COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.6.2017
COM(2017) 354 final

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Al optulea raport privind progresele înregistrate în realizarea unei uniuni a securității efective și reale

I. INTRODUCERE

Acesta este cel de al optulea raport lunar referitor la progresele înregistrate în realizarea unei uniuni a securității efective și reale. Raportul prezintă evoluțiile înregistrate în cadrul a doi piloni principali: pe de o parte, combaterea terorismului și a criminalității organizate, precum și a mijloacelor de care dispun acestea și, pe de altă parte, consolidarea mijloacelor noastre de apărare și dezvoltarea rezilienței împotriva acestor amenințări.

În ultimele săptămâni, Europa a fost din nou lovită de o serie de atacuri teroriste. La 22 mai 2017, Manchester a fost victima unui atac terorist atroce, când o bombă a fost activată în afara unei săli de concerte, ucigând 22 de persoane, multe dintre acestea fiind adolescenți. Douăsprezece zile mai târziu, la 3 iunie 2017, Londra a fost atacată din nou, atunci când teroriștii au intrat cu o furgonetă, la întâmplare, în trecătorii de pe Podul Londrei înainte de a-și continua asaltul ucigaș pe jos, cu cuțite, în piața Borough din apropiere. La 18 iunie, un atac similar cu o furgonetă în apropriere de o moschee a ucis și a rănit credincioși nevinovați. Cel mai recent, la 19 iunie 2017, un terorist a încercat să atace mai mulți ofițeri de poliție pe bulevardul Champs-Élysées din Paris, dar a fost împușcat mortal. La 20 iunie 2017, forțele de securitate belgiene au împușcat mortal un atentator sinucigaș cu bombă în Gara Centrală din Bruxelles, a cărui bombă nu a detonat. Volumul și ritmul acestor atacuri evidențiază din nou importanța vitală a combaterii extremismului violent și a provocării cu care se confruntă statele membre, atât în sensul contracarării atacurilor, cât și al prevenirii și combaterii radicalizării care le alimentează.

Prezentul raport prezintă măsurile luate la nivelul UE pentru **prevenirea și combaterea radicalizării**, evaluând progresele realizate ca răspuns la provocările radicalizării la un an de la adoptarea Comunicării Comisiei din iunie 2016 privind sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremism violent[1]. De asemenea, raportul furnizează o actualizare a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a altor dosare prioritare privind securitatea, împreună cu măsurile ulterioare luate pentru a îmbunătăți **schimbul de informații** prin interoperabilitatea sistemelor informatice și pentru a pune în aplicare Planul de acțiune pentru consolidarea combaterii finanțării terorismului[2] pentru **detectarea și prevenirea finanțării terorismului**.

Concluziile Consiliului European[3] din 22 și 23 iunie 2017 au reiterat și întărit hotărârea Uniunii de a coopera pentru a combate răspândirea radicalizării online, a coordona activitățile de prevenire și de combatere a extremismului violent și de abordare a ideologiei acestuia, a contracara finanțarea terorismului, a facilita schimburile de informații rapide și precis direcționate dintre autoritățile de aplicare a legii, inclusiv cu partenerii de încredere, și a îmbunătăți interoperabilitatea dintre bazele de date. Recenta declarație de la Taormina[4] din cadrul Summitului G7 privind combaterea terorismului și a extremismului violent a trimis un semnal puternic al hotărârii internaționale de a combate amenințarea tot mai mare a terorismului și a subliniat necesitatea unor acțiuni concertate la nivel mondial.

În cele din urmă, prezentul raport abordează, de asemenea, **amenințarea cibernetică crescută** și stabilește acțiuni pe termen scurt pentru a o contracara, pe baza experiențelor dobândite din reacția la atacul *WannaCry*.

---

1 COM(2016) 379 final (14.6.2016).
2 COM(2016) 50 final (2.2.2016).
3 http://www.consilium.europa.eu/ro/meetings/european-council/2017/06/22-23-euco-conclusions_pdf/.
4 http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2017/05/26-statement-fight-against-terrorism/.

II. ACȚIUNI UE ÎN SPRIJINUL PREVENIRII RADICALIZĂRII

Deși radicalizarea violentă nu este un fenomen nou, recentele atacuri teroriste la nivelul UE au indicat atât viteza alarmantă, cât și amploarea la care unii cetățeni ai UE s-au radicalizat. Recrutorii teroriști desfășoară o serie de tehnici diferite care vizează persoanele vulnerabile. Utilizarea instrumentelor de comunicare digitală constituie provocări noi și speciale pentru autoritățile statelor membre. Combaterea radicalizării, prin intermediul unui răspuns pluridimensional la nivelul UE, atât online, cât și offline, joacă, prin urmare, un rol-cheie în sprijinirea statelor membre în combaterea terorismului.

Pentru a combate **radicalizarea online**, Comisia a colaborat în ultimii doi ani cu platforme internet cheie, inclusiv în cadrul Forumului UE pentru internet, pentru a asigura eliminarea voluntară a conținutului cu caracter terorist din mediul online. În cadrul acestor activități, s-au înregistrat progrese reale în eliminarea conținutului cu caracter terorist din mediul online[5] și în combaterea discursului ilegal de incitare la ură din mediul online[6], dar mai sunt încă multe de făcut. Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 prevăd: *„pornind de la lucrările Forumului UE pentru internet, Consiliul European așteaptă din partea industriei de sector să instituie un forum al industriei de sector și să dezvolte tehnologii și instrumente noi care să îmbunătățească detectarea automată și eliminarea conținutului care incită la acte teroriste. Acest lucru ar trebui completat prin măsuri legislative relevante la nivelul UE, dacă este necesar”*. La 27 iunie 2017, Comisia a găzduit o reuniune a înalților funcționari ai Forumului UE pentru internet pentru a conveni asupra unor acțiuni suplimentare ce se impun a fi întreprinse împreună cu principalii furnizori de servicii internet în vederea combaterii conținutului cu caracter terorist din mediul online. **Scopul este ca platformele internet să acționeze mai mult**, în special pentru a intensifica detectarea automată a conținutului cu caracter terorist, pentru a face schimb de tehnologii și instrumente conexe cu societățile mai mici și pentru a utiliza la maximum „baza de date de coduri hash”, inclusiv prin acordarea accesului Europol la informații cheie și dezvoltarea unui sistem de raportare privind conținutul cu caracter terorist eliminat. În plus, pentru a completa activitatea desfășurată de Unitatea de semnalare a conținutului online din cadrul Europol, Comisia invită toate statele membre să înființeze **Unități naționale de semnalare a conținutului online** și să dezvolte o rețea între acestea pentru cooperarea comună cu platformele internet și Unitatea de semnalare a conținutului online din cadrul Europol.

După cum o dovedesc atacurile recente, amploarea fără precedent a radicalizării impune și măsuri suplimentare în sprijinul prevenirii și al combaterii radicalizării la nivel național și local. Comisia va înființa rapid[7] un **Grup de experți la nivel înalt privind radicalizarea,** pentru a facilita elaborarea în continuare a politicilor UE în acest domeniu. Grupul va avea

---

[5] Prin intermediul **Unității de semnalare a conținutului online** din cadrul Europol (IRU), 30 000 de materiale cu caracter terorist au fost trimise către platformele internet, cu o rată medie de eliminare de 80-90 %. De asemenea, inițiativa condusă de industria internetului de a crea o **„bază de date de coduri hash”** asigură că, odată ce un material cu caracter terorist este retras de pe o platformă, acesta nu este încărcat pe o altă platformă.

[6] În luna mai 2016, Comisia a convenit asupra unui **Cod de conduită de combatere a propagării discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online**, semnat de Facebook, YouTube, Twitter și Microsoft, prin care se angajează să analizeze și să elimine în mod rapid și eficient conținutul în urma notificărilor privind discursurile ilegale de incitare la ură. La un an de la adoptare, Codul a înregistrat progrese semnificative. Companiile au eliminat conținut în de două ori mai multe cazuri de discursuri ilegale de incitare la ură și într-un ritm mai rapid decât înaintea acordului privind Codul.

[7] Comisia va înființa acest grup în iulie 2017.

sarcina de a impulsiona activitatea ulterioară în domenii cu prioritate ridicată, cum ar fi radicalizarea în închisori, propaganda teroristă online și întoarcerea luptătorilor teroriști străini. Activitatea Grupului va viza consolidarea **Rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare (RAN)**, care s-a aflat în fruntea activității Comisiei de a sprijini statele membre în acest domeniu, colaborând cu profesioniști locali la nivel comunitar[8]. Cel mai recent, la 19 iunie 2017, rețeaua a prezentat un manual de **„Răspunsuri la persoanele returnate”** pentru a sprijini statele membre în abordarea provocărilor ridicate de întoarcerea luptătorilor teroriști străini. Acest manual oferă o imagine de ansamblu asupra abordărilor elaborate de profesioniști în analizarea diferitelor scenarii ale persoanelor care se întorc din zonele de conflict. În lunile următoare, rețeaua va organiza o serie de ateliere pentru autoritățile naționale pentru a elabora în continuare aceste practici și pentru a încuraja acțiunile în statele membre.

Provocările complexe în materie de radicalizare necesită un răspuns pluridimensional, inclusiv măsuri pe termen lung, conform Comunicării din iunie 2016 pentru prevenirea radicalizării care duce la extremism violent[9]. În ultimul an, Comisia a implementat majoritatea **acțiunilor-cheie identificate în alte domenii referitoare la prevenirea și combaterea radicalizării**[10]. Pentru a sprijini statele membre în combaterea radicalizării în închisori, a fost înființat un Grup pentru penitenciare și eliberarea condiționată în cadrul Rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare pentru a oferi orientări profesioniștilor de primă linie, cum ar fi personalul din penitenciare și de supraveghere, psihologi și reprezentanți religioși. Educația joacă un rol cheie în prevenirea radicalizării, iar Comisia a întreprins o serie de măsuri pentru punerea în aplicare a Declarației de la Paris privind promovarea cetățeniei și a valorilor comune ale libertății, toleranței și nediscriminării prin educație. Programul Erasmus+ este esențial în acest sens[11]. Având în vedere legăturile dintre marginalizare, vulnerabilitate și radicalizare, Pilonul european al drepturilor sociale[12], adoptat la 26 aprilie 2017, este un element important în abordarea unora dintre cauzele

---

8 Rețeaua pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare a oferit statelor membre pregătire și consiliere și a elaborat un număr mare de bune practici, orientări, manuale și recomandări. Temele și aspectele tratate includ polarizarea, radicalizarea în închisori și programele de ieșire, măsuri de sprijin familial, activități pentru tineret și educație, poliție comunitară, comunicare și relatări, implicarea și responsabilizarea tinerilor.

9 A se vedea tabelul din Anexa 1 care prezintă acțiunile întreprinse pentru punerea în aplicare a Comunicării din iunie 2016.

10 Comunicarea din iunie 2016 se axează pe **șapte domenii specifice**: (1) sprijinirea cercetării, a colectării dovezilor, a monitorizării și a rețelelor; (2) combaterea propagandei teroriste și a discursurilor de incitare la ură în mediul online; (3) combaterea radicalizării în închisori; (4) promovarea educației favorabile incluziunii și a valorilor comune ale UE; (5) promovarea unei societăți favorabile incluziunii, deschise și reziliente și sensibilizarea tinerilor; (6) dimensiunea de securitate a combaterii radicalizării; și (7) dimensiunea internațională.

11 În cadrul **programului Erasmus+**, în anul 2016 s-au acordat peste 200 de milioane EUR pentru elaborarea de noi abordări strategice și practici prin intermediul a 1 200 de proiecte de parteneriat transnațional, care implică actori locali și cu accent pe educația favorabilă incluziunii, activități pentru tineret, cetățenie și educație interculturală. Un nou set de instrumente, dezvoltat în cooperare cu experții din statele membre, oferă animatorilor pentru tineret îndrumări și consiliere în activitățile cu tinerii expuși riscului de radicalizare violentă. De asemenea, Comisia a lansat o **Rețea de modele** pusă în aplicare prin programul Erasmus+. Această inițiativă va permite actorilor locali să beneficieze de sume mici din fondurile UE pentru a crea grupuri de modele care să se angajeze în activități de promovare a incluziunii sociale în rândul elevilor și tinerilor.

12 https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-20-principles_ro.

profunde ale radicalizării și ale extremismului violent[13]. Pentru a consolida coeziunea societăților europene, Comisia pune în aplicare și Planul de acțiune privind integrarea resortisanților din țările terțe[14] printr-un set amplu de măsuri pentru a sprijini statele membre și alți actori în eforturile lor de integrare.

Pe plan extern, UE desfășoară activități în cadrul forumurilor internaționale — în special Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) și instituțiile[15] care provin din Forumul mondial pentru combaterea terorismului — pentru a sprijini prevenirea și combaterea radicalizării în țările partenere din Balcanii de Vest, Orientul Mijlociu și regiunea Africii de Nord, inclusiv formarea de profesioniști în domeniu și sprijin financiar acordat inițiativelor locale care se angajează în eforturi de prevenire. În 2018 va fi lansată o nouă inițiativă Erasmus+ Virtual Youth Exchange pentru a spori gradul de conștientizare și înțelegere interculturală între tinerii din interiorul și din afara UE. Rețeaua pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare a utilizat, de asemenea, experți în sprijinirea acțiunilor preventive în Turcia, Balcanii de Vest și Tunisia.

III. ACȚIUNI UE PENTRU COMBATEREA AMENINȚĂRILOR CIBERNETICE ȘI A CRIMINALITĂȚII INFORMATICE

Atacul *WannaCry* de tip ransomware din luna mai 2017 a reprezentat un semnal de alarmă care a evidențiat lacune în cadrul actual al securității cibernetice, în special în ceea ce privește pregătirea și cooperarea. Așa cum a anunțat deja înaintea atacului, în revizuirea pe termen mediu a pieței unice digitale, **Comisia își accelerează activitatea în domeniul securității cibernetice**, inclusiv prin revizuirea Strategiei privind securitatea cibernetică din 2013. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă evaluează progresele înregistrate în punerea în aplicare a Strategiei actuale. Scopul este de a identifica lacunele care vor fi abordate în revizuirea Strategiei în septembrie 2017.

În paralel cu aceasta și pentru a răspunde experiențelor dobândite din reacția la atacul *WannaCry*, se impun în prezent a fi întreprinse o serie de **acțiuni pe termen scurt** pentru a ne consolida răspunsul la numărul amenințărilor cibernetice în continuă creștere. Aceasta include necesitatea de a progresa rapid pentru a ne consolida reziliența, în special în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea operațională.

Atacul *WannaCry* a fost primul incident care a determinat cooperarea în cadrul **rețelei echipelor naționale de intervenție în caz de incidente de securitate informatică** (rețeaua CSIRT), înființată în temeiul **Directivei privind securitatea rețelelor și a sistemelor informatice (NIS)**. Incidentul a demonstrat că sistemul nu era încă pe deplin operațional. De asemenea, acesta a indicat o nevoie clară de accelerare a activităților în curs în vederea îmbunătățirii instrumentelor IT existente și de utilizare a unor capacități suplimentare pentru a permite o colaborare mai strânsă între CSIRT-urile naționale. Pentru a consolida aceste

[13] În mai 2017, Comisia a lansat o consultare publică online pentru a pregăti o propunere de Recomandare a Consiliului cu privire la promovarea incluziunii sociale și a valorilor comune înainte de sfârșitul anului 2017. Scopul este de a crea un cadru politic care să sprijine statele membre în promovarea educației favorabile incluziunii care stimulează proprietatea asupra valorilor comune, contribuind la prevenirea radicalizării care conduce la extremism violent.

[14] COM(2016) 377 final (7.6.2016).

[15] Fondul global pentru implicarea și reziliența comunităților (Global Community Engagement Resilience Fund - GCERF), Centrul de excelență pentru combaterea extremismului violent Hedayah și Institutul Internațional pentru Justiție și Statul de Drept.

echipe, Comisia va acorda o finanțare în valoare de 10,8 milioane EUR către 14 state membre în cadrul mecanismului Conectarea Europei, cu proiecte pe doi ani începând cu luna septembrie 2017. O altă cerere de propuneri este în prezent deschisă, iar toate celelalte state membre sunt invitate să își depună cererile de finanțare.

Centrul european de combatere a criminalității cibernetice (EC3) din cadrul Europol a condus răspunsul autorităților de aplicare a legii la acest atac. Pentru a consolida centrul și serviciile pe care le furnizează, este necesară dotarea acestuia cu competențe IT suplimentare. În acest scop, până în luna septembrie 2017, Consiliul de administrație al Europol trebuie să îmbunătățească posibilitățile de recrutare a specialiștilor IT în baza normelor interne ale Europol. Această activitate în cadrul Europol va fi susținută în continuare de personal suplimentar în 2018.

Echipa de intervenție în caz de urgență informatică a UE (CERT-UE) sprijină instituțiile UE să se protejeze împotriva atacurilor voluntare și rău intenționate care ar prejudicia integritatea bunurilor lor IT și ar afecta interesele UE. Comisia va accelera în continuare procesul formal de stabilizare a CERT-UE, încheind acorduri între instituțiile și organismele relevante în vederea consolidării răspunsului colectiv la amenințări. Aceasta include Parlamentul European, Consiliul, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi, Serviciul European de Acțiune Externă, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Comisia va semna în scurt timp un acord administrativ interinstituțional cu celelalte instituții și organisme.

Aceste acțiuni pe termen scurt fac parte din **revizuirea mai amplă a Strategiei privind securitatea cibernetică din 2013** care va urma în luna septembrie 2017, însoțită de acțiunile necesare pentru consolidarea rezistenței și securității cibernetice a Uniunii. În Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 este salutată intenția Comisiei de a revizui, în luna septembrie, Strategia de securitate cibernetică și de a propune noi acțiuni specifice înainte de sfârșitul anului.

O descurajare reușită necesită și o trasabilitate, detectare, investigare și urmărire penală eficiente. Accesul la **probele electronice** reprezintă un aspect esențial în acest sens. În prezent, cadrele justiției penale încă reflectă conceptele tradiționale al teritorialității și sunt contestate de natura inter-jurisdicțională a serviciilor electronice și a fluxurilor de date. În Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 se subliniază că un acces efectiv la probele electronice este esențial pentru combaterea infracțiunilor grave și a terorismului și că, sub rezerva unor garanții adecvate, disponibilitatea datelor ar trebui să fie asigurată. În cadrul Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 8 iunie 2017, miniștrii au exprimat un sprijin larg pentru măsurile practice propuse de Comisie pentru îmbunătățirea situației în cadrul legislativ actual. De asemenea, miniștrii au invitat Comisia să prezinte o propunere legislativă cât mai curând posibil, ținând seama de provocările tehnice și juridice. Pe această bază, Comisia va continua să pună în aplicare măsuri practice și, în timp ce va lucra la o evaluare a impactului, să comunice posibilele acțiuni legislative viitoare care vor fi prezentate cât mai curând posibil.

Criptarea este o problemă la fel de importantă în acest context. Criptarea este vitală pentru protejarea securității cibernetice și a datelor cu caracter personal. Cu toate acestea, utilizarea sa abuzivă de către infractori creează provocări semnificative în lupta împotriva formelor grave de criminalitate, inclusiv criminalitatea informatică și terorismul. În Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 se solicită abordarea provocărilor reprezentate de sistemele care le permit teroriștilor să comunice în moduri pe care autoritățile competente

nu le pot accesa, printre care criptarea de la un capăt la altul („end-to-end”), dar cu menținerea totodată a beneficiilor acestor sisteme pentru protecția vieții private, a datelor și a comunicațiilor. Astfel cum a solicitat Consiliul Justiție și Afaceri Interne în decembrie 2016, Comisia cooperează îndeaproape cu agențiile și sectorul industrial al UE pentru a identifica modalitățile de sprijinire a autorităților de aplicare a legii în depășirea celor mai importante provocări, luând în considerare implicațiile pentru securitatea informatică și drepturile fundamentale. Împreună cu Europol, Eurojust, Agenția europeană pentru securitatea rețelelor și a informațiilor (ENISA) și Agenția pentru drepturi fundamentale a UE, Comisia a discutat toate aspectele acestei probleme importante cu toți experții din domeniu, în cadrul unei serii de ateliere. Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului rapoarte cu privire la constatările sale până în luna octombrie 2017.

Pe plan extern, la 19 iunie 2017, Consiliul a convenit să elaboreze un cadru privind un răspuns diplomatic comun al UE la activitățile cibernetice răuvoitoare, **setul de instrumente pentru diplomația cibernetică**[16]. Cadrul privind un răspuns diplomatic comun al UE va utiliza pe deplin măsurile din cadrul politicii externe și de securitate comune, inclusiv, dacă este necesar, măsuri restrictive. Orice răspuns comun al UE la activitățile cibernetice răuvoitoare trebuie să fie proporțional cu sfera de aplicare, amploarea, durata, intensitatea, complexitatea, sofisticarea și impactul activității cibernetice. Cadrul urmărește să încurajeze cooperarea, să faciliteze atenuarea amenințărilor imediate și pe termen lung și să influențeze comportamentul pe termen lung al potențialilor agresori. Împreună cu statele membre, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă vor institui orientări de punere în aplicare în următoarele luni, inclusiv studii preliminare, proceduri de comunicare și exerciții.

[16] http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9916-2017-INIT/ro/pdf .

IV. PUNEREA ÎN APLICARE A ALTOR DOSARE PRIORITARE ÎN MATERIE DE SECURITATE

1. Etape următoare în vederea asigurării interoperabilității sistemelor de informații

După cum se prevede în cel de-al șaptelea raport de activitate,[17] Comisia întreprinde acțiuni suplimentare pentru punerea în aplicare a noii abordări a gestionării datelor privind frontierele și securitatea. La 28 iunie 2017, Comisia a prezentat o **propunere legislativă[18] de consolidare a mandatului Agenției Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă (eu-LISA).**[19] Agenția va juca un rol crucial în acțiunile tehnice având ca scop interoperabilitatea sistemelor de informații, inclusiv prin analizele tehnice în curs privind soluțiile identificate în acest sens. Sub rezerva adoptării de către colegiuitori a propunerilor legislative relevante, modificările propuse în raport cu mandatul său vor atribui eu-LISA responsabilitatea elaborării soluțiilor în materie de interoperabilitate, asigurând astfel punerea în aplicare la nivel tehnic a acestei noi abordări. În Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 este indicată importanța interoperabilității sistemelor de informații pentru securitatea internă și combaterea terorismului.

La 28 iunie 2017, Comisia a prezentat și o propunere suplimentară la propunerea sa din ianuarie 2016[20] de facilitare, în UE, a **schimbului de informații privind cazierele judiciare ale resortisanților țărilor terțe** prin Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare (ECRIS).[21] Această propunere suplimentară răspunde discuțiilor cu colegiuitorii privind propunerea de anul trecut și face parte din abordarea Comisiei privind interoperabilitatea sistemelor de informații. Îmbunătățirea sistemului ECRIS în ceea ce privește schimbul de informații privind resortisanții țărilor terțe este o prioritate legislativă identificată în Declarația comună[22] a președinților Parlamentului European, Consiliului și Comisiei.

S-au înregistrat **progrese și cu privire la alte dosare prioritare în materie de sisteme de informații**. Discuțiile au continuat între colegiuitori cu privire la sistemul UE de intrare/ieșire propus[23], în cadrul reuniunilor trilaterale desfășurate la 31 mai și 13, 19 și 26 iunie 2017. Consiliul a convenit asupra unei abordări generale referitoare la propunerea de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)[24], în cadrul Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 8 și 9 iunie 2017. Votul în Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European privind amendamentele la propunere depuse este prevăzut pentru luna septembrie 2017, iar negocierile trilaterale sunt așteptate să înceapă în luna octombrie 2017. Este esențial ca Parlamentul European și Consiliul să realizeze progrese în privința acestor propuneri prioritare, așa cum se subliniază din nou în concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017.

---

17 COM(2017) 261 final (16.5.2017).
18 COM(2017) 352 final (29.6.2017).
19 Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție.
20 COM(2016) 7 final (19.1.2016).
21 COM(2017) 344 final (29.6.2017).
22 https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-legislative-priorities-2017-jan2017_en.pdf.
23 COM(2016) 194 final (6.4.2016).
24 COM(2016) 731 final (16.11.2016).

La 29 mai 2017, Comisia, împreună cu Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor, cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE și cu Coordonatorul UE pentru combaterea terorismului, au prezentat Comisiei LIBE concluziile Grupului de experți la nivel înalt privind sistemele de informații și interoperabilitatea[25] și noua abordare a Comisiei în ceea ce privește gestionarea datelor privind frontierele și securitatea. La 8 iunie 2017, Consiliul a adoptat concluziile[26] privind schimbul de informații și interoperabilitatea, salutând punctele de vedere ale Comisiei și calea de urmat propusă pentru realizarea interoperabilității sistemelor de informații până în 2020, pe baza recomandărilor Grupului de experți la nivel înalt. Pe baza acestor discuții, Comisia va continua să colaboreze cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a realiza interoperabilitatea sistemelor de informații până în 2020.

2. Acțiuni ale UE de eliminare a surselor și a canalelor de finanțare a terorismului

Se depun eforturi pentru punerea în aplicare a **Planului de acțiune pentru consolidarea combaterii finanțării terorismului** din februarie 2016, pe două direcții principale de acțiune: detectarea și prevenirea finanțării terorismului și blocarea surselor de venituri. În decembrie 2016, Comisia a prezentat trei propuneri legislative pentru completarea și consolidarea cadrului juridic al UE în domeniul spălării banilor[27], al fluxurilor ilicite de numerar[28] și al înghețării și confiscării activelor[29]. Comisia invită colegiuitorii să avanseze rapid lucrările cu privire la aceste propuneri importante.

În plus, colegiuitorii au înregistrat progrese considerabile în negocierile privind modificarea celei de A patra **directive privind combaterea spălării banilor**, pe baza unei propuneri legislative din iulie 2016[30]. Comisia își menține pe deplin angajamentul de a finaliza rapid trilogurile în curs. Cumulat, aceste măsuri **completează angajamentele asumate de Comisie în Planul de acțiune**[31]. De asemenea, acestea vor asigura că UE își îndeplinește obligațiile internaționale în acest domeniu, astfel cum s-a convenit în cadrul Grupului de Acțiune Financiară Internațională (GAFI) și al Convenției Consiliului Europei privind spălarea, descoperirea, sechestrarea și confiscarea produselor infracțiunii și finanțarea terorismului (Convenția de la Varșovia).

După cum se prevede în Planul de acțiune, Comisia intenționează, de asemenea, să adopte o propunere de combatere a comerțului ilicit cu bunuri culturale pentru a extinde domeniul de aplicare al actualei legislații la alte țări terțe. De asemenea, Comisia prevede o propunere de a acorda autorităților de aplicare a legii și altor autorități publice accesul la registrele conturilor bancare. Mai mult, Comisia a adoptat recent un raport privind evaluarea la nivel supranațional a riscurilor aferente spălării banilor și finanțării terorismului[32], precum și un

---

25 http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1.

26 Concluziile Consiliului privind calea de urmat pentru îmbunătățirea schimbului de informații și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații ale UE: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9448-2017-INIT/ro/pdf.

27 Propunere de **directivă privind combaterea prin măsuri de drept penal a spălării banilor**, COM(2016) 826 final (21.12.2016).

28 Propunere de **regulament privind controlul numerarului care intră sau iese din Uniune**, COM(2016) 825 final (21.12.2016).

29 Propunere de **regulament privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare a activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni**, COM(2016) 819 final (21.12.2016).

30 COM(2016) 450 final (5.7.2016).

31 A se vedea tabelul din Anexa 2 care prezintă acțiunile întreprinse pentru punerea în aplicare a Planului de acțiune din februarie 2016.

32 COM(2017) 340 final (26.6.2017).

document de lucru al serviciilor Comisiei privind îmbunătățirea cooperării dintre unitățile de informații financiare.[33] În cursul acestui an, Comisia va prezenta un raport privind evaluarea în curs a necesității unor posibile măsuri suplimentare de urmărire a finanțării terorismului în UE. De asemenea, Comisia revizuiește legislația privind combaterea fraudei și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, pentru a ține seama de noile forme de criminalitate și de contrafacere de instrumente financiare, în scopul de a diminua apariția acesteia și de a descuraja eventualele activități criminale, cum ar fi finanțarea terorismului.

3. Dimensiunea externă

Necesitatea consolidării **dimensiunii externe** a combaterii finanțării terorismului și a spălării banilor este evidențiată în concluziile Consiliului Afaceri Externe adoptate la 19 iunie 2017 privind dimensiunea externă a combaterii terorismului[34]. Concluziile confirmă prioritățile geografice și tematice ale viitoarei activități externe de combatere a terorismului, și anume consolidarea cooperării în domeniul combaterii terorismului cu țările terțe prioritare din Orientul Mijlociu, Africa de Nord, Balcanii de Vest și Turcia, precum și cu parteneri strategici și organizații internaționale. Concluziile au fost comunicate prin documentul neoficial referitor la acțiunea externă privind combaterea terorismului pe care Serviciul European de Acțiune Externă și Comisia l-au prezentat statelor membre în mai 2017.

La 16 iunie 2017 a avut loc în Malta **reuniunea ministerială UE-SUA pe teme de justiție și afaceri interne**, prima astfel de reuniune cu noua administrație din Statele Unite ale Americii. Statele Unite și-au exprimat dorința de a continua cooperarea strânsă cu UE și au subliniat necesitatea efectuării unui schimb rapid de informații în lupta împotriva terorismului și crimei organizate. Comisia a subliniat acțiunile întreprinse de UE împotriva luptătorilor teroriști străini, cu accent pe schimbul transatlantic de informații. UE și SUA au oferit actualizări cu privire la acțiunile împotriva radicalizării online și offline, la evoluția datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR), spălarea banilor, gestionarea frontierelor și securitatea aviației. În ceea ce privește riscurile legate de securitatea aviației în raport cu dispozitivele electronice personale, UE și SUA au convenit să își continue colaborarea în vederea ridicării standardelor globale în domeniul securității aviației. Comisia a furnizat statelor membre informații actualizate cu privire la discuțiile și posibilele măsuri de atenuare din cadrul Comitetului pentru securitatea aviației civile de la 21 iunie 2017 și va continua să colaboreze îndeaproape cu SUA la nivel tehnic și politic pentru a răspunde amenințărilor în evoluție.

V. CONCLUZII

Prezentul raport se concentrează asupra acțiunilor întreprinse în ultimele luni în vederea realizării unei uniuni a securității efective și reale. Creșterea numărului atacurilor teroriste din ultimele săptămâni și luni reiterează importanța acestei activități și necesitatea de a accelera atingerea obiectivelor. Acțiunile evidențiate în acest raport necesită punerea lor în aplicare de urgență pentru a contracara amenințarea sporită a terorismului, pentru a consolida cooperarea la nivelul UE în vederea prevenirii și a combaterii radicalizării, pentru a stopa finanțarea terorismului și pentru a intensifica schimbul de informații și a realiza interoperabilitatea sistemelor de informații în scopul remedierii deficiențelor de informare. Concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017 confirmă importanța și urgența acestor activități în curs. Comisia invită

[33] SWD(2017) 275 (26.6.2017).

[34] http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2017/06/19-conclusions-counterterrorism/.

Parlamentul European și Consiliul să continue și să intensifice aceste eforturi comune pentru a consolida securitatea tuturor cetățenilor.

Următorul raport referitor la progresele înregistrate pentru realizarea unei uniuni a securității din iulie 2017 va prezenta rezultatele evaluării cuprinzătoare a acțiunii Uniunii în domeniul securității interne și concluziile Comisiei din procesul de consultare favorabil incluziunii lansat în decembrie 2016.