευση πρέπει να συνοδεύεται από τη δέουσα σε εθνικό επίπεδο απλούστευση που θα διασφαλίζει ότι τα πλεονεκτήματα της κοινοτικής απλούστευσης δεν θα αμφισβητούνται από εθνικούς κανόνες ή από εμπόδια τεχνικού χαρακτήρα,

(<sup>1</sup>) EE C 297 E της 7.12.2006, σ. 140.

**Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2007**

1. προτρέπει την Επιτροπή να τονίζει περισσότερο την εφαρμογή, την επιβολή και την αξιολόγηση της κοινοτικής νομοθεσίας, ως θεμελιώδες τμήμα της διαδικασίας για ένα καλύτερο ρυθμιστικό πλαίσιο·
2. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, για πρώτη φορά, οι πρωτοβουλίες για την απλούστευση έχουν ενταχθεί στο νομοθετικό πρόγραμμα και το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2007 αποδεικνύοντας την πολιτική προτεραιότητα που πρέπει να επιφυλαχθεί στη στρατηγική απλούστευσης·
3. καλεί την Επιτροπή να εντάξει από τούδε και κατά συστηματικό τρόπο τις πρωτοβουλίες απλούστευσης σε ένα ειδικό τμήμα του νομοθετικού προγράμματος και προγράμματος εργασίας, να υποδεικνύει εξάλλου στο ίδιο πλαίσιο ποιες είναι οι προτεραιότητες που προτίθεται να αποδώσει στις μεμονωμένες πρωτοβουλίες απλούστευσης και, για το σκοπό αυτό, να διευκρινίσει ήδη στο πλαίσιο της ετήσιας στρατηγικής πολιτικής τις προτάσεις απλούστευσης στις αρχές της ετήσιας διαδικασίας νομοθετικού προγραμματισμού και να αποφύγει τέλος τη διασπορά εγγράφων που περιέχουν καταλόγους πρωτοβουλιών απλούστευσης, εις τρόπον ώστε να υπάρχει ένα όσο το δυνατόν ακριβέστερο πλαίσιο αναφοράς·
4. ζητεί να συναφθεί διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Επιτροπής και του Συμβουλίου σχετικά με μια ταχύτερη μέθοδο εργασίας για όλα τα μέτρα απλούστευσης, όπως έγινε για την κωδικοποίηση του κοινοτικού κεκτημένου<sup>(1)</sup>·
5. δέχεται ευνοϊκά τις προσπάθειες της Επιτροπής με στόχο να ενταχθεί η δραστηριότητα κωδικοποίησης του κοινοτικού κεκτημένου ως πρωταρχική και βασική μορφή απλούστευσης του ρυθμιστικού περιβάλλοντος·
6. καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το συντομότερο δυνατόν τις δυσκολίες που συνδέονται με τη μετάφραση και να αποφύγει το να έχει η υποβολή νέων νομοθετικών προτάσεων αρνητικές επιπτώσεις στις πρωτοβουλίες κωδικοποίησης, παρακλύδοντας την όλη διαδικασία απλούστευσης· επιμένει να είναι η Επιτροπή συνεπής με τον εαυτόν της και να μην υποδεικνύει στο νομοθετικό πρόγραμμα και πρόγραμμα εργασίας προγράμματα κωδικοποίησης επί των ιδίων θεμάτων, επί των οποίων προτίθεται να προωθήσει σχετικές νομοθετικές προτάσεις·
7. προτείνει στην Επιτροπή να υιοθετήσει άπαξ δια παντός την αναδιτύπωση ως τρέχουσα νομοθετική τεχνική, προκειμένου να μπορεί να διατίθεται, για κάθε πρωτοβουλία, το κείμενο στο σύνολό του, ακόμη και όταν υπάρχουν συγκεκριμένες τροποποιήσεις, με σαφή ένδειξη των νέων τμημάτων και εκείνων που παρέμειναν αμετάβλητα, επιτρέποντας έτσι μια μεγαλύτερη αναγνωσιμότητα και μια μεγαλύτερη διαφάνεια της κοινοτικής νομοθεσίας·
8. καλεί εξάλλου την Επιτροπή να λάβει υπόψη ότι, στις περιπτώσεις όπου η αναδιτύπωση δεν είναι δυνατή, η κωδικοποίηση του σχετικού νομοθετικού πλαισίου θα μπορούσε να αποτελεί την τρέχουσα νομοθετική τεχνική εντός προθεσμίας έξι μηνών· θεωρεί ότι, σύμφωνα με την προαναφερθείσα διοργανική συμφωνία, θα μπορούσαν να δημιουργηθούν ειδικές δομές ad hoc μαζί με το Συμβούλιο και την Επιτροπή, προβλεπόμενης της επαρκούς συμμετοχής των ενδιαφερομένων, ακριβώς για να προωθηθεί η απλούστευση·
9. χαιρετίζει τη δέσμευση της Επιτροπής να εκπονήσει στέρεες μεθοδολογικές βάσεις για το έργο της απλούστευσης· καλεί για το σκοπό αυτό την Επιτροπή να επιμείνει στη διαβούλευση των ενδιαφερομένων μερών, επεκτείνοντας π.χ. σε άλλους τομείς τις πρωτοβουλίες που είχαν ήδη εξαγγελθεί τον Οκτώβριο του 2005 σχετικά με τη γεωργία και την αλιεία και ενισχύοντας τα μέτρα που προτίθεται να υιοθετήσει στο πλαίσιο αυτό στον τομέα του εταιρικού δικαίου και του δικαίου για τα δικαιώματα του δημιουργού· ενθαρρύνει την Επιτροπή να ενισχύσει τις τομεακές αναλύσεις και τον υπολογισμό των διοικητικών επιβαρύνσεων που δημιουργούνται από την ισχύουσα κοινοτική νομοθεσία·
10. υπογραμμίζει τη βασική σημασία που έχει η συνεργασία μεταξύ των κοινοτικών θεσμικών οργάνων ως απαραίτητου όρου για την επιτυχία κάθε στρατηγικής απλούστευσης· καταδεικνύει για το σκοπό αυτό την ισχυρή ένδειξη καλής θέλησης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου χάρη στις τροποποιήσεις του κανονισμού του, με στόχο αντίστοιχα να διευκολυνθεί η διαδικασία έγκρισης των κωδικοποιήσεων και να καθιερωθεί μια νομοθετική διαδικασία ad hoc για τις αναδιτυπώσεις·

(<sup>1</sup>) Διοργανική συμφωνία της 20ής Δεκεμβρίου 1994 που αφορά την ταχεία μέθοδο εργασίας για την επίσημη κωδικοποίηση νομοθετικών κειμένων, ΕΕ C 102 της 4.4.1996, σ. 2.

Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2007

11. επαναλαμβάνει ότι τα παραδοσιακά νομοθετικά μέσα πρέπει να εξακολουθήσουν να χρησιμοποιούνται κανονικά προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που έχει θέσει η Συνθήκη· θεωρεί ότι η από κοινού ρύθμιση και η αυτορρύθμιση μπορούν με χρήσιμο τρόπο να ενσωματώσουν ή να αντικαταστήσουν τα νομοθετικά μέτρα, στο βαθμό που οι μέθοδοι αυτές παρέχουν ισοδύναμες ή και ανώτερες βελτιώσεις σε σχέση με εκείνα των οποίων η νομοθεσία προβλέπει την υλοποίηση· υπογραμμίζει ότι οποιαδήποτε χρησιμοποίηση τρόπων εναλλακτικής ρύθμισης πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία «βελτίωση της νομοθεσίας»· υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή έχει την υποχρέωση να προσδιορίσει τους όρους και τα όρια που τα μέρη πρέπει να τηρούν κατά την άσκηση των πρακτικών αυτών και ότι εν πάση περιπτώσει στο πλαίσιο των πρακτικών αυτών είναι δυνατή η προσφυγή υπό τον έλεγχο της Επιτροπής και υπό την επιφύλαξη του δικαιώματος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να αντιταχθεί στη χρήση τους·

12. καλεί την Επιτροπή να δεσμευθεί με κάθε δυνατό τρόπο προκειμένου η διαδικασία της απλούστευσης, και γενικά της ποιοτικής βελτίωσης της ρύθμισης, που προωθείται σε ευρωπαϊκό επίπεδο να μη θίγεται σε εθνικό επίπεδο από εσωτερικούς κανόνες ή από εμπόδια τεχνικού χαρακτήρα· ζητεί από την Επιτροπή να προσανατολίζει και να ελέγχει τη διαδικασία αυτή ακόμη και σε εθνικό επίπεδο, αναλαμβάνοντας π.χ. το ρόλο του κέντρου συλλογής και διάδοσης των καλύτερων πρακτικών που έχουν αναπτυχθεί εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών, πράγμα που θα μπορεί να γίνεται και κατόπιν αιτήσεως των ενδιαφερομένων·

13. τονίζει ότι οι τακτικές και αναλυτικές εκτιμήσεις επιπτώσεων παίζουν βασικό ρόλο στη διαδικασία απλούστευσης και ότι τέτοιες εκτιμήσεις πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο, όταν υποβάλλονται τροπολογίες σε πρόταση στο πλαίσιο της νομοθετικής διαδικασίας·

14. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών.

---

P6\_TA(2007)0366

## Θεσμικές και νομικές επιπτώσεις της χρήσης μη δεσμευτικών νομικών πράξεων

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4ης Σεπτεμβρίου 2007 σχετικά με τις θεσμικές και νομικές επιπτώσεις της χρήσης μη δεσμευτικών νομικών πράξεων (2007/2028(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη ΕΚ, και συγκεκριμένα τα άρθρα 211, 230 και 249 αυτής,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών και της Επιτροπής Πολιτισμού και Παιδείας (A6-0259/2007),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έννοια του ηπίου δικαίου, κατά την συνήθη πρακτική, είναι ασαφής και επιζήμια και δεν θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε κανένα έγγραφο των κοινοτικών θεσμικών οργάνων,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διάκριση μεταξύ *durum lex*/*mollis lex*, καθώς είναι εννοιολογικά παράδοξη, δεν θα πρέπει να γίνει αποδεκτή ή να αναγνωριστεί,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ονομαζόμενες πράξεις ηπίου δικαίου, όπως οι συστάσεις, οι Πράσινες και Λευκές Βίβλοι ή τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, δεν έχουν καμία νομική αξία ή δεσμευτική ισχύ,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι μη δεσμευτικοί κανόνες δικαίου δεν εξασφαλίζουν πλήρη νομική προστασία,