



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.7.2023
COM(2023) 403 final

2023/0280 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav, og om ophævelse af afgørelse (EU) 2019/863

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på møderne i Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO) for perioden 2024-2028 i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav

Konventionen om samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav (NAFO-konventionen) sigter gennem etableringen af NAFO mod gennem samråd og samarbejde at medvirke til optimal udnyttelse, rationel forvaltning og bevarelse af fiskeressourcerne i NAFO-konventionsområdet ("det regulerede område"). Konventionen trådte i kraft den 1. januar 1979 og er blevet ændret fire gange.

Den fjerde ændring, der trådte i kraft den 18. maj 2017, havde til formål at modernisere NAFO, navnlig ved at:

- indføre en økosystembaseret tilgang til fiskeriforvaltning
- strømline NAFO's afgørelsesprocedure
- styrke de kontraherende parter, flagstater og havnestaters forpligtelser og
- oprette en formel tvistbilæggelsesmekanisme.

Unionen er part i NAFO-konventionen og har godkendt den ved forordning (EØF) nr. 3179/78¹. Unionen ratificerede den fjerde ændring af konventionen ved Rådets afgørelse 2010/717/EU².

2.2. Kommissionen for Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav

Kommissionen for Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO-kommissionen) er et organ, der er oprettet ved NAFO-konventionen og er ansvarligt for forvaltningen og bevarelsen af fiskeressourcerne i det NAFO-regulerede område. Den vedtager bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger med henblik på at opnå en optimal udnyttelse af de fiskeressourcer, som den er ansvarlig for under dens kompetenceområde.

Som medlem af NAFO-kommissionen har Unionen medbestemmelses- og stemmeret, hvad angår dens afgørelser. NAFO-kommissionen træffer afgørelser ved konsensus.

2.3. NAFO's afgørelser

NAFO-kommissionen har beføjelse til at vedtage bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger for det fiskeri, som det er ansvarligt for, og disse er bindende for de kontraherende parter.

¹ Rådets forordning (EØF) nr. 3179/78 af 28. december 1978 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs indgåelse af konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav (EFT L 378 af 30.12.1978, s. 1).

² Rådets afgørelse 2010/717/EU af 8. november 2010 om godkendelse på Den Europæiske Unions vegne af ændringerne af konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav (EUT L 321 af 7.12.2010, s. 1).

I henhold til NAFO-konventionens artikel XIV, stk. 1, træder foranstaltningerne i kraft 60 dage efter den dato, på hvilken de kontraherende parter underrettes om dem af NAFO. Enhver kontraherende part, der gør indsigelse mod en foranstaltning inden 60 dage efter at være blevet underrettet derom, er ikke bundet af den pågældende foranstaltning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på EU's vegne på de årlige møder i de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er), fastlægges på nuværende tidspunkt efter en totrinsmodel. De vejledende principper for EU's holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres forud for hvert årsmøde ved et uofficielt dokument fra Kommissionens tjenestegrene, som skal godkendes af Rådet.

For NAFO er denne fremgangsmåde gennemført ved Rådets afgørelse (EU) 2019/863 af 19. maj 2019, hvori Unionens holdning i NAFO er fastlagt for perioden 2019-2023. Nævnte afgørelse indeholder generelle principper, men tager i videst muligt omfang hensyn til særlige forhold i NAFO. I overensstemmelse med medlemsstaternes ønske indeholder den desuden en standardprocedure for fastlæggelsen af Unionens holdning fra år til år.

Rådets afgørelse (EU) 2019/863 indeholder principperne for den nye fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013³, idet der også tages hensyn til målene i Kommissionens meddelelse om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik⁴. Unionens holdning til Lissabontraktaten er endvidere justeret i nævnte afgørelse.

Det er i Rådets afgørelse (EU) 2019/863 fastsat, at Unionens holdning skal tages op til vurdering og, hvis det er relevant, revision forud for det årlige møde i 2024. Unionens holdning inden for rammerne af NAFO for perioden 2024-2028 fastlægges derfor ved nærværende forslag, og Rådets afgørelse (EU) 2019/863 erstattes.

Den nuværende revision tager i forbindelse med fiskeri hensyn til den europæiske grønne pagt, især biodiversitetsstrategien⁵, klimatilpasningsstrategien⁶ og jord til bord-strategien⁷. Den tager også hensyn til plaststrategien⁸ og handlingsplanen for nulforurening⁹. Derudover tager det også hensyn til den fælles meddelelse om international havforvaltning¹⁰.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380).

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi" (COM(2018) 28 final).

⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle — EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM/2021/400 final).

¹⁰ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Mod en bæredygtig blå planet (JOIN(2022) 28 final).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

"Retsakter, der har retsvirkninger", omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ, og retsfor skrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

NAFO-kommissionen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig NAFO-konventionen.

De retsakter, som NAFO-kommissionen skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakterne vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel XIV i NAFO-konventionen, og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, herunder på:

- Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri¹²
- Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik¹³
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder¹⁴ og
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833 af 20. maj 2019 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav, om ændring af forordning (EU) 2016/1627 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2115/2005 og (EF) nr. 1386/2007¹⁵.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for NAFO-konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages

¹¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, *Tyskland mod Rådet*, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

¹² EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

¹³ EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1.

¹⁴ EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81.

¹⁵ EUT L 141 af 28.5.2019, s. 1.

en holdning på Unionens vegne. Hvis nævnte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fiskeri. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43, stk. 2, i TEUF. Afgørelsen erstatter Rådets afgørelse (EU) 2019/863, som dækker perioden 2019-2023.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 43, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav, og om ophævelse af afgørelse (EU) 2019/863

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets forordning (EØF) nr. 3179/78¹ indgik Unionen konventionen om samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav ("NAFO-konventionen"), hvorved Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO) blev oprettet. I henhold til Rådets afgørelse 2010/717/EU² indgik Unionen den fjerde ændring til NAFO-konventionen, hvorved Kommissionen for Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav ("NAFO-kommissionen") blev oprettet.
- (2) NAFO-kommissionen vedtager foranstaltninger for at sikre langsigtet bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i NAFO-konventionsområdet (det regulerede område) og at beskytte de marine økosystemer, hvor disse ressourcer forekommer. Sådanne foranstaltninger kan blive bindende for Unionen.
- (3) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013³ skal Unionen sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteter er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til at sikre fødevareforsyningsikkerheden. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang, og målet er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationen af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte. Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri,

¹ Rådets forordning (EØF) nr. 3179/78 af 28. december 1978 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs indgåelse af konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav (EFT L 378 af 30.12.1978, s. 1).

² Rådets afgørelse 2010/717/EU af 8. november 2010 om godkendelse på Den Europæiske Unions vegne af ændringerne af konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordvestlige Atlanterhav (EUT L 321 af 7.12.2010, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

til undgåelse og størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. Derudover er det i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse mål og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser.

- (4) I overensstemmelse med biodiversitetsstrategien⁴, klimatilpasningsstrategien⁵ og jord til bord-strategien⁶ er det afgørende at beskytte naturen og genoprette skadede økosystemer. De risici, der hidrører fra klimaændringer og tab af biodiversitet, må ikke bringe tilgængeligheden af de varer og tjenester, som sunde marine økosystemer giver fiskerne, kystsamfundene og menneskeheden, i fare.
- (5) Plaststrategien⁷ henviser til specifikke foranstaltninger til reducere af plast- og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskaber mistes eller efterlades til søs. Desuden har handlingsplanen for nulforurening⁸ til formål at reducere mængden af plastaffald i havet med 50 % og mikroplast, der udledes i miljøet, med 30 %.
- (6) I henhold til den fælles meddelelse om international havforvaltning⁹ er beskyttelse og bevarelse af havenes biodiversitet nøgleprioriteter i EU's optræden udadtil. EU er den mest fremtrædende aktør i regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) og fiskerionisationer i hele verden. Her fremmer EU fiskebestandenes bæredygtighed, fremmer gennemsigtig beslutningstagning baseret på solid videnskabelig rådgivning og styrker den videnskabelige forskning og overholdelsen af reglerne.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i NAFO-kommissionen for perioden 2024-2028, bør fastlægges eftersom NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger kan være bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008¹⁰, Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009¹¹, Europa-Parlamentets

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380).

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi" (COM(2018) 28 final).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle — EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM/2021/400 final).

⁹ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Mod en bæredygtig blå planet (JOIN(2022) 28 final).

¹⁰ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999 (EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1).

¹¹ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 (EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1).

og Rådets forordning (EU) 2017/2403¹² og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833.

- (8) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i NAFO-kommissionen, er på nuværende tidspunkt fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2019/863. Denne afgørelse bør ophæves, og der bør laves en ny afgørelse for perioden 2024-2028.
- (9) I betragtning af udviklingen i fiskeressourcerne i det regulerede område og det deraf følgende behov for, at der i Unionens holdning tages hensyn til den nye udvikling, herunder nye videnskabelige og andre oplysninger, der forelægges forud for eller på møderne i NAFO-kommissionen, skal der fastlægges procedurer for præciseringen fra år til år af Unionens holdning for perioden 2024-2028. Disse holdninger bør være i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i kommissionen for Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO-kommissionen), er fastlagt i bilag I til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i NAFO-kommissionen, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest med henblik på det årlige møde i NAFO-kommissionen i 2029.

Artikel 4

Afgørelse (EU) 2019/863 ophæves.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008 (EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81).