

Brüsszel, 2024.3.13.
C(2024) 1580 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.3.13.)

**a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat létrehozásáról szóló
1217/2009/EK tanácsi rendeletnek a jövedelem éves meghatározására, a mezőgazdasági
üzem fenntarthatóságának elemzésére és a kutatási célú adathozzáférésre vonatkozó
szabályokkal történő kiegészítéséről, valamint az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló
bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről**

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A 2023. november 22-i (EU) 2023/2674 európai parlamenti és tanácsi rendelettel módosított, a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat létrehozásáról szóló, 2009. november 30-i 1217/2009/EK tanácsi rendelet felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a jogalkotási aktus egyes nem alapvető fontosságú elemeinek kiegészítése céljából.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus célja:

- az 1217/2009/EK rendelet 5. cikkében említett küszöbérték megállapítására vonatkozó szabályok meghatározása,
- az 1217/2009/EK rendelet 5a. cikkében említett tagállami tervek kidolgozására vonatkozó szabályok meghatározása,
- az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikkében említetteknek megfelelően a standard termelési érték referencia-időszakának, valamint az általános és a fő gazdaságtípusoknak a meghatározása, valamint
- az 1217/2009/EK rendelet 16. cikkében említetteknek megfelelően azon szabályok és feltételek meghatározása, amelyek alapján a Bizottság kutatási célokból hozzáférést biztosíthat álnevesített adatokhoz.

Ez a rendelet magában foglalja az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet egy részét, és annak tartalmát az 1217/2009/EK rendeletben meghatározott jogszabályi keret változásaihoz igazítja. Az információs hálózat által lefedett témaköröket immár az 1217/2009/EK rendelet egyik melléklete határozza meg, és azok tekintetében már nem kell a Bizottság külön felhatalmazása. Ugyanakkor a Bizottság új elemként felhatalmazást kap azon szabályok és feltételek meghatározására, amelyek mellett kutatási célokból hozzáférést biztosíthat az álnevesített adatokhoz.

2. A JOGI AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

Az Európai Bizottság konzultált a KAP-ot érintő horizontális kérdésekkel foglalkozó szakértői csoporttal; ezenkívül a Jogi Szolgálat, a Főtitkárság, az Eurostat, a Közös Kutatóközpont, valamint a Kutatási és Innovációs Főigazgatóság bevonásával szolgálatközi konzultációra is sor került.

Az Európai Bizottság „Ossza meg velünk véleményét!” elnevezésű portálján folytatott négyhetes nyilvános konzultációt követően, amely 2024. január 29-én kezdődött és 2024. február 26-án zárult le, a Bizottsághoz 12 észrevétel érkezett, amelyek többsége – elismerve a fenntarthatóság három dimenziójára vonatkozó adatgyűjtés fontosságát a gazdaságok szintjén – az uniós jogszabályokból eredő, a gazdaságokra nehezedő adminisztratív terhek csökkentését szorgalmazta. Emellett az egyik észrevételben felvetették, hogy az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló, 2021. május 20-i intézményközi megállapodás alapján bejegyzett nem kormányzati szervezetek kapjanak hozzáférést a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat álnevesített adataihoz. A konzultációt követően módosításra vonatkozó javaslat nem merült fel, mivel a szóban forgó felhatalmazáson alapuló rendelet tervezete nem ró adminisztratív terhet a mezőgazdasági termelőkre, és mivel az álnevesített adatokhoz való hozzáférés feltételei megfelelnek az 1217/2009/EK rendelet 16. cikkében előírt felhatalmazásnak.

A Bizottság konzultált az európai adatvédelmi biztossal, aki 2024. február 26-án megtette hivatalos észrevételeit. Az európai adatvédelmi biztos üdvözölte azt a figyelmet, amelyet a benyújtott felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetében az adatvédelmi szempontokra fordítottak, különösen annak tükrében, hogy biztosítani kell az adattakarékosság elvének való megfelelést, és rendelkezni kell az anonim adatok felhasználásáról azokban az esetekben, amikor az adatkezelés vagy a további feldolgozás céljai ilyen módon megvalósíthatók. Az európai adatvédelmi biztos nem fogalmazott meg konkrét ajánlásokat a benyújtott felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetével kapcsolatban.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Ez a jogi aktus a következőkkel egészíti ki az 1217/2009/EK rendelet egyes részeit:

- az FSDN-adatfelvétel területét behatároló küszöbértékek megállapításának szabályai,
- a mezőgazdasági üzemek reprezentatív mintájának kiválasztását biztosító tervek kidolgozására vonatkozó szabályok,
- a gazdaságok osztályozásához használt standard termelési érték referencia-időszakának meghatározása,
- az általános és a fő gazdaságtípusok meghatározása,
- az álnevesített adatokhoz kutatási célokból való hozzáférés engedélyezésére vonatkozó szabályok és feltételek.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásának nincsenek pénzügyi vonzatai.

Az 1198/2014/EU rendelet hatályát veszti.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.3.13.)

a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat létrehozásáról szóló 1217/2009/EK tanácsi rendeletnek a jövedelem éves meghatározására, a mezőgazdasági üzem fenntarthatóságának elemzésére és a kutatási célú adathozzáférésre vonatkozó szabályokkal történő kiegészítéséről, valamint az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

Tekintettel a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat létrehozásáról szóló, 2009. november 30-i 1217/2009/EK tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 5. cikke (1) bekezdésének második albekezdésére, 5a. cikke (1) bekezdésére, 5b. cikke (2) és (3) bekezdésére, valamint 16. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az európai adatvédelmi biztos véleményére²,

mivel:

- (1) Az (EU) 2023/2674 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ a mezőgazdasági számviteli információs hálózatnak mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózattá (a továbbiakban: FSDN) való átalakítása tekintetében módosította az 1217/2009/EK tanácsi rendeletet. A módosított jogi keret jelentősen megváltoztatja az adatgyűjtésre vonatkozó jelenlegi keretet. Az egyértelműség és a jogbiztonság érdekében ezért az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben⁴ megállapított jelenlegi szabályokat felváltó új szabályokat kell elfogadni.
- (2) Az 1217/2009/EK rendelet felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy a mezőgazdasági üzemek jövedelmének éves megállapításához és fenntarthatóságának elemzéséhez, valamint az FSDN-adatok kutatási célokból történő megosztásához szükséges szabályokat megállapító, felhatalmazáson alapuló rendeleteket fogadjon el. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusban szabályokat kell megállapítani különösen az adatfelvételi terület behatárolását célzó küszöbérték meghatározására, a

¹ HL L 328., 2009.12.15., 27. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1217/oj>.

² Az európai adatvédelmi biztos 2024. február 26-án kiadott hivatalos észrevételei a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat létrehozásáról szóló 1217/2009/EK tanácsi rendeletnek a jövedelem éves meghatározására, a mezőgazdasági üzem fenntarthatóságának elemzésére és a kutatási célú adathozzáférésre vonatkozó szabályokkal történő kiegészítéséről, valamint az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet tervezetéről.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/2674 rendelete (2023. november 22.) az 1217/2009/EK tanácsi rendeletnek a mezőgazdasági számviteli információs hálózatnak mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózattá való átalakítása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2023/2674., 2023.11.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2674/oj>).

⁴ A Bizottság 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelete (2014. augusztus 1.) az Európai Unióban működő mezőgazdasági üzemek jövedelmére és üzleti tevékenységére vonatkozó számviteli adatok gyűjtésére szolgáló hálózat létrehozásáról szóló 1217/2009/EK tanácsi rendelet kiegészítéséről (HL L 321., 2014.11.7., 2. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/1198/oj).

mezőgazdasági üzemek kiválasztását biztosító tervek kidolgozására, a standard termelési érték referencia-időszakának meghatározására, az általános és a fő gazdaságtípusok megállapítására, valamint az álnevesített adatokhoz kutatási célokból való hozzáférés engedélyezésére vonatkozóan.

- (3) Az adatfelvételi terület behatárolását célzó küszöbértéknek lehetővé kell tennie az adatfelvételi terület tekintetében reprezentatív adatok felvételét, és tükröznie kell az egyes tagállamok mezőgazdasági üzeleinek strukturális helyzetét. A küszöbértéknek emellett maximalizálnia kell a minta mérete és reprezentativitása közötti haszon/költség arányt. A küszöbértéket azzal a céllal kell meghatározni, hogy az adatfelvételi terület tartalmazza a piaci orientációval működtetett üzemek közül azokat, amelyek a mezőgazdasági termelési érték, a mezőgazdasági terület és a mezőgazdasági munkaerő lehető legnagyobb arányát képviselik.
- (4) A kiválasztási tervnek legalább azokat az elemeket tartalmaznia kell, amelyek bemutatják, hogyan kerül kiválasztásra a reprezentatív minta, lehetővé téve, hogy az adatfelvétel megfeleljen a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat céljainak.
- (5) A standard termelési értékek az egy adott referencia-időszak folyamán mért átlagértékeken alapulnak. Értékeiket a gazdasági folyamatok figyelembevétele céljából rendszeresen frissíteni kell annak érdekében, hogy a tipológia a továbbiakban is megfelelően alkalmazható legyen. A frissítések gyakoriságát azokhoz az évekhez indokolt igazítani, amelyekben az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérésekre sor kerül.
- (6) Az általános és a fő gazdaságtípusokat úgy kell megállapítani, hogy az üzemekből az aggregáltság kisebb-nagyobb fokán homogén csoportokat lehessen képezni, és az üzemek csoportjainak helyzetét össze lehessen hasonlítani.
- (7) Az 1217/2009/EK rendelet 16. cikkének (3) bekezdése lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy hozzáférést biztosítson az említett rendelet végrehajtása során felvett álnevesített adatokhoz. Szabályokat kell megállapítani az álnevesített adatokhoz kutatási célokból való hozzáférés engedélyezésére annak biztosítása érdekében, hogy az ilyen célra alkalmas adatok rendelkezésre bocsáthatók legyenek, ugyanakkor garantálni lehessen az egyéni adatok megfelelő szintű védelmét is. Az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵ 89. cikkének (1) bekezdésével és az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ 13. cikkével összhangban azonban az álnevesített adatokhoz való hozzáférés megadása előtt meg kell győződni arról, hogy az adatkezelés céljai anonim adatokkal nem valósíthatók meg.
- (8) Az egyértelműség és a jogbiztonság érdekében az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendeletet hatályon kívül kell helyezni. Mivel azonban a 2024-es számviteli évre vonatkozó adatgyűjtési folyamat már megkezdődött, az említett felhatalmazáson

■

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

alapuló rendeletben meghatározott szabályokat a 2025-ös jelentéstételi év kezdetéig továbbra is alkalmazni kell.

- (9) A már folyamatban lévő adatgyűjtési folyamatok befolyásolásának elkerülése érdekében az e rendeletben előírt szabályokat az FSDN tekintetében a 2025-ös jelentéstételi évtől, az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérések tekintetében pedig a 2026-os felméréstől kezdődően kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet kiegészítő szabályokat állapít meg az 1217/2009/EK rendelet egyes nem alapvető elemeinek vonatkozásában a mezőgazdasági üzemek jövedelmének éves megállapítása és fenntarthatóságának elemzése céljából a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat (FSDN) keretében. E szabályok a következőkre vonatkoznak:

- a) az 1217/2009/EK rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében említett küszöbérték;
- b) az 1217/2009/EK rendelet 5a. cikkének (1) bekezdésében említett terv;
- c) az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikkének (2) bekezdésében említett referencia-időszak;
- d) az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikkének (3) bekezdésében említett gazdaságtípusok;
- e) az 1217/2009/EK rendelet 16. cikkének (3) bekezdése szerinti, álnevesített adatokhoz való hozzáférés.

2. cikk

Küszöbérték

Az 1217/2009/EK rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében említett küszöbértéknek biztosítania kell, hogy az adatfelvételi terület tartalmazza a piaci orientációval működtetett üzemek közül azokat, amelyek a mezőgazdasági termelési érték, a mezőgazdasági terület és a mezőgazdasági munkaerő lehető legnagyobb arányát képviselik.

3. cikk

Kiválasztási terv

Az adatszolgáltató üzemek kiválasztására szolgáló, minden egyes tagállam által kidolgozandó, az 1217/2009/EK rendelet 5a. cikkének (1) bekezdésében említett tervnek tartalmaznia kell azokat az elemeket, amelyek reprezentatív számviteli minta kiválasztását biztosítják az adatfelvételi terület vonatkozásában. Konkrétan a tervnek:

- a) a legfrissebb statisztikai forrásokon kell alapulnia;
- b) ismertetnie kell az adatfelvételi területnek az 1217/2009/EK rendelet I. mellékletében felsorolt felosztás és 5b. cikkének (1) bekezdésében említett gazdaságtípus és gazdasági méretosztály szerinti rétegezésére irányuló eljárást;
- c) meg kell adnia az adatfelvételi területhez tartozó üzemeknek az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikke (1) bekezdésében említett gazdaságtípus és gazdasági méretosztály szerinti bontását legalább a fő gazdaságtípusok szerint;

- d) meg kell jelölnie az egyes rétegek tekintetében választott kiválasztási arány meghatározására szolgáló statisztikai módszereket, az adatszolgáltató üzemek kiválasztására szolgáló eljárásokat és az egyes elfogadott rétegekhez kiválasztandó adatszolgáltató üzemek számát.

4. cikk

Standard termelési érték referencia-időszaka

Az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikke (2) bekezdésében említetteknek megfelelően az N. évi standard termelési értékeknek az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérés céljaira való kiszámítása során a referencia-időszak az N–5-től az N–1-ig terjedő egymást követő öt év.

A standard termelési értékeket az első bekezdésben meghatározott ötéves referencia-időszakra számított átlagos alapadatokról kell megállapítani, és azokra „N–3 standard termelési érték” néven kell hivatkozni. A gazdasági folyamatok figyelembevétele érdekében ezen N–3 standard termelési értékek frissítését legalább minden olyan alkalommal el kell végezni, amikor az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérésre sor kerül.

5. cikk

Általános és fő gazdaságtípusok

Az 1217/2009/EK rendelet 5b. cikkének (3) bekezdésében említett általános és fő gazdaságtípusokat és a köztük lévő megfeleltetéseket e rendelet I. melléklete határozza meg.

6. cikk

Álnevesített adatokhoz való hozzáférés biztosítása kutatási célokból

Az 1217/2009/EK rendelet 16. cikkének (3) bekezdésében említett, az álnevesített adatokhoz való uniós szintű hozzáférés Bizottság általi engedélyezésére vonatkozó szabályokat és feltételeket e rendelet II. melléklete tartalmazza.

7. cikk

Hatályon kívül helyezés

Az 1198/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelet 2025. január 1-jével hatályát veszti.

Az első bekezdésben említett rendelet azonban a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat tekintetében a 2025-ös jelentéstételi évet megelőző jelentéstételi évekre, az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérések tekintetében pedig a 2023. évi felmérésig továbbra is alkalmazandó.

8. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő hetedik napon lép hatályba.

A rendeletet a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat tekintetében a 2025-ös számviteli évtől, az uniós integrált mezőgazdaságiüzem-statisztikai felmérések tekintetében pedig a 2026-os felméréssel kezdődően kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.3.13.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN