



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.8.2021
COM(2021) 472 final

2021/0266 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om tillämpningen av Schengenregelverkets bestämmelser om Schengens
informationssystem i Republiken Cypern**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I enlighet med artikel 3.1 och 3.2 i 2003 års akt om anslutning till Europeiska unionen¹ är vissa bestämmelser i Schengenregelverket redan tillämpliga i Cypern från och med dagen för anslutningen, medan andra bestämmelser inte tillämpas förrän efter beslut av rådet, när det har kontrollerats att de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av regelverket är uppfyllda. Denna kontroll sker i enlighet med tillämpliga Schengenutvärderingsförfaranden.

Dessa förfaranden föreskrivs i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket². Den 28 maj 2019 förklarade Cypern sig villig och fast besluten att tillämpa alla delar av Schengenregelverket och att bli föremål för Schengenutvärdering i den utsträckning detta är möjligt med tanke på Cyperns särskilda omständigheter enligt protokoll nr 10 till 2003 års anslutningsakt. I linje med rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ändrade kommissionen de årliga³ och fleråriga utvärderingsprogrammen⁴ den 15 oktober 2019 för att inkludera utvärderingen av Cypern under 2019 och 2020. Det geografiska tillämpningsområdet för Schengenutvärderingarna i Cypern tar hänsyn till Cyperns särskilda omständigheter.

Schengenutvärderingen i fråga om Schengens informationssystem (SIS) kan genomföras först när SIS har tagits i bruk i Cypern. Därför krävs det att rådet antar ett beslut om att inleda tillämpningen av Schengenbestämmelserna om SIS i Cypern.

Rådet kan anta ett sådant beslut först när Cypern har vidtagit de tekniska och rättsliga åtgärder som behövs, bland annat i fråga om dataskydd, för att behandla SIS-uppgifter och utbyta tilläggsinformation. En Schengenutvärdering utfördes därför i november 2019 för att kontrollera dataskyddet i Cypern. Efter det positiva yttrandet från Schengenkommittén⁵ den 5 november 2020 antog kommissionen genom kommissionens genomförandebeslut⁶ en utvärderingsrapport som bekräftade att dataskyddet är tillfredsställande.

Under tiden har grupper gjort Schengenutvärderingsbesök på plats i Cypern vad gäller andra områden av Schengenregelverket, särskilt när det gäller återvändande (november 2020), polissamarbete (februari 2021) och yttre gränser (februari 2021).

Dessutom bekräftade den rådgivande gruppen för SIS II⁷ den 3 december 2020, utifrån resultaten från den sammanfattande testrapport (nr 2020-377) som utarbetats av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och

¹ EUT L 236, 23.9.2003, s. 33.

² EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

³ C (2019) 7326.

⁴ C (2019) 7278.

⁵ En kommitté som inrättats genom artikel 21 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013.

⁶ C (2020) 8150.

⁷ Den rådgivande gruppen för SIS II inrättades för att ge styrelsen för Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (*eu-LISA*) sakkunskap om det centrala SIS II-systemet. Den rådgivande gruppen består av företrädare för medlemsstaterna och kommissionen. Förfarandena för de rådgivande gruppernas verksamhet och samarbete har fastställts av styrelsen i eu-LISA:s arbetsordning.

rättvisa (*eu-LISA*), att i ett tekniskt hänseende är det cypriotiska nationella systemet rustat för integration i SIS och ändamålsenligt.

Därför är det nu möjligt för rådet att fastställa från vilket datum Schengenregelverket om SIS ska tillämpas i Cypern. Detta besluts ikraftträdande bör möjliggöra överföring av SIS-uppgifter till Cypern. Användningen av dessa uppgifter i Cypern bör göra det möjligt för kommissionen att, i enlighet med Schengenutvärderingsförfarandena, kontrollera att bestämmelserna om SIS tillämpas på ett korrekt sätt.

Vissa begränsningar av användningen av SIS i Cypern kommer att tillämpas tills rådet har beslutat om fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Cypern och om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna. Ett sådant beslut fattas först när det har kontrollerats att de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av regelverket är uppfyllda i Cypern, i enlighet med artikel 3.2 i anslutningsakten.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta beslut syftar till att inleda tillämpningen av befintliga bestämmelser om SIS i Cypern.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag har kopplingar till Schengenregelverkets bestämmelser om dataskydd och polissamarbete.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 3.2 i 2003 års akt om anslutning till Europeiska unionen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt föreskrivs att de bestämmelser i Schengenregelverket som inte avses i artikel 3.1 i samma akt inte ska tillämpas i Cypern förrän efter beslut av rådet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna yttrade sig positivt om utvärderingsrapporten i fråga om dataskydd i Schengenkommittén av den 9 juli 2020, i enlighet med artiklarna 14.5 och 21.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013. Rapporten antogs den 5 november 2020.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktas under Schengenutvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillämpningen av Schengenregelverkets bestämmelser om Schengens informationssystem i Republiken Cypern

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av 2003 års anslutningsakt, särskilt artikel 3.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁸, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt fastställs att de bestämmelser i Schengenregelverket som inte avses i artikel 3.1 i den akten inte ska tillämpas i Cypern förrän efter beslut av rådet, när det i enlighet med tillämpliga Schengenutvärderingsförfaranden har kontrollerats att de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av regelverket är uppfyllda i Cypern, inbegripet ett effektivt genomförande av alla Schengenregler i enlighet med överenskomna gemensamma standarder och grundläggande principer.
- (2) De tillämpliga Schengenutvärderingsförfarandena fastställs i rådets förordning (EU) nr 1053/2013⁹. Vid en sådan utvärdering måste emellertid Cyperns särskilda omständigheter beaktas, vilka erkänns i protokoll nr 10 till 2003 års anslutningsakt. Dessutom upprepade Cypern, när landet förklarade sig redo, sitt åtagande att så snart utvärderingen är avslutad regelbundet underkasta sig ytterligare Schengenutvärderingar om de aspekter av Schengenregelverket som rådet har gjort tillämpliga fram till dess.
- (3) Schengenutvärderingen om dataskydd utfördes i Cypern i november 2019. I en utvärderingsrapport som antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8150 i enlighet med artikel 14.5 i förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013, bekräftades att de nödvändiga villkoren för tillämpning av Schengenregelverket i fråga om dataskydd har uppfyllts i Cypern.
- (4) I enlighet med artikel 1.1 i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/450¹⁰ har det kontrollerats att det cypriotiska nationella systemet i tekniskt hänseende är rustat för integration i Schengens informationssystem.

⁸ EUT C [xx], s. [XX].

⁹ Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27).

¹⁰ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/450 av den 16 mars 2015 om testspecifikationer för medlemsstater som ansluter sig till den andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) eller som väsentligt ändrar sina direkt relaterade nationella system (EUT L 74, 18.3.2015, s. 31).

- (5) Eftersom Cypern alltså har vidtagit de tekniska och rättsliga åtgärder som behövs för att behandla SIS-uppgifter och utbyta tilläggsinformation är det nu möjligt för rådet att fastställa från vilket datum Schengenregelverket rörande SIS ska tillämpas i Cypern.
- (6) Detta beslut bör möjliggöra överföring av SIS-uppgifter till Cypern. Den praktiska användningen av sådana uppgifter bör göra det möjligt för kommissionen att kontrollera att Schengenregelverkets bestämmelser rörande SIS tillämpas på ett korrekt sätt i Cypern. När det har kontrollerats att de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av Schengenregelverket är uppfyllda i Cypern bör rådet fatta beslut om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna.
- (7) Ett separat rådsbeslut bör antas där en tidpunkt fastställs för avskaffande av kontrollerna vid de inre gränserna med Cypern. Fram till den tidpunkt som fastställs i det beslutet bör vissa restriktioner beträffande användningen av SIS i Cypern gälla.
- (8) När det gäller Island och Norge utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 G i rådets beslut 1999/437/EG¹².
- (9) När det gäller Schweiz utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 G i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG¹⁴ och med artikel 3 i rådets beslut 2008/149/RIF¹⁵.
- (10) När det gäller Liechtenstein utgör detta beslut, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹⁶, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 G i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/349/EU¹⁷ och med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁸.

¹¹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹² Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

¹³ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

¹⁴ Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

¹⁵ Rådets beslut 2008/149/RIF av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 50).

¹⁶ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

¹⁷ Rådets beslut 2011/349/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel ska från och med den [...] * [datum ifylls av rådet] bestämmelserna i Schengenregelverket rörande Schengens informationssystem, vilka anges i bilagan, tillämpas i Republiken Cypern när det gäller landets förbindelser med:
 - (a) Konungariket Belgien, Republiken Bulgarien, Republiken Kroatien, Republiken Tjeckien, Konungariket Danmark, Förbundsrepubliken Tyskland, Republiken Estland, Republiken Grekland, Konungariket Spanien, Republiken Frankrike, Republiken Italien, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Storbritannien, Luxemburg, Ungern, Republiken Malta, Konungariket Nederländerna, Republiken Österrike, Republiken Polen, Republiken Portugal, Rumänien, Republiken Slovenien, Republiken Slovakien, Republiken Finland och Konungariket Sverige.
 - (b) Irland, med beaktande av de bestämmelser som avses i rådets beslut 2007/533/RIF¹⁹.
 - (c) Island, Furstendömet Liechtenstein, Konungariket Norge och Schweiziska edsförbundet.
2. Från och med den [...] * [datum ifylls av rådet] får följande registreringar, tilläggsinformation och kompletterande uppgifter göras tillgängliga för Cypern i enlighet med beslut 2007/533/RIF och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006²⁰:
 - (a) Registreringar enligt definitionen i artikel 3.1 a i det beslutet och artikel 3 a i den förordningen.
 - (b) Tilläggsinformation och kompletterande uppgifter, enligt definitionen i artikel 3.1 b och c i det beslutet och artikel 3 b och c i den förordningen, som har samband med dessa registreringar.
3. Från och med den [...] * [datum ifylls av rådet] ska Cypern ha möjlighet att lägga in registreringar och kompletterande uppgifter i SIS, använda SIS-uppgifter och utbyta tilläggsinformation, med förbehåll för punkt 4.
4. Till dess att kontrollerna vid de inre gränserna med Cypern avskaffas ska Cypern

Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, särskilt om polissamarbete och straffrättsligt samarbete (EUT L 160, 18.6.2011, s. 1).

¹⁸ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).

¹⁹ Rådets beslut 2007/533/RIF av den 12 juni 2007 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 205, 7.8.2007, s. 63).

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 381, 28.12.2006, s. 4).

- (a) inte vara skyldigt att neka inresa till eller vistelse på sitt territorium till tredjelandsmedborgare för vilken en annan medlemsstat har infört en registrering i syfte att neka inresa eller vistelse i enlighet med artikel 24 förordning (EG) nr 1987/2006,
- (b) avstå från att i SIS lägga in registreringar och kompletterande uppgifter samt från att utbyta tilläggsinformation om tredjelandsmedborgare i syfte att neka inresa eller vistelse i enlighet med artikel 24 i förordning (EG) nr 1987/2006.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*