



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 16.11.2016  
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

## **LIITTEET**

**Säädösehdotukseen liittyvä rahoitus selvitys**

**asiakirjaan**

**Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi**

**EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 muuttamisesta**

## LIITTEET

### Säädösehdotukseen liittyvä rahoitus selvitys asiakirjaan

#### Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi

EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 muuttamisesta

#### 1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

##### 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

##### 1.2. Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta

##### 1.3. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)<sup>1</sup>

Toimintalohko: Sisäasiat (osasto 18)

[...]

##### 1.4. Ehdotuksen/aloitteen luonne

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**<sup>2</sup>.

Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

##### 1.5. Tavoite (Tavoitteet)

###### 1.5.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

- Rajaturvallisuus – ihmishenkien pelastaminen ja ulkorajojen turvaaminen

ETIAS-järjestelmän on tarkoitus olla automatisoitu järjestelmä, jolla havaitaan Schengen-alueelle saapuviin viisumipakosta vapautettuihin vierailijoihin liittyvät riskit. ETIAS-järjestelmään kerätään tiedot näistä matkustajista ennen matkan alkamista, jotta tietoja voidaan käsitellä ennakkoon. Tämä antaa matkustajille luottamusta siihen, että he voivat ylittää rajan sujuvasti.

- Tietojenvaihdon parantaminen

<sup>1</sup> ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

<sup>2</sup> Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Se, että rajaturvallisuudessa sovelletaan tiukkoja yhteisiä normeja samalla kun noudatetaan oikeusvaltioperiaatetta ja kunnioitetaan perusoikeuksia täysimääräisesti, on keskeistä torjuttaessa vakavaa rikollisuutta ja terrorismia.

Ehdotus on osa Euroopan unionin yhdenmisen rajaturvallisuuden strategian jatkuvaa kehittämistä.

1.5.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityiset tavoitteet

ETIAS-järjestelmän avulla

- edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa tekemällä hakijoista perusteellinen turvallisuusriskejä koskeva arviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille, jotta voidaan määrittää, onko olemassa tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä, jonka nojalla voitaisiin päätellä, että kyseisen henkilön oleskelusta jäsenvaltioiden alueella aiheutuu turvallisuutta koskeva riski
- edistetään laittoman muuttoliikkeen estämistä tekemällä hakijoista laitonta muuttoliikettä koskeva riskinarviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille
- edistetään kansanterveyden suojelemista tekemällä hakijoista kansanterveyttä koskeva riskinarviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille
- tehostetaan rajatarkastuksia
- tuetaan Schengenin tietojärjestelmän, jäljempänä 'SIS', niihin kuulutuksiin liittyviä tavoitteita, jotka koskevat kiinniottoa ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen tai luovutussopimuksen perusteella tapahtuvaa luovuttamista varten etsittäviä henkilöitä tai kadonneita henkilöitä, oikeudelliseen menettelyyn osallistumista varten etsittäviä henkilöitä tai henkilöitä, joita etsitään salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia varten
- edistetään terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjumista, havaitsemista ja tutkimista.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Luku: Turvallisuus ja vapauksien suojeleminen: Sisäinen turvallisuus

### 1.5.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

*Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen*

Yleisinä politiikkatavoitteina on

1. yhdenmetyt rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden parantaminen
2. matkustamisen helpottaminen.

ETIAS-järjestelmän keskeinen tehtävä olisi viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten verkkohakemuksen kautta ennen EU:n ulkorajoille saapumistaan toimittamien tietojen tarkistaminen ja sen arviointi, aiheuttavatko nämä kansalaiset tiettyjä laittomaan muuttoliikkeeseen, turvallisuuteen tai kansanterveyteen liittyviä riskejä. Tämä tapahtuisi siten, että jokainen hakemus käsiteltäisiin automaattisesti tarkastelemalla sitä EU:n muiden tietojärjestelmien, erityisen ETIAS-seurantalistan ja tarkastussääntöjen perusteella. Tarkastelun avulla voitaisiin todeta, ettei mikään tosiseikkoihin perustuva näyttö tai perusteltu syy estä matkustusluvan myöntämistä.

Vaativalla kaikilta viisumipakosta vapautetuilta kolmannen maan kansalaisilta voimassa olevan matkustusluvan EU varmistaa, että kaikki vierailijat tarkastetaan ennen saapumista.

ETIAS-järjestelmä lujittaa EU:n sisäistä turvallisuutta vastaavasti kahdella tavalla. Ensinnäkin turvallisuusriskin aiheuttavat henkilöt havaitaan ennen kuin he saapuvat Schengen-ulkorajalle, ja toiseksi kansalliset lainvalvontaviranomaiset ja Europol saavat käyttöönsä tietoja, kun tämä on tarpeen.

Tänä päivänä noin 1,4 miljardia ihmistä noin 60 maasta maailmassa voi matkustaa Euroopan unioniin ilman viisumia. Schengen-maihin matkustavien viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten määrä jatkaa kasvuaan. Määrän odotetaan kasvavan 30 miljoonasta (vuonna 2014) 39 miljoonaan vuoteen 2020 mennessä.

Nämä luvut osoittavat, että on tarpeen perustaa järjestelmä, jolla voidaan arvioida ja hallita EU:ssa vieraileviin kolmannen maan kansalaisiin liittyviä mahdollisia laittonta muuttoliikettä ja turvallisuutta koskevia riskejä EU:n viisumivapauspolitiikan mukaisesti.

ETIAS-järjestelmä on tarpeen myös, jotta viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten on helpompi ylittää Schengenin ulkoraja. ETIAS-lupa myönnettäisiin hakuprosessilla, joka olisi yksinkertainen, edullinen, nopea eikä yleensä edellyttäisi muita tarkistusvaiheita. Kun hakijat saisivat matkustusluvan, heillä olisi luotettava ennakkotieto omasta kelpoisuudestaan saapua Schengen-alueelle. Tämä on merkittävä parannus matkustajille verrattuna nykytilanteeseen.

Vaikka lopullinen päätös Schengen-alueelle pääsystä on edelleen ulkorajojen rajavartijoilla Schengenin rajasäännösten mukaisesti, ETIAS-järjestelmä vähentää merkittävästi tapauksia, joissa maahantulo evätään rajanylityspaikassa. Rajavartijat pystyvät toteamaan, onko heidän kanssaan asioiva henkilö saanut matkustusluvan ennen rajalle saapumista. Henkilöiltä, joilta lupa on evätty, ei myöskään kulu turhaan aikaa ja rahaa Schengen-alueelle matkustamiseen. Tällä tavoin ETIAS-järjestelmällä myös vähennetään liikenteenharjoittajille koituvia kustannuksia matkustajien palauttamisesta meri- ja ilmarajoilta.

Erityiset politiikkatavoitteet

ETIAS-järjestelmän keskeisiä politiikkatavoitteita ovat seuraavat:

1. rajatarkastusten tehostaminen ottamalla käyttöön matkustuslupavaatimus viisumipakosta vapautetuille matkustajille
2. viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten koordinoitun ja yhtenäisen arvioinnin varmistaminen kuulemalla tarvittaessa asianomaisia jäsenvaltioita
3. sellaisten tapausten vähentäminen, joissa maahantulo evätään rajanylityspaikassa, ja näin ollen myös näitä tapauksia käsittelevien rajavartijoiden työmäärän vähentäminen
4. terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjumisen, havaitsemisen ja tutkimisen edistäminen.

#### 1.5.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

*Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan*

Kehittämisen aikana

Kun ehdotusluonnos on hyväksytty ja tekniset eritelvät annettu, eu-LISA kehittää EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS-järjestelmän), johon kuuluu keskusjärjestelmä, yhdenmukainen kansallinen rajapinta kaikissa jäsenvaltioissa, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri, julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus, sähköpostipalvelu, suojattu tili, liikenteenharjoittajien yhteyskeskus, verkkopalvelu ja ohjelmisto, jonka avulla ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käsitellä hakemukset.

Eu-LISA myös koordinoi jäsenvaltioiden toimia, joilla yhdenmukaiset kansalliset rajapinnat integroidaan kansallisella tasolla. Kehittämävaiheen yleinen hallinnointitapa määritellään yksityiskohtaisesti, samoin kuin vaatimukset, jotka koskevat raportointia Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle.

Eu-LISA käyttää ETIAS-tietojärjestelmää kehittäessään EES-järjestelmän laitteisto- ja ohjelmistokomponentteja uudelleen mahdollisimman paljon. ETIAS-tietojärjestelmä hyödyntää EES-järjestelmän laitteisto- ja ohjelmistokomponentteja aina kun se on teknisesti mahdollista. Erityisesti ETIAS-järjestelmän yhdenmukainen kansallinen rajapinta kehitetään siten, että EES-järjestelmän yhdenmukaiseen kansalliseen rajapintaan lisätään uusia toimintoja.

Euroopan raja- ja merivartiovirasto perustaa ETIAS-keskusyksikön, joka hallinnoi ETIAS-hakemustiedostoja ja ETIAS-järjestelmään tallennettuja tietoja. ETIAS-keskusyksikkö on vastuussa sen tarkistamisesta, vastaavatko hakemustiedoston sisältämät tiedot jonkin hakujen kohteena olleen tietojärjestelmän sisältämiä tietoja, tiedostoja ja kuulutuksia tai ennalta määriteltyjä tarkastussääntöjen tietokokonaisuuksia. Jos tiedot vastaavat toisiaan tai jos hakijan henkilöllisyydestä on edelleen epäilyjä, hakemus siirretään suunnitellun ensimmäisen maahantulojäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön arvioitavaksi. Tämän vuoksi kunkin jäsenvaltion on perustettava kansallinen ETIAS-yksikkö, joka hallinnoi sille siirrettyjä ETIAS-hakemustiedostoja.

Erityistavoite: Järjestelmän toimintavalmius viimeistään vuonna 2021.

Indikaattori: Ennen kuin järjestelmä voidaan ottaa käyttöön, eu-LISAn on ilmoitettava, että se on yhdessä jäsenvaltioiden kanssa saattanut onnistuneesti päätökseen ETIAS-järjestelmän kattavan testauksen, Euroopan raja- ja merivartioston on ilmoitettava, että keskusyksiköllä on käytössään kapasiteetti hakemusten odotetun määrän käsittelemiseksi, ja jäsenvaltioiden on ilmoitettava, että niiden kansalliset ETIAS-yksiköt ovat valmiina käsittelemään odotetun määrän hakemuksia.

Kun järjestelmä on toimintavalmis

Eu-LISA varmistaa sellaisten järjestelmien olemassaolon, joilla valvotaan, että ETIAS-tietojärjestelmän toiminta vastaa sen tavoitteita. Eu-LISA antaa kahden vuoden kuluttua järjestelmän toiminnan käynnistymisestä ja sen jälkeen aina kahden vuoden välein Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle kertomuksen, joka koskee järjestelmän teknistä toimintaa, myös sen turvallisuutta.

ETIAS-keskusyksikkö varmistaa, että hakemustiedostoihin ja ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat oikein ja ajan tasalla, hallinnoi erityisiä riski-indikaattoreita ja ETIAS-seurantalista ja tekee säännöllisesti hakemusten käsittelyyn liittyviä tarkastuksia.

Lisäksi komission olisi laadittava kolmen vuoden kuluttua ETIAS-järjestelmän käyttöönotosta ja tämän jälkeen neljän vuoden välein yleisarviointi järjestelmästä. Yleisarvioinnissa tarkastellaan tuloksia suhteessa asetettuihin tavoitteisiin ja vaikutuksia perusoikeuksiin. Siinä arvioidaan, onko toiminnan perusajatus edelleen pätevä, ja tarkastellaan asetuksen soveltamista, ETIAS-järjestelmän turvallisuutta ja mahdollisia vaikutuksia tulevaan toimintaan. Lisäksi siinä annetaan tarvittaessa suosituksia. Komissio toimittaa arviointikertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Erityistavoite: Rajatarkastusten tehostaminen ottamalla käyttöön matkustuslupavaatimus viisumipakosta vapautetuille matkustajille.

Indikaattori:

Niiden hakemusten osuus, joita ei hyväksytä automatisoidussa prosessissa, joita keskusyksikkö ja/tai kansalliset yksiköt käsittelevät ja jotka eivät ole asiavirheiden korjauksia tai moniselitteisyyksien poistamista (eli niiden tilanteiden ratkaiseminen, joissa ei ole selvää, onko ETIAS-järjestelmän tekemien hakujen kohteena oleviin tietokantoihin tallennettu sama henkilö).

Niiden myönnettyjen matkustuslupien osuus, jotka on mitätöity ETIAS-järjestelmän tekemien hakujen kohteena oleviin tietokantoihin sisältyvien päivitettyjen tietojen perusteella.

Niiden myönnettyjen matkustuslupien osuus, joita on seurannut maahantulon epäminen rajanylityspaikassa.

Erityistavoite: Viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten koordinoitun ja yhtenäisen arvioinnin varmistaminen kuulemalla tarvittaessa asianomaisia jäsenvaltioita.

Indikaattori:

Niiden hakemusten osuus, joita ei hyväksytty automatisoidussa käsittelyssä ja joiden arviointi siirtyi jäsenvaltioiden kansallisille yksiköille, verrattuna nykyisen käytännön perusteella vahvistettuihin tavoitearvoihin.

Erityistavoite: Sellaisten tapausten vähentäminen, joissa maahantulo evätään rajanylityspaikassa.

Indikaattori:

Niiden hakemusten määrä, jotka ETIAS-järjestelmä hylkää, verrattuna nykyiseen maahantulon epäämisten määrään rajanylityspaikoilla.

Niiden matkustajien määrä, jotka ovat saaneet matkustusluvan ja joilta evätään maahanpääsy rajanylityspaikoilla.

## 1.6. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

### 1.6.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä*

1. EU:n viisumivapauspolitiikan suojaaminen ja täydentäminen. Kun matkustajilta vaaditaan viisumi, ennen heidän saapumistaan Schengen-alueelle saadaan merkittävä määrä tietoja, jotka ovat tallennettuina VIS-järjestelmään viisi vuotta viisumin voimassaoloajan päättymisen jälkeen. Kun tietystä maasta saapuvat matkustajat vapautetaan viisumipakosta, heistä ei ole saatavissa tietoja ennen rajan ylittämistä. Tämä viisumipakosta vapautettuja matkustajia koskeva tietoaukko olisi tilkittävä, sillä viisumivapauden oletusarvona on vähäinen muuttoliikettä koskeva riski. Henkilöiden tilanteet kuitenkin vaihtelevat paljon, eikä viisumivapaus välttämättä merkitse vähäistä turvallisuusriskiä. Tämän vuoksi on tarpeen parantaa EU:n valmiuksia arvioida kunkin viisumivapauden piiriin kuuluvan matkustajan aiheuttama mahdollinen muuttoliike- ja turvallisuusriski tapauskohtaisesti.

2. Schengen-alueen rajavalvonnan säilyttäminen ja lujittaminen erityisesti maaulkorajoilla. ETIAS-järjestelmässä otetaan käyttöön turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen ja kansanterveyteen kohdistuvan riskin tarpeellista arviointia varten uusi järjestelmällisen valvonnan taso, jota nyt ei ole, sallimalla ennakkotarkastukset asianomaisista tietokannoista ennen matkustajien saapumista ulkorajoille.

3. Matkustusmukavuuden parantaminen. ETIAS-järjestelmän ansiosta maahantulon epäämisiä vähennetään merkittävästi. Henkilöiltä, joilta on evätty lupa, ei myöskään kulu turhaan aikaa ja rahaa matkustamiseen Schengen-alueen ulkorajojen ylityspaikolle. ETIAS-järjestelmällä myös vähennetään liikenteenharjoittajille koituvia kustannuksia matkustajien palauttamisesta meri- ja ilmarajoilta.

4. Kansainvälisen rikollisuuden, terrorismin ja muiden turvallisuusuhkien torjunnan tehostaminen.

### 1.6.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo*

Euroopan muuttoliikeagendassa todetaan, että rajaturvallisuus on yksi neljästä toimintalohkosta muuttoliikkeen hallinnan parantamiseksi. Ulkorajojen turvallisuuden varmistaminen ja rajavalvonnan tehostaminen edellyttävät, että tietotekniikan ja tietoteknisten järjestelmien tarjoamia mahdollisuuksia hyödynnetään

paremmin. EU:lla on nykyään kolme laaja-alaista tietojärjestelmää (SIS, VIS ja Eurodac), joiden käytöstä on hyötyä rajavalvonnassa. Myös rajanylitystietojärjestelmällä (EES) parannetaan rajanylitysten tehokkuutta, kunhan se pannaan täytäntöön. Viisumipakosta vapautettuja henkilöitä koskevaa tietoa saadaan kuitenkin ainoastaan matkustusasiakirjasta. Lento- tai meriteitse saapuvien matkustajien osalta voidaan lisäksi saada API-tietoja ennen heidän saapumistaan EU:n alueelle. Ehdotetun matkustajarekisteridirektiivin mukaan heiltä kerättäisiin myös PNR-tiedot, jos he saapuvat EU:hun lentäen. Sen sijaan EU:n alueelle maarajojen kautta tulevista henkilöistä ei ole saatavilla mitään tietoja ennen heidän saapumistaan EU:n ulkorajalle.

Tämä tilanne paranee, kun otetaan käyttöön EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä, jolla kootaan tietoa viisumipakosta vapautetuista henkilöistä ennen heidän saapumistaan rajalle. Näin helpotetaan rajavalvontaresursseihin kohdistuvaa taakkaa ja automatisoidaan tiettyjä rajatarkastuksiin liittyviä tehtäviä ja toimia. Automatisoinnilla varmistetaan se, että kolmansien maiden kansalaisten sallitun oleskelun valvonta on yhdenmukaista ja järjestelmällistä. Matkustajia pyydetään ilmoittamaan tietyt tiedot verkkohakemuksessa ennen matkansa alkamista. Kun tiedot on tarkastettu tiettyjen (esimerkiksi muuttoliikkeeseen ja turvallisuuteen liittyvien) riskikriteerien perusteella, matkustajille ilmoitetaan matkustuslupan myöntämisestä tai epäämisestä. Suurin osa hakemuksista hyväksytään minuuteissa, ja päätös liitetään sähköisesti matkustajan passiin.<sup>3</sup> Matkustettaessa lentokoneella tai laivalla liikenteenharjoittajat varmistavat lähtöselvityksen yhteydessä, onko matkustajalla voimassa olevaa matkustuslupaa, ja päättävät sen perusteella, voidaanko matkustajalle antaa oikeus nousta alukseen. Matkustettaessa autolla, linja-autolla tai junalla rajavartijat tarkastavat matkustuslupan voimassaolon.

Kun ETIAS-järjestelmää hyödynnetään yhdessä niiden uusien mahdollisuuksien kanssa, jotka liittyvät itsepalvelujärjestelmien ja automaattisten ja puoliautomaattisten rajavalvontaratkaisujen käyttöön, helpotetaan rajavartiostojen työtä ja autetaan niitä selviytymään ennustetusta rajanylitysten kasvusta. Matkustajan näkökulmasta rajanylitys helpottuu, kun odotusajat lyhenevät ja rajatarkastukset nopeutuvat.

Vaikka jäsenvaltiot voivat säilyttää kansalliset järjestelmänsä kansallisten turvallisuuslainsäädäntöjensä mukaisesti, EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä mahdollistaisi sen, että jäsenvaltion viranomaiset voivat saada tietoja kolmansien maiden kansalaisista, jotka ovat ylittäneet EU:n ulkorajan.

### 1.6.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) ja viisumitietojärjestelmän (VIS) kehittämisestä saaduista kokemuksista voitiin tehdä seuraavat johtopäätökset:

1. Jotta vältettäisiin vaatimusten muuttumisesta johtuvat kustannusten ylitykset ja kehitystyön viivästykset, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella ei kehitetä uusia tietojärjestelmiä, etenkin jos kyseessä on laaja tietojärjestelmä, ennen kuin oikeudelliset välineet, joissa vahvistetaan tällaisten järjestelmien tarkoitus, kattavuus, toiminnot ja tekniset yksityiskohdat, on lopullisesti hyväksytty.

<sup>3</sup> On syytä huomauttaa, että viisumivapauden ennakoedellytyksenä on yleensä sähköinen passi.



2. Jäsenvaltioiden kansallinen kehittämistyö, joka koski SIS II:ta ja VIS:ää, voitiin yhteisrahoittaa Euroopan unionin ulkorajarahastosta, mutta tämä ei ollut pakollista. Tästä syystä ei ollut mahdollista saada yleiskäsitystä niiden jäsenvaltioiden edistymisestä, jotka eivät olleet sisällyttäneet kyseistä kehittämistyötä monivuotisiin ohjelmiinsa tai joiden ohjelmat eivät olleet riittävän täsmällisiä. Tämän vuoksi nyt ehdotetaan, että voidakseen seurata integraation kehitystä komissio korvaa kaikki jäsenvaltioiden integraatiokustannukset.

3. Jotta täytäntöönpanon yleinen koordinointi olisi helpompaa, eu-LISA kehittää ETIAS-tietojärjestelmän lisäksi myös yhteisen yhdenmukaisen kansallisen rajapinnan, jonka avulla kaikki jäsenvaltiot yhdistävät nykyiset kansalliset rajainfrastruktuurinsa järjestelmään, sekä kansalliset yksiköt, jotka suorittavat riskinarvioinnin ja tekevät päätökset tapauksista, jotka keskusyksikkö on siirtänyt jäsenvaltioille.

#### 1.6.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Ehdotuksella pannaan täytäntöön komission 6. huhtikuuta 2016 antamassaan tiedonannossa ”Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi”<sup>4</sup> esittämiä toimia. Tiedonannossa korostetaan, että EU:n on tarpeen lujittaa ja parantaa tietojärjestelmiään, tietorakennetta ja tietojenvaihtoa rajaturvallisuuden, lainvalvonnan ja terrorismintorjunnan aloilla.

Syyskuun 14. päivänä 2016 annetussa tiedonannossa ”Lisää turvallisuutta liikkuvuuden maailmassa: parannuksia tiedonvaihtoon terrorismin torjumiseksi ja vahvemmat ulkorajat”<sup>5</sup> vahvistetaan, että ulkorajojen turvallisuuden varmistaminen on ensisijaisen tärkeää, ja esitetään konkreettisia aloitteita, joilla nopeutetaan ja laajennetaan EU:n toimia ulkorajojen valvonnan parantamiseksi. Sen mukaan komissio asettaa ETIAS-järjestelmän kehittämisen etusijalle ja antaa järjestelmää koskevan säädösehdotuksen viimeistään marraskuussa 2016. Myös puheenjohtaja Juncker toi tämän päätöksen esiin Euroopan parlamentissa samana päivänä pitämässään unionin tilaa käsittelevässä puheessa<sup>6</sup>.

Operatiivisesti tämä ehdotus olisi nähtävä osana Euroopan unionin yhdenmetyt rajaturvallisuusstrategian jatkuvaa kehittämistä sekä yhdessä rajoja koskevan ISF-asetuksen<sup>7</sup> kanssa osana monivuotista rahoituskehystä sekä eu-LISAn<sup>8</sup> ja Euroopan raja- ja merivartiostoston<sup>9</sup> perustamisasetusta. Eu-LISAA koskevaan komission

<sup>4</sup> COM(2016) 205 final.

<sup>5</sup> COM(2016) 602 final.

<sup>6</sup> Puhe on saatavilla osoitteessa [http://europa.eu/rapid/press-release\\_SPEECH-16-3043\\_fi.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_fi.htm)

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta.

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1077/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alainen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta. Asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa säädetään seuraavaa: ”Virastolle voidaan antaa vastattavaksi myös muiden kuin 2 kohdassa tarkoitettujen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alainen tietojärjestelmien valmistelu, kehittäminen ja operatiivinen hallinnointi, mutta vain, jos asiaa koskevissa — — säädöksissä näin säädetään...”

<sup>9</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta.

ehdotukseen liitetty rahoitus selvitys<sup>10</sup> kattaa olemassa olevien tietoteknisten järjestelmien (Eurodac, SIS II, VIS) kustannukset mutta ei tulevia rajaturvallisuusjärjestelmiä, joita ei vielä ole siirretty eu-LISAn vastuulle oikeudellisen kehyksen avulla. EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmällä täydennetään VIS- ja EES<sup>11</sup>-järjestelmiä. VIS-järjestelmään sisältyvät ainoastaan viisumihakemukset ja myönnetty viisumit, EES-järjestelmään tallennetaan myönnettyihin viisumeihin liittyvät konkreettiset rajanylitystiedot, kun taas ETIAS-järjestelmä sisältää tietoja viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaista.

Euroopan raja- ja merivartiostoa koskevaan komission ehdotukseen liitetty rahoitus selvitys ei myöskään kata viisumipakosta vapautettujen matkustajien hakemusten varsinaista riskienarviointia, sillä Euroopan raja- ja merivartioston tehtäväksi ei alun perin annettu yksittäisiä matkustajia koskevien päätösten tekemistä.

---

<sup>10</sup> KOM(2010) 93, 19. maaliskuuta 2010.

<sup>11</sup> Neuvoston päätös 2008/633/YOS, tehty 23 päivänä kesäkuuta 2008, jäsenvaltioiden nimeämien viranomaisten ja Europolin pääsystä tekemään hakuja viisumitietojärjestelmästä (VIS) terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus).

### 1.7. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

- Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**
- Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.
- Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kestoa ei ole rajattu**
- Valmisteluvaihe vuonna 2017.
- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2018 ja päättyy vuonna 2020,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa vuodesta 2021.

### 1.8. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)<sup>12</sup>

- Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
- yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään;
- toimeenpanovirastoja
- Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
- kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
- julkisoikeudellisille yhteisöille
- sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
- *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautuksia

Älykkäitä rajoja koskevan paketin täytäntöönpanon määrärahat on sisällytetty rajoja koskevan ISF-asetuksen muodostamaan rahoitusvälineeseen.

Sen 5 artiklassa säädetään, että muuttovirtojen hallinnointia ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien perustamista koskevan ohjelman täytäntöönpanoon 15 artiklassa

---

<sup>12</sup> Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx> osoitteessa:

säädettyjen edellytysten mukaisesti kohdennetaan 791 miljoonaa euroa. Näistä 791 miljoonasta eurosta 480 miljoonaa euroa varataan EES-järjestelmän kehittämiseen. Loppuosasta eli 311 miljoonasta eurosta osa käytetään ETIAS-järjestelmän kehittämiseen.

Rajoja koskevassa ISF-asetuksessa säädetään täytäntöönpanotavasta seuraavaa:

Sen 5 artiklan 4 kohdan viimeisessä alakohdassa säädetään seuraavaa: ”Käytössä oleviin ja/tai uusiin tietotekniikkajärjestelmiin perustuvien tietotekniikkajärjestelmien kehittämistä koskevan ohjelman talousarvion toteutusmenettely tai -menettelyt vahvistetaan asiaa koskevissa unionin säädöksissä, mikäli tällaisia säädöksiä on annettu.”

Asetuksen 15 artiklassa säädetään seuraavaa: ”Olemassa oleviin ja/tai uusiin järjestelmiin perustuvien tietotekniikkajärjestelmien kehittämistä koskeva ohjelma pannaan täytäntöön edellyttäen, että hyväksytään unionin säädöksiä, joissa määritellään nämä tietotekniikkajärjestelmät ja niiden viestintäinfrastruktuuri tarkoituksin parantaa erityisesti matkustajavirtojen hallinnointia ja valvontaa ulkorajoilla tehostamalla tarkastuksia samalla kun nopeutetaan laillisten matkustajien rajanylitystä. Tarvittaessa on pyrittävä yhteisvaikutukseen käytössä olevien tietotekniikkajärjestelmien kanssa päällekkäisten menojen välttämiseksi.

Edellä olevan 5 artiklan 5 kohdan b alakohdassa tarkoitettu määräraha jaotellaan joko asiaa koskevissa unionin säädöksissä tai 17 artiklan mukaisesti annetussa delegoidussa säädöksessä näiden säädösten hyväksymisen jälkeen.”

Ehdotuksen mukaiset täytäntöönpanomenetelmät ovat seuraavat:

**1. Välillinen hallinnointi:** Eu-LISA toteuttaa ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisen vuosina 2018–2020. Tämä käsittää hankkeen kaikkien tietoteknisten osatekijöiden kehittämisen. Näitä ovat keskusjärjestelmä, kansallinen rajapinta kaikissa jäsenvaltioissa, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri, julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus, sähköpostipalvelu, suojattu tili, liikenteenharjoittajien yhteyskeskus, verkkopalvelu ja ohjelmisto, jonka avulla ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käsitellä hakemukset. Vuodesta 2021 alkavan toimintavaiheen aikana eu-LISA toteuttaa kaikki tekniset tehtävät, jotka liittyvät ETIAS-tietojärjestelmän ylläpitoon.

Kehitysvaiheessa toteutettavien toimintojen kattamiseksi sisäisen turvallisuuden rahastosta on tarkoitus siirtää vuodesta 2018 alkaen yhteensä 100,8 miljoonaa euroa eu-LISAA koskevaan budjettikohtaan.

Euroopan raja- ja merivartiovirasto perustaa ETIAS-keskusyksikön vuonna 2020. Tämä kattaa toimistotilojen valmistelun, tietoteknisten laitteiden hankinnat ja asentamisen henkilöstön käyttöön sekä keskusyksikön henkilöstön palkkaamisen ja koulutuksen. ETIAS-keskusyksikkö toteuttaa vuonna 2021 alkavan toimintavaiheen aikana ETIAS-hakemusten käsittelyyn liittyvät operatiiviset toimet 7 artiklassa kuvatulla tavalla.

ISF-budjettikohdasta on vuonna 2020 tarkoitus siirtää 12,3 miljoonaa euroa Euroopan raja- ja merivartiovirasto koskevaan budjettikohtaan ETIAS-keskusyksikön perustamista varten.

**2. Yhteinen hallinnointi, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto:** Komissio käyttää kehitysvaiheessa (2018–2020) yhteensä 92,3 miljoonaa euroa menoihin, jotka liittyvät jäsenvaltioiden kansallisten rajapintojen integrointiin ja toimintaan. Jäsenvaltiot perustavat kansalliset ETIAS-yksikkönsä vuonna 2020. Sisäisen turvallisuuden rahaston kansallisten ohjelmien kautta osoitetaan tätä varten 4,2 miljoonaa euroa. Tämä kattaa toimistotilojen valmistelun, tietoteknisten laitteiden hankinnat ja asentamisen henkilöstön käyttöön sekä

keskusyksikön henkilöstön palkkaamisen ja koulutuksen. Jäsenvaltiot tarjoavat vuonna 2021 alkavien toimien aikana niihin tarvittavan henkilöstön (ympäri vuorokautisesti), ja kansalliset ETIAS-yksiköt toteuttavat ETIAS-hakemusten käsittelyyn liittyvät operatiiviset toimet 8 artiklassa kuvatulla tavalla. Jäsenvaltiokohtaiset määrät määritetään asetuksen liitteessä ja toteutetaan tavalla, joka soveltuu parhaiten operatiivisten tavoitteiden saavuttamiseen.

Jäljelle jäävät älykkäitä rajoja koskevan budjettikohdan määrärahat (311 miljoonan euron aloitusmääräraha, josta vähennetään ETIAS-järjestelmää koskeva 209,9 miljoonan euron määräraha\* = 100,8 miljoonaa euroa) käytetään rajoja koskevan ISF-asetuksen (EU) N:o 515/2014 5 artiklan 5 kohdan b alakohdassa määritetyllä tavalla.

\*Lukuun ottamatta 5 lukuun kuuluvia kustannuksia.

<b>Oσιο</b>	<b>Kehittämisvaihe (2018–2020)</b>	<b>Operatiivinen vaihe (2021)</b>	<b>Hallinnointitapa</b>	<b>Toimija</b>
Verkosto	X	X	Välillinen	Eu-LISA
Keskusjärjestelmän kehittäminen ja ylläpito	X	X	Välillinen	Eu-LISA
Keskusjärjestelmän toiminta		X	Välillinen	Euroopan raja- ja merivartiostovirasto
Yhdenmukaisen kansallisen rajapinnan kehittäminen	X		Välillinen	Eu-LISA
Yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integrointi ja siihen liittyvä hallinnointi kehittämisvaiheen aikana	X	X	Yhteistyössä	Komissio
Kansallisten järjestelmien ylläpito	X	X	Yhteistyössä	Komissio

## 2. HALLINNOINTI

### 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

*Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.*

EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän kehittämistä ja teknistä hallinnointia koskevat säännöt annetaan ehdotuksen XIII luvussa (ja erityisesti 63 ja 64 artiklassa). Seurantaa ja arviointia koskevat säännöt annetaan 81 artiklassa.

1. Eu-LISA varmistaa, että käytössä on menettelyt, joiden avulla voidaan seurata ETIAS-tietojärjestelmän kehitystä suhteessa suunnittelua ja kustannuksia koskeviin tavoitteisiin sekä ETIAS-järjestelmän toimintaa suhteessa teknisiä tuotoksia, kustannustehokkuutta, turvallisuutta ja palvelun laatua koskeviin tavoitteisiin.

2. Viimeistään kuuden kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen kuuden kuukauden välein ETIAS-järjestelmän koko kehittämisvaiheen aikana eu-LISA toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen keskusjärjestelmän, yhdenmukaisten rajapintojen sekä niiden välisen viestintäinfrastruktuurin kehittämisen etenemisestä. Kun kehittämisvaihe on saatu päätökseen, Euroopan parlamentille ja neuvostolle on annettava kertomus, jossa selitetään yksityiskohtaisesti, miten erityisesti suunnitteluun ja kustannuksiin liittyvät tavoitteet on saavutettu, ja perustellaan mahdolliset poikkeamat tavoitteista.

3. Eu-LISAlla on oltava teknistä ylläpitoa varten käytettävissään tarvittavat tiedot ETIAS-tietojärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä.

4. Kahden vuoden kuluttua ETIAS-tietojärjestelmän käyttöönotosta ja sen jälkeen kahden vuoden välein eu-LISA antaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle kertomuksen ETIAS-järjestelmän teknisestä toiminnasta, mukaan lukien sen turvallisuudesta.

5. Kolmen vuoden kuluttua ETIAS-järjestelmän käyttöönotosta ja sen jälkeen neljän vuoden välein komissio laatii ETIAS-järjestelmän toiminnasta yleisarvioinnin ja antaa tarvittavat suositukset. Yleisarviointi koskee seuraavia seikkoja: ETIAS-järjestelmällä saavutettuja tuloksia sen tavoitteet, toimeksianto ja tehtävät huomioon ottaen; ETIAS-järjestelmän toiminnan vaikuttavuutta, tuloksellisuutta ja tehokkuutta ja sen toimintamenetelmiä tarkasteltuina suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon ja tehtäviin; riskinarviointitarkoituksessa käytettyjä automatisoidun hakemusten käsittelytoiminnon sääntöjä; mahdollista tarvetta muuttaa ETIAS-keskusyksikön toimeksiantoa; tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia; vaikutuksia perusoikeuksiin.

Komissio toimittaa arviointikertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Jäsenvaltioiden ja Europolin on toimitettava eu-LISAlle, ETIAS-keskusyksikölle ja komissiolle tiedot, jotka ovat tarpeen 4 ja 5 kohdassa tarkoitettujen kertomusten laatimiseksi komission ja/tai eu-LISAn ennalta määrittelemien määrällisten indikaattorien mukaisesti. Nämä tiedot eivät saa vaarantaa toimintamenetelmiä eikä niihin saa sisältyä tietoja, jotka paljastavat nimettyjen viranomaisten lähteitä, henkilöstön jäseniä tai tutkimuksia.

7. Eu-LISAn ja ETIAS-keskusyksikön on toimitettava komissiolle 5 kohdassa tarkoitettujen yleisarviointien laatimiseen tarvittavat tiedot.

8. Kunkin jäsenvaltion ja Europolin on arkaluonteisten tietojen julkistamista koskevaa kansallista lainsäädäntöä noudattaen laadittava vuosittain kertomukset, jotka koskevat lainvalvontatarkoituksessa ETIAS-järjestelmästä tehtyjen hakujen toimivuutta ja jotka sisältävät tietoja ja tilastoja seuraavista:

- tietoihin tutustumisen tarkka tarkoitus, mukaan lukien terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen nimike,
- asianmukaiset syyt perusteltuun epäilyyn, jonka mukaan rikoksesta epäilty, rikokseen syyllistynyt tai rikoksen uhri kuuluu tämän asetuksen soveltamisalaan;
- niiden pyyntöjen lukumäärä, jotka koskevat lainvalvontatarkoituksessa myönnettävää pääsyä ETIAS-tietojärjestelmään;
- henkilöiden tunnistamiseen johtaneiden tapausten lukumäärä ja tyytit;
- poikkeuksellisen kiireellisissä tapauksissa sovellettavan menettelyn tarve ja käyttö, mukaan lukien tapaukset, joissa keskusyhteyspiste on jälkikäteen tehtävän tarkistuksen seurauksena todennut kiireellisen menettelyn perusteettomaksi.

Jäsenvaltioiden ja Europolin vuosittaiset kertomukset toimitetaan komissiolle viimeistään seuraavan vuoden kesäkuun 30 päivänä.

## 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

### 2.2.1. Todetut riskit

#### 1. Järjestelmän tekniseen kehittämiseen liittyvät vaikeudet

EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän keskusjärjestelmä saattaa edellyttää uusia rajapintoja sidosryhmien, esimerkiksi a) lento- ja meriliikenteen harjoittajien, b) pankkien (luottokorttitietojen saamista varten) ja c) erityisiä turvallisuusvaatimuksia edellyttävien matkustajien suhteen. Laajan, ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa toimivan hallinnollisen alustan perustaminen valvomaan järjestelmää ja huolehtimaan tapauksista, jotka edellyttävät manuaalista käsittelyä, voi osoittautua monimutkaiseksi, samoin kuin pyyntöjen arvioinnin mahdollistavien automatisoitujen sääntöjen vahvistaminen.

Jäsenvaltioiden tietojärjestelmät eroavat teknisesti toisistaan. Lisäksi rajavalvonnan prosessit voivat vaihdella paikallisten olosuhteiden mukaan (rajanylityspaikalla käytettävissä oleva tila, matkustajavirrat jne.). ETIAS-järjestelmä on integroitava kansalliseen tietotekniikka-arkkitehtuuriin ja kansallisiin rajavalvontaprosesseihin. Lisäksi yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integroiminen on sovittava täysin yhteen keskustason vaatimusten kanssa.

Ellei keskustason ja kansallisten tahojen koordinaatio ole riittävää, riskinä on edelleen, että eri jäsenvaltiot toteuttavat ETIAS-järjestelmän tekniset ja oikeudelliset näkökohdat eri tavoin. Yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen periaatteen pitäisi lieventää tätä riskiä.

#### 2. Järjestelmän oikea-aikaiseen kehittämiseen liittyvät vaikeudet

VIS- ja SIS II -järjestelmien kehittämisestä saatujen kokemusten perusteella voidaan ennakoida, että ETIAS-järjestelmän toteutuksen onnistumisen kannalta ratkaiseva tekijä on se, pystyykö ulkopuolinen toimeksisaaja kehittämään järjestelmän aikataulussa. Laaja-alaisten tietojärjestelmien kehittämisen ja hallinnoinnin asiantuntijakeskuksena eu-LISA vastaa myös sopimusten tekemisestä ja

hallinnoinnista, erityisesti järjestelmän kehittämiseen liittyvästä alihankinnasta. Ulkopuolisen toimeksisaajan käyttämiseen tässä kehitystyössä liittyy useita riskejä:

a) erityisenä riskinä on se, että toimeksisaaja ei pysty osoittamaan hankkeeseen riittävästi resursseja tai että se suunnittelee ja kehittää järjestelmän, joka ei vastaa uusinta tekniikan tasoa,

b) toimeksisaaja ei noudata täysimääräisesti laajojen tietotekniikkahankkeiden hoitamiseen tarkoitettuja hallinnollisia tekniikoita ja menetelmiä vähentääkseen kustannuksia,

c) ei voida myöskään täysin sulkea pois riskiä siitä, että toimeksisaaja kohtaa hankkeen ulkopuolisista tekijöistä johtuvia taloudellisia vaikeuksia.

### 2.2.2. *Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.*

Viraston on tarkoitus toimia laaja-alaisten tietojärjestelmien kehittämisen ja hallinnoinnin asiantuntijakeskuksena. Se toteuttaa järjestelmän keskusosan sekä jäsenvaltioiden yhdenmukaisten rajapintojen ja verkkojen kehittämiseen ja toimintaan liittyvät tehtävät. Näin on tarkoitus välttää useimmat ongelmista, joita komissiolle aiheutui SIS II- ja VIS-järjestelmien kehittämisen yhteydessä.

Eu-LISA toteuttaa kaiken kehitystoiminnan kehittämisvaiheen aikana (vuosina 2018–2020). Tämä käsittää hankkeen kaikkien osatekijöiden kehittämisen. Nämä ovat keskusjärjestelmä, yhdenmukainen kansallinen rajapinta, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen viestintäinfrastruktuuri ja ETIAS-keskusjärjestelmän ja muiden keskusjärjestelmien väliset suojatut viestintäkanavat. Komissio hoitaa jaetun hallinnoinnin tai avustusten muodossa kustannukset, jotka aiheutuvat yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integroimisesta sekä järjestelmien hallinnoinnista kehittämisvaiheen aikana jäsenvaltioissa.

Operatiivisen vaiheen aikana vuodesta 2021 alkaen eu-LISA vastaa keskusjärjestelmän teknisestä ja taloushallinnosta, erityisesti sopimusten tekemisestä ja hallinnoinnista. Komissio puolestaan hallinnoi jäsenvaltioille kansallisista yksiköistä aiheutuviin kustannuksiin osoitettavia varoja sisäisen turvallisuuden rahaston (rajat) kautta (kansalliset ohjelmat).

Kansallisen tason viivästysten välttämiseksi on huolehdittava tehokkaasta hallinnoinnista kaikkien sidosryhmien välillä ennen kehittämisen aloittamista. Komissio on ehdottanut asetuseräluonnoksessa, että jäsenvaltioiden kansallisista asiantuntijoista koostuva neuvoo-antava ryhmä tarjoaisi virastolle ETIAS-järjestelmään liittyvää asiantuntemusta. Lisäksi kehittämisvaiheen aikana koko tietoteknisestä hankkeesta raportoidaan ohjelman hallintoneuvostolle, johon kuuluu eu-LISAN hallintoneuvostosta kuusi jäsentä (varsinaisia jäseniä tai varajäseniä), ETIAS-järjestelmän neuvoo-antavan ryhmän puheenjohtaja sekä eu-LISasta, Euroopan raja- ja merivartiovirastosta ja komissiosta yksi jäsen kustakin (ks. 63 artikla).

### 2.2.3. *Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta*

Ei koske tätä asiaa



### 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

*Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet*

Petosten torjumiseksi suunnitellut toimenpiteet esitetään asetuksen (EU) N:o 1077/2011 35 artiklassa, jossa säädetään seuraavaa:

1. Petosten, lahjonnan ja muiden sääntöjenvastaisuuksien torjumiseksi sovelletaan asetusta (EY) N:o 1073/1999.

2. Virastot liittyvät Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen ja antavat viipymättä määräykset, jotka koskevat kaikkia viraston työntekijöitä.

3. Rahoituspäätöksissä ja niistä johtuvissa täytäntöönpanoa koskevissa sopimuksissa tai välineissä on määrättävä nimenomaisesti, että tilintarkastustuomioistuin ja OLAF voivat tarvittaessa tehdä paikan päällä suoritettavia tarkastuksia, jotka koskevat viraston antaman rahoituksen saajia ja sen jakamisesta vastaavia tahoja.

Kyseisen säännöksen mukaisesti 28. kesäkuuta 2012 annettiin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston hallintoneuvoston päätös, joka koskee petosten, korruption ja kaiken unionin etuja vahingoittavan laittoman toiminnan torjuntaan liittyvien sisäisten tutkimusten ehtoja.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston (PO HOME) petosten torjunta- ja havaitsemisstrategiaa sovelletaan.

### 3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

MENOJEN JA HENKILÖSTÖN ARVIOITU VAIKUTUS VUODESTA 2021 ESITETÄÄN TÄSSÄ RAHOITUSSELVITYKSESSÄ HAVAINNOLLISTAMISSYISTÄ, EIKÄ SE VAIKUTA SEURAAVAAN MONIVUOTISEEN RAHOITUSKEHYKSEEN.

#### 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

	Budjettikohta	Meno- laji	Rahoitusosuudet			
			EFTA- mailta <sup>14</sup>	ehdokas mailta <sup>15</sup>	kolman silta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitus- osuudet
Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Otsake 3 (turvallisuus ja kansalaisuus)	JM/EI- JM <sup>13</sup>				
		JM	EI	EI	KYLLÄ	EI
3	18 02 01 01 – Tuki rajaturvallisuuden ylläpitämiseen ja yhteiseen viisumipolitiikkaan laillisen matkustamisen helpottamiseksi	JM	EI	EI	KYLLÄ	EI
3	18 02 01 03 – Rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja <i>EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS)</i> perustaminen	JM	EI	EI	KYLLÄ	EI
3	18 02 03 – Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtiva virasto (Frontex)	JM	EI	EI	KYLLÄ	EI
3	18 02 07 – Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyvien laaja-alaisten tietojärjestelmien	JM	EI	EI	KYLLÄ	EI

<sup>13</sup> JM = jaksotetut määrärahat / EI-JM = Jaksottamattomat määrärahat.

<sup>14</sup> EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

<sup>15</sup> Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

	operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto (eu- LISA)					
--	----------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa  
järjestyksessä.

## Arvioidut vaikutukset menoihin

Yhteenvedo arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

<b>Monivuotisen rahoituskehyksen otsake</b>	3	Turvallisuus ja kansalaisuus
---------------------------------------------	---	------------------------------

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat													
18 02 01 03 (Älykkäät rajat)	MSM	1.	20,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	<b>112 500</b>
	MM	2.	16,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	<b>108,500</b>
18 02 01 01 (Rajat ja viisumit)	MSM		9,240	9,240	18,047	22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548	<b>183,318</b>
	MM		16,499	9,166	9,166	15,711	9,036	7,340	17,909	14,568	13,211	21,666	<b>131,772</b>
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat <sup>16</sup>													
Budjettikohdan numero		3.											
<b>PO HOME määrärahat yhteensä</b>	MSM	= 1 + 1a + 3	29,240	29,240	38,047	30,233	27,923	27,923	27,923	27,923	28,318	29,048	<b>295,818</b>
	MM	= 2 + 2a +3	32,499	29,166	29,166	23,211	16,536	14,840	25,409	22,068	20,711	29,166	<b>242,772</b>

Nämä menot kattavat kustannukset, jotka liittyvät seuraaviin:

<sup>16</sup> Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

- yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integrointi jäsenvaltioiden kansallisiin rajainfrastruktuureihin sekä näiden rajapintojen toiminta
- kansallisten ETIAS-yksiköiden perustaminen ja toiminta.

18 02 07 - Eu-LISA			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEEN- SÄ
Osasto 1: Henkilöstömenot	MSM	1.	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
	MM	2.	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
Osasto 2: Infrastruktuuri- ja hallintomenot	MSM	(1. a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
	MM	(2. a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
Osasto 3: Toimintamenot	MSM	(3. a)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168
	MM	(3b)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168
<b>eu-LISA määrärahat YHTEENSÄ</b>	MSM	= 1 + 1a + 3a	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	261,117
	MM	= 2 + 2a +3b	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	261,117

Nämä menot kattavat kustannukset, jotka liittyvät seuraaviin:

- hankkeen kaikkien tietoteknisten osatekijöiden kehittäminen; näitä ovat keskusjärjestelmä, yhdenmukainen kansallinen rajapinta kaikissa jäsenvaltioissa, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri, julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus, sähköpostipalvelu, suojattu tili, liikenteenharjoittajien yhteyskeskus, verkkopalvelu ja ohjelmisto, jonka avulla ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käsitellä hakemukset
- ETIAS-tietojärjestelmän tekninen toiminta ja ylläpito.

- Otsakkeeseen 1 kuuluvat menot (henkilöstö) kasvavat vuonna 2019, kun tiimiin lisätään testauksesta vastaavia insinöörejä ja muita testaajia. Sama tiimi jatkaa vuonna 2020, ja siihen liitetään jäsenvaltioita ja liikenteenharjoittajia avustavan käyttötuen henkilöstö (ensilinja, työskentelee 24/7), teknistä henkilöstöä (toinen linja, työskentelee 24/7) ja keskusjärjestelmää valvovat toimijat (työskentelevät 24/7). Eu-LISAn henkilöstö, jonka toimeksisaaja edellyttää olevan mukana järjestelmän kehittämisessä ja toteuttamisessa, jää vielä sen jälkeenkin kun järjestelmä on toiminnassa. Sen tehtävänä on järjestelmän toiminnan, ylläpidon ja kehittämisen varmistaminen. Muiden järjestelmien kohdalla on käynyt ilmi, miten tärkeitä ylläpitotehtävät ovat sovellettavien tarkastussääntöjen toimivuuden, luotettavuuden ja riittävyyden säilyttämiseksi.
- Otsakkeeseen 2 (Infrastruktuuri- ja hallintomenot) kuuluvat menot kasvavat vuodesta 2018, jotta niillä voidaan kattaa ETIAS-järjestelmän lisämenot, jotka liittyvät toimiin datakeskuksen tiloissa pääsijaintipaikassa (Strasbourg, Ranska) ja varasijaintipaikassa (Sankt Johann im Pongau). Lisäksi niillä katetaan ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisestä ja ylläpidosta vastuussa olevan eu-LISAn lisähenkilöstön ja toimeksisaajatiimin tarvitsemat toimistotilat.
- Otsakkeeseen 3 kuuluviin menoihin vaikuttavat vuonna 2018 alkuinvestoinnit kehittämistyössä tarvittaviin laitteisiin ja ohjelmistoihin. Otsakkeeseen 3 kuuluvat menot sisältävät vuonna 2019 ainoastaan kehittämiskulut (kuten myös vuosina 2018 ja 2020), laitteiden ja ohjelmistojen ylläpitokulut sekä kehitysvaiheen verkkokustannukset. Otsakkeen 3 menot (toimintamenot) lisääntyvät vuonna 2020, kun operatiivisten tietoteknisten ympäristöjen (keskusyksikön ja varakeskusyksikön esituotanto ja tuotanto) laite- ja ohjelmistoinvestoinnit toteutuvat vuosi ennen kuin laitteiden ja ohjelmistojen on oltava valmiina toiminnan käynnistyessä.

18 02 03 – Eurooppalainen raja- ja merivartiosto <sup>17</sup>			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
Osasto 1: Henkilöstömenot	MSM	1.			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	<b>165,045</b>
	MM	2.			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	<b>165,045</b>
Osasto 2: Infrastruktuuri- ja hallintomenot	MSM	(1a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	<b>34,066</b>
	MM	(2 a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	<b>34,066</b>
Osasto 3: Toimintamenot	MSM	(3 a)											
	MM	(3b)											

<sup>17</sup> Vuotta 2020 ja sitä myöhempiä vuosia koskevat henkilöstömenot ovat viitteellisiä. On arvioitava, ylittävätkö ne eurooppalaisen raja- ja merivartioston henkilöstöä koskevat, asiakirjassa COM(2015) 671 esitetyt ennusteet.

<b>Eurooppalaisen raja- ja merivartioston määrärahat YHTEENSÄ</b>	MSM	= 1 + 1a + 3a			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	<b>199,111</b>
	MM	= 2 + 2a +3 b			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	<b>199,111</b>

Nämä menot kattavat kustannukset, jotka liittyvät seuraaviin:

- ETIAS-keskusyksikön perustaminen
- ETIAS-hakemusten käsittelyyn liittyvät operatiiviset toimet.
- Otsakkeeseen 1 kuuluvien eurooppalaiseen raja- ja merivartiostoon liittyvät menot on arvioitu olettaen, että 5 prosenttia kaikista hakemuksista käsitellään manuaalisesti ja että yhden hakemuksen käsittelyyn kuluu 10 minuuttia (eli päivässä yksi henkilö käsittelee 48 hakemusta). Matkustajien käyttötukitiimin menot perustuvat oletukseen, että 0,5 prosenttiin kaikista hakemuksista liittyy kysymyksiä/pyyntöjä tiimille ja että yhteen kysymykseen vastaamiseen kuluu viisi minuuttia. Johtoviroissa arvioidaan olevan 10 prosenttia enemmän henkilöstöä (yksi henkilö kymmentä hakemusten käsittelijää kohti), minkä lisäksi 10 prosenttia hoitaa tietosuojaan (tietosuojavastaava), juridiseen neuvontaan, tarkastukseen, valvontaan, henkilöstöhallintoon, hankintoihin, rahoitukseen, tietotekniseen tukeen ja muihin tukitoimiin liittyviä virkoja. Eurooppalaisen raja- ja merivartioston johto- ja tukihenkilöstö aloittaa työn puoli vuotta ja muu henkilöstö neljä kuukautta ennen kuin ETIAS-järjestelmän toiminta alkaa. Tarvittavan henkilöstön määrää koskevat arviot perustuvat ennen ehdotusta tehtyyn toteutettavuustutkimukseen, jonka perustana puolestaan olivat vastaavista järjestelmistä ja toimintaympäristöistä saadut vertailuarvot.
- Otsakkeeseen 2 (Infrastruktuuri- ja hallintomenot) kuuluvat menot kasvavat vuodesta 2020, jotta niillä voidaan kattaa ETIAS-keskusyksikön perustamisesta (2020), ETIAS-tiedotuskampanjasta (2020–2022) ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisestä sekä ETIAS-keskusyksikköä varten tarvittavista toimistotiloista ja hallinnollisesta tietotekniikasta (ETIAS-keskusyksikön henkilöstön käyttämät työpisteet) aiheutuvat lisäkustannukset.

<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsake</b>	<b>5</b>	”Hallintomenot”
---------------------------------------------	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
PO HOME												
• Henkilöresurssit Budjettikohdan numero: 18 01		0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Muut hallintomenot (kokoukset ym.)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
<b>PO HOME YHTEENSÄ</b>	Määrärahat	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

Monivuotisen rahoituskehyksen <b>OTSAKKEEN 5 määrärahat YHTEENSÄ</b>	(MSM yhteensä = MM yhteensä)	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
-----------------------------------------------------------------------------	------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen <b>OTSAKKEIDEN 1–5 määrärahat YHTEENSÄ</b>	MSM	56,728	44,196	111,182	81,121	78,811	77,266	77,266	77,266	78,109	79,664	761,609
	MM	59,987	44,122	102,301	74,099	67,424	64,183	74,752	71,411	70,502	79,782	708,563



3.1.1. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

3.1.1.1. Arvioidut vaikutukset eu-LISAn määrärahoihin

Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset  Eu-LISA ↓	Tyyp- pi <sup>18</sup>	Kes- ki- määr · kus- tan- nuk- set	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	YHTEENSÄ										
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027											
			TUOTOKSET																				
			Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä	Kustan- nus	Lukumäärä yhteensä	Kustannuk- set yhteensä	
ERITYISTAVOITE 1 <sup>19</sup> Keskusjärjestelmän kehittäminen																							
- Tuotos	Toimeksisaaja		5,940		5,940		5,940																17,820
- Tuotos	Ohjelmistot		6,888		0,000		28,27																35,165
- Tuotos	Laitteistot		1,588		0,000		6,913																8,501
- Tuotos	Hallinto																						

<sup>18</sup> Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

<sup>19</sup> Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Eryitystavoitteet”.

- Tuotos	Muut													
Välisumma erityistavoite 1		<b>14,416</b>	<b>5,940</b>	<b>41,130</b>										<b>61,486</b>

ERITYISTAVOITE 2 Keskusjärjestelmän ylläpito		vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEEN SÄ
- Tuotos	Toimeksisaaja				4,010	4,010	4,010	4,010	4,010	4,01	4,010	28,070
- Tuotos	Ohielmistot	1,974	1,974	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,0	10,07	84,548
- Tuotos	Laitteistot	0,343	0,343	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,82	1,829	15,318
- Tuotos	Hallinto											
- Tuotos	Muut											
Välisumma erityistavoite 2		2,317	2,317	11,904	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	127,936
ERITYISTAVOITE 3 Verkosto												
- Tuotos	Kehittäminen	3,968										3 968
- Tuotos	Toiminnot	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	24 720
Välisumma erityistavoite 3		6,440	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	28,688
ERITYISTAVOITE 4 Kokoukset/koulutus		0,294	0,294	0,294	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	2,058
<b>KUSTANNUKSET YHTEENSÄ eu-LISA</b>		23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.1.1.2. Arvioidut vaikutukset eurooppalaisen raja- ja merivartioston määrärahoihin

Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.1.1.3. Arvioidut vaikutukset muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston määrärahoihin

Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset PO HOME	Tyyp pi <sup>20</sup>	Keski- määr . kustan- nukset	TUOTOKSET													YHTEENSÄ	
			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027					
			Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä		Kustannus
ERITYISTAVOITE 1 <sup>21</sup> Kansallisten järjestelmien kehittäminen																	
	- NUI: räätälöinti		20,000	20,000	20,000												60,000
	- Hallinto (tekninen		9,240	9,240	18,047												36,527

<sup>20</sup> Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

<sup>21</sup> Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Eryytistavoitteet”.

johtohenkilöstö ja muu henkilöstö)																		
Välisumma erityistavoite 1	29,240	29,240	38,047															<b>96,527</b>
ERITYISTAVOITE 2 Kansallisten järjestelmien ylläpito																		
- NUI: toiminta					7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500					52,500	
- Hallinto (tiimit jäsenvaltioissa, käsittely ja muu henkilöstö)					22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548					146,791	
Välisumma erityistavoite 2					<b>30,233</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>28,318</b>	<b>29,048</b>					<b>199,291</b>	
<b>PO HOME YHTEENSÄ</b>	<b>29,240</b>	<b>29,240</b>	<b>38,047</b>		<b>30,233</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>27,923</b>	<b>28,318</b>	<b>29,048</b>					<b>295,818</b>	

Nämä menot kattavat kustannukset, jotka liittyvät seuraaviin:

(a) Erityistavoite 1:

- ”NUI: räätälöinti” kattaa kunkin jäsenvaltion yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integroinnin enimmäiskulut, joita varten varataan enintään 2 miljoonaa euroa jäsenvaltiota kohden.
- ”Hallinto (tekninen johtohenkilöstö ja muu henkilöstö)” kattaa menot, jotka liittyvät yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen räätälöintiin osallistuvaan henkilöstöön jäsenvaltioissa kehittämissä vaiheissa, sekä menot, jotka liittyvät vuonna 2020 kansallisten ETIAS-yksiköiden perustamiseen jäsenvaltioissa (henkilöstön palkkaaminen ja koulutus, hallintomenot).

(b) Erityistavoite 2:

- ”NUI: toiminta” kattaa yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen integroinnista jäsenvaltioille toiminnan aikana aiheutuvat ylläpitokustannukset. Tämä määrä on laskettu siten, että se vastaa vuotuista prosenttiosuutta (12,5 %) alkuvaiheen kehittämistyöstä.

- ”Hallinto (tiimit jäsenvaltioissa, käsittely ja muu henkilöstö)” kattaa jäsenvaltioiden kansallisten yksiköiden kustannukset toimintavaiheessa (henkilöstömenot, johtohenkilöstöön liittyvät menot, hallintomenot) sekä vuonna 2021 menot, jotka liittyvät NUI:n toimintaan jäsenvaltioissa osallistuvan henkilöstön menot näiden rajapintojen integroinnin viimeistelemiseksi.

Kansallisten ETIAS-yksiköiden tiimien henkilöstömäärä perustuu oletukseen, että kansallisten yksiköiden on kaikkiaan käsiteltävä 3 prosenttia kaikista ETIAS-hakemuksista ja että yhden hakemuksen käsittelyyn kuluu 30 minuuttia. Tämän oletuksen perusteella kansallisiin ETIAS-yksiköihin tarvitaan yhteensä 381 henkilöä. Tämä henkilöstö palkataan neljä kuukautta ennen toiminnan alkamista.

Toiminnan jakoperuste olisi määriteltävä seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvottelujen aikana ehdotetun ETIAS-asetuksen mukaisesti.

### 3.1.2. Arvioitu vaikutus henkilöstöön

#### 3.1.2.1. Eu-LISA: Yhteenveto

Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------

Virkamiehet (AD- palkkaluokat)											
Virkamiehet (AST- palkkaluokat)											
Sopimus- suhteiset toimihenkilöt	0,700	0,875	1,746	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	<b>21,731</b>
Väliaikaiset toimihenkilöt	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	<b>9,380</b>
Kansalliset asiantuntijat											

<b>YHTEENSÄ</b>	<b>1,638</b>	<b>1,813</b>	<b>2,684</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>3,568</b>	<b>31,111</b>
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

On suunniteltu, että tammikuussa 2018 palkataan 7 väliaikaista toimihenkilöä ja 10 sopimussuhteista toimihenkilöä (teknisiä asiantuntijoita). Koko henkilöstön on oltava käytettävissä vuoden 2018 alkupuolella, jotta kolmen vuoden kehittämisvaihe saadaan käyntiin hyvissä ajoin ja jotta voidaan varmistaa ETIAS-järjestelmän käyttöönotto vuonna 2021. Resurssit osoitetaan hankkeiden ja sopimusten hallinnointiin sekä järjestelmän kehittämiseen ja testaukseen.

Arvio tarvittavasta henkilöstöstä esitetään seuraavassa taulukossa toteutettavuustutkimuksen arvioiden perusteella.



Eu-LISAN lisähenkilöstö ETIAS-järjestelmää varten											
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Tyyppi
	Kehittäminen			Toimet							
10 teknistä asiantuntijaa: - ratkaisuarkkitehti (x 1) - järjestelmäarkkitehti (x 1) - palvelusuuntautunut arkkitehti (x 1) - tietokannan suunnittelija (x 1) - hakemusvastaava (x 2) - järjestelmävastaava (x 1) - verkkovastaava (x 1) - turvallisuusvastaava (x 2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Sopimussuhteiset toimihenkilöt
Testaus	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Sopimussuhteiset toimihenkilöt
Käyttötuki (ensilinja, 24/7-tekijä otettava huomioon; yksi toimi edellyttää viittä henkilöä)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Sopimussuhteiset toimihenkilöt
Keskusjärjestelmää valvovat toimijat (24/7 -tekijä otettava huomioon)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Sopimussuhteiset toimihenkilöt
<b>Sopimussuhteiset toimihenkilöt yhteensä</b>	<b>10</b>	<b>12,5</b>	<b>25</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>(83 % kaikista)</b>
Ohjelman/hankkeen hallinta	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Väliaikaiset toimihenkilöt
Sopimusten hallinnointi	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Väliaikaiset toimihenkilöt
Laadunvarmistus	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Väliaikaiset toimihenkilöt

<i>Väliaikaiset toimihenkilöt yhteensä</i>	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	<b>(17 % kaikista)</b>
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>17</b>	<b>19,5</b>	<b>32</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b><i>Kaikki toimihenkilöt</i></b>

Henkilöstömäärät vaikuttavat suurilta, mutta niissä otetaan huomioon se, että ETIAS-järjestelmä koostuu eri kokonaisuuksista (matkustajille suunnattu verkkosivusto, hakemukset sisältävä tietokanta, tarkastuskone, järjestelmä liikenteenharjoittajien ja jäsenvaltioiden tiimien kanssa käytävään viestintään). Tämän vuoksi ETIAS-järjestelmän on oltava hyvin suojattu ja helposti saatavilla. Nämä toimintavaatimukset lisäävät tarvittavan henkilöstön määrää verrattuna kaupalliseen järjestelmään.

Testaukseen tarvittava eu-LISAn henkilöstö palkataan toisen toimintavuoden aikana. Järjestelmän 24/7-tukeen ja valvontaan palkataan henkilöt 6 kuukautta ennen kuin ETIAS aloittaa toimintansa.

3.1.2.2. Euroopan raja- ja merivartiostovirasto: yhteenveto

Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	<b>YHTEEN- SÄ</b>
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-----------------------

<b>Virkamiehet (AD- palkkaluokat)</b>											<b>165,045</b>
<b>Virkamiehet (AST- palkkaluokat)</b>											
<b>Sopimus- suhteiset toimihenkilöt</b>			4,710	16,011	16,011	16,011	16,011	16,011	16,332	16,921	<b>118,018</b>
<b>Väliaikaiset toimihenkilöt</b>			2,692	6,304	6,304	6,304	6,304	6,304	6,357	6,458	<b>47,027</b>
<b>Kansalliset asiantuntijat</b>											

<b>YHTEENSÄ</b>			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	<b>165,045</b>
-----------------	--	--	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----------------

Edellä esitetyt määrät vastaavat seuraavia henkilöstömääriä<sup>22</sup>:

<b>Euroopan raja- ja meri- vartiostoviraston henkilöstö</b>										
	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>Tyyppi</b>	
ETIAS- hakemuksia	64	192	192	192	192	192	196	203	Sopimus suhteiset	

<sup>22</sup>

Vuotta 2020 ja sitä myöhempiä vuosia koskevat henkilöstömenot ovat viitteellisiä. On arvioitava, ylittävätkö ne eurooppalaisen raja- ja merivartiostoviraston henkilöstöä koskevat, asiakirjassa COM(2015) 671 esitetyt ennusteet.

manuaalisesi käsittelevä henkilöstö (koko-aikaiset työntekijät)									toimihenkilöt
Matkustajien käyttötuki (koko-aikaiset työntekijät)	3	10	10	10	10	10	10	10	Sopimus suhteiset toimihenkilöt
<b>Sopimus- suhteiset toimi- henkilöt yhteensä</b>	<b>67</b>	<b>202</b>	<b>202</b>	<b>202</b>	<b>202</b>	<b>202</b>	<b>206</b>	<b>213</b>	
Johtohenkilöstö keskusyksikössä (koko-aikaiset työntekijät)	10	20	20	20	20	20	21	21	Väliaikaiset toimihenkilöt
Tuki- henkilöstö (tietosuoja vastaava, juridinen neuvonta, tarkastukset, valvonta, henkilöstö hallinto, hankinnat, rahoitus, tieto- tekninen tuki ym. (koko- aikaiset työntekijät )	10	20	20	20	20	20	20	20	Väliaikaiset toimihenkilöt
<b>Väli- aikaiset toimi-</b>	<b>20</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	

<i>henkilöt yhteensä</i>									
<b>Henkilöstö yhteensä (kokoaikaiset työntekijät)</b>	<b>87</b>	<b>242</b>	<b>242</b>	<b>242</b>	<b>242</b>	<b>242</b>	<b>247</b>	<b>254</b>	

Kokoajakaisten työntekijöiden määrä vuonna 2020 (vuosi ennen toiminnan alkamista) vastaa sitä henkilöstömäärää vuonna 2021, joka on palkattu muutamaa kuukautta ennen järjestelmän käynnistämistä. ETIAS-hakemuksia manuaalisesti käsittelevä henkilöstö ja käyttötuen henkilöstö on tarkoitus palkata neljä kuukautta etukäteen, kun taas johto- ja tukihenkilöstö on tarkoitus palkata puoli vuotta etukäteen.

ETIAS-hakemuksia keskusyksikössä käsittelevän henkilöstön määrän määrittelyn perustana on oletus, että 5 prosenttia kaikista hakemuksista käsitellään manuaalisesti ja että yhden hakemuksen käsittelyyn kuluu 10 minuuttia (eli yhdessä työpäivässä yksi henkilö käsittelee 48 hakemusta). Hakemuksia on käsiteltävä keskusyksikössä manuaalisesti ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa, sillä keskusyksiköllä on manuaaliseen käsittelyyn enintään 12 tuntia aikaa hakemustiedoston vastaanottamisesta. Tämän vuoksi hakemuksia käsittelee manuaalisesti jatkuvasti 35–40 henkilön tiimi.

Viisumipakosta vapautettujen Schengen-alueelle vuosina 2021–2027 saapuvien, matkustusluvan tarvitsevien matkustajien arvioitu määrä vaihtelee siten, että sen arvioidaan olevan 40,6 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 50,5 miljoonaa euroa vuonna 2027. Hakemuksia manuaalisesti käsittelevän henkilöstön määrä vaihtelee vastaavasti. Esimerkiksi jos henkilö käsittelee 48 hakemusta päivässä 220 työpäivänä vuodessa, vuodeksi 2021 suunniteltu 192 kokoajakaisten työntekijän määrä kykenisi käsittelemään noin kaksi miljoonaa hakemusta eli viisi prosenttia koko vuoden kaikista hakemuksista.

Matkustajien käyttötukitiimin menot perustuvat oletukseen, että 0,5 prosenttiin kaikista hakemuksista liittyy kysymyksiä/pyyntöjä tiimille ja että yhteen kysymykseen vastaamiseen kuluu viisi minuuttia. Tehtävä on hoidettava ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa.

Tukihenkilöstö vastaa seuraavista tehtävistä:

- tietosuoja (2 työntekijää);
- hakemustiedostojen ja keskusjärjestelmään tallennettujen tietojen valvonta (2 työntekijää);
- koordinointi kansallisten yksiköiden kanssa ja tuki ETIAS- arviointilautakunnalle (3 työntekijää);
- erityisten riski-indikaattoreiden ja tarkastussääntöjen määrittely, testaaminen, täytäntöönpano, arviointi ja tarkistaminen (3 työntekijää);
- hakemusten käsittelyyn ja tarkastussääntöjen täytäntöönpanoon liittyvien säännöllisten tarkastusten tekeminen ja niiden perusoikeuksiin kohdistuvien vaikutusten säännöllinen arviointi (2 työntekijää);
- tietotekninen tuki ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa ETIAS-hakemuksia käsitteleville tiimeille (6 työntekijää);

- tilastojen laatiminen ja raportointi (2 työntekijää).

Koska hakemuksia käsittelee manuaalisesti jatkuvasti 35–40 henkilön tiimi ja hakijoita palvelee käyttötuki, myös johtohenkilöstön on oltava paikalla ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa. Paikalla on jatkuvasti oltava kaksi tiiminvetäjää ja yksi yksikönpäällikkö, 15 työntekijää). Johtohenkilöstön on myös hoidettava seuraavat toimet: keskusyksikön päällikkö, hakemusten käsittelytiimin päällikkö, matkailijoita avustavan käyttötukitiimin päällikkö, tukitiimin päällikkö, tietoteknisen tuen tiiminvetäjä.

Tarvittavan henkilöstön määrää koskevat arviot perustuvat ennen ehdotusta tehtyyn toteutettavuustutkimukseen, jonka perustana puolestaan olivat vastaavista järjestelmistä ja toimintaympäristöistä saadut vertailuarvot.

### 3.1.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

#### 3.1.3.1. Yhteenveto

Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	YHTEENSÄ
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5											
Henkilöresurssit, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Muut hallintomenot	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
<b>Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5 välisumma</b>	<b>0,725</b>	<b>0,725</b>	<b>0,725</b>	<b>0,859</b>	<b>0,859</b>	<b>0,334</b>	<b>0,334</b>	<b>0,334</b>	<b>0,334</b>	<b>0,334</b>	<b>5,563</b>

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEE-SEEN 5 sisällyttämättömät <sup>23</sup>											
Henkilöresurssit											
Muut hallintomenot											
<b>Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEE-SEEN 5 sisällyttämättömät välisumma</b>											

<b>KAIKKI YHTEENSÄ</b>		0 725	0 725	0 859	0 859	0 334	0 334	0 334	0 334	0 334	<b>5 563</b>
------------------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Henkilöstö hoitaa seuraavat tehtävät:

- sisäisen turvallisuuden rahaston (rajat) kansallisten ohjelmien hallinnointi ja yhteistyö arviointilautakunnan kanssa ehdotuksen asianmukaiseksi täytäntöönpanemiseksi (3 työntekijää vuosina 2018–2022);

<sup>23</sup> Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

– ETIAS-tulojen hallinnointi (1 työntekijä vuosina 2021–2027).

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.



Henkilöresurssien arvioitu tarve

Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

*Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna*

	vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	<b>YH- TEEN SÄ</b>
<b>•Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)</b>											
18 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa) Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)											
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)											
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)											
<b>• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)<sup>24</sup></b>											
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)											
<b>XX 01 04 yy<sup>25</sup></b>	- päätoimi- paikassa										
	- EU:n ulko- puolisissa										

<sup>24</sup> Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

<sup>25</sup> Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

	edustustois- sa											
<b>XX 01 05 02</b> (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)												
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)												
Muu budjettikohta (mikä?)												
<b>YHTEENSÄ</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>22</b>

18 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenetelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Henkilöstö käsittelee sisäisen turvallisuuden rahaston (rajat) kansallisten ohjelmien hallinnointia ja panee yhdessä arviointilautakunnan kanssa ehdotuksen täytäntöön asianmukaisesti. Se myös hallinnoi ETIAS-tuloja.
-----------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.1.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*

- Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen osakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.
- Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen osakkeet, budjettikohdat ja määrät

Älykkäitä rajoja koskevan paketin täytäntöönpanon määrärahat on sisällytetty rajoja koskevan ISF-asetuksen muodostamaan rahoitusvälineeseen.

Sen 5 artiklassa säädetään, että muuttovirtojen hallinnointia ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien perustamista koskevan ohjelman täytäntöönpanoon 15 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti kohdennetaan 791 miljoonaa euroa. Näistä 791 miljoonasta eurosta 480 miljoonaa euroa varataan EES-järjestelmän kehittämiseen. Loppuosasta eli 311 miljoonasta eurosta osa käytetään ETIAS-järjestelmän kehittämiseen.

3.1.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi <b>n</b>	vuosi <b>n+1</b>	vuosi <b>n+2</b>	vuosi <b>n+3</b>	(ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat <b>YHTEENSÄ</b>								

### 3.2. Arvioidut vaikutukset tuloihin

Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

vaikutukset omiin varoihin

vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjetti-kohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	vuosi 2018	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus <sup>26</sup>									
			vuosi 2019	vuosi 2020	vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	vuosi 2025	vuosi 2026	vuosi 2027	
Momentti 6313 – Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden osuus (CH, NO, LI, IS)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Momentti 6600 - maksuista saatavat tulot					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

18.02.01.03 (älykkäät rajat), 18.0207 (eu-LISA) ja 18.0203 (eurooppalainen raja- ja merivartiosto)

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

Määrärahoihin sisältyy Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen sekä Eurodacia koskeviin toimenpiteisiin osallistuvien maiden rahoitusosuus niiden kanssa tehtyjen sopimusten mukaisesti.

Määrärahoihin sisältyvät myös tulot, jotka saadaan matkustusluvan hakijoiden maksamasta maksusta. ETIAS-ehdotuksessa maksu on viisi euroa. Alle 18-vuotiaiden hakijoiden ei tarvitse maksaa tätä maksua. Sitä ei edellytetä myöskään

<sup>26</sup> Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.

hakijoilta, jotka ovat unionin kansalaisen perheenjäseniä tai unionin oikeuden mukaisen vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvan kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä, ja joilla ei ole oleskelukorttia. Maksusta vapautettuja hakijoita arvioidaan olevan 15–20 prosenttia. Viisumipakosta vapautettujen Schengen-alueelle vuosina 2021–2027 saapuvien, matkustusluvan tarvitsevien matkustajien arvioitu määrä vaihtelee siten, että sen arvioidaan olevan 40,6 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 50,5 miljoonaa euroa vuonna 2027. Arvioitujen määrien perustana on älykkäitä rajoja koskeva tekninen selvitys<sup>27</sup>. Ehdotukseen kuitenkin sisältyy siirtymäaika ja siirtymätoimenpiteitä, jotka voivat vaikuttaa tuloihin. Tämän vuoksi ei ole mahdollista esittää luotettavia arvioita niiden hakemusten määrästä, joista maksu on suoritettava, eikä näin ollen myöskään saatavista tuloista.

---

<sup>27</sup> Älykkäitä rajoja koskeva tekninen selvitys, Euroopan komissio, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, 2014 [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm)