



Брюксел, 22.8.2022 г.
COM(2022) 411 final

2022/0241 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) във връзка с премахването на категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ от приложение Б към Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г.

{SWD(2022) 217 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („МСМП“) във връзка с премахването на категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ от приложение Б към Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международно споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г.

Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. („споразумението“) има за цел: i) да се работи за хармонизиране на законодателството на национално и на международно равнище, свързано с физикохимичните и органолептичните характеристики на маслиновите масла, маслиновото масло от маслиново кюспе и трапезните маслини, за да се избегнат всички пречки пред търговията; ii) да се извършва дейност в областта на физикохимичното и органолептичното изпитване, за да се разширят знанията за състава и качествените характеристики на маслиновите продукти с оглед на консолидирането на международните стандарти, както и iii) да се засилва ролята на Международния съвет за маслиновите продукти като форум за високи постижения за международната научна общност по отношение на маслините и маслиновото масло.

Обновеният текст на споразумението влезе в сила на 1 януари 2017 г.

Европейският съюз е страна по споразумението¹.

2.2. Съвет на членовете

Съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („съвет на членовете“) е върховният орган и органът за вземане на решения на МСМП; той упражнява всички правомощия и изпълнява всички функции, които са необходими за постигане на целите на посоченото споразумение. Като страна по споразумението Европейският съюз е член на МСМП и е представляван в Съвета на членовете. Съгласно член 19, параграф 2 от Споразумението за МСМП съветът на членовете може да взема решения за изменение на приложенията към Споразумението за МСМП. В съответствие с член 10, параграф 3 от Споразумението за МСМП решенията на съвета на членовете относно всякакви изменения на споразумението се вземат с консенсус.

2.3. Предвиден акт на съвета на членовете

На 29 април 2022 г. изпълнителният секретариат на МСМП изпрати на членовете си текста на решение в областта на химията и стандартизацията, което трябва да бъде прието от съвета на членовете. Целта на предвидения акт е да се премахне категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ от приложение Б към Споразумението за

¹ Решение (ЕС) 2016/1892 на Съвета от 10 октомври 2016 г. за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 293, 28.10.2016 г., стр. 2) и Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 година (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1).

МСМП, считано от 1 януари 2026 г. В съответствие с член 20, параграф 1 от споразумението наименованията в приложения Б и В от Споразумението за МСМП са приложими за международната търговия на членовете. Предвиденият акт съответно ще измени приложение Б към Споразумението за МСМП.

Работният документ на службите на Комисията, придружаващ настоящото предложение, включва текста на решението.

По време на 115-ата сесия на МСМП (юни 2022 г.) ЕС поиска отлагане на приемането на решението, тъй като не беше в състояние да даде одобрението си (необходимо е време за приемане на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза). Поради това позицията, изложена подробно в настоящото решение, ще бъде заета от името на Съюза на 116-ата сесия на МСМП през ноември 2022 г. или в рамките на евентуална процедура за приемане от съвета на членовете чрез размяна на писма съгласно член 10, параграф 6 от Споразумението преди следващото му редовно заседание през ноември 2022 г.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Решението, което трябва да бъде прието от съвета на членовете, ще измени приложение Б към Споразумението за МСМП, като премахне категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ с дата на влизане в сила от 1 януари 2026 г. Тогава ще бъде необходимо допълнително решение на съвета на членовете, за да се премахне тази категория и свързаните с нея параметри от търговския стандарт на МСМП за маслиновото масло и маслото от маслиново кюспе.

В Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета² не съществува такава категория маслиново масло. Следователно горепосоченото решение е в съзвучие с политиката на Съюза по отношение на стандартите за предлагане на пазара на селскостопански продукти, предвидени в част II, дял II от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

Предвид процеса на вземане на решения в рамките на Съвета на членовете на МСМП, за приемането на предвиденото в приложението решение е необходима позицията на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и

² Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на членовете е орган, създаден със споразумение, а именно Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини.

Актът, който Съветът на членовете има за задача да приеме, е акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 20, параграф 1 от споразумението.

С предвидения акт не се допълва или изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само спомагателна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на съвета на членовете ще измени Споразумението за МСМП, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) във връзка с премахването на категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ от приложение Б към Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. („споразумението“) бе подписано от името на Съюза в съответствие с Решение (ЕС) 2016/1892 на Съвета¹ на 18 ноември 2016 г., при условие че бъде сключено на по-късна дата. Споразумението влезе временно в сила на 1 януари 2017 г. в съответствие с член 31, параграф 2 от него и бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г.²
- (2) В съответствие с член 7, параграф 1 от споразумението съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („съветът на членовете“) приема решения за изменение на споразумението.
- (3) По време на своята 116-а сесия на МСМП, която ще се проведе между 28 ноември и 2 декември 2022 г., или в рамките на процедура чрез размяна на писма, съветът на членовете трябва да приеме решение за премахване на категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ от приложение Б към Споразумението за МСМП.
- (4) Решението ще бъде обвързващо съгласно международното право в съответствие с член 20, параграф 1 от Споразумението за МСМП. Следователно е целесъобразно да бъде определена позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвета на членовете, тъй като решението, което трябва да бъде прието, ще има правно действие за Съюза.

¹ Решение (ЕС) 2016/1892 на Съвета от 10 октомври 2016 г. за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 293, 28.10.2016 г., стр. 2).

² Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1).

- (5) Тъй като категорията „Обикновено необработено маслиново масло“ не съществува в Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета³, решението трябва да бъде подкрепено.
- (6) Позицията, изложена в приложението към настоящото решение, следва да бъде заета от името на Съюза на 116-ата сесия на МСМП или в рамките на процедура за приемане от съвета на членовете чрез размяна на писма съгласно член 10, параграф 6 от споразумението. Процедурата за приемане чрез размяна на кореспонденция следва да започне преди следващата редовна сесия на Съвета на членовете през ноември 2022 г.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвета на членовете по време на 116-ата му сесия от 28 ноември до 2 декември 2022 г. или в рамките на процедура за приемане на решения от съвета на членовете чрез размяна на писма, която трябва да започне преди следващата му редовна сесия през ноември 2022 г., е установена в приложението.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

³ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).