



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.4.2019
COM(2019) 171 final

2019/0090 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de sluiting van het protocol tot uitvoering van de
partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de
Republiek Guinee-Bissau (2019-2024)**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau is op 15 april 2008 in werking getreden. Het meest recente protocol bij de overeenkomst is op 24 november 2014 in werking getreden en liep af op 23 november 2017.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren¹ heeft de Commissie met de regering van de Republiek Guinee-Bissau onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten van een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau². Na afloop van deze onderhandelingen is op 15 november 2018 een nieuw protocol geparafeerd. Het protocol bestrijkt een periode van vijf jaar vanaf de datum van voorlopige toepassing, d.w.z. vanaf de datum van de ondertekening ervan, zoals bepaald in artikel 16 van het protocol.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

In overeenstemming met de prioriteiten van de hervorming van het visserijbeleid³ biedt het nieuwe protocol vaartuigen van de Unie vangstmogelijkheden in de wateren van Guinee-Bissau op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas – Iccat). Dit nieuwe protocol houdt rekening met de resultaten van een evaluatie van het meest recente protocol (2014-2017) en van een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of het wenselijk is een nieuw protocol te sluiten. Beide evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts zal het protocol het voor de Europese Unie en de Republiek Guinee-Bissau mogelijk maken om nauwer samen te werken met het oog op de bevordering van een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Guinee-Bissau, en zal het de inspanningen van Guinee-Bissau voor de ontwikkeling van zijn blauwe economie ondersteunen, dit alles in het belang van beide partijen.

Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- (a) vriestrawlers voor de garnaalvisserij;
- (b) vriestrawlers voor de visvangst en de vangst van koppotigen;
- (c) trawlers voor kleine pelagische soorten;
- (d) vriesschepen voor de tonijnvisserij met de zegen en beugschepen;
- (e) vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel.

Voor de eerste drie categorieën worden de vangstmogelijkheden voor de eerste twee jaar uitgedrukt in visserijinspanning (brutoregisterton, brt) en voor de laatste drie jaar in vangstbeperking (totaal toegestane vangsten, TAC).

¹ Aangenomen door de Raad Milieu op 28 februari 2017.

² PB L 342 van 17.12.2007, blz. 5.

³ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Guinee-Bissau passen in het kader van het externe optreden van de EU ten aanzien van de ACS-landen, en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De gekozen rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waar in artikel 43, lid 2, het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld en waar in artikel 218, lid 6, onder a), v), de desbetreffende fase van de procedure voor het onderhandelen over en het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen is vastgesteld.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgestelde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het voorstel is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2016 heeft de Commissie een ex-postevaluatie van het huidige protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en Guinee-Bissau verricht, alsook een ex-ante-evaluatie van een eventuele vernieuwing van het protocol. De conclusies van die evaluaties zijn opgenomen in een afzonderlijk werkdocument⁴.

In de evaluatie is geconcludeerd dat de sector van de tonijnvisserij van de EU veel belangstelling heeft voor de visserij in Guinee-Bissau en dat een vernieuwing van het protocol zou bijdragen aan een betere monitoring, controle en bewaking en aan een betere governance van de visserij in de regio.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector, internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van Guinee-Bissau. Daarnaast heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

⁴ SWD (2017) 19 final van 18.1.2017.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 15 600 000 EUR, berekend op basis van:

a) een jaarlijks bedrag voor de toegang tot de visbestanden, voor de in het protocol vastgestelde categorieën, dat is vastgelegd op 11 600 000 EUR per jaar voor de hele looptijd van het protocol;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid en de blauwe economie van Guinee-Bissau ten bedrage van 4 000 000 EUR per jaar gedurende de hele looptijd van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de continentale en maritieme visbestanden van Guinee-Bissau gedurende de hele looptijd van het protocol.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁵.

⁵ In overeenstemming met het Interinstitutioneel akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (2019-2024)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a), v), en artikel 218, lid 7,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 17 maart 2008 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 241/2008² betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (hierna "de overeenkomst" genoemd)³, welke overeenkomst op 15 april 2008 in werking is getreden, vervolgens stilzwijgend is verlengd en nog steeds van kracht is.
- (2) Het meest recente protocol bij de overeenkomst liep af op 23 november 2017.
- (3) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een nieuw protocol tot uitvoering van de overeenkomst (hierna "het protocol" genoemd). Na afloop van de onderhandelingen is het protocol op 15 november 2018 geparafeerd.
- (4) Overeenkomstig Besluit 2019/.../EU van de Raad⁴ is het protocol ondertekend op [datum van de ondertekening invoegen].
- (5) Het protocol is voorlopig van toepassing met ingang van de datum van ondertekening.
- (6) Het protocol heeft tot doel het voor de Europese Unie en de Republiek Guinee-Bissau mogelijk te maken om nauwer samen te werken met het oog op de bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Guinee-Bissau, en Guinee-Bissau ondersteuning te bieden bij zijn inspanningen om een blauwe economie te ontwikkelen.
- (7) Het protocol moet namens de Unie worden goedgekeurd.
- (8) Bij artikel 10 van de overeenkomst is een gemengde commissie opgericht die belast is met de controle van de toepassing van de overeenkomst. Voorts kan de gemengde commissie in bepaalde gevallen wijzigingen van het protocol goedkeuren. Om de

¹ PB C van , blz. .

² Verordening (EG) nr. 241/2008 van de Raad van 17 maart 2008 betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (PB L 75 van 18.3.2008, blz. 49).

³ PB L 342 van 27.12.2007, blz. 5.

⁴

goedkeuring van die wijzigingen te vergemakkelijken dient de Commissie onder bepaalde voorwaarden te worden gemachtigd om deze wijzigingen goed te keuren volgens een vereenvoudigde procedure,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (2019-2024) (hierna het "protocol" genoemd) wordt namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van het protocol is als bijlage I aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De Commissie wordt volgens de bepalingen en voorwaarden van bijlage II bij dit besluit gemachtigd om namens de Unie haar goedkeuring te hechten aan wijzigingen van het protocol die worden vastgesteld door de krachtens artikel 10 van de overeenkomst opgerichte gemengde commissie.

Artikel 3

De voorzitter van de Raad wijst de persoon (personen) aan die gemachtigd is (zijn) om namens de Unie de in artikel 17 van het protocol bedoelde kennisgevingen te verrichten, waarmee de instemming van de Unie om door het protocol gebonden te zijn tot uiting wordt gebracht.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter