

Torsdag, den 1. april 2004

1. godkender Kommissionens forslag;
  2. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
  3. kræver, at der indledes samrådsprocedure, jf. fælleserklæringen af 4. marts 1975, hvis Rådet ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
  4. anmoder Rådet om at høre Parlamentet på ny, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
  5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.
- 

P5\_TA(2004)0260

## Retfærdige og styrede asylsystemer

**Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om vejen til lettere tilgængelige samt mere retfærdige og styrede asylsystemer (KOM(2003) 315 – C5-0373/2003 – 2003/2155(INI))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens meddelelse (KOM(2003) 315),
- der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om den fælles asylpolitik og agendaen for beskyttelse (KOM(2003) 152),
- der henviser til verdenserklæringen om menneskerettigheder, vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling den 10. december 1948, særlig artikel 14,
- der henviser til den europæiske konvention om beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, undertegnet i Rom den 4. november 1950,
- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, officielt proklameret den 7. december 2000 <sup>(1)</sup>, særlig artikel 1, 18 og 19,
- der henviser til udkastet til traktat om en forfatning for Europa <sup>(2)</sup>, vedtaget af Det Europæiske Konvent den 13. juni og 10. juli 2003 og overrakt til formanden for Det Europæiske Råd i Rom den 18. juli 2003, særlig artikel II-1, II-18 og II-19,
- der henviser til Genève-konventionen af 28. juli 1951 om flygtninges retsstilling, som suppleret ved New York-protokollen af 31. januar 1967,
- der henviser til den konsoliderede udgave af traktaten om Den Europæiske Union <sup>(3)</sup>, særlig artikel 2, fjerde led, og artikel 6,
- der henviser til den konsoliderede udgave af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab <sup>(3)</sup>, særlig artikel 63,
- der henviser til Rådets og Kommissionens handlingsplan for, hvorledes Amsterdam-traktatens bestemmelser om indførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed bedst kan gennemføres <sup>(4)</sup>, særlig punkt 8, 32, 33, 34, 36 og 37,
- der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere den 15.-16. oktober 1999, særlig punkt 13, 14, 15, 16 og 17,

---

<sup>(1)</sup> EFT C 364 af 18.12.2000, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUT C 169 af 18.7.2003.

<sup>(3)</sup> EFT C 325 af 24.12.2002, s. 1.

<sup>(4)</sup> EFT C 19 af 23.1.1999, s. 1.

Torsdag, den 1. april 2004

- der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken den 14.-15. december 2001, særlig punkt 38, 39, 40 og 41,
  - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Sevilla den 21.-22. juni 2002, særlig punkt 28, 29, 37, 38 og 39,
  - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003, særlig punkt 24, 25, 26 og 27,
  - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 16.-17. oktober 2003, særlig punkt 30, 31, 32 og 33,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet: »På vej mod en fælles asylprocedure og en ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl« (KOM(2000) 755),
  - der henviser til den fælles agenda for beskyttelse, vedtaget af FN's Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR) og modtaget med tilfredshed af FN's Generalforsamling i 2002 efter de verdensomspændende høringer om international beskyttelse,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 2, og artikel 163,
  - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Friheder og Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udvalget om Udenrigsanliggender, Menneskerettigheder, Fælles Sikkerhed og Forsvarspolitik og Udvalget om Udvikling og Samarbejde (A5-0144/2004),
- A. der henviser til, at Den Europæiske Union bygger på de udelelige og universelle værdier menneskelig værdighed, frihed, lighed og solidaritet,
- B. der henviser til, at Den Europæiske Union bygger på demokrati- og retsstatsprincipperne samt på respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, som er fælles principper for alle medlemsstaterne,
- C. der erindrer om, at Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder bekræfter de rettigheder, som er anerkendt i medlemsstaternes forfatningstraditioner og fælles internationale forpligtelser, og at dette fordrer fuld respekt for den menneskelige værdighed og retten til at søge asyl på grundlag af en fuldstændig overholdelse af Genève-konventionen fra 1951 om flygtninges retsstilling, som ændret og suppleret ved New York-protokollen fra 1967,
- D. der anerkender, at en fælles politik på asylområdet, herunder et fælles europæisk asylsystem, er et af de grundlæggende elementer i Den Europæiske Unions mål om gradvis at etablere et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er åbent for dem, der tvunget af omstændighederne søger beskyttelse i EU ad legal vej,
- E. der erindrer om, at Det Europæiske Råd i Tampere fastlagde en plan i overensstemmelse med den i Amsterdam-traktaten og Wien-handlingsplanen fastsatte tidsplan med henblik på at indføre et europæisk asylsystem, hvormed det på kort sigt og på en klar og brugbar måde kunne fastslås, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, og hvormed der kunne fastlægges fælles minimumsstandarder for en retfærdig og effektiv asylprocedure, minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere og indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status, idet et sådant system skal suppleres med minimumsvilkår vedrørende subsidære former for beskyttelse, som giver enhver person, der har behov for en sådan beskyttelse, en passende status,
- F. der henviser til, at Det Europæiske Råd i Tampere påpegede, at asyl og migration er to særskilte, men snævert forbundne spørgsmål, og at det derfor er nødvendigt at udvikle en fælles politik for Den Europæiske Union, som er baseret på følgende elementer:
- a) samarbejde med oprindelseslandene ud fra en global indfaldsvinkel, der behandler politiske problemer, problemer vedrørende menneskerettigheder og udvikling af oprindelses- og transitlande og -regioner,
  - b) et fælles europæisk asylsystem,

Torsdag, den 1. april 2004

- c) garanti for retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold på EU's område ved hjælp af en fastere integrationspolitik,
  - d) en effektivere forvaltning af indvandrerstrømmene i alle faser for at imødegå den ulovlige indvandring fra grunden og bekæmpe dem, der giver sig af med menneskehandel og økonomisk udnyttelse af migranter,
- G. der henviser til, at Kommissionen har udarbejdet forslag og indhentet Europa-Parlamentets udtalelse om alle de områder af asylpolitikken, der indgik i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Tampere, men at Rådet endnu ikke efter fem år har truffet afgørelse herom,
- H. der erindrer om, at Det Europæiske Råd på sit møde i Laeken gav udtryk for, at en virkelig fælles asyl- og indvandringspolitik bl.a. indebærer på den ene side integration af politikken vedrørende migrationsstrømme i Den Europæiske Unions udenrigspolitik og på den anden side udvikling af en europæisk ordning for udveksling af oplysninger om asyl, migration og oprindelseslande,
- I. der erindrer om, at Det Europæiske Råd på sit møde i Sevilla anførte, at de foranstaltninger, der træffes med henblik på en fælles håndtering af migrationsstrømmene, skal respektere en rimelig balance mellem på den ene side en integrationspolitik for de indvandrere, der har bosat sig lovligt, og en asylpolitik, der overholder de internationale konventioner, og på den anden side en resolut bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel, og at Det Europæiske Råd derfor
- a) har fastlagt en samlet plan til bekæmpelse af ulovlig indvandring,
  - b) officielt har godkendt planen for forvaltning af medlemsstaternes ydre grænser og anført foranstaltninger, der bør vedtages med henblik på gradvis gennemførelse af en samordnet og integreret forvaltning af de ydre grænser,
  - c) har givet udtryk for, at bekæmpelsen af ulovlig indvandring kræver en stærkere indsats fra EU's side, og at der derfor skal gøres brug af alle relevante instrumenter inden for rammerne af Unionens eksterne forbindelser med tredjelande for at fremme den økonomiske velstand i de berørte lande og dermed reducere årsagerne til migration,
  - d) indtrængende har opfordret Rådet til at godkende det igangværende lovgivningsarbejde i forbindelse med fastlæggelse af en fælles asyl- og indvandringspolitik,
- J. der understreger, at der må tages hensyn til den kendsgerning, at der findes tre forskellige realiteter, nemlig asylansøgere, midlertidigt fordrevne personer og økonomiske indvandrere,
- K. der sætter stor pris på det arbejde, der er gjort af UNHCR's Eksekutivkomité, som i efteråret 2002 vedtog agendaen for beskyttelse, der omfatter to dele: den første del er erklæringen fra Genève-konventionens og den dertil knyttede protokols signatarstater, som blev vedtaget på deltagerstaternes ministermøde den 11.-12. december 2001 til minde om halvtredsårsdagen for konventionen, mens den andel del udgøres af handlingsprogrammet med seks formål, der hver omfatter flere opgaver,
- L. der henviser til, at konventionen fra 1951 og protokollen hertil fra 1967 ganske vist udgør hovedhjørnestenen i den internationale flygtningebeskyttelsesordning, men ikke i sig selv er nok, hvorfor det med agendaen for beskyttelse tilstræbes at gå videre ved at tage konventionen som udgangspunkt og tilpasse og styrke den internationale beskyttelsesordning ved at sikre større solidaritet, supplere forvaltningen af de asylrelaterede migrationsstrømme med moderniserede instrumenter eller politikker, der kan leve op til de udfordringer, der i dag er forbundet med en forsvarlig håndtering af flygtningeproblemet på verdensplan, i betragtning af vanskelighederne ved at anvende de internationale beskyttelsesnormer i situationer med blandede migrationsstrømme, og når millioner af mennesker ser sig tvunget til at gå i eksil for at søge beskyttelse mod forfølgelse og farer,
- M. der noterer sig, at der i flere kapitler af agendaen anmodes om udarbejdelse af nye bestemmelser og instrumenter som svar på de udfordringer, der i dag er forbundet med en forsvarlig håndtering af flygtningeproblemet på verdensplan, og at FN's flygtningehøjkommissær på Eksekutivkomitéens 53. samling anmodede om udvikling af disse instrumenter i form af særlige multilaterale aftaler til supplerende af konventionen fra 1951, som han gav betegnelsen »konvention plus«, og som har til

Torsdag, den 1. april 2004

formål at forbedre Genève-konventionen, øge solidariteten og styrke forvaltningen af asylrelaterede migrationsstrømme ved hjælp af supplerende instrumenter eller politikker med henblik på at bidrage til en bedre forvaltning af strømmen af asylansøgere, og navnlig når de hører til de mest følsomme grupper, såsom kvinder og børn,

- N. der henviser til, at Det Forenede Kongerige under Det Europæiske Råds møde den 20.-21. marts 2003 i Bruxelles på egne vegne fremlagde et dokument med titlen »New international approaches to asylum processing and protection«, og at den britiske premierminister med skrivelse af 10. marts 2003 anmodede EU's formandskab om at sætte spørgsmålet om »en bedre forvaltning af asylsystemet« på Rådets dagsorden, hvilket har fungeret som katalysator for en intens debat, der stadig er i gang, og som alle hovedaktører på asylområdet, både i og uden for Unionen, deltager i og bidrager til,
- O. der henviser til, at Det Europæiske Råd på sit møde i Thessaloniki på den ene side erindrede Rådet om nødvendigheden af inden udgangen af 2003 at vedtage de endnu udestående direktivforslag om minimumsstandards for asyl, og på den anden side anmodede Kommissionen om at undersøge alle parametre for at sikre en mere velordnet og styret indrejse i EU af personer, der har behov for international beskyttelse, og om at undersøge, hvordan der kan sikres disse personer en bedre beskyttelse i deres oprindelsesområder,
- P. der finder, at de to meddelelser af henholdsvis 26. marts og 3. juni 2003, som behandles i denne betænkning, ganske vist er udarbejdet med forskellige begrundelser, men bør behandles under ét, fordi de vedrører de grundlæggende præmisser og målsætninger for en ny strategi, der kan føre til bedre forvaltede, lettere tilgængelige og mere retfærdige asylsystemer ved at udforske nye veje, som kan supplere den progressive indfaldsvinkel, der blev fastlagt i Tampere, og som led i gennemførelsen af agendaen for beskyttelse, der blev udarbejdet af det internationale samfund efter to års samråd på internationalt plan som svar på systemets nuværende krise, der skyldes misbrug af asylprocedurerne, forøgelse af de blandede migrationsstrømme, hvori indgår personer, der har et virkeligt behov for beskyttelse, sammen med indvandrere, der benytter asylvejen til at få adgang til EU's område i et forsøg på at forbedre deres økonomiske situation, medens størstedelen af flygtningene forbliver i dårligt udrustede lejre i tredjelande,
1. finder, at Kommissionens meddelelse af 26. marts 2003 er meget opportun, idet den indgår som led i anvendelsen af agendaen for beskyttelse, der er udarbejdet af det internationale samfund og godkendt af UNHCR's Eksekutivkomité;
2. finder det stærkt foruroligende, at fremskridtene i vedtagelsen af lovgivningsprogrammet for den første fase af det fælles europæiske asylsystem som defineret i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere er sket så langsomt, at det har mindsket nytteværdien af en harmonisering, samt at Rådet stadig ikke har formået at vedtage de foreslåede direktiver om henholdsvis flygtningestatus og asylprocedurer;
3. beklager Rådets manglende evne til at overholde de frister, der blev fastsat af Det Europæiske Råd i Tampere, Laeken, Sevilla og Thessaloniki for vedtagelse af dels forslaget til direktiv om europæiske minimumsstandards for tildeling af flygtningestatus eller til gavn for personer, der af andre årsager har behov for international beskyttelse, dels Rådets forslag til direktiv om minimumsstandards for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus; beklager endvidere, at Rådet (RIA) den 27.-28. november 2003 opgav at nå frem til en politisk aftale om disse to grundlæggende spørgsmål i den første fase af harmoniseringen af et fælles asylsystem baseret på minimumsstandards og besluttede at udsætte vedtagelsen af denne ordning til 2004;
4. opfordrer som led i opfølgningen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki Kommissionen til sammen med FN's Flygtningehøjkommissær (UNHCR) at undersøge alle parametre med henblik på at give asylansøgere mere ordnede og rimelige vilkår for indrejse i EU og undersøge, hvordan oprindelsesområdernes beskyttelsesevne kan øges;
5. glæder sig over, at der i de sidste måneder er gjort fremskridt på asylområdet på fællesskabsplan, men kræver udtrykkeligt, at der snarest opnås enstemmighed om de to direktiver, som henholdsvis behandler minimumsstandards og en definition på flygtninge og personer, der nyder subsidiær beskyttelse, og

Torsdag, den 1. april 2004

retter særlig opmærksomhed mod ngo'erne og deres aktiviteter med henblik på at udarbejde effektive procedurer; håber i denne forbindelse, at der vil blive etableret en ny ordning til opfølgning af Den Europæiske Flygtningefond; opfordrer desuden til, at EU's solidaritet støttes gennem fremme af partnerskaber med de lokale og regionale myndigheder samt ngo'erne;

6. konstaterer, at asylsystemet på nuværende tidspunkt er i krise i alle medlemsstater, og at dette kommer til udtryk i en stadig mere negativ holdning i den offentlige opinion på baggrund et stigende misbrug af asylprocedurerne, som skyldes, at flygtningestrømmene bl.a. takket være menneskemugleres aktiviteter er blevet mere blandede, således at de omfatter såvel personer, der har et legitimt behov for international beskyttelse, som økonomiske migranter, der i deres søgen efter bedre levevilkår udnytter de samme kanaler og asylprocedurer som middel til at få adgang til medlemsstaternes område, hvorfor mange ansøgninger om international beskyttelse afslås som grundløse;

7. konstaterer, at asylsystemet er i krise i alle medlemsstater, fordi myndighederne erklærer 3-5 % af asylansøgningerne antagelige, og når medlemsstaternes asylprocedurer vedrørende de antagelige asylansøgninger er afsluttet, har 30-60 % af ansøgerne fået asyl; henviser i denne forbindelse til, at asylbehandlingen varer 4-5 år, hvilket er lang tid både for de berørte og for de ansvarlige myndigheder;

8. henviser i denne forbindelse til, at der mangler en legal indvandringspolitik i EU's medlemsstater, og at mange indvandrere derfor benytter sig af asyl og asylprocedurer for at kunne rejse ind på medlemsstaternes område i et forsøg på at finde bedre levevilkår; opfordrer derfor medlemsstaterne til at gennemføre en arbejdsmarkedsorienteret indvandringspolitik og skabe grundlag for en fælles indvandringspolitik i EU;

9. mener, at asylretten bør kunne udvides til at gælde andre situationer som f.eks. kvinder og piger, der trues af genital lemlæstelse, børnesoldater og ofre for de nye former for slaveri;

10. konstaterer, at der i øjeblikket er behov for en mere systematisk behandling af spørgsmålene om indvandring og asyl i overensstemmelse med de forpligtelser, som EU har indgået;

11. anbefaler Rådet og Kommissionen:

- a) at øge støtten til de områder, hvor indvandrerstrømmene kommer fra, ved at finansiere samarbejdsprojekter, der forbedrer levevilkårene, således at dette samarbejde kan føre til en formindskelse af indvandrermasserne,
- b) at indføre eller i givet fald øge støtten til de sikre områder, der grænser op til de lande, hvor de ægte asylansøgere stammer fra, og til de lande, som de rejser igennem; hvis asylansøgerne kan sikres beskyttelse andre steder, vil det mindske presset på EU's grænser; dertil kræves imidlertid en garanti for beskyttelse, hvorfor det er nødvendigt med støtte til UNHCR, Røde Kors m.fl. og nødvendigt at sørge for respekt for menneskerettighederne i flygtningelejrene; med dette mål for øje skal der iværksættes specifikke programmer, der sigter på at yde økonomisk og teknisk bistand, som kan bidrage til at sikre denne beskyttelse i tilgrænsende områder og transitområder;
- c) under anvendelse af den nødvendige tekniske bistand at lette integrationen af de personer, der befinder sig på EU's område og er omfattet af asylrettens beskyttelse, ved at inddrage EU's ansvarlige organer, nationale og lokale myndigheder, fagforeninger, arbejdsgiverforeninger, ngo'er og organisationer med kulturelle, sociale og sportslige formål;

12. mener, at manglen på investeringer i og udviklingsbistand til de lande, som asylansøgerne i første omgang søger til, samt den ringe finansiering af UNHCR, i alvorlig grad har hindret etablering af beskyttelsesordninger i Afrika og Asien;

13. mener, at utilstrækkelig bistand og mangel på investeringer efter en konflikt har skabt grobund for nye konflikter i mange lande, således at flygtninge er blevet forhindret i at vende endeligt tilbage, og der er blevet skabt nye migrationsstrømme;

Torsdag, den 1. april 2004

14. lykønsker Kommissionen med dens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et program for teknisk og finansiell bistand til tredjelande på asyl- og migrationsområdet, nærmere betegnet et flerårigt program med en løbetid på fem år (2004-2008) og en bevilling på 250 mio. EUR under budgetpost B7-667, med henblik på at give specifikke og supplerende svar på de behov, som oprindelses- og transittredjelande har oplevet i deres bestræbelser på at sikre en bedre forvaltning af migrationsstrømmene i alle deres aspekter og dimensioner, herunder for så vidt angår international beskyttelse;

15. ser med tilfredshed på Kommissionens ovennævnte meddelelse af 3. juni 2003, som til dels bør betragtes som et svar på punkt 61 i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 20.-21. marts 2003, hvori man anmodede om en undersøgelse af de nye tanker omkring international beskyttelse, som Det Forenede Kongeriges premierminister var fremkommet med, men som samtidig går langt videre ved at fastlægge Kommissionens holdning vedrørende de grundlæggende præmisser og målsætninger for en ny strategi, der kan forbedre situationen ved at løse de alvorlige problemer, der præger de nuværende asyl-systemer;

16. mener, at regionale beskyttelseszoner og transitcentre uden for EU måske ikke kan sikre samme beskyttelsesgrad; troværdigheden af og tilliden til et effektivt asylsystem kan ikke genoprettes med indførelse af regionale beskyttelseszoner og transitcentre, såfremt de underminerer de fundamentale principper i Genève-konventionen og den europæiske menneskerettighedskonvention samt den grundlæggende tanke om ansvarsdeling;

17. støtter ånden i agendaen for beskyttelse og principperne i »konvention plus«-initiativet, der er udarbejdet under UNHCR's ægider, og opfordrer EU til at overveje spørgsmålet grundigt og engagere sig i en ny tilgang til international beskyttelse, som skal bygge dels på en bedre styring af adgangen for personer, som har behov for international beskyttelse, på medlemsstaternes område, dels på etablering af solide og hensigtsmæssige svar på behovet for beskyttelse i de områder, flygtningene kommer fra;

18. glæder sig over agendaen for multilateral beskyttelse, der blev vedtaget af UNCHR's Eksekutivkomité som svar på de udfordringer, der i dag er forbundet med håndteringen af flygtningeproblemet på verdensplan, og konstaterer samtidig, at Den Europæiske Union, der spiller en vigtig rolle for agendaens succes på lang sigt, burde lægge hovedvægten på de områder i agendaen, der vedrører

- a) foranstaltninger til forbedring af systemet for adgang til beskyttelse,
- b) bestræbelser på varige løsninger via tilbagesendelses- og/eller integrationspolitikken i værtssamfundet og/eller via genbosættelsesforanstaltninger,
- c) en mere afbalanceret fordeling af byrder og ansvar med hensyn til flygtningeforvaltning under anvendelse af instrumenterne i den europæiske beskyttelsespolitik udadtil;

19. glæder sig over, at Det Europæiske Konvent i sit udkast til traktat om en forfatning for Europa har forudset et fælles europæisk asylsystem (art. III-167) og en fælles indvandringspolitik (art. III-168), hvilket giver mulighed for at gå bort fra det nuværende system med minimumsstandards, hvor medlemsstaterne fortsat bibeholder en stor del af deres nationale systemer, og erstatte det med et virkeligt europæisk asylsystem med en fælles asylprocedure og en ensartet status, der gælder i hele EU for de personer, der får asyl, og som desuden giver mulighed for at træffe foranstaltninger vedrørende partnerskab og samarbejde med tredjelande med henblik på at styre strømmene af personer, der ansøger om asyl eller om subsidier eller midlertidig beskyttelse;

20. er af den opfattelse, at en harmonisering på fællesskabsplan af de eksisterende asylinstrumenter og -procedurer, som vil fjerne forskellene mellem medlemsstaterne, er det bedste redskab til bekæmpelse af ulovlig indvandring og de netværk, som bidrager til at forstærke den; mener, at harmoniseringen bør følge medlemsstaternes bedste praksis og ikke bør baseres på den laveste fællesnævner;

21. minder om, at det er nødvendigt, at Unionen råder over hurtige mekanismer, som giver mulighed for at skelne mellem de asylansøgere, som virkelig har behov for international beskyttelse på den ene side og økonomiske indvandrere på den anden, og at disse procedurer fuldt ud skal leve op til de internationale forpligtelser; understreger, at de personer, der har behov for international beskyttelse, skal have adgang til medlemsstaternes territorium, hvilket bør være foreneligt med kontrollen ved Unionens ydre grænser;

**Torsdag, den 1. april 2004**

22. bemærker, at det prioriteres, at der skabes de rette betingelser i hjemlandene, ved fjernelse af årsagerne til, at hjemlandet forlades; kræver, at der som led i støtteforanstaltningerne og de tilhørende procedurer etableres et modtagelsessystem;

23. opfordrer EU til i lyset af asylsystemets nuværende krise i alle medlemsstater snarest muligt at overveje nye metoder på dette område, som kan supplere den indfaldsvinkel, som blev fastlagt i Tampere, og til også i en udvidet Union at forfølge følgende supplerende målsætninger:

- a) forbedring af beslutningernes kvalitet,
- b) rationalisering af procedurerne for behandling af asylansøgninger,
- c) forbedring af beskyttelsen i hjemregionen,
- d) behandling af ansøgningerne om beskyttelse under hensyn til behovene, når der er indført en regulering af adgangen til EU gennem indførelse af procedurer for beskyttet adgang og programmer for genbosættelse,
- e) behandling af ansøgninger om beskyttelse baseret på behov, idet der gøres opmærksom på, at et system med beskyttede områder og genbosættelsesprogrammer skal supplere og ikke erstatte adgang til EU med henblik på individuel behandling af asylansøgninger;

24. finder, at en ny strategi, der kan føre til bedre forvaltede, lettere tilgængelige og mere retfærdige asylsystemer, nødvendigvis må tage udgangspunkt i en forudgående harmonisering af de eksisterende asylsystemer i EU's medlemsstater og tage højde for såvel fænomenet med blandede migrationsstrømme (dels personer, der har brug for international beskyttelse, dels økonomiske migranter) som disse strømmes eksterne dimension;

25. mener ikke, at en fremtidig ny strategi må berøre den igangværende lovgivningsmæssige harmonisering af asylområdet, eftersom medlemsstaterne også i fremtiden vil komme ud for spontane asylansøgere, hvis ansøgninger fortsat skal behandles i henhold til fælles standarder;

26. tilslutter sig den opfattelse, at harmonisering ikke bør foregå ud fra den laveste fællesnævner, men bør være baseret på medlemsstaternes bedste praksis og på internationale retlige forpligtelser;

27. anmoder EU om at sikre, at de nye indfaldsvinkler for asylsystemer tager udgangspunkt i følgende grundpræmisser:

- a) medlemsstaternes internationale juridiske forpligtelser skal overholdes fuldt ud, herunder Genève-flygtningekonventionen fra 1951 og den europæiske konvention om beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder,
- b) der skal tages hensyn til de dybereliggende årsager til tvungen migration,
- c) først og fremmest bør de grundlæggende årsager til migration bekæmpes, samtidig med at kendskabet til migrationsstrømmene fremmes og der indføres en virkelig forebyggende politik,
- d) der bør foretages en evaluering af den økonomiske og demografiske udvikling i EU, af situationen i oprindelseslandene og af de enkelte medlemsstaters modtagekapacitet,
- e) vilkårene for lovlig indrejse i EU for tredjelandsborgere med henblik på beskæftigelse eller familiesammenføring skal lempes, og i forbindelse dermed skal der nødvendigvis eksistere minimumsvilkår for modtagelse og en integrationspolitik,
- f) den ulovlige indvandring skal bekæmpes under streng iagttagelse af de internationale humanitære forpligtelser, og der må ikke foretages kollektive udvisninger, men asylansøgninger skal vurderes retfærdigt og individuelt; organiserede netværk af forbryderbander og enkeltpersoner, der giver sig af med menneskehandel, bør straffes i stedet for ofrene for menneskehandel,
- g) der bør være en samlet styring af migrationsstrømmene og navnlig af visumpolitikken, og parallelt hermed skal kontrollen ved de ydre grænser forstærkes,
- h) der skal foretages en byrdefordeling, såvel inden for EU som i forhold til tredjelande, der modtager flygtninge, baseret på et partnerskab med oprindelseslande, transitlande, første asylland og bestemmelseslande,

Torsdag, den 1. april 2004

- i) fordelingen af den økonomiske støtte til flygtninge bør forvaltes effektivt,
- j) beskyttelsen i hjemregionen skal forbedres, og ansøgningerne om beskyttelse skal behandles under hensyntagen til behovene, når først der er indført en regulering af adgangen til EU gennem indførelse af procedurer for beskyttet adgang og programmer for genbosættelse,
- k) den nye strategi skal være et supplement til og ikke træde i stedet for det fælles europæiske asylsystem, der blev fremsat ønske om i Tampere, ligesom den skal integreres i dettes fremtidige udvikling,
- l) drøftelserne om nye indfaldsvinkler kan ikke retfærdiggøre forsinkelser i Rådets vedtagelse af de endnu ikke færdigbehandlede direktivforslag under første fase af det fælles europæiske asylsystem,
- m) nye initiativer fra såvel EU's som medlemsstaternes side bør være i overensstemmelse med de globale initiativer, der er omhandlet UNHCR's agenda for beskyttelse og »konvention plus«-initiativ,
- n) de eventuelle finansielle følger af disse nye overvejelser for Fællesskabets budget bør respektere EU's finansielle overslag;

28. mener, at det i betragtning af de nuværende asylsystemers mangler er absolut nødvendigt at udforske nye veje og udvikle en ny supplerende fremgangsmåde, der bør anvendes som led i en virkelig fordeling af byrder og ansvar, således at der på lang sigt kan sikres en bedre styring af asylstrømmene af hensyn til såvel det europæiske område som hjemregionerne, idet målet er at opnå bedre forvaltede, mere tilgængelige og retfærdige asylsystemer;

29. opfordrer indtrængende EU til at tage hensyn til, at en ny strategi, der skal supplere de nuværende asylsystemer og sættes hurtigt i værk, primært skal have til formål at sikre en velordnet og -forvaltet ankomst til EU af personer med behov for international beskyttelse fra hjemregionen via

- a) en ordning for genbosættelse på EU-plan bestående i overførsel af flygtninge fra det første værtsland til EU, hvorfor der bør udformes et retligt instrument til oprettelse heraf, herunder også et specifikt kapitel i det nye finansielle instrument, der skal afløse Den Europæiske Flygtningefond i 2004, og
- b) indførelse af procedurer for beskyttet indrejse, forstået som en mulighed for, at personer, der ikke er statsborgere i det pågældende land, kan indsende en ansøgning om asyl eller anden form for international beskyttelse til et potentielt værtsland uden for dettes territorium og få bevilget indrejsetilladelse i tilfælde af positivt svar, hvorfor der bør vedtages en retsakt vedrørende dette spørgsmål;

30. anmoder indtrængende EU om i forbindelse med gennemførelse af nye strategier på asylområdet også at tage hensyn til den anden politiske målsætning, som bør forfølges sammen med den første, nemlig økonomisk, teknisk og fysisk fordeling af ansvar såvel inden for EU som mellem EU og hjemregionerne, som for tiden udsættes for et stort pres fra flygtningestrømme og for de heraf afledte problemer;

31. beklager, at asylansøgere, navnlig sårbare grupper såsom kvinder og børn, placeres i interneringscentre, og opfordrer til anvendelse af tilgængelige alternative muligheder, såsom krav om fremmøde hos myndighederne og metoder, der ikke indebærer frihedsberøvelse;

32. opfordrer desuden indtrængende EU til i forbindelse med en ny strategi for asylsystemerne at sikre, at den tredje politiske målsætning, som denne bør bygge på, og som skal supplere de to førstnævnte, bliver udvikling af en integreret strategi for effektive procedurer for beslutningstagning og tilbagesendelse på asylområdet via en omstrukturering af EU-medlemsstaternes asylprocedurer med henblik på at sikre, at personer, der kommer fra første asyllande, som kan tilbyde en effektiv beskyttelse, hurtigt frasorteres, og at der etableres et snævert samarbejde mellem EU, hjemlande og første asyllande om tilbagesendelses-spørgsmål;

33. opfordrer Kommissionen til, hvis den opretter en regional EU-taskforce med ansvar for formidling af information, sagsbehandling, genbosættelse og procedurer for beskyttet indrejse, da at samarbejde med ngo'er, der er specialiserede og aktive på migrations- og asylområdet både i oprindelseslandene og i EU;

34. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.