



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.3.2023
COM(2023) 131 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og De Forenede Mexicanske Stater om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

BEGRUNDELSE

1. FORMÅL

EU bør indlede forhandlinger med De Forenede Mexicanske Stater med henblik på undertegnelse og indgåelse af en aftale, der muliggør udveksling af personoplysninger mellem Europol og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

2. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

I en globaliseret verden, hvor grov kriminalitet og terrorisme i stigende grad er tværnational og antager mange former, bør de retshåndhævende myndigheder være fuldt rustet til samarbejde med eksterne partnere for at sikre deres borgeres sikkerhed. I overensstemmelse med strategien for EU's sikkerhedsunion¹ kan Europol spille en central rolle med hensyn til at udvide samarbejdet med tredjelande for at bekæmpe kriminalitet og terrorisme i overensstemmelse med EU's øvrige eksterne politikker og værktøjer. I EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet fra april 2021 fremhæves det, at der er et presserende behov for at styrke efterretningerne om grov og organiseret kriminalitet i Europol og informationsudvekslingen og efterforskningsindsatsen i samarbejde med de (yderligere) tredjelande og regioner, som er store knudepunkter for organiseret kriminalitet, der udgør en særlig høj risiko og berører EU's medlemsstater².

For Europol er samarbejdet med tredjelande og internationale organisationer afgørende for at støtte medlemsstaterne i bekæmpelsen af grov kriminalitet og terrorisme. Behovet for at styrke samarbejdet med tredjelande er endnu vigtigere i lyset af Europolis trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet 2021. Eksempelvis anerkendes det i de vigtigste resultater af denne trusselsvurdering, at de latinamerikanske kriminelle netværk fortsat vil samarbejde med organiserede kriminelle grupper i EU om narkotikahandel.

Europol kan i det omfang, det er nødvendigt for udførelsen af sine opgaver, etablere og vedligeholde samarbejdsrelationer med internationale partnere i form af samarbejdsordninger og administrative ordninger, der dog ikke i sig selv udgør retsgrundlag for udveksling af personoplysninger. I modsætning til en international aftale indgås disse aftaler af Europol, og de er ikke bindende for Unionen eller dens medlemsstater³.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794⁴ af 11. maj 2016 ændrede de retlige rammer for udveksling af personoplysninger mellem Europol og tredjelande. Siden denne forordnings ikrafttræden den 1. maj 2017 er kompetencen til at indgå internationale aftaler mellem Europol og tredjelande blevet overført til Unionen i henhold til artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF)⁵. Efter forslag fra

¹ COM(2020) 605 final af 24.7.2020, s. 21.

² COM(2021) 170 final af 14.4.2021, s. 9.

³ Jf. artikel 23, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53), i det efterfølgende benævnt "forordning (EU) 2016/794".

⁴ Se artikel 25 i forordning (EU) 2016/794.

⁵ Se artikel 25, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2016/794, der giver mulighed for videregivelse af personoplysninger i medfør af en international aftale indgået mellem EU og det pågældende tredjeland eller den pågældende internationale organisation.

Kommissionen har Rådet allerede vedtaget ni bemyndigelser til forhandling med tredjelande⁶ og en bemyndigelse til at forhandle en omfattende aftale med Interpol, der også omfatter udveksling af personoplysninger med Europol⁷. Den første aftale blev for nylig undertegnet med New Zealand⁸.

Selv om denne henstilling specifikt vedrører forhandlinger med Mexico, bør den ses som en del af en bredere indsats for at styrke retshåndhævelsessamarbejdet mellem EU og de relevante latinamerikanske lande. I den forbindelse anbefaler Europa-Kommissionen sideløbende hermed at indlede forhandlinger om lignende internationale aftaler med Bolivia, Brasilien, Ecuador og Peru med det endelige mål at styrke bekæmpelsen af terrorisme og grov kriminalitet.

3. MÅLENE MED HENSTILLINGEN

De latinamerikanske organiserede kriminelle grupper udgør en alvorlig trussel mod EU's indre sikkerhed, da deres handlinger i stigende grad er forbundet med en række forbrydelser i Unionen, navnlig inden for narkotikahandel. EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) fra 2021 fremhæver, at hidtil usete mængder af ulovlig narkotika transporteres til EU fra Latinamerika med et overskud på flere milliarder euro, som anvendes til at finansiere en bred vifte af kriminelle organisationer (både internationale og EU-baserede) og til at svække retsstatsprincippet i EU⁹.

Nylige rapporter bekræfter, at tilgængeligheden af kokain i Europa er rekordhøj, og at rusmidlet er billigere og mere tilgængeligt for forbrugerne end tidligere¹⁰. De fleste af de varer, der beslaglægges i EU, transporteres til EU ad søvejen, primært i skibscontainere¹¹, direkte fra produktionslandene, herunder De Forenede Mexicanske Stater, og deres nabolande i Latinamerika¹². De kriminelle organisationer med hjemsted på dette kontinent er veletablerede og også aktive inden for andre kriminalitetsområder, der falder ind under Europols mandat, såsom cyberkriminalitet, hvidvaskning af penge og miljøkriminalitet.

De mexicanske karteller er multinationale polykriminelle organisationer, der har intensiveret deres kriminelle aktiviteter i EU og udviklet en skræddersyet kriminel virksomhed ved at anvende en lang række lovlige erhvervsstrukturer til at understøtte andre forbrydelser såsom narkotikahandel (herunder syntetisk narkotika). Europol og USA's Drug Enforcement Administration (DEA) udgav i 2022 en fælles analyserapport, hvori det konkluderes, at kartellerne og EU-baserede kriminelle netværk har samarbejdet om at transportere både methamfetamin og kokain fra Latinamerika til EU. Denne nye form for kriminelt samarbejde omfatter også fremstilling af sådanne ulovlige stoffer på visse EU-medlemsstaters område¹³.

⁶ Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Tunesien og Tyrkiet.

⁷ Rådets afgørelse (EU) 1312/21 af 19. juli 2021, s. 2.

⁸ Rådets afgørelse (EU) 1090/22 af 27. juni 2022.

⁹ Den Europæiske Unions trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet: *A corrupting influence: the infiltration and undermining of Europe's economy and society by organised crime*.

¹⁰ Narkotikamarkedet i EU: Kokain, jf. Narkotikamarkedet i EU: Kokain | www.emcdda.europa.eu.

¹¹ Europol og den globale kokainhandel, jf. https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

¹² Europol og den globale kokainhandel, jf. https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

¹³ *Complexities and conveniences in the international Drug trade: the involvement of Mexican criminal actors in the EU drug market – a Joint Europol – US Drug Enforcement Administration Analysis Report*, 14.

Der kan opnås yderligere indsigt i Mexicos involvering i fremstillingen af og handelen med methamphetamin i Europa gennem beslaglæggelser af disse stoffer i EU (højest sandsynligt, når de transporteres til markeder uden for EU). For eksempel indberettede Spanien i 2019, at det havde beslaglagt 1,6 ton, og i 2020 indberettede Slovakiet, at det havde beslaglagt 1,5 ton methamphetamin med oprindelse i Mexico¹⁴.

I sit programmeringsdokument for 2022-2024 har Europol bl.a. påpeget, at den stigende efterspørgsel efter narkotika og flere nye ruter for narkotikahandel til EU begrundet behovet for et styrket samarbejde med latinamerikanske lande¹⁵. Desuden har Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) og Europol rapporteret¹⁶, at de mexicanske kriminelle netværk udgør en trussel mod Europa på grund af deres mangeårige kapacitet til at indkøbe store mængder kokain direkte fra producenter i Latinamerika.

Mexico deltager i koordinerings- og samarbejdsmekanismen vedrørende narkotika inden for Sammenslutningen af Latinamerikanske og Caribiske Stater (CELAC). Desuden er De Forenede Mexicanske Stater medlem af Politifællesskabet i Nord-, Mellem- og Sydamerika (Ameripol) og af det latinamerikanske udvalg for indenrigssikkerhed (Comité Latinoamericano de Seguridad Interior — CLASI)¹⁷, der blev oprettet i 2022 og drives af det europæiske-latinamerikanske støtteprogram mod tværnationalt organiseret kriminalitet (EL PAcCTO)¹⁸. Landet har således forpligtet sig til at bidrage til optrævlingen af organiserede kriminelle grupper, der er involveret i fremstilling af og handel med narkotika. Mexico er af EMCDDA blevet udpeget som en vigtig international partner med henblik på at reducere det globale udbud af kokain¹⁹.

Øget operationelt samarbejde og deling af relevante oplysninger mellem Europol og De Forenede Mexicanske Stater vil være vigtige faktorer med henblik på at bekæmpe alvorlig kriminalitet på mange områder af fælles interesse, såsom narkotikahandel og miljøkriminalitet. Da der ikke findes et gyldigt retsgrundlag i henhold til EU-retten kan de mexicanske retshåndhavende myndigheder, der er kompetente til at bekæmpe grov kriminalitet og terrorisme, imidlertid ikke modtage personoplysninger fra Europol. Dette udgør således en hindring for en yderligere udvikling af samarbejdet mellem de to parter.

Derfor og under hensyntagen til EU's politiske strategi, jf. strategien for EU's sikkerhedsunion²⁰, EU's narkotikastrategi 2021-2025²¹ og EU's narkotikahandlingsplan 2021-2025²², finder Kommissionen det nødvendigt at tilføje Mexico som et prioriteret land for at indlede forhandlinger om en aftale, der muliggør udveksling af personoplysninger mellem Europol og Mexicos kompetente myndigheder på kort sigt.

december 2022, jf. [Complexities and conveniences in the international drug trade: the involvement of Mexican criminal actors in the EU drug market | Europol \(europa.eu\)](#).

¹⁴ Narkotikamarkedet i EU: Methamphetamin, EMCDDA, jf. [www.emcdda.europa.eu](#).

¹⁵ Europol's programmeringsdokument for 2022-2024, s. 150.

¹⁶ Narkotikamarkedet i EU: Kokain, jf. Narkotikamarkedet i EU: Kokain | [www.emcdda.europa.eu](#).

¹⁷ CLASI er et agentur for politisk og teknisk dialog mellem ledende partnere inden for sikkerhedspolitik i latinamerikanske lande og er meget specifikt og operationelt orienteret.

¹⁸ *The CLASI and its political, strategic and operational implications*, 2. marts 2022, kan tilgås på [The CLASI and its political, strategic and operational implications - EL PAcCTO](#).

¹⁹ Narkotikamarkedet i EU: Kokain, jf. Narkotikamarkedet i EU: Kokain | [www.emcdda.europa.eu](#).

²⁰ COM(2020) 605 final af 24. juli 2020.

²¹ Rådsdokument (EU) 14178/20 af 18. december 2020.

²² *Den Europæiske Unions Tidende* C 272 af 8. juli 2021, s. 2.

4. JURIDISKE ASPEKTER

I forordning (EU) 2016/794 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) fastsættes en retlig ramme for Europol, navnlig dets mål, opgaver, beføjelser, databeskyttelsesgarantier og måder at samarbejde med eksterne partnere på.

Denne henstilling er i overensstemmelse med Europolforordningen.

Formålet med denne henstilling er, at Rådet giver Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om en international aftale på vegne af EU. Retsgrundlaget for Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

I overensstemmelse med artikel 218 i TEUF bemyndiges Kommissionen til på EU's vegne at føre forhandlinger om en aftale med De Forenede Mexicanske Stater om udveksling af personoplysninger mellem Europol og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

Unionen har allerede udøvet sin kompetence på dette område og har fastsat regler herfor ved at vedtage en regelramme, der regulerer Europol's aktiviteter, herunder om behandling af personoplysninger.

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og De Forenede Mexicanske Stater om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 blev vedtaget den 11. maj 2016 og anvendes fra den 1. maj 2017²³. Den blev ændret ved forordning (EU) 2022/991 af 27. juni 2022²⁴.
- (2) I bestemmelserne i forordning (EU) 2016/794, navnlig i bestemmelserne vedrørende videregivelse af personoplysninger fra Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) til tredjelande og internationale organisationer, fastsættes det, at Europol kan videregive personoplysninger til en myndighed i et tredjeland på grundlag af en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland, jf. artikel 218 i TEUF, og som giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder.
- (3) Der bør indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og De Forenede Mexicanske Stater om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme ("aftalen").
- (4) Som det også fremhæves i betragtning 35 til forordning (EU) 2016/794 bør Kommissionen kunne høre Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) under forhandlingerne om aftalen, og i alle tilfælde inden aftalen indgås.
- (5) Aftalen bør overholde de grundlæggende rettigheder og de principper, der er fastlagt ved Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive retsmidler

²³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

²⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/991 af 8. juni 2022 om ændring af forordning (EU) 2016/794 for så vidt angår Europol's samarbejde med private parter, Europol's behandling af personoplysninger til støtte for strafferetlige efterforskninger og Europol's rolle inden for forskning og innovation (EUT L 169 af 27.6.2022, s. 1).

og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47. Aftalen bør anvendes i overensstemmelse med disse rettigheder og principper.

- (6) Aftalen bør ikke have indvirkning på og bør ikke berøre videregivelse af personoplysninger eller andre former for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for beskyttelse af den nationale sikkerhed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges hermed til på vegne af Unionen at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og De Forenede Mexicanske Stater om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Rets håndhævelsessamarbejde (Europol) og de mexicanske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

Forhandlingsdirektiverne er fastsat i bilaget.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med [navn på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*