

Brussel, 30.9.2015
COM(2015) 488 final

2015/0237 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in de 66e zitting van het uitvoerend comité van het programma van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen in te nemen standpunt

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Het hoofd van de delegatie van de Europese Unie bij de Verenigde Naties in Genève heeft de voorzitter van het uitvoerend comité van de UNHCR bij brief van 7 september 2015 verzocht te onderzoeken hoe de regelingen inzake de deelname van de Europese Unie in de bestuursorganen van de UNHCR kunnen worden aangepast, zodat de Europese Unie zich kan instellen op haar eventuele deelname aan informele voorbereidende raadplegingen. Om gehoor te geven aan dit verzoek, zal het uitvoerend comité van de UNHCR naar verwachting worden verzocht om op zijn 66e zitting, die plaatsvindt van 5 tot en met 9 oktober 2015, wijzigingen van zijn reglement van orde goed te keuren. Krachtens artikel 46 van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR kan dit reglement door het uitvoerend comité worden gewijzigd. In artikel 26 van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR is bepaald dat besluiten van het uitvoerend comité van de UNHCR dienen te worden genomen door een meerderheid van de aanwezige leden die hun stem uitbrengen. Alle lidstaten van de Europese Unie, met uitzondering van Litouwen en Malta, zijn lid van het uitvoerend comité van de UNHCR. Krachtens een besluit van het uitvoerend comité van de UNHCR, laatstelijk verlengd tijdens zijn 64e zitting, die liep van 29 september tot en met 3 oktober 2014 (doc. A/AC.96/1143), behoort de Europese Unie tot de intergouvernementele organisaties die door de Hoge Commissaris zullen worden uitgenodigd een waarnemer te sturen naar zijn openbare vergaderingen (artikel 38) en die dus niet deelnemen aan de vaststelling van besluiten door het uitvoerend comité van de UNHCR.

2. RESULTATEN VAN HET OVERLEG MET DE BETROKKEN PARTIJEN

De wijzigingen van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR, die in de bijlage bij dit voorstel zijn opgenomen, zijn op verzoek van het bureau van het uitvoerend comité van de UNHCR door de voorzitter van het uitvoerend comité van de UNHCR voorgesteld bij brief van 11 september 2015 aan de leden van het uitvoerend comité van de UNHCR. Daarmee werd tegemoetgekomen aan het verzoek dat het hoofd van de delegatie van de Europese Unie bij de Verenigde Naties in Genève bij brief van 7 september 2015 heeft gedaan aan de voorzitter van het uitvoerend comité van de UNHCR.

In april 2013 heeft de Commissie de Raad in kennis gesteld van haar strategie voor de geleidelijke verbetering van de status van de Europese Unie in internationale organisaties en andere fora, overeenkomstig de doelstellingen van het Verdrag van Lissabon. Op 9 april en 10 september 2014 heeft de Commissie het Coreper meegedeeld haar inspanningen te willen hervatten om extra deelnemingsrechten voor de Europese Unie in de formele en informele organen van de UNHCR te verkrijgen. De Raad heeft op 25/26 september 2014 een standpunt inzake de regelingen voor extra deelnemingsrechten voor de Europese Unie in de formele en informele organen van de UNHCR vastgesteld, waarin het volgende staat: "De Europese Unie speelt al vele jaren een sleutelrol binnen de UNHCR, als belangrijke donor op het gebied van humanitaire en ontwikkelingshulp, door haar activiteiten inzake internationale bescherming, met inbegrip van hervestiging, en door haar bijdrage aan solide asielstelsels via het invoeren van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Deze rol is de laatste jaren steeds belangrijker geworden. Daarom moet de huidige status van de Europese Unie ten aanzien van [de] UNHCR worden verbeterd. De Raad is van mening dat moet worden gestreefd naar een nieuwe regeling, waarbij de Europese Unie extra deelnemingsrechten krijgt, in het bijzonder het recht om deel te nemen aan besloten vergaderingen waarin belangrijke beleids- en bestuurskwesties worden besproken." Daarom "verzoekt de Raad de Commissie om, in nauw

overleg met de hoge vertegenwoordiger, contact op te nemen met [de] UNHCR met het oog op de vergadering van het uitvoerend comité van [de] UNHCR, aanstaande oktober"¹.

Op 2 en 16 september 2015 stelde de Commissie het Coreper in kennis van de resultaten van dit contact. De Commissie is van oordeel dat in dit geval geen besluit krachtens artikel 218, lid 9, VWEU hoeft te worden vastgesteld. Gelet op de debatten in het Coreper op 16 september 2015 en 24 september 2015 doet de Commissie het onderhavige voorstel bij uitzondering in de veronderstelling dat de Raad het voorstel tijdig zal goedkeuren, d.w.z. vóór de 66e zitting van het uitvoerend comité van de UNHCR, die plaatsvindt van 5 tot en met 9 oktober 2015.

Dit voorstel heeft uitsluitend betrekking op de wijziging van het reglement van orde van het uitvoerend comité en doet geen afbreuk aan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger krachtens artikel 220 VWEU.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

¹

Standpunt van de EU inzake de regelingen voor extra deelnemingsrechten voor de Europese Unie in de formele en informele organen van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen (UNHCR) van 24/25 september 2014, punten 1 en 2, 13046/1/14 REV 1.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in de 66e zitting van het uitvoerend comité van het programma van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen in te nemen standpunt

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie speelt een sleutelrol op de gebieden die onder het mandaat vallen van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen (UNHCR), door haar activiteiten inzake internationale bescherming, met inbegrip van het hervestigingsbeleid van de Unie en de invoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, en als belangrijke donor op het gebied van humanitaire en ontwikkelingshulp. De huidige regelingen inzake de deelname aan het uitvoerend comité van de UNHCR doen echter geen recht aan deze vooraanstaande rol.
- (2) Het hoofd van de delegatie van de Europese Unie bij de Verenigde Naties in Genève heeft de voorzitter van het uitvoerend comité van de UNHCR dan ook bij brief van 7 september 2015 verzocht te onderzoeken hoe de regelingen inzake de deelname van de Unie in de bestuursorganen van de UNHCR kunnen worden aangepast, zodat de Unie zich kan instellen op haar eventuele deelname aan informele voorbereidende raadplegingen.
- (3) Bij brief van 11 september 2015 aan de leden van het uitvoerend comité van de UNHCR heeft de voorzitter van het uitvoerend comité van de UNHCR op verzoek van het bureau van het uitvoerend comité van de UNHCR voorgesteld om het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR te wijzigen, teneinde dat verzoek in te willigen.
- (4) Krachtens artikel 46 van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR kunnen deze regels door het uitvoerend comité worden gewijzigd.
- (5) Naar verwachting wordt het uitvoerend comité van de UNHCR op zijn 66e zitting, die plaatsvindt van 5 tot en met 9 oktober 2015, verzocht om deze wijzigingen goed te keuren.
- (6) Alle lidstaten, met uitzondering van Litouwen en Malta, zijn lid van het uitvoerend comité van de UNHCR.
- (7) Daarom dient het standpunt van de Unie met betrekking tot de vaststelling van deze wijzigingen van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR te worden bepaald.

- (8) Dit besluit laat de bevoegdheden van de Commissie krachtens artikel 220 VWEU onverlet.
- (9) Aangezien het uitvoerend comité van de UNHCR kort na de vaststelling van dit besluit bijeenkomt, dient het in werking te treden op de dag waarop het wordt vastgesteld.
- (10) [Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, hebben deze lidstaten te kennen gegeven dat zij wensen deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van dit besluit.]

OF

[Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, en onverminderd artikel 4 van dat Protocol, nemen deze lidstaten niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is het niet bindend voor, noch van toepassing in deze lidstaten.]

OF

[Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, en onverminderd artikel 4 van dat Protocol, neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is het niet bindend voor, noch van toepassing in het Verenigd Koninkrijk.

Overeenkomstig artikel 3 van Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, heeft Ierland (bij brief van ...) kennis gegeven van zijn wens deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van dit besluit.]

OF

[Overeenkomstig artikel 3 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, heeft het Verenigd Koninkrijk (bij brief van ...) kennis gegeven van zijn wens deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van dit besluit.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is het niet bindend voor, noch van toepassing in Ierland.]

- (11) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol (nr. 22) betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, neemt Denemarken niet deel

aan de vaststelling van dit besluit, en is het niet bindend voor, noch van toepassing in Denemarken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in te nemen standpunt met betrekking tot de goedkeuring van de wijzigingen van het reglement van orde van het uitvoerend comité van de UNHCR, dat in het kader van een gezamenlijk optreden in het belang van de Unie moet worden uitgedragen door de lidstaten die lid zijn van het uitvoerend comité van de UNHCR, is vervat in de bijlage bij dit besluit.

Geringe wijzigingen van de wijziging in bijlage kunnen zonder nader besluit van de Raad worden overeengekomen.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*