



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.5.23.
COM(2023) 263 final

2023/0159 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS RENDELETE

**az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek
megnyitásáról és kezeléséről szóló (EU) 2021/2283 rendelet módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Uniók autonóm vámkontingenseket olyan termékek esetében szükséges alkalmazni, amelyekből egy adott kontingensidőszak folyamán nem fognak az Unióban akkora mennyiséget előállítani, amekkorára a szóban forgó terméket felhasználó uniós iparágnak szüksége lenne. A megfelelő mennyiségek vonatkozásában ezért nulla vagy csökkentett vámtétel mellett kell uniós vámkontingenseket megnyitni oly módon, hogy az a szóban forgó termékek piacán ne okozzon zavart.

2021. december 20-án az Európai Unió Tanácsa elfogadta az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről szóló (EU) 2021/2283 rendeletet¹ annak érdekében, hogy a szóban forgó termékek iránt az Unióban mutatkozó keresletet a lehető legkedvezőbb feltételekkel lehessen kielégíteni.

Az uniós ipar szükségleteihez való igazodás érdekében az említett rendelet hathavonta aktualizálásra kerül.

A Bizottság a gazdasági vámkérdésekkel foglalkozó csoport közreműködésével megvizsgálta a tagállamok által az autonóm vámkontingensekhez kapcsolódó vámokra vonatkozóan benyújtott valamennyi kérelmet.

E vizsgálat alapján a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egyes, az (EU) 2021/2283 tanácsi rendelet mellékletében jelenleg nem szereplő új termékek tekintetében indokolt autonóm vámkontingenst megnyitni. Törölni kell azon termékeket, amelyek esetében a vámkontingens fenntartása már nem szolgálja az Unió gazdasági érdekét.

Az egyértelműség érdekében célszerű közzétenni az (EU) 2021/2283 tanácsi rendelet mellékletének egységes szerkezetbe foglalt változatát, amely teljes egészében felváltja a korábbi mellékletet.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Ez a javaslat nem érinti azokat az országokat, amelyek preferenciális kereskedelmi megállapodást kötöttek az EU-val, sem pedig az EU-val kötendő preferenciális megállapodásokban való részvételre jelölt vagy potenciálisan jelölt országokat (például az általános vámkedvezmény-rendszerbe bevont országokat, az afrikai, karibi és csendes-óceáni államokat, illetve azon országokat, amelyek szabadkereskedelmi megállapodást kötöttek az EU-val).

• Összhang az Unió egyéb politikáival

A javaslat összhangban áll az EU mezőgazdasági, kereskedelmi, vállalkozás-, fejlesztési, környezetvédelmi és külkapcsolati politikájával.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

E javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 31. cikke.

¹ HL L 458., 2021.12.22., 33. o.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik, ezért a szubszidiaritás elve nem alkalmazható.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének. A tervezett intézkedések összhangban vannak a külkereskedelemben részt vevő gazdasági szereplőkre vonatkozó eljárások egyszerűsítésével kapcsolatos, az autonóm vámtételek felfüggesztéséről és az autonóm vámkontingensekről szóló bizottsági közleményben² meghatározott alapelvekkel. E rendelet az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 5. cikke (4) bekezdésének megfelelően nem lépi túl a kitűzött célok eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az EUMSZ 31. cikke értelmében „a közös vámtarifa vámtételeit a Tanács a Bizottság javaslata alapján állapítja meg”. Következésképpen a tanácsi rendelet a megfelelő eszköz.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

Az autonóm vámtételek felfüggesztéséről 2013-ban készült értékelő tanulmány³ kitért az autonóm vámkontingensek rendszerére is.

Ennek az az oka, hogy a két intézkedéstípus hasonló, eltekintve attól, hogy az autonóm vámkontingensek korlátozzák a behozatal volumenét, míg az autonóm vámtételek felfüggesztése révén egyes árukból korlátlan mennyiség hozható be teljesen vagy részben vámentesen az Unióba. Az értékelésből az derült ki, hogy a rendszer létjogosultságát megalapozó tényezők továbbra is fennállnak. A rendszer keretében árukat importáló uniós vállalkozások jelentős mértékű költségmegtakarításokat érhetnek el. E megtakarítások pedig – az érintett terméktől, vállalatától és ágazattól függően – további előnyök széles körét vonhatják maguk után, úgymint a versenyképesség javulását, a termelési módszerek hatékonyabbá válását, új uniós munkahelyek teremtését vagy a meglévők megőrzését. Az e rendeletből eredő megtakarítások részleteit a 4. pont és a csatolt pénzügyi kimutatás ismerteti részletesebben.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

E javaslat kidolgozásában a Bizottságot a gazdasági vámkérdésekkel foglalkozó csoport segítette, amely a tagállamok és Törökország küldöttségeiből áll.

A csoport minden egyes (akár új, akár módosításra irányuló) kérelmet alaposan megvizsgált. Az egyes esetek vizsgálata során különös figyelmet fordított arra, hogy az uniós termelőket ne érje kár, valamint arra, hogy biztosítva legyen az uniós termelés versenyképességének megerősítése és megszilárdítása. Az említett vizsgálatokra a gazdasági vámkérdésekkel foglalkozó csoporton belül folytatott megbeszélések keretében került sor, a tagállamok pedig

² HL C 363., 2011.12.13., 6. o.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

konzultációt folytattak az érintett ágazatokkal, szövetségekkel, kereskedelmi kamarákkal és egyéb bevont érdekelt felekkel.

Az összes felsorolt vámkontingens a gazdasági vámkérdésekkel foglalkozó csoport ülésein folytatott megbeszélések során létrejött megállapodások, illetve kompromisszumok eredménye. Nem merült fel, hogy a javaslat visszafordíthatatlan káros következményekkel járhatna.

- **Hatásvizsgálat**

A javasolt módosítás pusztán technikai jellegű, és csupán az (EU) 2021/2283 rendelet mellékletében felsorolt vámkontingensek alkalmazási körét érinti. Hatásvizsgálatra azért nem került sor, mert a Közös Vámtarifa szerinti autonóm vámkontingensek keretében behozható termékek listájának javasolt módosításai várhatóan nem járnak jelentős hatással.

- **Alapjogok**

A javaslat nem jár következményekkel az alapjogokra nézve.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincs pénzügyi hatása a kiadásokra, viszont van pénzügyi hatása a bevételekre. A vámbevétel-kiesés teljes összege megközelítőleg 2 726 000 EUR évente. A költségvetés tradicionális saját forrásaira gyakorolt hatás éves szinten 2 004 500 EUR (azaz a teljes összeg 75 %-a). A javaslat költségvetési vonzatait részletesebben a pénzügyi kimutatás ismerteti.

A tradicionális saját forrásokban mutatkozó bevételkiesést a GNI-alapú tagállami sajátforrás-hozzájárulásokból kell kiegyenlíteni.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt intézkedések kezelése az Európai Unió integrált vámtarifájának (TARIC) keretében (a QUOTA adatbázis segítségével) történik, végrehajtásukért pedig a tagállamok vámigazgatási szervei felelősek.

Javaslat

A TANÁCS RENDELETE

az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről szóló (EU) 2021/2283 rendelet módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 31. cikkére,
tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
mivel:

- (1) Annak érdekében, hogy egyes, az Unióban elégtelen mennyiségben termelt mezőgazdasági és ipari termékekből kielégítő és folyamatos ellátást lehessen biztosítani, és az ilyen termékek tekintetében elkerülhetők legyenek a piaci zavarok, az (EU) 2021/2283 tanácsi rendelet¹ autonóm vámkontingenseket nyitott meg. E vámkontingenseken belül a termékek csökkentett vagy nulla vámtétellel hozhatók be az Unióba.
- (2) Mivel bizonyos ipari termékek esetében az Uniónak érdekében áll a megfelelő ellátás biztosítása, és figyelemmel arra, hogy azonos, egyenértékű vagy helyettesítő termékeket az Unióban nem állítanak elő elegendő mennyiségben, az érintett termékek megfelelő mennyiségei számára új, nulla vámtételű autonóm vámkontingenseket kell megnyitni 09.2561, 09.2562 és 09.2857 rendelkezésszámon.
- (3) Mivel az Uniónak már nem érdeke a 09.2581 és a 09.2672 rendelkezésszámú vámkontingensek fenntartása, azokat indokolt lezárni.
- (4) Ezért az (EU) 2021/2283 rendeletet ennek megfelelően módosítani kell
- (5) A vámkontingensrendszer alkalmazását érintő fennakadások elkerülése, valamint az autonóm vámtételek felfüggesztéséről és az autonóm vámkontingensekről szóló, 2011. december 13-i bizottsági közleményben² meghatározott iránymutatásoknak való megfelelés érdekében az érintett termékekre vonatkozó vámkontingensek tekintetében e rendeletben előírt változások 2023. július 1-jétől alkalmazandók. E rendeletnek ezért sürgősen hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2021/2283 rendelet mellékletének helyébe e rendelet mellékletének szövege lép.

¹ A Tanács (EU) 2021/2283 rendelete (2021. december 20.) egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről, valamint az 1388/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 458., 2021.12.22., 33. o.).

² HL C 363., 2011.12.13., 6. o.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Rendelkezéseit 2023. július 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT CÍME:

A Tanács rendelete az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről szóló (EU) 2021/2283 rendelet módosításáról

2. KÖLTSÉGVETÉSI SOROK:

Alcím és jogcímcsoport: 12. alcím, 120. jogcímcsoport.

A költségvetésben 2023-ra előirányzott összeg: 21 590 300 000

3. PÉNZÜGYI HATÁS

☐ A javaslatnak nincs pénzügyi hatása

☒ A javaslatnak nincs pénzügyi hatása a kiadásra, van azonban pénzügyi hatása a bevételre – a hatás a következő:

(millió EUR egy tizedesjegyig)

Költségvetési sor	Bevétel	éééé/hh/nn-án/-én kezdődő 6 hónapos időszak	[Év: 2023 második fele]
120. cikk	<i>Saját forrásokra gyakorolt hatás</i>	2023. július 1.	–2

A melléklet egy új terméket tartalmaz. Az e vámkontingenseknek megfelelő, be nem szedett vámok összege a kérelmező tagállamok 2023-ra vonatkozó előrejelzései alapján számítva évi 2 726 000 EUR-t tesz ki.

A fentiek alapján az e rendelet által az uniós költségvetésben szereplő bevételekre gyakorolt negatív hatás becsült összege 2 726 000 EUR (bruttó összeg, amely tartalmazza a beszédési költségeket) x 0,75 = évi 2 004 500 EUR (nettó összeg).

4. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK

Az e tanácsi rendeletben szereplő bizonyos termékek esetében a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 254. cikkének megfelelően ellenőrzésre kerül a meghatározott célra történő felhasználás.

Emellett a tagállamok az általuk végzett kockázatkezelés körében elvégezhetnek bármilyen, általuk megfelelőnek tartott vámenellenőrzést, ahogyan azt az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló, 2013. október 9-i 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 46. cikke előírja.