



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 16.11.2016  
COM(2016) 731 final

2016/0357 (COD)

Ehdotus

## **EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 muuttamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### Tausta

EU:n keskeisin tavoite on varmistaa kansalaisten turvallisuus avoimessa Euroopassa. Muuttoliike- ja pakolaiskriisien aiheuttamat paineet sekä terrori-iskut ovat koetelleet EU:n muuttoliike- ja turvallisuusjärjestelmää merkittävästi. EU:n kansalaiset odottavat, että Schengen-alueen ulkorajoja valvotaan tehokkaasti laittoman muuttoliikkeen estämiseksi ja sisäisen turvallisuuden lisäämiseksi.<sup>1</sup> Ulkorajojen valvonnan tehokkuus on oleellinen ennakoedellytys vapaalle liikkuvuudelle Schengen-alueella ja EU:n ulkorajojen ylittämisen helpottamiselle maailmassa, jossa liikkuminen on arkipäivää. Schengen-ajan ylityksiä on EU:n kansalaisten toimesta vuosittain noin 400 miljoonaa ja EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten toimesta 200 miljoonaa kertaa.

Tänä päivänä noin 1,4 miljardia ihmistä noin 60 maasta maailmassa voi matkustaa Euroopan unioniin ilman viisumia. Tämä tarkoittaa, että EU on teollistuneen maailman houkuttelevin matkakohde. Myös EU:n kansalaiset hyötyvät tilanteesta, sillä vastavuoroisuusperiaatteen mukaisesti heidän viisumivapaa matkustamisensa ulkomaille helpottuu. Schengen-maihin matkustavien viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten määrä jatkaa kasvuaan. Schengen-ajan viisumivapaasti ylittävien henkilöiden määrän odotetaan kasvavan vuoteen 2020 mennessä yli 30 prosenttia, 30 miljoonasta (vuonna 2014) 39 miljoonaan.<sup>2</sup> Nämä luvut osoittavat, että on tarpeen perustaa järjestelmä, jolla voidaan saavuttaa viisumijärjestelmää vastaavat tavoitteet eli arvioida ja hallita EU:ssa vieraileviin kolmannen maan kansalaisiin liittyviä mahdollisia laitonta muuttoliikettä ja turvallisuutta koskevia riskejä, mutta kevyemmin ja vierailijaystävällisemmin EU:n viisumivapauspolitiikan mukaisesti.

Komissio totesi 14. syyskuuta 2016 antamassaan tiedonannossa ”Lisää turvallisuutta liikkuvuuden maailmassa: parannuksia tiedonvaihtoon terrorismin torjumiseksi ja vahvemmat ulkorajat”<sup>3</sup>, että on tarpeen löytää tasapaino liikkuvuuden varmistamisen ja turvallisuuden parantamisen välille helpotettaessa laillista saapumista Schengen-alueelle ilman viisumia. Viisumivapaus on osoittautunut tärkeäksi välineeksi kumppanuuksien rakentamisessa kolmansien maiden kanssa. Sillä voidaan myös varmistaa tehokkaat järjestelmät palauttamista ja takaisinottoa varten ja lisätä EU:n houkuttelevuutta liiketoiminnan ja matkailun näkökulmasta.

Verrattuna niihin kolmannen maan kansalaisiin, joilta vaaditaan viisumi, toimivaltaisilla raja- ja lainvalvontaviranomaisilla on hyvin vähän tietoa viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista ja heidän mahdollisesti aiheuttamistaan riskeistä ennen näiden saapumista Schengen-rajalle. Tämän tiedoissa olevan puutteen korjaaminen ja viisumivapauden piiriin kuuluviin vierailijoihin kohdistuvan riskinarvioinnin ottaminen käyttöön toisi merkittävää lisäarvoa nykyisille toimenpiteille, joita toteutetaan Schengen-alueen turvallisuuden säilyttämiseksi ja lisäämiseksi, ja sen ansiosta nämä kävijät voisivat hyödyntää viisumivapauttaan täysimääräisesti.

---

<sup>1</sup> Hiljattain tehdyn Eurobarometri-tutkimuksen vastaajista 71 prosenttia toivoi EU:lta enemmän ulkorajoihin liittyviä toimia ja 82 prosenttia terrorismin torjuntaan liittyviä toimia (Euroopan parlamentin erityiseurobarometri, kesäkuu 2016).

<sup>2</sup> Älykkäitä rajoja koskeva tekninen selvitys, Euroopan komissio, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, 2014 [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm) Viisumivapautta koskevia vuoropuheluja on saatu päätökseen useiden EU:n naapurimaiden kanssa (komissio on esittänyt Georgiaa, Ukrainaa, Turkkiä ja Kosovoa koskevat ehdotukset).

<sup>3</sup> COM(2016) 602 final.

Tiedonannossa ”*Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi*”<sup>4</sup> esitettiin, miten uuteen tekniikkaan perustuva, tehokas ja yhdenmukainen ulkorajojen valvonta voidaan saada aikaan hyödyntämällä yhteentoimivuuden koko potentiaalia. Sitä sovellettiin EU:n rajanylitystietojärjestelmää (EES) koskevassa muutetussa säädösehdotuksessa.<sup>5</sup> Rajanylitystietojärjestelmästä annetulla ehdotuksella pyritään nykyaikaistamaan EU:n ulkorajat ylittävien, EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten maahantuloa ja maastapoistumista koskevien tietojen keräämistä ja kirjaamista. Samaan aikaan komissio aloitti EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS-järjestelmä) perustamista koskevan toteutettavuustutkimuksen<sup>6</sup>. ETIAS-järjestelmään on tarkoitus koota tietoja viisumipakosta vapautetuilta kolmannen maan kansalaisilta. Samalla varmistettaisiin sen yhteentoimivuus rajanylitystietojärjestelmän ja EU:n muiden tietojärjestelmien kanssa tieto- ja teknologiainfrastruktuurin kanssa. Jotta voitaisiin varmistaa mahdollisimman hyvä yhteentoimivuus ja resurssien jakaminen, rajanylitystietojärjestelmä ja ETIAS-järjestelmä olisi kehitettävä ja otettava käyttöön yhdessä ja samanaikaisesti. Puheenjohtaja Juncker totesi syyskuussa pitämässään unionin tilaa koskevassa puheessa, että on tärkeä esittää nopeasti ehdotus EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmästä. Komissio ilmoitti, että järjestelmää koskeva säädösehdotus hyväksyttäisiin viimeistään marraskuussa 2016.

ETIAS-järjestelmään viitattiin myös Bratislavan etenemissuunnitelmassa<sup>7</sup>. Eurooppa-neuvosto<sup>8</sup> kehotti lokakuussa 2016 komissiota esittämään ETIAS-järjestelmää koskevan ehdotuksen ja korosti tarvetta ”*tehdä etukäteistarkastuksia ja tarvittaessa evätä maahanpääsy viisumivaatimuksesta vapautetuilta matkustajilta*”.

### **ETIAS-järjestelmän perustamisen syyt**

ETIAS-järjestelmän on tarkoitus olla automatisoitu järjestelmä, jolla havaitaan Schengen-alueelle saapuviin viisumipakosta vapautettuihin vierailijoihin liittyvät riskit. Esimerkiksi Yhdysvallat, Kanada ja Australia käyttävät jo vastaavanlaisia järjestelmiä ja pitävät niitä keskeisenä osana turvallisuuskehystään. Tällaiset järjestelmät ovat siis jo tuttuja monille eurooppalaisille.

ETIAS-järjestelmään kerätään tiedot näistä matkustajista ennen matkan alkamista, jotta tietoja voidaan käsitellä ennakkoon. Tämä antaa matkustajille luottamusta siihen, että he voivat ylittää rajan sujuvasti.

### **Yhdenmukaisen rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden parantaminen**

Viisumipakosta vapautetuista Schengen-ulkorajalle saapuvista vierailijoista ei tällä hetkellä saada minkäänlaista ennakkotietoa. Sekä maahanmuuton että turvallisuuden kannalta ennakkotarkastusten tekeminen on selvästi tarpeen, jotta viisumipakosta vapautettuihin Schengen-alueelle matkustaviin vierailijoihin liittyvät riskit voitaisiin havaita. Nykyään rajavartioiden on tehtävä päätös Schengen-

---

<sup>4</sup> COM(2016) 205 final.

<sup>5</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi, COM(2016) 194 final, sekä ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta rajanylitystietojärjestelmän käytön osalta.

<sup>6</sup> EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamista koskeva toteutettavuustutkimus, loppukertomus [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-security/legislative-documents/docs/20161116/etias\\_feasability\\_study\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-security/legislative-documents/docs/20161116/etias_feasability_study_en.pdf).

<sup>7</sup> <http://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>

<sup>8</sup> EUCO 31/16 CO EUR 8, CONCL 4 [www.consilium.europa.eu/en/.../european-council/2016/10/21-euco-conclusions\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/en/.../european-council/2016/10/21-euco-conclusions_pdf/)

alueen ulkorajalla ilman, että heillä on käytettävissään ennakoarviointia. Vuonna 2014 noin 286 000:lta kolmannen maan kansalaiselta evättiin maahanpääsy 28 jäsenvaltion EU:n ulkorajalla. Suurin osa (81 prosenttia) epäamisistä kirjattiin maaulkorajoilla ja toiseksi suurin osa (16 prosenttia) ilmarajoilla. Noin viidennes epäamisistä johtui voimassa olevan viisumin puuttumisesta, mutta suurin osa liittyi kielteiseen arvioon kolmannen maan kansalaiseen liittyvästä, maahanmuuttoa ja/tai turvallisuutta koskevasta riskistä.<sup>9</sup> Europolin ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston riskinarvioinneissa vahvistetaan<sup>10</sup> sekä laittomaan muuttoliikkeeseen että turvallisuuteen liittyvien riskien olemassaolo.

Tämän vuoksi ETIAS-järjestelmän keskeinen tehtävä olisi viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten verkkohakemuksen kautta ennen EU:n ulkorajoille saapumistaan toimittamien tietojen tarkistaminen ja sen arviointi, aiheuttavatko nämä kansalaiset tiettyjä laittomaan muuttoliikkeeseen, turvallisuuteen tai kansanterveyteen liittyviä riskejä. Tämä tapahtuisi automaattisesti siten, että jokainen verkkosivuston tai mobiilisovelluksen kautta jätetty hakemus käsiteltäisiin tarkastelemalla sitä EU:n muiden tietojärjestelmien, erityisen ETIAS-seurantalistan ja selvästi määriteltyjen tarkastussääntöjen perusteella. Tarkastelun avulla voitaisiin todeta, ettei mikään tosiseikkoihin perustuva näyttö tai perusteltu syy estä matkustusluvan myöntämistä.

ETIAS-järjestelmän myötä eurooppalaiselle raja- ja merivartiostolle annettaisiin valtuudet hoitaa ETIAS-keskustyksikön kautta ETIAS-keskusjärjestelmää, joka on yhdistetty ja integroitu kansalliseen rajavartiointinfrastruktuuriin. Automaattisessa käsittelyssä hylätyt hakemukset siirrettäisiin ETIAS-keskustyksikköön eurooppalaiseen raja- ja merivartiostoon, jossa tarkistetaan annettujen tietojen paikkansapitävyys ja todetut kuulutukset nopeasti. Hakemukset, joihin liittyy kuulutus tai joka antaa osuman, toimitetaan eteenpäin yhdelle tai useammalle vastuussa olevalle jäsenvaltiolle. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto (eu-LISA) kehittäisi ETIAS-tietojärjestelmän ja vastaisi sen teknisestä hallinnoinnista. Europol antaisi panoksensa turvallisuusnäkökohtiin.

Vaitimalla kaikilta viisumipakosta vapautetuilta kolmannen maan kansalaisilta voimassa olevan matkustusluvan matkustusmuodosta tai saapumispaikasta riippumatta EU varmistaa, että kaikki vierailijat tarkastetaan ennen saapumista ja samalla noudatetaan heidän viisumivapauttaan. Järjestelmä on erityisen tärkeä maarojoilla, sillä maitse (jalan, autolla, linja-autolla, kuorma-autolla, junalla) saapuvista viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista ei saada matkustajien ennakkotietoja (API-tietoja) tai matkustajarekisteritietoja (PRN-tietoja), kuten ilma- tai meriteitse saapuvista henkilöistä.

ETIAS-järjestelmä lujittaa EU:n sisäistä turvallisuutta vastaavasti kahdella tavalla. Ensinnäkin turvallisuusriskin aiheuttavat henkilöt havaitaan ennen kuin he saapuvat Schengen-ulkorajalle, ja toiseksi kansalliset lainvalvontaviranomaiset ja Europol saavat käyttöönsä tietoja, kun tämä on tarpeen erityisesti terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen torjumisen, havaitsemisen tai tutkinnan yhteydessä.

### **Matkustamisen helpottaminen**

Viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten on ETIAS-järjestelmän avulla helpompi ylittää Schengenin ulkoraja. ETIAS-lupa myönnettäisiin hakuprosessilla, joka olisi yksinkertainen, edullinen, nopea eikä yleensä edellyttäisi lisätoimia. Muissa maissa (Yhdysvallat, Kanada, Australia) on ollut vastaavia järjestelmiä matkustuslupia varten, ja niiden kokemusten

---

<sup>9</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics\\_on\\_enforcement\\_of\\_immigration\\_legislation](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics_on_enforcement_of_immigration_legislation)

<sup>10</sup> Europol TE-SAT 2016 <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report>

perusteella vähintään 95 prosentissa hakemuksista saataisiin myönteinen vastaus, mistä ilmoitettaisiin hakijoille minuuteissa. Sormenjälkiä tai muita biometrisiä tietoja ei kerättäisi. Lupa olisi voimassa viisi vuotta useita matkoja varten, ja maksu siitä olisi vain 5 euroa. Luvan saaminen ennen matkustamista selkiyttäisi Schengen-alueelle matkustavien viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten tilannetta. Kun hakijat saisivat matkustusluvan, heillä olisi luotettava ennakkotieto omasta kelpoisuudestaan saapua Schengen-alueelle. Tämä on merkittävä parannus matkustajille verrattuna nykytilanteeseen.

Vaikka lopullinen päätös Schengen-alueelle pääsystä on edelleen ulkorajojen rajavartijoilla Schengenin rajasäännösten mukaisesti, ETIAS-järjestelmä vähentää merkittävästi tapauksia, joissa maahantulo evätään rajanylityspaikassa. Rajavartijat pystyvät toteamaan, onko heidän kanssaan asioiva henkilö saanut matkustusluvan ennen rajalle saapumista. Tällä tavoin ETIAS-järjestelmällä myös vähennetään liikenteenharjoittajille koituvia kustannuksia matkustajien palauttamisesta meri- ja ilmarajoilta. Henkilöiltä, joilta lupa on evätty, ei myöskään kulu turhaan aikaa ja rahaa Schengen-alueelle matkustamiseen. Näihin päätöksiin voi hakea muutosta päätöksen tehneessä jäsenvaltiossa, eivätkä ne edellytä pitkiä ja kalliita viisuminhakuprosesseja, kuten muiden vastaavien matkustuslupajärjestelmien kohdalla.

## **ETIAS-järjestelmän päätekijät**

### ***Määritelmä***

Ehdotettu EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) on viisumipakosta vapautetuille kolmannen maan kansalaisille tarkoitettu EU:n järjestelmä ulkorajojen ylittämistä varten. Sen avulla voitaisiin määrittää, aiheuttaako kyseisten henkilöiden läsnäolo jäsenvaltioiden alueella laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevan riskin.

Tämän vuoksi matkustusluvasta olisi tehtävä uusi edellytys Schengen-alueelle saapumista varten, ja voimassa olevan ETIAS-matkustusluvan puuttuminen johtaisi siihen, ettei matkustajaa päästetä Schengen-alueelle.

Lisäksi liikenteenharjoittajien olisi tarvittaessa tarkastettava, että niiden matkustajalla on voimassa oleva ETIAS-matkustuslupa ennen kuin tämä saa nousta Schengen-maahan vievään liikennevälineeseen.

Voimassa oleva matkustuslupa antaisi vierailijalle luotettavan tiedon siitä, että ennen Schengen-ajan ylityspaikalle saapumista tehdyn riskinarvioinnin perusteella hänellä on lähtökohtaisesti oikeus saapua Schengen-alueelle. Rajavartija suorittaisi joka tapauksessa Schengen-ajasäännöstyössä edellytetyt rajatarkastukset ja tekisi lopullisen päätöksen maahantulon hyväksymisestä tai epäämisestä.

ETIAS-järjestelmän osat olisivat ETIAS-tietojärjestelmä, ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt.

**ETIAS-tietojärjestelmään** sisältyisi keskusjärjestelmä hakemusten käsittelyä varten, kussakin jäsenvaltiossa oleva yhdenmukainen kansallinen rajapinta, joka perustuu kaikissa jäsenvaltioissa samoihin teknisiin eritelmiin ja yhdistää kansalliset rajainfrastruktuurit keskusjärjestelmään, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri, julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus, sähköpostipalvelu, suojattu tili, jonka kautta hakijat voivat tarvittaessa antaa lisätietoja ja/tai toimittaa lisäasiakirjoja, liikenteenharjoittajien yhteyskeskus, verkkopalvelu keskusjärjestelmän ja ulkoisten sidosryhmien välistä viestintää varten, ja ohjelmisto, jonka avulla ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käsitellä hakemuksia.

ETIAS-tietojärjestelmässä käytetään rajanylitystietojärjestelmän ja sen viestintäinfrastruktuurin laitteisto- ja ohjelmistokomponentteja uudelleen aina kun se on mahdollista ja teknisesti toteutettavissa. Se olisi myös yhteentoimiva muiden ETIAS-järjestelmän käyttämien tietojärjestelmien kanssa. Näitä ovat esimerkiksi viisumitietojärjestelmä (VIS), Europolin tiedot, Schengenin tietojärjestelmä (SIS), Eurodac ja eurooppalainen rikosrekisteritietojärjestelmä (ECRIS).

**ETIAS-keskusyksikkö** perustetaan osaksi eurooppalaista raja- ja merivartiostoa, ja se kuuluu sen oikeudelliseen ja toimintapoliittiseen kehykseen. Se toimii ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa, ja sillä on neljä keskeistä tehtävää. 1. Se vastaa, että hakemustiedostoihin ja ETIAS-tietojärjestelmään tallennetut tiedot ovat oikein ja ajan tasalla. 2. Se varmistaa tarvittaessa, että matkustuslupahakemuksista poistetaan kaikenlainen moniselitteisyys, joka koskee hakijan henkilöllisyyttä, jos automatisoidussa prosessissa löytyy osuma. 3. Se määrittelee, testaa, panee täytäntöön, arvioi ja tarkistaa ETIAS-tarkastussääntöjen erityiset riski-indikaattorit kuultuaan ensin ETIAS-arviointilautakuntaa. 4. Se tekee säännöllisesti hakemusten hallintaan ja ETIAS-tarkastussääntöjen täytäntöönpanoon liittyviä tarkastuksia erityisesti perusoikeuksiin, varsinkin yksityisyyteen ja tietosuojaan, kohdistuvien vaikutusten osalta.

Kuhunkin jäsenvaltioon perustettaisiin **kansallinen ETIAS-yksikkö**, jolla olisi päävastuu riskinarviointien tekemisestä ja matkustusluvasta päättämisestä niiden hakemusten osalta, jotka on hylätty automatisoidussa hakuprosessissa. Niillä pitäisi olla riittävät resurssit tehtäviensä hoitamiseen ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa. Ne kuulisivat tarvittaessa muita kansallisia yksiköitä ja Europolia ja antaisivat lausuntoja muiden jäsenvaltioiden pyynnöstä. Ne toimisivat myös kansallisina keskusyhteispisteinä pyynnöille, jotka koskevat ETIAS-tietojen tarkastelemista lainvalvontatarkoituksessa, kun on kyse terrorismirikosten tai muiden niiden toimivaltaan kuuluvien vakavien rikosten torjumisesta, havaitsemisesta ja tutkinnasta.

Eurooppalaisen raja- ja merivartioston yhteyteen perustettaisiin **ETIAS-arviointilautakunta**, jolla on neuvoo-antava tehtävä. Siihen kuuluisi edustaja kustakin kansallisesta ETIAS-yksiköstä ja Europolista, ja sitä kuultaisiin riski-indikaattoreiden määrittelystä, arvioinnista ja tarkistamisesta sekä ETIAS-seurantalistan täytäntöönpanosta.

### *Soveltamisala*

ETIAS-järjestelmää sovelletaan viisumipakosta vapautettuihin kolmannen maan kansalaisiin. Kun kyse on turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevaan riskiin liittyvistä tarkistuksista, tämä koskee myös Euroopan unionin kansalaisten ja vapaan liikkuvuuden oikeuden piiriin kuuluvien kolmannen maan kansalaisten perheenjäseniä, jos heillä ei ole oleskelukorttia.

ETIAS-järjestelmää ei sovelleta seuraaviin: pitkäaikaisten viisumien haltijat, paikallisen rajaliikenneluvan haltijat, Schengen-alueella sijaitsevien hyvin pienten valtioiden kansalaiset, diplomaattipassien haltijat sekä työtehtävissä olevat laivojen ja lentokoneiden miehistön jäsenet, kolmannen maan kansalaiset, jotka ovat sellaisia EU:n kansalaisten tai unionin lainsäädännön nojalla vapaan liikkuvuuden piiriin kuuluvien kolmannen maan kansalaisten perheenjäseniä, joilla on voimassa oleva oleskelukortti, tunnustetut pakolaiset, kansalaisuudettomat henkilöt tai muut henkilöt, jotka oleskelevat jäsenvaltiossa ja joilla on jäsenvaltion myöntämä matkustusasiakirja.

ETIAS-järjestelmää ei sovelleta EU:n kansalaisiin. Tämän vuoksi kolmannen maan kansalaisten, joilla on useita kansalaisuuksia (myös EU:n jäsenvaltion kansalaisuus), on käytettävä EU:n jäsenvaltion myöntämää passia saapuessaan Schengen-alueelle.

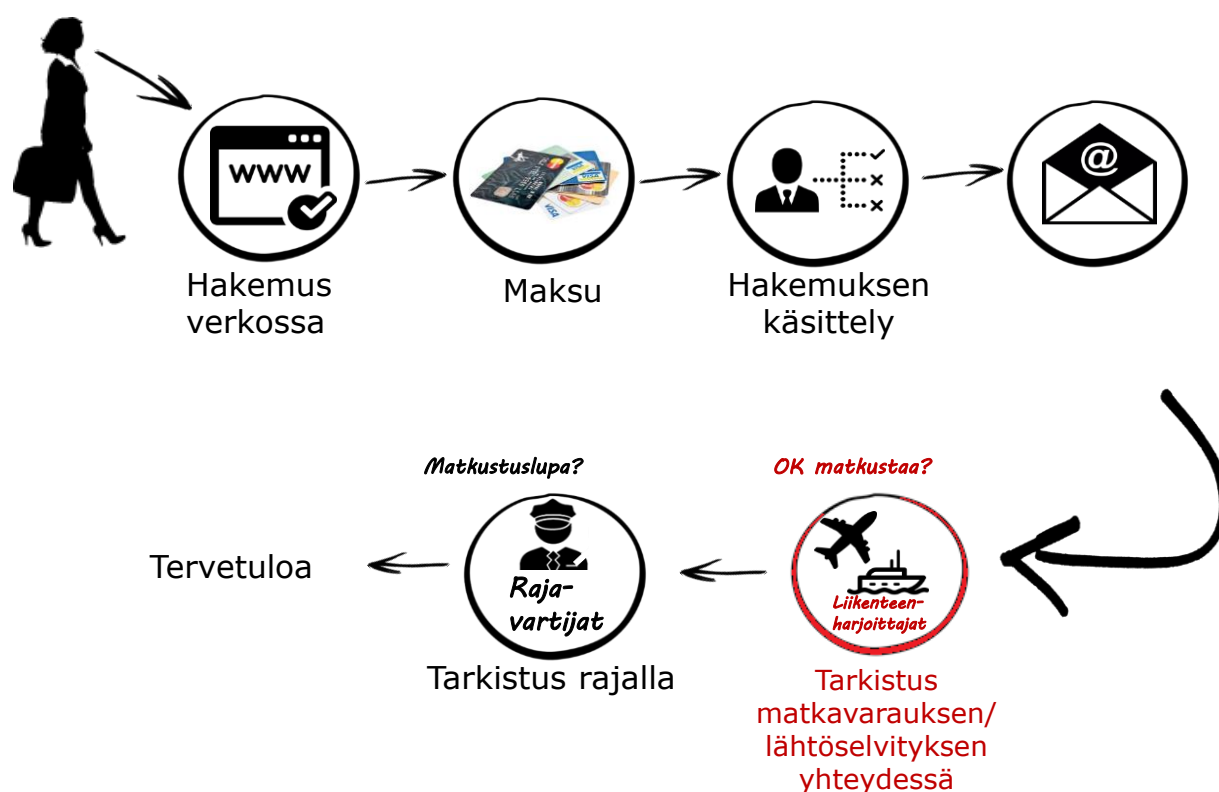
Paikallisen rajaliikenneluvan haltijat on suljettu pois ETIAS-asetuksen soveltamisalasta siihen asti kun on saatu valmiiksi perusteellinen arvio tähän luokkaan kuuluviin henkilöihin liittyvistä riskeistä

paikallista rajaliikennettä koskevan järjestelyn käyttöönotosta jäsenvaltioiden maaulkorajoilla sekä Schengenin yleissopimuksen säännösten muuttamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1931/2006 mukaisesti. Euroopan komissio tarkastelee, olisiko asetusta (EY) N:o 1931/2006 muutettava, jotta voidaan varmistaa, että paikallisen rajaliikenneluvan myöntämisedellytyksillä taataan asianmukainen turvallisuusriskin arviointi siten, etteivät asetuksessa (EY) N:o 1931/2006 ja Schengenin rajasäännöstössä vahvistetut paikallisen rajaliikenneluvan haltijoille tarkoitetut helpotukset vaarannu. Euroopan komissio myös tarkastelee itse luvan turvatekijöitä.

### Matkustuslupahakemus ja myöntämisprosessi

Säädösehdotuksessa vahvistetaan yksityiskohtaisesti käytännön vaiheet ja matkustusluvan myöntämisen tai epäämisprosessi. Seuraavassa kuviossa esitetään, millainen prosessi on viisumipakosta vapautetun kolmannen maan kansalaisen näkökulmasta.

**Kuvio 1: Matka ETIAS-järjestelmän mukaisesti**



1

### Verkkohakemus

Hakija tekee ennen aiottua matkaa verkkohakemuksen tätä varten tarkoitetulla verkkosivustolla tai mobiilisovelluksessa.

Hakijaa pyydetään ilmoittamaan seuraavat tiedot:

- sukunimi, etunimi tai -nimet, syntymäsukunimi, kutsumanimi tai -nimet, syntymäaika, -paikka ja -maa, sukupuoli, nykyinen kansalaisuus, hakijan vanhempien etunimet, kotiosoite;
- matkustusasiakirja;

- mahdolliset muut kansalaisuudet;
- tiedot pysyvästä asuinpaikasta;
- sähköpostiosoite ja puhelinnumero;
- suunniteltu ensimmäinen maahantulojäsenvaltio;
- tiedot koulutuksesta ja nykyisestä ammatista;
- vastaukset tiettyihin taustakysymyksiin (sairaudet, jotka voivat aiheuttaa epidemian, tai muut infektioaudit tai tarttuvat loistaudit, rikosrekisteri, oleskelut sota-alueilla ja mahdolliset aiemmat palauttamiset rajoille tai määräykset poistua EU:n jäsenvaltion alueelta)
- jos hakija on alaikäinen, hänestä vastuussa olevan henkilön henkilöllisyys;
- jos hakemuksen toimittaa muu henkilö kuin hakija, kyseisen henkilön henkilöllisyys ja tiedot (mahdollisesta) tämän edustamasta yrityksestä;
- Kun kyse on EU:n kansalaisten tai vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvien kolmannen maan kansalaisten perheenjäsenistä, joilla ei ole oleskelukorttia: asema perheenjäsenenä, sen perheenjäsenen henkilöllisyystiedot, johon hakijalla on yhteys ja sukulaisuussuhde.

Hakemuksen täyttämiseen verkossa ei kuluisi periaatteessa yli kymmentä minuuttia. Kysymyksiin vastaamiseen tarvittaisiin ainoastaan voimassa oleva passi.

ETIAS-järjestelmään hyväksyttäisiin hakijan puolesta esitettyjä hakemuksia, jos viisumipakosta vapautetut kolmannen maan kansalaiset eivät voi itse luoda hakemusta (esimerkiksi iän, lukutaitotason tai tietotekniikan käytön mahdollisuuksien tai taitojen puutteen vuoksi). Tällöin kolmas henkilö voi tehdä hakemuksen, mikäli hänen henkilöllisyytensä ilmoitetaan hakemuksessa.

Kaukaa matkustavat hakijat ostavat lipun yleensä verkosta tai matkatoimiston kautta. Molemmat vaihtoehdot edellyttävät tietotekniikan käyttöä. Tämän vuoksi hakijalla on suora pääsy teknologiaan, jota tarvitaan ETIAS-hakemuksen tekemiseen, tai mahdollisuus pyytää matkatoimistoa tekemään hakemus puolestaan.

### ***Maksun suorittaminen***

Kun hakemus on valmis, kaikilta yli 18-vuotiailta hakijoilta peritään viiden euron maksu hakemusta kohti. Kyseessä olisi euromääräinen sähköinen maksu luottokortilla tai muulla maksutavalla. Käytettävissä olevat maksutavat voidaan täsmentää myöhemmässä vaiheessa, jotta niihin voidaan sisällyttää uusia ja ajantasaisia maksuvälineitä ja ottaa huomioon tekniikan kehitys ja maksuvälineiden saatavuus. Näin ei aiheuteta esteitä viisumivapauden piiriin kuuluville kolmannen maan kansalaisille, joilla ei ole käytettävissään tiettyjä maksuvälineitä ETIAS-lupaa hakiessaan.

Maksun hoitaisi pankki tai rahoituksen välittäjä. Maksun suorittamiseen tarvittavat tiedot annettaisiin ainoastaan rahaliikennettä hoitavalle yritykselle, eikä niitä käsiteltäisi ETIAS-järjestelmässä hakemuksen yhteydessä.

ETIAS-hakemus lähtisi automaattisesti eteenpäin heti, kun maksu on vastaanotettu.

### ***Hakemuksen käsittely***



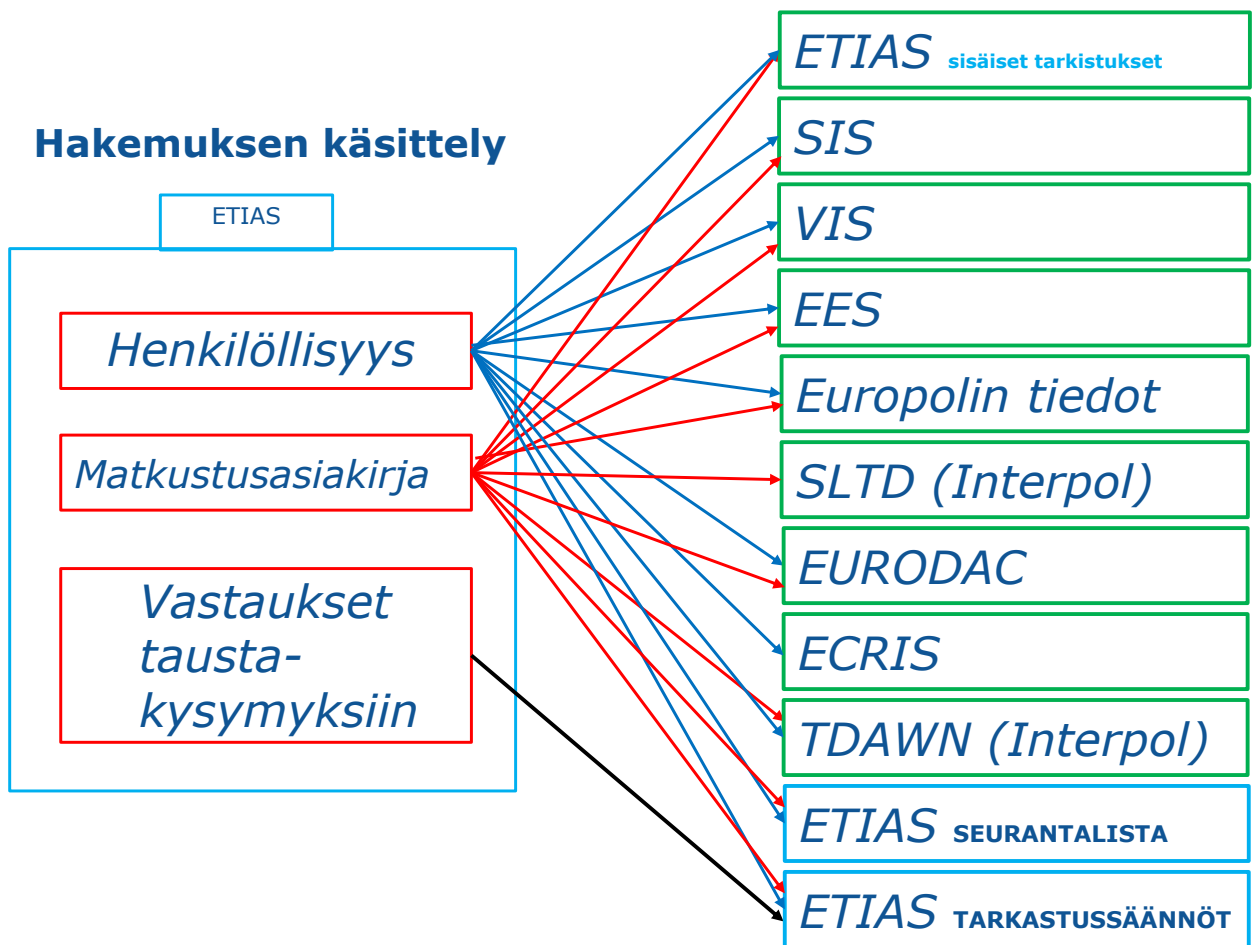
Hakemuksen arviointi- ja päätöksentekoprosessi alkaisi välittömästi sen jälkeen kun vahvistus maksun suorittamisesta on saatu.

Hakemuksen käsittely olisi automaattinen. Tarvittaessa ETIAS-keskusyksikkö ja kansallinen ETIAS-yksikkö tai kansalliset ETIAS-yksiköt käsittelevät sen manuaalisesti.

### Vaihe 1 – Automatisoitu käsittely

Tässä automatisoidussa vaiheessa käsitellään henkilötietoihin, matkustusasiakirjoihin ja taustakysymyksiin annettuihin vastauksiin liittyviä tietoja. Keskusjärjestelmä tekee minuuteissa hakijan ilmoittamista tiedoista täysin automatisoidun ristiintarkastuksen suhteessa muihin tietojärjestelmiin, ETIAS-järjestelmän seurantalistaan ja selkeästi määriteltyihin tarkastussääntöihin.

**Kuvio 2: Automatisoitu hakuprosessi**



Automatisoidun prosessin tarkoituksena on varmistaa,

- ettei hakijalla ole jo ennestään muita voimassa olevia matkustuslupia, etteivät hakemuksessa annetut matkustusasiakirjaa koskevat tiedot vastaa toista matkustuslupahakemusta, johon on liitetty eri henkilötiedot ja ettei hakija tai matkustusasiakirja vastaa evätyä, kumottua tai mitätöityä matkustuslupahakemusta (ETIAS);
- ettei hakijasta ole tehty maahantulon epäämistä koskevaa kuulutusta (SIS) ja/tai ettei hakemuksessa käytetty matkustusasiakirja vastaa kadonneeksi, varastetuksi tai mitätöidyksi ilmoitettua matkustusasiakirjaa (SIS ja Interpolin SLTD-tietokanta);

- ettei hakijasta ole annettu kuulutusta eurooppalaisen pidätysmääräyksen perusteella tai kuulutusta henkilönä, jota etsitään hänen pidättämisekseen luovutustarkoituksessa (SIS);
- ettei hakijaa ole ilmoitettu nyt tai aiemmin sallitun oleskeluajan ylittäneeksi henkilöksi eikä häneltä ole evätty maahanpääsyä (rajanylitystietojärjestelmä);
- ettei hakijalta ole evätty viisumihakemusta viisumitietojärjestelmässä (VIS – tämä koskisi sellaisten maiden kansalaisia, joille on myönnetty viisumivapaus enintään viisi vuotta sitten, ja hakijoita, joilla on enemmän kuin yksi kansalaisuus);
- että hakija ja hakemuksessa annetut tiedot vastaavat Europolin tietoihin tallennettuja tietoja;
- että laitonta muuttoliikettä koskevista riskeistä on tehty riskinarviointi erityisesti sen osalta, onko hakijasta tehty palauttamispäätös tai maastapoistamispäätös sen jälkeen, kun hänen hakemuksensa kansainvälisestä suojelusta on peruutettu tai hylätty (EURODAC<sup>11</sup>);
- ettei hakijalla ole rikosrekisteriä (ECRIS);
- ettei Interpol ole tehnyt hakijasta tai hänen matkustusasiakirjoistaan kuulutusta (TDAWN).

Automatisoidulla prosessilla varmistettaisiin myös, ettei hakija ole ETIAS-seurantalistalla, ja tarkistettaisiin, onko hakija vastannut myöntävästi johonkin ETIAS-taustakysymykseen.

ETIAS-keskusjärjestelmässä käytetään hakemustiedoston arviointiin selkeästi määriteltyjä tarkastussääntöjä. Ne muodostuvat algoritmista, jonka avulla ETIAS-hakemustiedostoon tallennettuja tietoja verrataan laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskeviin erityisiin riski-indikaattoreihin. ETIAS-keskusyksikkö määrittelee erityiset riski-indikaattorit kuultuaan ETIAS-arviointilautakuntaa (ks. jäljempänä).

Laittomaan muuttoliikkeeseen, turvallisuuteen tai kansanterveyteen liittyvät riskit määräytyvät seuraavien perusteella:

- rajanylitystietojärjestelmän tilastot, jotka koskevat tiettyjen kolmansien maiden kansalaisten ryhmien poikkeavia osuuksia tapauksista, joissa sallittu oleskeluaika on ylitetty tai maahanpääsy evätty;
- ETIAS-tilastot, jotka koskevat laittomaan muuttoliikkeeseen, turvallisuuteen tai kansanterveyteen liittyvien riskien perusteella evättyjä matkustuslupia tietyissä kolmansien maiden kansalaisten ryhmissä;
- rajanylitystietojärjestelmän ja ETIAS-järjestelmän tuottamat tilastot, jotka osoittavat vastaavuuden hakulomakkeella kerättyjen tietojen ja niiden tapausten, joissa oleskeluaika on ylitetty tai maahanpääsy evätty, välillä;
- jäsenvaltioiden toimittamat tiedot, jotka koskevat turvallisuusriski-indikaattoreita tai kyseisten jäsenvaltioiden havaitsemia uhkia;
- jäsenvaltioiden ja Euroopan tautienehkäisy- ja valvontakeskuksen (ECDC) toimittamat tiedot erityisistä kansanterveysriskeistä.

---

<sup>11</sup> COM(2016) 272 final.

Nämä tarkastussäännöt ja laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevat riski-indikaattorit ovat kohdennettuja, oikeasuhteisia ja erityisiä. Sääntöihin käytetyt tietokokonaisuudet eivät saa missään olosuhteissa perustua henkilön rotuun tai etniseen alkuperään, poliittisiin mielipiteisiin, uskonnolliseen tai filosofiseen vakaumukseen, ammattiliiton jäsenyyteen eivätkä sukupuolista käyttäytymistä tai suuntautumista koskeviin tietoihin.

Jos automatisoidussa prosessissa ei tule esiin osumia tai lisäanalyysiä edellyttäviä tietoja, matkustuslupa annetaan automaattisesti, ja hakijalle ilmoitetaan tästä sähköpostitse. Tällaisen myönteisen vastauksen saa selvästi suurin osa (oletettavasti yli 95 prosenttia) hakijoista, ja tieto siitä toimitetaan hakijalle minuuteissa maksun suorittamisen jälkeen.

Jos automatisoidussa prosessissa tulee esiin osuma tai lisäanalyysiä edellyttäviä seikkoja, hakemuksen käsittelyä jatketaan manuaalisesti.

### Vaihe 2 (tarvittaessa) – ETIAS-keskustyksikön toteuttama manuaalinen käsittely

Jos automaattisessa käsittelyssä tulee esiin osuma muista tietojärjestelmistä, ETIAS-seurantalistasta tai erityisistä riski-indikaattoreista, tai siinä ei kyetä tekemään päätöstä, koska hakijan henkilöllisyydestä on epävarmuutta, ETIAS-keskustyksikkö käsittelee hakemuksen seuraavaksi manuaalisesti. ETIAS-keskustyksikkö tarkistaa hakemuksen automaattisessa prosessissa ilmoitettuja tietoja käyttäen poistaakseen moniselitteisyydet, jotka liittyvät hakijan henkilöllisyyteen. Myös tämä saattaa johtaa myönteiseen päätökseen hakemuksesta 12 tunnin kuluessa. Jos käsittelyssä vahvistetaan osuma, hakemus siirretään kansalliseen ETIAS-yksikköön jäsenvaltioon, jonka hakija on ilmoittanut hakemusprosessissa ensimmäiseksi maahantulojäsenvaltioksi.

ETIAS-keskustyksikön tarkistamista hakemuksista myönteisen päätöksen saa arvioilta 3–4 prosenttia. Näin ollen loput 1–2 prosenttia ETIAS-hakemuksista, jotka ovat tuottaneet yhden tai useamman osuman, siirretään kansalliselle ETIAS-yksikölle manuaalista käsittelyä ja päätöksen tekemistä varten.

### Vaihe 3 (tarvittaessa) – suunnitellun ensimmäisen maahantulojäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön suorittama manuaalinen käsittely

Jos ETIAS-keskusjärjestelmän automaattisessa prosessissa hakujen kohteena olleista tietokannoista tai ETIAS-seurantalistasta löytyy (vahvistettu) osuma ja/tai tulee esiin, että hakija vastaa tarkastussääntöjä, hakemus siirretään kansallisille ETIAS-yksiköille.

ETIAS-järjestelmä osoittaisi hakemuksen tietylle jäsenvaltiolle automatisoidusti, ja se lähetettäisiin matkustajan hakulomakkeessa ilmoittamaan suunniteltuun ensimmäiseen maahantulojäsenvaltioon.

Kun hakemus on siirretty vastuussa olevalle kansalliselle ETIAS-yksikölle, tämän olisi arvioitava hakemustiedosto ja ilmoitettava 72 tunnin kuluessa hakemuksen jättämisestä hakijalle tehdystä (kielteisestä tai myönteisestä) päätöksestä. Vastuussa olevan kansallisen ETIAS-yksikön tehtävänä olisi arvioida laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevat riskit ja päättää, myönnetäänkö vai evätäänkö matkustuslupa.

Hakijalla on kielteisen vastauksen saatuaan aina oikeus hakea siihen muutosta. Muutosta haettaisiin siinä jäsenvaltiossa, joka on tehnyt hakemusta koskevan päätöksen, kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Lisäksi on tarkoitus ottaa käyttöön erityinen menettely, jossa kansallinen ETIAS-yksikkö voi antaa alueellisesti ja ajallisesti rajoitetun matkustusluvan humanitaarisista syistä, kansallisen edun vuoksi tai kansainvälisten velvoitteiden takia.

Jos vastuussa oleva kansallinen ETIAS-yksikkö ei pysty matkustajan hakulomakkeessa antamien tietojen perusteella päättämään, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan, se voi pyytää hakijalta

lisää tietoja tai/tai asiakirjoja. Pyyntö toimitettaisiin hakijalle sähköpostitse, ja siinä esitettäisiin selvästi, mitä puuttuvia tietoja ja/tai asiakirjoja on toimitettava. Nämä tiedot olisi toimitettava seitsemän työpäivän kuluessa, ja kansallisen ETIAS-yksikön olisi käsiteltävä ne 72 tunnin kuluessa siitä, kun matkustaja on ne toimitanut. Hakija voidaan poikkeustapauksissa kutsua sähköpostitse haastatteluun asuinmaassaan sijaitsevaan konsulaattiin.

Kun kansallinen ETIAS-yksikkö arvioi manuaalisesti vastuualueeseensa kuuluvia hakemuksia, se saa käyttää tietoja, jotka ovat saatavilla kansallisissa tietokannoissa tai muissa sen käytettävissä olevissa hajautetuissa järjestelmissä. Tässä prosessissa kuultaisiin myös muiden jäsenvaltioiden ja Europolin vastuuviranomaisia, jotka myös saisivat pääsyn asianomaisiin lisätietoihin tai -asiakirjoihin, jos ne ovat vastuussa tiedoista, jotka ovat tuottaneet osuman muiden tietojärjestelmien kanssa tehdyn ristiintarkastuksen aikana. Kuultujen jäsenvaltioiden kansalliset ETIAS-yksiköt antaisivat tämän jälkeen hakemuksesta 24 tunnin kuluessa myönteisen tai kielteisen perustellun lausunnon, joka talletettaisiin hakemustiedostoon. Jos yksi tai useampi kuulemiseen osallistunut kansallinen ETIAS-yksikkö antaa hakemuksesta kielteisen lausunnon, vastuujäsenvaltio epää matkustusluvan.

Tämän manuaalisen käsittelyn yhteydessä on hyvin tärkeää, että toimivaltaisilla lainvalvontaviranomaisilla on pääsy asiaa koskeviin ja selkeästi määriteltyihin tietoihin ETIAS-järjestelmässä, kun tämä on tarpeen terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten estämiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi. Pääsy viisumitietojärjestelmässä (VIS) oleviin tietoihin lainvalvontatarkoituksissa on jo osoittautunut tehokkaaksi tavaksi auttaa tutkijoita merkittävästi tapauksissa, jotka liittyvät ihmiskauppaan, terrorismiin ja huumekauppaan. Viisumitietojärjestelmä ei kuitenkaan sisällä tietoja viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista.

Tänä globalisoituneen rikollisuuden aikana voi olla tarpeen, että lainvalvontaviranomaiset pääsevät tarkastelemaan ETIAS-järjestelmän tuottamaa tietoa tietyn tutkinnan yhteydessä kootakseen todisteita ja tietoja, jotka liittyvät rikoksesta epäiltyyn henkilöön tai rikoksen uhriin. ETIAS-järjestelmään tallennetut tiedot saattavat olla tarpeen myös terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen tekijän tunnistamiseksi erityisesti, kun on toimittava kiireellisesti. Pääsy ETIAS-tietoihin näitä tarkoituksia varten myönnettäisiin ainoastaan toimivaltaisten viranomaisten esittämän perustellun pyynnön jälkeen. Pyyntöä tarkastelisi ennalta tuomioistuin tai muu viranomainen, joka takaa täyden riippumattomuuden ja puolueettomuuden. Poikkeuksellisen kiireellisissä tapauksissa lainvalvontaviranomaisten voi olla ratkaisevan tärkeää saada henkilötiedot välittömästi, jotta voitaisiin estää vakava rikos tai tällaiseen rikokseen syyllistyneet voitaisiin asettaa syytteeseen. Tällöin ETIAS-järjestelmästä saatuja henkilötietoja tarkastellaan mahdollisimman nopeasti sen jälkeen, kun toimivaltaisille viranomaisille on myönnetty pääsy niihin.

Jotta voidaan estää se, että lainvalvontaviranomaiset tekevät järjestelmällisiä hakuja ETIAS-järjestelmästä, pääsy ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin annettaisiin ainoastaan erityistapauksissa silloin, kun se on tarpeen terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi. Nimettyjen viranomaisten ja Europolin olisi pyydettävä pääsyä ETIAS-järjestelmään vain, jos niillä on perustellut syyt uskoa, että pääsyn avulla saadaan tietoja, joilla edistetään merkittävästi terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumista, havaitsemista tai tutkimista. Nimettyjen viranomaisten ja Europolin olisi pyydettävä pääsyä ETIAS-järjestelmään ainoastaan, jos aiemmat haut kaikista jäsenvaltion asianomaisista kansallisista tietokannoista ja Europolin tietokannoista eivät ole tuottaneet haettuja tietoja.

Jos hakemus käsitellään manuaalisesti Europolin tiedoista löytyneen osuman seurauksena, vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö kuulisi Europolia sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Tällöin kyseisen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö toimittaisi Europolille kuulemista varten tarvittavat asiaan liittyvät tiedot hakemustiedostosta ja osumasta (osumista) sekä

hakijan toimittamat lisätiedot ja -asiakirjat. Europol antaisi perustellun lausunnon 24 tunnin kuluessa.

Kansallinen ETIAS-yksikkö lataa lopullista päätöstä koskevat tiedot keskusjärjestelmään. Kun järjestelmä ilmoittaa päätöksestä hakijalle, hänelle kerrotaan tarvittaessa, mikä kansallinen viranomainen on ollut vastuussa hänen matkustuslupansa käsittelystä ja sitä koskevan päätöksen tekemisestä. ETIAS-keskusjärjestelmä ja -keskusyksikkö sekä kansallinen ETIAS-yksikkö pitävät kirjaa toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä. Kirjatuissa tiedoissa mainittaisiin päivämäärä ja kellonaika, hakemusten automatisoidussa käsittelyssä käytetyt tiedot ja tarkistamisen aikana löytyneet osumat. Matkustuslupaa koskevasta myönteisestä tai kielteisestä päätöksestä annettaisiin perustelut ja selitykset. Päätöksen tehnyt taho tallentaa päätöksen perusteluineen kyseiseen ETIAS-hakemustiedostoon.

Lopullisen päätöksen tekee kaikissa tapauksissa kansallinen ETIAS-yksikkö kahden viikon kuluessa siitä, kun hakemus on vastaanotettu keskusjärjestelmään.

### ***Vastaus hakijoille***

Hakijat saisivat voimassa olevan matkustuslupan ja luvan numeron tai luvan epäämisperusteet sähköpostitse. Matkustuslupa olisi voimassa viisi vuotta (tai passin voimassaolon päättymispäivään asti). Jos matkustuslupa evättäisiin, hakijalle kerrotaisiin, mikä kansallinen viranomainen on ollut vastuussa käsittelystä ja matkustuslupaa koskevan päätöksen tekemisestä, ja hänelle toimitettaisiin tiedot muutoksenhaussa noudatettavasta menettelystä.

### ***Liikenteenharjoittajien tarkistus***

Liikenteenharjoittajan on tarkistettava ennen matkustajien nousua liikennevälineeseen, onko viisumipakosta vapautetuilla kolmannen maan kansalaisilla voimassa oleva ETIAS-matkustuslupa. Tämä voidaan tehdä verkkorajapinnan avulla tai muulla mobiiliteknisellä ratkaisulla.

Jos matkustajalta, jolla on voimassa oleva matkustuslupa, evättäisiin maahanpääsy, liikenteenharjoittaja olisi edelleen vastuussa matkustajan palauttamisesta takaisin alkuperäiseen lähtöpaikkaan. Liikenteenharjoittajalle ei kuitenkaan aiheutuisi seuraamuksia.

Jos sellaisen matkustajan, jolla ei ole voimassa olevaa matkustuslupaa ja jolta evätään tämän vuoksi maahanpääsy, sallitaan nousta liikennevälineeseen, liikenteenharjoittaja olisi edelleen vastuussa matkustajan palauttamisesta takaisin alkuperäiseen lähtöpaikkaan, ja sille aiheutuisi myös seuraamuksia.

### ***Schengen-alueen rajanylityspaikalle saapuminen***

Kun matkustaja saapuu rajanylityspaikalle, rajavartija lukee matkustusasiakirjan tiedot sähköisesti osana tavanomaista rajavalvontaprosessia. Tämä käynnistää Schengen-ajasäännösten mukaisesti kyselyn eri tietokantoihin, esimerkiksi ETIAS-järjestelmään, joka antaa ajantasaisen tiedon matkustuslupatilanteesta. ETIAS-tiedosto itsessään ei ole rajavartijan käytettävissä rajatarkastusta varten.

Jos voimassa olevaa matkustuslupaa ei ole, rajavartijan on evättävä pääsy Schengen-alueelle ja saatettava rajavalvontaprosessi loppuun tilanteen edellyttämällä tavalla. Matkustaja ja maahanpääsyn epääminen kirjattaisiin rajanylitystietojärjestelmään rajanylitystietojärjestelmää koskevan asetuksen mukaisesti.

Jos voimassa oleva matkustuslupa on, rajavalvontaprosessi toteutetaan Schengen-rajäsäännösten mukaisesti. Tämän prosessin tuloksena matkustaja joko saa luvan tulla Schengen-alueelle tai häneltä evätään maahanpääsy Schengen-rajäsäännösten määriteltyjen edellytysten mukaisesti.

### ***Matkustusluvan kumoaminen tai mitätöinti***

Myönnetty matkustuslupa on kumottava tai mitätöitävä heti, kun käy ilmi, etteivät sen myöntämisedellytykset ole täyttyneet myöntämishetkellä tai eivät täyty enää, erityisesti kun on vakavia perusteita uskoa, että matkustuslupa on saatu vilpillisesti. Kumoamis- tai mitätöintipäätöksen tekevät periaatteessa sen jäsenvaltion viranomaiset, jolla on hallussaan kumoamiseen tai mitätöintiin johtavat todisteet, tai hakijan ilmoittaman ensimmäisen maahantulojäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö.

Erityisesti kun annetaan uusi SIS-kuulutus maahantulon epäämistä varten, SIS-järjestelmä antaa tiedon ETIAS-keskusjärjestelmään, joka puolestaan tarkistaa, vastaako tämä uusi kuulutus voimassa olevaa matkustuslupaa. Jos vastaa, kuulutuksen antanut jäsenvaltio saa tiedon tästä välittömästi, ja sen on kumottava matkustuslupa.

### ***Europolin rooli***

Europol antaa oman panoksensa lisäarvoon, jonka ETIAS-järjestelmä tarjoaa EU:n sisäiseen turvallisuuteen. Tämä kuvastaa Europolin roolia EU:n tiedon keskuksena ja keskeisenä turvallisuusyhteistyön välineenä lujitetussa sääntelykehyksessä. ETIAS-luvan hakijoiden toimittamat tiedot ristiintarkastetaan vertaamalla niitä Europolin hallussa oleviin tietoihin henkilöistä, joiden epäillään tehneen rikoksen tai osallistuneen rikoksen tekemiseen, jotka on tuomittu tällaisesta rikoksesta, tai joiden tapauksessa on tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä uskoa, että he tekevät tällaisen rikoksen. Europol on ainutlaatuisessa asemassa, sillä se pystyy yhdistämään tietoja, joita ei ole yksittäisten jäsenvaltioiden saatavilla tai muissa EU:n tietokannoissa.

Tämän vuoksi Europol on mukana ETIAS-tarkastussääntöjen määrittelyssä ETIAS-arviointilautakuntaan osallistumisen kautta. Europol myös hallinnoi ETIAS-seurantalista osana tietojaan. Kansalliset ETIAS-yksiköt voivat myös kuulla Europolia toteuttaessaan jatkotoimia automatisoidun ETIAS-käsittelyn aikana löytyneen osuman johdosta tapauksissa, jotka kuuluvat Europolin toimivaltaan. Tämän ansiosta kansalliset ETIAS-yksiköt voivat hyötyä Europolin käytettävissä mahdollisesti olevista tiedoista arvioidessaan sellaisen henkilön ETIAS-hakemusta, joka saattaa aiheuttaa turvallisuusuhan. Europol voi myös pyytää ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustumista erityistapauksessa, jossa Europol tukee jäsenvaltioiden toimia terrorismirikosten tai muiden Europolin toimivaltaan kuuluvien vakavien rikosten torjumisessa, havaitsemisessa ja tutkimisessa.

### ***Tekninen ETIAS-infrastruktuurin***

ETIAS tarjoaisi teknisen infrastruktuurin, jonka avulla

- hakijat voivat syöttää kuhunkin matkustuslupahakemukseen tarvittavat tiedot verkossa sekä saada asianmukaista ohjeistusta epävarmoissa tapauksissa;
- ETIAS-keskusjärjestelmä voi luoda, päivittää ja poistaa matkustuslupahakemuksen sekä hakemuksen käsittelyä varten kerätyt tiedot siihen asti kun luvan antamista tai epäämistä koskeva päätös on tehty;
- ETIAS-keskusjärjestelmä voi käsitellä hakijan henkilötiedot kyselyn tekemiseksi tietyistä tietokannoista ja hakea niissä olevat hakijaa koskevat tiedot hakemuksen arviointia varten;

- rajavartijat pääsevät hakijan matkustuslupatilannetta koskeviin tietoihin millä tahansa Schengen-rajanylityspaikalla lukemalla tiedot matkustusasiakirjan konelukukentästä tai hakemuksen numeron perusteella;
- liikenteenharjoittajat voivat tarkistaa matkustuslupatilanteen käyttämällä ainoastaan matkustusasiakirjan konelukukentässä olevia tietoja tai hakemalla hakemuksen numeron perusteella;
- ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat hallinnoida hakemusten käsittelyprosessia, esimerkiksi vaihtaa tietoja toisen jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisten kanssa ja lähettää hakijoille ilmoituksia;
- ETIAS-keskusyksikkö ja kansallisten ETIAS-yksikköjen henkilöstö ja toimivaltaiset viranomaiset voivat tuottaa tilastoja anonymisoituja tietoja käyttäen siten, ettei yksittäisten henkilöiden tunnistaminen ole mahdollista rajaamalla tilastot koskemaan hyvin pientä ryhmää.

ETIAS-järjestelmän teknisen infrastruktuurin on annettava nopeasti vastaukset rajavalvontatoimiin ja liikenteenharjoittajille ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa 99,9-prosenttisella saatavuudella. ETIAS-tietojärjestelmään on myös varmistettava parhaat mahdolliset turvasuojaukset siltä varalta, että joku tunkeutuu tiedostoihin, saa tietoja käyttöönsä ja paljastaa ne asiattomille henkilöille, sekä korruption ja tietojen eheyden menetyksen varalta. Tämän vaatimuksen noudattamista edistetään ottamalla käyttöön turvallisuussuunnitelma täytäntöönpanotoimenpiteeksi.

### ***Tietojen säilytysaika***

Yleissääntö on, että ETIAS-hakemusten tietoja säilytetään viisi vuotta matkustusluvan viimeisimmästä käytöstä tai viimeisimmästä matkustusluvan epäämistä, peruuttamista tai kumoamista koskevasta päätöksestä. Tämä säilytysaika vastaa sellaisen rajanylitystietojärjestelmän tietueen säilytysaikaa, jolle on annettu maahantulolupa ETIAS-matkustusluvan perusteella. Tällä säilytysaikojen yhtenäistämällä varmistetaan, että tieto maahantulosta ja siihen liittyvästä matkustusluvasta säilytetään yhtä kauan, ja se on lisätekijä ETIAS-järjestelmän ja rajanylitystietojärjestelmän yhteentoimivuudessa. Tietojen säilytysaikojen yhtenäistäminen on tarpeen, jotta toimivaltaiset viranomaiset voivat tehdä tarvittavat Schengenin rajasäännöstön ja ETIAS-järjestelmän edellyttämät riskianalyysit. Säilytysajan avulla myös vähennetään uudelleenkirjaamisia, ja se hyödyttää kaikkia matkustajia. Säilytysajan päätyttyä ETIAS-hakemustiedosto poistettaisiin automaattisesti ja kokonaisuudessaan.

### ***Yhteentoimivuus ja resurssien jakaminen rajanylitystietojärjestelmän kanssa***

Ehdotettuun asetukseen sisältyy peruseriaate, jonka mukaan ETIAS-järjestelmän perustana on yhteentoimivuus hakujen kohteena olevien tietojärjestelmien (rajanylitystietojärjestelmä, SIS, VIS, Europolin tiedot, Eurodac ja ECRIS) kanssa ja niitä, erityisesti rajanylitystietojärjestelmää, varten kehitettyjen komponenttien uudelleenkäyttö. Tästä lähestymistavasta koituu myös merkittäviä säästöjä ETIAS-järjestelmän käyttöönnotossa ja toiminnassa.

ETIAS-järjestelmällä ja rajanylitystietojärjestelmällä olisi yhteinen kolmannen maan kansalaisten henkilötietorekisteri, ja lisätietoja saataisiin ETIAS-hakemuksesta (esim. tiedot asuinpaikasta, vastaukset taustakysymyksiin, IP-osoite) ja rajanylitystietojärjestelmän rajanylitystiedoista, jotka talletettaisiin erikseen mutta joista olisi linkki tähän yhteiseen tunnistustiedostoon. Tämä lähestymistapa vastaa täysin 6. huhtikuuta 2016 annetussa tiedonannossa ”Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi” ehdotettua yhteentoimivuusstrategiaa. Siihen sisältyisi myös kaikki asianmukaiset tietosuojatakeet.

Seuraavat rajanylitystietojärjestelmän komponentit jaettaisiin tai käytettäisiin uudelleen:

- kaukoverkolla (toteutetaan virtuaalisena verkkona; tällä hetkellä Testa-ng, joka yhdistää jäsenvaltioiden kansalliset verkkoalueet keskustason verkkoalueeseen) on riittävästi kapasiteettia välittämään ETIAS-viestejä kansallisten infrastruktuurien ja keskusjärjestelmän välillä;
- yhdenmukaista kansallista rajapintaa käytetään myös ETIAS-viestien käsittelyyn; kyseessä on eu-LISAn kehittämä ja käyttämä geneerinen järjestelmä, joka tarjoaa useita viestipalveluja kansallisten rajavalvonnan infrastruktuureiden ja keskusjärjestelmän välillä;
- tekniset välineet, joiden avulla liikenteenharjoittajat voivat tehdä kyselyn Schengen-alueelle matkustavien viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten ETIAS-tilanteesta, käyttävät samoja palveluja kuin rajanylitystietojärjestelmä;
- teknisissä välineissä, joiden avulla hakijat voivat tehdä hakemuksia ETIAS-järjestelmään (verkkoliittymä tai mobiilialusta), käytetään rajanylitystietojärjestelmää varten perustettua infrastruktuuria, jonka kautta matkustajat voivat tarkistaa, kuinka paljon luvallista oleskeluaikaa heillä on jäljellä.

### ***Kehitys- ja toimintavaiheen kustannukset***

ETIAS-järjestelmän kehittämiskustannuksiksi arvioidaan 212,1 miljoonaa euroa, ja vuotuisten toimintakustannusten arvioidaan olevan keskimäärin 85 miljoonaa euroa. ETIAS-järjestelmä olisi taloudellisesti omavarainen, sillä vuotuiset toimintakustannukset katettaisiin maksutuloilla.

### **Ehdotukseen liittyvät voimassa olevat säännökset**

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö)

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008 viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus)

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009 yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1987/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä asetuksen (EY) N:o 767/2008 muuttamisesta, COM(2016) 194 final

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 603/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 604/2013 tehokkaaksi soveltamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämistä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevista pyynnöistä sekä vapauden, turvallisuuden



ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi neuvoston puitepäätöksen 2009/315/YOS muuttamisesta kolmansien maiden kansalaisia koskevan tietojenvaihdon ja eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) osalta sekä neuvoston päätöksen 2009/316/YOS korvaamisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1077/2011 vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta.

## **2. KUULEMISET JA VAIKUTUSTENARVIOINTI**

### **Intressitahojen kuuleminen**

ETIAS-järjestelmää koskeva ehdotus on laadittu toteutettavuustutkimuksen pohjalta. Komissio on koonnut tutkimusta varten jäsenvaltioiden asiantuntijoiden näkemyksiä rajavalvonnasta ja -turvallisuudesta. ETIAS-ehdotuksen pääkohdista keskusteltiin myös yhteentoimivuutta käsittelevässä korkean tason asiantuntijaryhmässä, joka perustettiin 6. huhtikuuta 2016 annetun vahvempia ja älykkäämpiä tietojärjestelmiä koskevan tiedonannon jatkotoimena. Lisäksi on kuultu lento-, meri- ja rautatieliikenteen harjoittajia sekä niiden EU:n jäsenvaltioiden edustajia, joilla on maaulkoraja. Toteutettavuustutkimuksessa kuultiin myös perusoikeusvirastoa.

### **Vaikutusten arviointi**

ETIAS-säädösehdotus perustuu kesä-lokakuussa 2016 toteutetun toteutettavuustutkimuksen tuloksiin.

## **3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT**

### **Ehdotettujen toimien lyhyt kuvaus**

ETIAS-järjestelmän tarkoitus, toiminnot ja vastualueet määritellään säädösehdotuksessa. Ehdotuksessa annetaan eurooppalaiselle raja- ja merivartiostolle valtuudet perustaa ETIAS-keskustyksikkö ja hallinnoida sitä. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavalle eurooppalaiselle virastolle (eu-LISA) annetaan valtuudet kehittää järjestelmä ja varmistaa sen operatiivinen hallinnointi. Europolilla on merkittävä rooli ETIAS-järjestelmän turvallisuustavoitteiden saavuttamisessa.

Tämän vuoksi ehdotukseen sisältyy asetusten (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624, (EU) N:o 1077/2011 ja (EU) 2016/794 muuttaminen vastaavasti.

Vastaavista muutoksista niitä EU:n järjestelmiä koskeviin asetuksiin, joista ETIAS-järjestelmä tekee kyselyjä, annetaan erilliset komission ehdotukset.

Säädösehdotuksessa vahvistetaan ETIAS-järjestelmän osatekijät. Teknisistä ja toiminnallisista yksityiskohdista sovitaan myöhemmin täytäntöönpanopäätöksissä, joissa komissio säätää seuraavia seikkoja koskevista lisätoimenpiteistä ja -säännöistä:

- yhteentoimivuuden luominen ja sen korkean tason rakenne;
- verkkosivustoa koskevat eritelvät ja edellytykset;
- tietojen syöttäminen;
- eri tietoluokkien määrittely;
- tietoihin pääsy;
- hakujen kohteena olevien tietojärjestelmien määrittely;
- tarkastussääntöjen määrittely;
- tietojen muuttaminen, poistaminen ja poistaminen ennen määräaika;
- tietojen kirjaaminen ja kirjattuihin tietoihin pääsy;
- suorituskykyvaatimukset, myös teknisten laitteiden vähimmäiseritelvät.

## **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohta. Se on asianmukainen oikeusperusta, kun määritellään jäsenvaltioiden ulkorajojen ylittämistä koskevia toimenpiteitä tarkemmin, kehitetään vaatimuksia ja menettelyjä, joita jäsenvaltioiden on noudatettava tarkastaessaan henkilöitä näillä rajoilla, ja määritellään toimenpiteitä yhdenmukaisen ulkorajojen valvonnan asteittaiseksi käyttöön ottamiseksi.

Lisäksi ehdotuksessa käytetään oikeusperustana 87 artiklan 2 kohdan a alakohta, jonka perusteella pääsy tietoihin lainvalvontatarkoituksissa on mahdollinen tiukoin edellytyksin. Tähän toiseen, lainvalvontatarkoituksiin tarkoitettua pääsyä koskevaan oikeusperustaan sovelletaan samaa tavallista lainsäätämismenettelyä, jota sovelletaan 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan nojalla.

Europolin tehtävien luettelon muuttamisen osalta ehdotuksen oikeusperustana on myös 88 artiklan 2 kohdan a alakohta.

## **Toissijaisuusperiaate**

Ehdotettu aloite kuuluu SEUT-sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan b alakohdan soveltamisalaan, sillä sen mukaan Euroopan unionilla on toimivalta toteuttaa toimenpiteitä, jotka koskevat henkilöihin kohdistuvia tarkastuksia sekä tehokasta valvontaa jäsenvaltioiden ulkorajojen ylittämisen yhteydessä.

Nykyinen jäsenvaltioiden ulkorajojen ylittämistä koskeva EU:n lainsäädäntö ei tarjoa mahdollisuuksia viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten automatisoituun, koordinoituun ja yhtenäiseen ennakkovalvontaan. Tämän vuoksi jäsenvaltiot eivät voi soveltaa yhteisiä Schengen-sääntöjä yhdenmukaisesti ja koordinoitusti. Tilanne aiheuttaa selkeän rajatylittävän ongelman, sillä viisumipakosta vapautetut kolmannen maan kansalaiset voivat vapaasti valita, missä maassa he tulevat ensimmäisen kerran Schengen-alueelle, ja näin välttää tietyt tarkastukset tietyillä rajanylityspaikoilla. . Samaan tapaan kuin viisumin hakijoista, myös viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista olisi oltava saatavilla tietoja, jotta henkilöiden turvallisuus- ja maahantulotarkastuksia sekä EU:n ulkorajojen valvonnan yleistä laatua voitaisiin parantaa.

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa näitä tavoitteita yksinään, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla.

### **Suhteellisuusperiaate**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan mukaan unionin toiminnassa ei saa ylittää sitä, mikä on tarpeen sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Ehdotetulla aloitteella kehitetään Schengenin säännösten määräyksiä sen varmistamiseksi, että kaikki jäsenvaltiot, jotka ovat poistaneet tarkastukset sisärajoilla, soveltavat ulkorajoilla yhteisiä sääntöjä samalla tavalla. Se luo välineen, jonka avulla Euroopan unioni voi varmistaa, että laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevien riskien arviointiin liittyviä sääntöjä sovelletaan yhtä johdonmukaisesti viisumipakosta vapautettuihin kolmannen maan kansalaisiin kuin viisumipakon alaisiin kolmannen maan kansalaisiin kaikissa jäsenvaltioissa.

Siinä myös säädetään lainvalvontaviranomaisten mahdollisuudesta tehdä hakuja ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetuista tiedoista, kun tämä on tarpeen terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen torjumiseen, havaitsemiseen tai tutkimiseen liittyvässä erityistapauksessa. Kun aiemmat haut kansallisista ja Europolin tietokannoista eivät ole tuottaneet haettuja tietoja, ETIAS tarjoaa tällaisessa tilanteessa kansallisille lainvalvontaviranomaisille ja Europolille nopean, tarkan, suojatun ja kustannustehokkaan tavan kohdistaa tutkintaa viisumipakosta vapautettuihin kolmannen maan kansalaisiin, joita epäillään terrorismista tai muista vakavista rikoksista (tai jotka ovat niiden uhreja). Toimivaltaiset viranomaiset voivat näin tarkastella sellaisten viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten ETIAS-hakemustiedostoja, joita epäillään tällaisista vakavista rikoksista (tai jotka ovat niiden uhreja).

Ehdotus sisältää kaikki asianmukaiset tietosuojatoimet, ja se on oikeasuhteinen henkilötietojen suojan osalta. Siinä noudatetaan tietojen minimoinnin periaatetta, se sisältää tiukat tietoturvasäännökset, eikä siinä edellytetä tietojen käsittelyä pidempään kuin on ehdottoman tarpeellista, jotta järjestelmä toimii ja saavuttaa tavoitteensa. Kaikki suojatoimet ja mekanismit, joita tarvitaan kolmannen maan kansalaisten perusoikeuksien tehokkaaksi suojelemiseksi, otetaan huomioon ja toteutetaan täysimääräisesti (ks. perusoikeuksia koskeva jakso jäljempänä).

EU:n tasolla ei tarvita lisämekanismeja tai yhdenmukaistamista, jotta järjestelmästä tulisi toimiva; näin ollen ehdotettu toimenpide on oikeasuhteinen sikäli, että siinä ei toteuteta pidemmälle meneviä EU-tason toimia kuin on tarpeen toimenpiteelle määriteltyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

### **Sääntelytavan valinta**

Ehdotettu sääntelytapa: asetus.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Tässä ehdotuksessa perustetaan keskitetty järjestelmä, jonka kautta jäsenvaltiot voivat tehdä keskenään yhteistyötä Schengen-ulkorajojen valvonnassa. Tämä edellyttää yhteistä rakennetta ja

yhteisiä toimintasääntöjä. Ehdotuksessa säädetään säännöistä, jotka koskevat viisumipakosta vapautettuihin kolmannen maan kansalaisiin kohdistuvia laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevia riskinarviointitarkastuksia ennen heidän saapumistaan rajalle sekä järjestelmään pääsyä (esimerkiksi lainvalvontaa varten). Nämä säännöt ovat yhtenäiset kaikille jäsenvaltioille. Lisäksi keskusjärjestelmää hallinnoi eurooppalainen raja- ja merivartiosto. Tämän vuoksi ainoastaan asetuksella voidaan saavuttaa nämä tavoitteet täysimääräisesti, joten se olisi valittava oikeudelliseksi välineeksi.

## **Perusoikeudet**

Ehdotetulla asetuksella on vaikutuksia perusoikeuksiin, erityisesti seuraaviin: oikeus ihmisarvoon (EU:n perusoikeuskirjan 1 artikla), oikeus vapauteen ja turvallisuuteen (perusoikeuskirjan 6 artikla), yksityis- ja perhe-elämän kunnioittaminen (perusoikeuskirjan 7 artikla), henkilötietojen suoja (perusoikeuskirjan 8 artikla), oikeus turvapaikkaan (perusoikeuskirjan 18 artikla), suoja palauttamis-, karkottamis- ja luovuttamistapauksissa (perusoikeuskirjan 19 artikla), syrjintäkielto (perusoikeuskirjan 21 artikla), lapsen oikeudet (perusoikeuskirjan 24 artikla) ja oikeus tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin (perusoikeuskirjan 47 artikla).

ETIAS-järjestelmän täytäntöönpanolla on myönteinen vaikutus turvallisuuden korkeaa tasoa koskevaan oikeutettuun julkiseen etuun. Schengenin ulkorajan ylittävien viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten aiheuttaman turvallisuusriskin paremmalla ja tarkemmalla määrittämisellä tuetaan (erityisesti alaikäisiä koskevan) ihmiskaupan ja rajatylittävän rikollisuuden havaitsemista. Yleisemminkin se helpottaa niiden henkilöiden tunnistamista, joiden oleskelu Schengen-alueella aiheuttaa turvallisuusuhan. Näin ollen ETIAS-järjestelmä edistää Schengen-alueella olevien kansalaisten turvallisuutta ja EU:n sisäistä turvallisuutta.

Kaikilla viisumipakosta vapautetuilla kolmannen maan kansalaisilla on syrjimätön pääsy ETIAS-järjestelmän hakumenettelyyn, ja siinä varmistetaan, etteivät päätökset missään olosuhteissa perustu henkilön rotuun tai etninen taustaan, poliittisiin mielipiteisiin, uskontoon tai filosofiseen vakaumukseen, seksuaaliseen käyttäytymiseen tai suuntautumiseen. ETIAS-järjestelmä tarjoaa takeet hakemuksen tehneelle henkilölle siitä, että hänellä on käytettävissään tietoja ja tehokkaat oikeussuojakeinot.

Jotta turvataan oikeus henkilötietojen suojaan, ehdotus sisältää kaikki asianmukaiset keinot henkilötietojen suojaamiseksi erityisesti tietoihin pääsyssä, joka olisi rajattava tiukasti tämän asetuksen tarkoituksiin. Ehdotuksessa on säädetty myös yksilön muutoksenhakuoikeudesta, erityisesti oikeudesta käyttää oikeussuojakeinoja samoin kuin riippumattomien julkisten viranomaisten toteuttamasta tietojenkäsittelytoiminnan valvonnasta. Myös rajoittamalla edellä mainittujen tietojen säilytysaikaa edistetään henkilötietojen suoja perusoikeutena.

Ehdotuksen mukaan kansalliset lainvalvontaviranomaiset ja Europol voivat tarkastella ETIAS-keskusjärjestelmän tietoja terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumista, havaitsemista tai tutkimista varten. Kuten perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdassa säädetään, oikeutta henkilötietojen suojaan voidaan rajoittaa vain siten, että rajoitus soveltuu asetetun tavoitteen saavuttamiseen eikä mene pidemmälle kuin on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi. Myös Euroopan ihmisoikeussopimuksen 8 artiklan 2 kohdassa todetaan, että julkinen viranomainen voi puuttua henkilön yksityisyyden suojaan koskevaan oikeuteen, jos puuttuminen on tarpeellista kansallisen tai yleisen turvallisuuden kannalta tai rikollisuuden torjumiseksi. Tätä periaatetta noudatetaan myös tässä ehdotuksessa. Lisäksi unionin tuomioistuin on todennut, että terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjuminen ja varsinkin järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjuminen ovat tosiaankin äärimmäisen tärkeitä yleisen turvallisuuden varmistamisen kannalta. Tämän toiminnan tuloksellisuus voi riippua suuresti modernin tietotekniikan ja tutkintatekniikoiden käytöstä, ja siksi pääsyn myöntäminen henkilötietoihin juuri näitä erityistarkoituksia varten voi tarpeen vaatiessa olla perusteltua. Näistä syistä ehdotus on täysin Euroopan unionin

perusoikeuskirjan mukainen siltä osin kuin on kyse oikeudesta henkilötietojen suojaan. Se on sopusoinnussa myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 16 artiklan kanssa, joka takaa jokaiselle oikeuden henkilötietojensa suojaan.

Ehdotuksessa säädetään ETIAS-järjestelmään pääsystä terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten matkustuslupaa hakiessaan toimittamien tietojen tarkastelemista varten. Vaikka VIS-järjestelmässä on jo samankaltaista tietoa viisuminhaltijoista tai -hakijoista, viisumipakosta vapautetuista kansalaisista ei ole tällaisia tietoja missään muussa EU:n tietokannassa. Rikollisuus globalisoituu, kun talous globalisoituu.<sup>12</sup> Kansainväliset rikollisjärjestöt kehittävät toimintaansa yli rajojen.<sup>13</sup> Esimerkiksi ihmiskauppa, ihmisten salakuljetus ja laittomien tuotteiden salakuljetus edellyttävät useita rajanylityksiä. VIS-järjestelmään tallennetut tiedot ovat tärkeä tiedonlähde rikollista toimintaa harjoittavien kolmannen maan kansalaisia koskevassa rikostutkinnassa, mikä näkyy VIS-järjestelmän käytön lisääntymisenä lainvalvontatarkoituksessa. Järjestelmä on myös tehokas ja hyödyllinen.<sup>14</sup> Tällaisia tietoja ei kuitenkaan ole tällä hetkellä käytettävissä viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista.

Tarjoamalla mahdollisuus ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettujen tietojen tarkasteluun terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi voidaan siis täyttää viisumipakosta vapautettuihin kolmannen maan kansalaisiin liittyvää tietoaaukkoa ja päästä tarvittaessa ETIAS-hakemustiedostossa oleviin tietoihin. Lisäksi koska matkustuslupa on voimassa yleensä viisi vuotta, kansallisten lainvalvontaviranomaisten tai Europolin pääsy tarkastelemaan ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja voi olla tarpeen, jos henkilöön ja terroritekoon tai muuhun vakavaan rikokseen liittyvä tieto tulee saataville vasta sen jälkeen, kun kyseiselle henkilölle on myönnetty matkustuslupa.

ETIAS-keskusjärjestelmän tarkastelu terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi rajoittaa oikeutta henkilötietojen suojaan. Ehdotuksessa säädetään tehokkaista suojakeinoista tämän rajoittamisen vaikutusten lieventämiseksi. Näitä ovat

- Toimivaltaisille viranomaisille annetun harkintavallan laajuuden ja sen käyttötapojen selkeä määrittäminen. ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettujen tietojen tarkastelu lainvalvontatarkoituksissa voidaan sallia vain terrorismin torjumisesta annetussa neuvoston puitepäätöksessä 2002/475/YOS ja eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä annetussa neuvoston puitepäätöksessä 2002/584/YOS määriteltyjen terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi ja ainoastaan, jos se on tarpeen erityistapauksessa. ETIAS-järjestelmässä olevia tietoja ei pääse tarkastelemaan, jos

---

<sup>12</sup> ”Rikolliset tarttuvat uusiin mahdollisuuksiin tuottaa voittoa, erityisesti jos he pystyvät käyttämään hyväkseen olemassa olevia rakenteita, henkilöstöä ja yhteystahoja. Tämä koskee erityisesti laittomien hyödykkeiden kuljettamisen ja jakelun aloilla toimivia ryhmiä. Kansainvälisen matkustamisen ja kuljetusten helppous, internetin maailmanlaajuinen yleistymisen ja muut teknologian saavutukset ovat vähentäneet maantieteellisten rajoitusten merkitystä. Maantieteelliset rajoitteet eivät pidättele rikollisia, ja suurimpien rikollisryhmien toiminta on nykyään maailmanlaajuisista, kun tarkastellaan niiden toiminnan laajuutta, toiminta-alueita, yhteistyötahoja ja jäsenien kansalaisuutta.” Järjestäytyneitä rikollisuutta koskeva Europolin uhkakuva-arvio 2013 (OCTA 2013), s. 37.

<sup>13</sup> ”Rikollisten kansalaisuuden ja pääasiallisten toimintamaiden analysointi on osoittanut, että rikollisryhmistä on tulossa yhä kansainvälisempiä. Esimerkiksi Belgia ja Portugali ovat raportoineet ryhmistä, joiden jäsenet edustavat yli 60:tä kansalaisuutta. Molemmat maat ovat myös raportoineet rikollisryhmistä, joiden rikollinen toiminta ulottuu yli 35 maahan. Tämä osoittaa selvästi, että kansainvälisen rikollisuuden tapauksessa yhteistyö, liikkuvuus ja kattavuus on merkittävää.” OCTA 2013, s. 34.

<sup>14</sup> Ks. asetuksen (EY) N:o 767/2008 soveltamista koskevan kertomuksen ohessa annettu komission yksiköiden valmisteluasiakirja, SWD(2016) 328 final.

kyseessä ei ole vakava rikos, tai pelkästään järjestelmällistä tai massamittaista tietojen vertailua varten.

- Lainvalvontatarkoituksessa myönnettävää pääsyä koskevien pyyntöjen perustelut: Nimetyt lainvalvontaviranomaiset ja Europol voivat pyytää päästä tarkastelemaan ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja vain, jos on perusteltua syytä olettaa, että näin voidaan merkittävästi edistää kyseessä olevan rikoksen torjumista, havaitsemista tai tutkimista.
- Riippumaton tarkistus ennen tietojen tarkastelua: Pyynnöistä, jotka koskevat ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettujen tietojen tarkastelua erityistapauksissa terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi, tehdään riippumaton tarkistus sen toteamiseksi, täyttyvätkö ne tiukat edellytykset, joita sovelletaan lainvalvontatarkoituksessa esitettyihin pyyntöihin päästä tarkastelemaan ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja. Riippumattoman tarkistuksen tekee ennalta tuomioistuin tai viranomainen, joka antaa takeet täysimääräisestä riippumattomuudesta ja puolueettomuudesta ja johon ei kohdistu mitään suoraa tai välillistä ulkoista vaikutusta.
- Tietojen minimointi käsittelyn rajoittamiseksi sen tarkoituksen kannalta vähimpään mahdolliseen käsittelyyn: Kaikki ETIAS-hakemustiedostoon tallennetut tiedot eivät ole käytettävissä terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseen, havaitsemiseen tai tutkimiseen. Tietyt tietoelementit eivät ole käytettävissä, koska niiden merkitys rikostutkinnalle on vähäinen (esimerkiksi tiedot henkilön koulutuksesta tai siitä, saattaako hän aiheuttaa riskin kansanterveydelle). Tietyt muut tietoelementit (esimerkiksi tiedot nykyisestä ammatista) ovat käytettävissä ainoastaan, jos juuri niiden tarkastelun tarpeellisuus perustellaan nimenomaisesti, kun esitetään perustelut lainvalvontatarkoituksessa pyydetylle pääsulle, ja jos riippumaton tarkistus vahvistaa tarkastelun tarpeellisuuden.
- ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettujen tietojen tarkastelu viimeisenä keinona: Kansalliset lainvalvontaviranomaiset ja Europol voivat pyytää ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetun tiedon tarkastelua ainoastaan, jos aiemmat haut kaikista jäsenvaltion asianomaisista kansallisista tietokannoista ja Europolin tietokannoista eivät ole tuottaneet haettuja tietoja.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Tämä ehdotus perustuu toteutettavuustutkimuksen jälkeen ensisijaiseksi katsottuun ETIAS-järjestelmän vaihtoehtoon. On arvioitu, että sitä varten tarvitaan 212,1 miljoonaa euroa. Tässä summassa on otettu huomioon myös lainvalvontatarkoituksissa myönnettävän pääsyn tarjoaminen.

Rahoitustuella katetaan sekä järjestelmän keskuskomponenttien kustannukset monivuotisen rahoituskehityksen voimassaoloaikana (113,4 miljoonaa euroa; varat käytetään EU:n tasolla kehittämis- ja käyttökustannuksiin ja niitä hallinnoidaan välillisesti) että kustannukset, jotka syntyvät siitä, että jäsenvaltioiden nykyiset kansalliset rajainfrastruktuurit integroidaan ETIAS-järjestelmään yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen (NUI) välityksellä (92,3 miljoonaa euroa; näitä varoja hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa). Kohdentamalla rahoitustukea kansallisiin integroimiskustannuksiin varmistetaan, ettei kansallisesti vaikea taloustilanne vaaranna tai viivästytä hankkeita. Kehittämisvaiheessa (2018–2020) komissio käyttää yhteensä 4,2 miljoonaa euroa (näitä varoja hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa) menoihin, jotka liittyvät toimiin jäsenvaltioissa.

Vuodesta 2020, kun uusi järjestelmä on toiminnassa, jäsenvaltioiden tuleviin käyttökustannuksiin voitaisiin myöntää tukea sisäisen turvallisuuden rahaston alaisista kansallisista ohjelmista, joiden varoja hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa. Toiminta kuitenkin alkaa vasta meneillään olevan monivuotisen rahoituskehityksen lopussa. Tulevaa rahoitusta olisi tämän vuoksi käsiteltävä seuraavasta monivuotisesta rahoituskehityksestä käytävissä neuvotteluissa.

Sekä eu-LISA että eurooppalainen raja- ja merivartiosto tarvitsevat lisää henkilöstö- ja rahoitusresursseja ETIAS-asetuksen mukaisten uusien tehtäviensä hoitamiseen. Eu-LISAn kohdalla kehittämisvaihe alkaa vuonna 2018, kun taas eurooppalainen raja- ja merivartiosto tarvitsee lisää resursseja pystyäkseen hoitamaan operatiivisen vaiheen. Tämä edellyttää resurssien lisäämistä vaiheittain vuoden 2020 jälkipuoliskolta alkaen.

Kuten edellä 1 jaksossa todetaan, ETIAS tuottaa vuodesta 2020 tuloja maksuista. Tulojen erityisluonteen takia ehdotetaan, että ne katsotaan ulkoisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi. Hakemusten määrää koskevien tämänhetkisten arvioiden perusteella maksutulot kattavat reilusti ETIAS-järjestelmän suorat kehittämis- ja käyttökustannukset. Tämän ansiosta on mahdollista rahoittaa älykkäät rajat -pakettiin liittyviä vastaavia menoja.

## **5. LISÄTIEDOT**

### **Osallistuminen**

Tämä ehdotus perustuu Schengenin säännöstöön sikäli, että ehdotus koskee ulkorajojen ylittämistä. Tästä syystä on otettava huomioon seuraavat vaikutukset eri pöytäkirjoihin ja assosioituneiden maiden kanssa tehtyihin sopimuksiin:

Tanska: Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa (N:o 22) olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu neuvostossa sellaisten toimenpiteiden antamiseen, joita ehdotetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen kolmannen osan V osaston nojalla.

Koska tämä asetus perustuu Schengenin säännöstöön, Tanska päättää pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se sen osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti: Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti eivät osallistu asetukseen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) eivätkä muihinkaan ”Schengenin säännöstönä” yleisesti tunnettuihin oikeudellisiin välineisiin eli säädöksiin, joiden avulla organisoidaan ja tuetaan tarkastusten poistamista sisärajoilla, ja rinnakkaistoimenpiteisiin, jotka koskevat ulkorajoilla tehtäviä tarkastuksia. Kyseiset jäsenvaltiot jättäytyvät näiden toimenpiteiden ulkopuolelle seuraavan oikeusperustan mukaisesti: Schengenin säännöstön sisällyttämisestä osaksi Euroopan unionia tehdyn pöytäkirjan 4 ja 5 artikla; Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 29 päivänä toukokuuta 2000 tehty neuvoston päätös 2000/365/EY; sekä Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehty neuvoston päätös 2002/192/EY.

Tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, ja tästä syystä Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti eivät osallistu tämän asetuksen antamiseen, se ei sido niitä eikä sitä sovelleta niihin.

Unionin tuomioistuimen asiassa C-482/08, Yhdistynyt kuningaskunta v. Euroopan unionin neuvosto (ECLI:C:2010:631), antaman tuomion mukaisesti todetaan, että se, että tämän asetuksen oikeusperustana on sopimuksen 87 artiklan 2 kohdan a alakohta ja 88 artiklan 2 kohdan a alakohta yhdessä 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan kanssa, ei vaikuta edellä mainittuun johtopäätökseen.

Tämä johtuu siitä, että pääsy tietoihin lainvalvontatarkoituksissa on ETIAS-järjestelmän perustamisen liitännäistoimi.

Islanti ja Norja: Neuvosto on tehnyt Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan kanssa sopimuksen<sup>15</sup> niiden osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen. Sopimuksessa määrättyjä menettelyjä on sovellettava, koska tämä ehdotus perustuu sopimuksen liitteessä A määriteltyyn Schengenin säännösten.

Sveitsi: Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa<sup>16</sup> Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen.

Liechtenstein: Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen<sup>17</sup> Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen.

Kroatia, Kypros, Bulgaria ja Romania: Tämän ETIAS-järjestelmän perustamisesta annettavan asetuksen perustana ovat asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklassa kuvatut maahantuloedellytykset. Euroopan unioniin liittyvien jäsenvaltioiden oli sovellettava tätä säännöstä liittymisestä alkaen.

---

<sup>15</sup> EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

<sup>16</sup> EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52

<sup>17</sup> EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19.



Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan, 87 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja 88 artiklan 2 kohdan a alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ovat kuulleet Euroopan tietosuojavaltuutettua,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>18</sup>,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon<sup>19</sup>,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komissio esitti 6 päivänä huhtikuuta 2016 antamassaan tiedonannossa ”Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi”<sup>20</sup>, että EU:n on tarpeen lujittaa ja parantaa tietojärjestelmiään, tietorakennetta ja tietojenvaihtoa rajaturvallisuuden, lainvalvonnan ja terrorismintorjunnan aloilla. Siinä korostetaan tarvetta parantaa tietojärjestelmien yhteentoimivuutta. Siinä myös vahvistetaan mahdolliset vaihtoehdot nykyisten järjestelmien etujen maksimoimiseksi ja tarvittaessa uusien, täydentävien järjestelmien kehittämiseksi edelleen olemassa olevien tietoaukkujen korjaamiseksi.
- (2) Komission 6 päivänä huhtikuuta 2016 antamassa tiedonannossa osoitettiin useita tietoaukkoja. Yksi niistä oli se, ettei Schengen-ulkorajoilla toimivilla rajaviranomaisilla ole tietoja kolmannen maan kansalaisista, joilta ei vaadita viisumia ulkorajojen ylittämiseen. Huhtikuun 6 päivänä 2016 annetussa tiedonannossa ilmoitettiin, että komissio aloittaa EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän, jäljempänä ’ETIAS-järjestelmä’, perustamista

<sup>18</sup> EUVL C , , s. .

<sup>19</sup> EUVL C , , s. .

<sup>20</sup> COM(2016) 205 final.

koskevan toteutettavuustutkimuksen. Tällaisen automatisoidun järjestelmän avulla voitaisiin määrittää viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten maahantulokelpoisuus ennen heidän matkustamistaan Schengen-alueelle ja todeta, aiheuttaako heidän matkansa turvallisuutta tai laitonta muuttoliikettä koskevan riskin.

- (3) Syyskuun 14 päivänä 2016 annetussa tiedonannossa ”Lisää turvallisuutta liikkuvuuden maailmassa: parannuksia tiedonvaihtoon terrorismin torjumiseksi ja vahvemmat ulkorajat”<sup>21</sup> vahvistetaan, että ulkorajojen turvallisuuden varmistaminen on ensisijaisen tärkeää, ja esitetään konkreettisia aloitteita, joilla nopeutetaan ja laajennetaan EU:n toimia ulkorajojen valvonnan lisäämiseksi edelleen.
- (4) On välttämätöntä määrittää EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän, jäljempänä ’ETIAS-järjestelmä’, tavoitteet ja tekninen rakenne, perustaa ETIAS-keskusyksikkö, kansalliset ETIAS-yksiköt ja ETIAS-arviointilautakunta, vahvistaa toimintaa sekä hakijan järjestelmään tallentamien tietojen käyttöä koskevat säännöt, vahvistaa matkustusluvan myöntämistä tai epäämistä koskevat säännöt, määrittää, mihin tarkoituksiin tietoja käsitellään, osoittaa viranomaiset, joilla on pääsy tietoihin ja varmistaa henkilötietojen suoja.
- (5) ETIAS-järjestelmää olisi sovellettava kolmannen maan kansalaisiin, joilta ei vaadita viisumia ulkorajojen ylittämiseen.
- (6) Sitä olisi sovellettava myös sellaisiin kolmannen maan kansalaisiin, joilta ei vaadita viisumia ja jotka ovat sellaisia unionin kansalaisen perheenjäseniä, joihin sovelletaan direktiiviä 2004/38/EY<sup>22</sup>, tai sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä, joka kuuluu unionin oikeuden mukaisen vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin, ja joilla ei ole direktiivissä 2004/38/EY tarkoitettua oleskelukorttia. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 21 artiklan 1 kohdan mukaan jokaisella unionin kansalaisella on oikeus vapaasti liikkua ja oleskella jäsenvaltioiden alueella, jollei perussopimuksissa määrätyistä tai niiden soveltamisesta annetuissa säännöksissä säädetyistä rajoituksista ja ehdoista muuta johdu. Tällaisista tässä kyseeseen tulevista rajoituksista ja ehdoista säädetään Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella annetussa direktiivissä 2004/38/EY.
- (7) Kuten Euroopan unionin tuomioistuin on vahvistanut<sup>23</sup>, tällaisilla perheenjäsenillä on oikeus saapua jäsenvaltion alueelle ja saada viisumi tätä tarkoitusta varten. Tämän seurauksena myös viisumipakosta vapautetuilla perheenjäsenillä pitäisi olla oikeus saada matkustuslupa. Jäsenvaltioiden olisi kaikin tavoin helpotettava näiden henkilöiden tarvitseman matkustusluvan saantia, ja tällainen matkustuslupa on myönnettävä maksutta.
- (8) Oikeus saada matkustuslupa ei ole ehdoton, sillä se voidaan evätä niiltä perheenjäseniltä, jotka aiheuttavat riskin yleiselle järjestykselle, yleiselle turvallisuudelle tai kansanterveydelle direktiivissä 2004/38/EY tarkoitettulla tavalla. Tätä varten perheenjäseniltä voidaan edellyttää henkilöllisyyden toteamiseen ja asemaan liittyvien henkilötietojen antamista ainoastaan siltä osin kuin niillä on merkitystä arvioitaessa heidän mahdollisesti aiheuttamaansa turvallisuusuhkaa. Samoin heidän

---

<sup>21</sup> COM(2016) 602 final.

<sup>22</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta.

<sup>23</sup> Asia C-503/03, komissio v. Espanja, tuomio 31.1.2006, Kok., 2006, s. I-1097.

matkustuslupahakemuksiaan olisi tarkasteltava ainoastaan turvallisuusseikkojen, ei muuttoliikkeeseen liittyvien riskien, kannalta.

- (9) ETIAS-järjestelmällä olisi otettava käyttöön matkustuslupa sellaisia kolmannen maan kansalaisia varten, jotka on vapautettu vaatimuksesta hankkia viisumi ulkorajojen ylittämistä varten, jäljempänä 'viisumipakko', jotta voitaisiin määrittää, aiheuttaako heidän oleskelunsa jäsenvaltioiden alueella laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevan riskin. Voimassa olevan matkustusluvan olisi oltava uusi edellytys jäsenvaltioiden alueelle pääsyyn, mutta pelkkä matkustusluvan saaminen ei saisi automaattisesti antaa oikeutta tulla maahan.
- (10) ETIAS-järjestelmän pitäisi edistää turvallisuuden korkeaa tasoa, laittoman muuttoliikkeen estämistä ja kansanterveyden suojelemista, kun tulijat arvioidaan ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille.
- (11) ETIAS-järjestelmän pitäisi helpottaa rajavartijoiden ulkorajojen ylityspaikoilla tekemiä rajatarkastuksia, ja sillä pitäisi voida varmistaa sellaisten kolmansien maiden kansalaisten koordinoitu ja yhdenmukainen arviointi, joihin sovelletaan matkustuslupavaatimusta ja jotka aikovat matkustaa Schengen-alueelle. Lisäksi sen ansiosta hakijoille voidaan tiedottaa paremmin heidän kelpoisuudestaan matkustaa Schengen-alueelle. ETIAS-järjestelmällä voitaisiin myös helpottaa rajatarkastuksia vähentämällä niiden tapausten määrää, joissa maahantulo evätään ulkorajoilla.
- (12) ETIAS-järjestelmällä pitäisi myös tukea Schengenin tietojärjestelmän, jäljempänä 'SIS-järjestelmä', niihin kuulutuksiin liittyviä tavoitteita, jotka koskevat kiinniottoa ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen tai luovutus sopimuksen perusteella tapahtuvaa luovuttamista varten etsittäviä henkilöitä tai kadonneita henkilöitä, oikeudelliseen menettelyyn osallistumista varten etsittäviä henkilöitä tai henkilöitä, joita etsitään salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia varten. ETIAS-järjestelmän pitäisi tehdä tätä tarkoitusta varten automatisoitu haku hakemustiedostoista suhteessa SIS-järjestelmän asiaa koskeviin kuulutuksiin. Tämä käsittely tehdään SIS-järjestelmän tukemiseksi. Kaikki tämän vertailun tuloksena saatavat osumat olisi sen vuoksi tallennettava SIS-järjestelmään.
- (13) ETIAS-järjestelmän olisi koostuttava laajasta tietojärjestelmästä, ETIAS-tietojärjestelmästä, keskusryhmästä, ETIAS-keskusyksiköstä ja kansallisista ETIAS-yksiköistä.
- (14) ETIAS-keskusyksikön olisi oltava osa Euroopan raja- ja merivartiovirastoa. ETIAS-keskusyksikön olisi vastattava automatisoidussa käsittelyssä hylättyjen matkustuslupahakemusten tarkistamisesta, jotta voidaan määrittää, vastaavatko hakijan henkilötiedot sen henkilön henkilötietoja, joka on tuottanut osuman, ja sen olisi vastattava myös tarkastussäännöistä sekä hakemusten käsittelyä koskevien säännöllisten tarkastusten tekemisestä. ETIAS-keskusyksikön olisi toimittava ympärivuorokautisesti viikon jokaisena päivänä.
- (15) Kunkin jäsenvaltion olisi perustettava kansallinen ETIAS-yksikkö, joka vastaa pääasiallisesti matkustusluvan myöntämistä tai epäämistä koskevasta käsittelystä ja päätöksestä. Kansallisten ETIAS-yksiköiden olisi tehtävä yhteistyötä keskenään ja Europolin kanssa hakemusten arviointia varten. Kansallisen ETIAS-yksikön olisi toimittava ympärivuorokautisesti viikon jokaisena päivänä.
- (16) ETIAS-järjestelmän olisi tavoitteensa saavuttamiseksi tarjottava sähköinen hakulomake, joka hakijan olisi täytettävä antaen vakuutukset, jotka koskevat hänen henkilöllisyyttään, matkustusasiakirjoja, asuinpaikkatietoja, yhteystietoja, koulutusta ja nykyistä ammattia,

hänen asemaansa sellaisena EU:n kansalaisen tai vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvan kolmannen maan kansalaisen perheenjäsenenä, jolla ei ole oleskelukorttia, ja alaikäisen hakijan tapauksessa vastuuhenkilön henkilöllisyyttä, sekä vastattava taustakysymyksiin (onko hakijalla tauteja, jotka voivat aiheuttaa Maailman terveysjärjestön kansainvälisten terveyssäännösten määritelmän mukaisen epidemian, tai muita infektioitauteja tai tarttuvia loistauteja, rikosrekisteri, oleskelu sota-alueilla ja mahdolliset aiemmat palauttamiset rajoille tai määräykset poistua EU:n jäsenvaltion alueelta). Pääsy hakijan terveystietoihin olisi sallittava ainoastaan sen määrittämiseksi, aiheuttaako hän uhan kansanterveydelle.

- (17) ETIAS-järjestelmään hyväksyttäisiin hakijoiden puolesta tehdyt hakemukset, jos matkustaja ei jostain syystä itse pysty luomaan hakemusta. Tällaisessa tapauksessa hakemuksen voi tehdä kolmas henkilö, joka on matkustajan valtuuttama tai hänestä oikeudellisesti vastuussa, mikäli tämän kolmannen henkilön henkilöllisyys ilmoitetaan hakulomakkeessa.
- (18) Hakuprosessin päätökseen saattaminen edellyttää kaikilta yli 18-vuotialta hakijoilta maksun suorittamista. Maksu olisi hoidettava pankin tai rahoituksen välittäjän kautta. Sähköisen maksun suorittamiseen tarvittavat tiedot annettaisiin ainoastaan rahaliikenteen hoitavalle pankille tai rahoituksen välittäjälle, eivätkä ne kuuluisi ETIAS-järjestelmän tietoihin.
- (19) Suurin osa matkustusluvista pitäisi antaa minuuteissa, mutta pienen osan tapauksessa määräaika voi olla 72 tuntia. Poikkeustapauksissa menettely voisi kestää jopa kaksi viikkoa, jos hakijalle välitetään lisätietoja tai -asiakirjoja koskeva pyyntö.
- (20) ETIAS-järjestelmässä käsitellään hakijan toimittamat henkilötiedot ainoastaan asetuksessa (EU) N:o 2016/399<sup>24</sup> säädettyjen kelpoisuusperusteiden tarkistamiseksi ennalta ja sen arvioimiseksi, onko todennäköistä, että hakija muuttaa maahan laittomasti, tai voiko hakijan saapuminen unioniin aiheuttaa uhan turvallisuudelle tai kansanterveydelle unionissa.
- (21) Tällaisten riskien arviointia ei voida tehdä ilman johdanto-osan 16 kappaleessa lueteltujen henkilötietojen käsittelyä. Kutakin hakemuksessa olevaa henkilötietoa olisi verrattava tietojärjestelmässä (Schengenin tietojärjestelmässä (SIS), viisumitietojärjestelmässä (VIS), Europolin tiedoissa, Interpolin varastettujen ja kadonneiden matkustusasiakirjojen tietokannassa (SLTD-tietokanta), rajanylitystietojärjestelmässä (EES), Eurodacissa, eurooppalaisessa rikosrekisteritietojärjestelmässä (ECRIS) ja Interpolin TDWAN-tietokannassa) olevaan tietueeseen, tiedostoon tai kuulutukseen tai ETIAS-seurantalistaan tai erityisiin riski-indikaattoreihin. Vertailussa olisi käytettävä ainoastaan hakujen kohteena olevissa tietojärjestelmissä, ETIAS-seurantalistassa tai erityisissä riski-indikaattoreissa olevia henkilötietojen luokkia.
- (22) Vertailu olisi tehtävä automatisoidusti. Kun vertailussa tulee esiin vastaavuus (”osuma”) hakemuksessa olevien henkilötietojen tai niiden yhdistelmän ja edellä mainituissa tietojärjestelmissä olevan tietueen, tiedoston tai kuulutuksen tai ETIAS-seurantalistan tai riski-indikaattorin välillä, hakijan ilmoittaman ensimmäisen maahantulojäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön toimijan olisi käsiteltävä hakemus manuaalisesti. Kansallisen ETIAS-yksikön tekemän arvioinnin perusteella olisi päätettävä, myönnetäänkö matkustuslupa vai ei.

---

<sup>24</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö).

- (23) Automatisoitu käsittely saattaa johtaa luvan myöntämiseen. On odotettavissa, että ylivoimaisesti suurimpaan osaan hakemuksista saadaan myönteinen vastaus automatisoidussa käsittelyssä. Matkustuslupaa ei saisi evätä pelkästään hakemuksissa esitettyjen henkilötietojen automatisoidun käsittelyn perusteella. Tästä syystä kansallisen ETIAS-yksikön toimijan olisi käsiteltävä osuman tuottanut hakemus manuaalisesti.
- (24) Hakijoilla, joilta on evätty matkustuslupa, olisi oltava oikeus hakea muutosta. Muutosta olisi haettava siinä jäsenvaltiossa, joka on tehnyt hakemusta koskevan päätöksen, kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
- (25) Hakemustiedoston analysointiin olisi käytettävä tarkastussääntöjä, jotta voidaan verrata ETIAS-keskusjärjestelmässä olevaan hakemustiedostoon tallennettuja tietoja laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskeviin erityisiin riski-indikaattoreihin. Erityisten riski-indikaattorien määrittelyssä käytetyt kriteerit eivät saisi missään olosuhteissa perustua henkilön rotuun tai etniseen alkuperään, poliittisiin mielipiteisiin, uskonnolliseen tai filosofiseen vakaumukseen, ammattiliiton jäsenyyteen eivätkä sukupuolista käyttäytymistä tai suuntautumista koskeviin tietoihin.
- (26) Olisi laadittava ETIAS-seurantalista, jotta voidaan todeta yhteydet ETIAS-hakemustiedostossa olevien tietojen ja sellaisiin henkilöihin liittyvien tietojen välillä, joiden epäillään tehneen vakavan rikoksen tai terroriteon tai joiden tapauksessa on tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä uskoa, että he tekevät vakavan rikoksen tai terroriteon. ETIAS-seurantalistan olisi oltava osa Europolin asetuksen (EU) 2016/794 18 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti käsittelemiä tietoja ja Europolin kyseisen asetuksen täytäntöön panemiseksi toteuttamaa yhdenmukaista tiedonhallintakonseptia. Jäsenvaltioiden olisi toimittaessaan tietoja Europolille voitava määrittellä yksi tai useampi tarkoitus, jota varten tietoja käsitellään, ja niillä olisi oltava myös mahdollisuus rajoittaa tämä käsittely koskemaan ETIAS-seurantalistaa.
- (27) Esiin tulee jatkuvasti turvallisuuteen sekä laittomaan muuttoliikkeeseen ja kansanterveyteen liittyvien uhkien uusia muotoja, mikä edellyttää tehokkaita toimia ja torjuntaa nykyaikaisin keinoin. Koska näihin keinoihin liittyy runsaasti henkilötietojen käsittelyä, olisi otettava käyttöön asianmukaiset suojakeinot, joiden avulla varmistetaan, että yksityisyyttä ja henkilötietojen suojaa koskevaan oikeuteen puututaan vain sen verran kuin on tarpeen demokraattisessa yhteiskunnassa.
- (28) Tämän vuoksi ETIAS-järjestelmässä olevat henkilötiedot olisi pidettävä turvassa; pääsy niihin olisi rajoitettava tiukasti koskemaan pelkästään valtuutettua henkilöstöä, eikä niitä missään olosuhteissa saisi käyttää sellaisten päätösten tekemiseen, jotka perustuvat minkäänlaiseen syrjintään. Tallennetut henkilötiedot olisi säilytettävä turvallisesti eu-LISAn järjestelmissä unionissa.
- (29) Myönnetty matkustuslupa olisi kumottava tai mitätöitävä heti, kun käy ilmi, etteivät niiden myöntämisen edellytykset ole täyttyneet tai eivät täyty enää. Erityisesti kun annetaan uusi SIS-kuulutus maahantulon epäämistä tai kadonneeksi tai varastetuksi ilmoitettua matkustusasiakirjaa varten, SIS-järjestelmästä välitetään tieto ETIAS-järjestelmään, jossa olisi tarkistettava, vastaako tämä uusi kuulutus voimassa olevaa matkustuslupaa. Jos vastaavuus löytyy, asiasta olisi heti ilmoitettava kuulutuksen antaneen jäsenvaltion kansalliselle ETIAS-yksikölle, jonka olisi kumottava matkustuslupa. Saman lähestymistavan mukaan uusia ETIAS-seurantalistaan lisättyjä tietoja verrataan ETIAS-järjestelmään tallennettuihin hakemustiedostoihin, jotta voidaan varmistaa, vastaako uusi voimassa olevaa matkustuslupaa. Jos vastaavuus löytyy, ensimmäisen maahantulojäsenvaltion

kansallisen ETIAS-yksikön olisi arvioitava osuma ja tarvittaessa kumottava matkustuslupa. Olisi tarjottava myös mahdollisuus kumota matkustuslupa hakijan pyynnöstä.

- (30) Jos jäsenvaltio katsoo poikkeuksellisissa olosuhteissa, että sen on tarpeen sallia kolmannen maan kansalaisen matkustaminen sen alueelle humanitaarisista syistä tai kansallisen edun tai kansainvälisten velvoitteiden vuoksi, sillä pitäisi olla mahdollisuus myöntää alueellisesti ja ajallisesti rajoitettu matkustuslupa.
- (31) Lento- ja meriliikenteen harjoittajilla sekä ryhmiä linja-autoilla maitse kuljettavilla liikenteenharjoittajilla olisi oltava velvollisuus tarkistaa ennen kuin matkustajat nousevat liikennevälineeseen, onko heillä kaikki matkustusasiakirjat, jotka tarvitaan jäsenvaltioiden alueelle pääsyyn Schengenin yleissopimuksen<sup>25</sup> mukaisesti. Tässä yhteydessä olisi tarkistettava, että matkustajilla on voimassa oleva matkustuslupa. Liikenteenharjoittajilla ei pitäisi olla pääsyä varsinaiseen ETIAS-tiedostoon. Liikenteenharjoittajien olisi voitava tehdä tämä tarkistus käyttämällä suojattua internetyhteyttä, myös mobiilitekniisiä ratkaisuja, matkustusasiakirjan tietoja käyttäen.
- (32) Rajavartijoiden olisi muutettuja maahantuloedellytyksiä noudattaakseen tarkistettava, onko matkustajalla voimassa oleva matkustuslupa. Tämän vuoksi rajavartijan olisi luettava matkustusasiakirjan tiedot sähköisesti osana tavanomaista rajavalvontaprosessia. Tämän olisi käynnistettävä kysely eri tietokantoihin, kuten Schengen-rajasaännöstössä edellytetään, myös ETIAS-järjestelmään, jonka olisi annettava ajantasainen tieto matkustuslupatilanteesta. ETIAS-tiedoston ei itsessään pitäisi olla rajavartijan käytettävissä rajatarkastusta varten. Jos voimassa olevaa matkustuslupaa ei ole, rajavartijan olisi evättävä pääsy ja saatettava rajavalvontaprosessi loppuun tilanteen edellyttämällä tavalla. Jos voimassa oleva matkustuslupa on, rajavartijan olisi päätettävä maahanpääsystä tai sen epäämisestä.
- (33) Kun otetaan huomioon rikollisverkostojen globalisoituminen, terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjunnassa on välttämätöntä, että lainvalvontaviranomaisilla on käytössään tarvittavat tiedot tehtäviensä tehokkaaksi hoitamiseksi. Pääsy viisumitietojärjestelmässä (VIS) oleviin tietoihin lainvalvontatarkoituksissa on jo osoittautunut tehokkaaksi tavaksi auttaa tutkijoita edistymään merkittävästi tapauksissa, jotka liittyvät ihmiskauppaan, terrorismiin ja huumekauppaan. Viisumitietojärjestelmä ei sisällä tietoja viisumipakosta vapautetuista kolmannen maan kansalaisista.
- (34) Pääsy ETIAS-järjestelmän tietoihin on tarpeen neuvoston puitepäätöksessä 2002/475/YOS<sup>26</sup> tarkoitettujen terrorismirikosten ja neuvoston puitepäätöksessä 2002/584/YOS<sup>27</sup> tarkoitettujen muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi. Lainvalvontaviranomaisten voi olla tarpeen päästä tarkastelemaan ETIAS-järjestelmän tuottamaa tietoa tietyn tutkinnan yhteydessä kootakseen todisteita ja tietoja, jotka liittyvät rikoksesta epäiltyyn henkilöön tai rikoksen uhriin. ETIAS-järjestelmään tallennetut tiedot saattavat olla tarpeellisia myös terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen tekijän tunnistamiseksi erityisesti, kun on toimittava kiireellisesti. Pääsy ETIAS-järjestelmään

---

<sup>25</sup> Tarkastusten asteittaisesta lakkauttamisesta yhteisillä rajoilla 14 päivänä kesäkuuta 1985 Benelux-taloussiiton valtioiden, Saksan liittotasavallan ja Ranskan tasavallan hallitusten välillä tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehty yleissopimus.

<sup>26</sup> Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

<sup>27</sup> Neuvoston puitepäätös 2002/584/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä ja jäsenvaltioiden välisistä luovuttamismenettelyistä (EYVL L 190, 18.7.2002, s. 1).

terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi merkitsee puuttumista perusoikeuksiin, joissa on kyse henkilöiden yksityiselämän kunnioittamisesta ja – silloin kun yksilön henkilötietoja käsitellään ETIAS-järjestelmässä – henkilötietojen suojaamisesta. Tämän vuoksi ETIAS-järjestelmän tiedot olisi säilytettävä ja annettava jäsenvaltioiden nimettyjen viranomaisten ja Euroopan poliisiviraston, jäljempänä 'Europol', käyttöön tässä asetuksessa säädettyjen tiukkojen edellytysten mukaisesti, jotta tämä pääsy rajoitetaan siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi erityisesti Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä, varsinkin asiassa Digital Rights Ireland<sup>28</sup>, vahvistettujen vaatimusten mukaisesti.

- (35) Pääsy ETIAS-tietoihin terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi olisi myönnettävä ainoastaan toimivaltaisten viranomaisten esittämästä perustellusta pyynnöstä. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että ETIAS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin pääsyä koskevaa pyyntöä tarkastelee ennalta tuomioistuin tai viranomainen, joka antaa takeet täysimääräisestä riippumattomuudesta ja puolueettomuudesta ja johon ei kohdistu mitään suoraa eikä välillistä ulkoista vaikutusta. Toimivaltaisten viranomaisten voi poikkeuksellisen kiireellisissä tapauksissa olla ratkaisevan tärkeää saada henkilötiedot välittömästi, jotta voitaisiin estää vakava rikos tai asettaa syytteeseen tällaiseen rikokseen syyllistyneet. Tällöin olisi hyväksyttävä, että ETIAS-järjestelmästä saatuja henkilötietoja tarkastellaan mahdollisimman nopeasti sen jälkeen, kun toimivaltaisille viranomaisille on myönnetty pääsy niihin.
- (36) Tämän vuoksi on tarpeen nimetä jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset, joilla on valtuudet pyytää tällaista pääsyä terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi.
- (37) Kansallisten ETIAS-yksiköiden olisi toimittava keskusyhteyspisteinä, ja niiden olisi varmistettava, että edellytykset pyytää pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään täyttyvät kussakin konkreettisessa tapauksessa.
- (38) Europol on tiedonvaihdon keskus unionissa, ja se on avainasemassa rajat ylittävän rikollisuuden tutkimiseen liittyvässä jäsenvaltioiden viranomaisten välisessä yhteistyössä siten, että se tukee unionin laajuista rikosten torjumista, analysointia ja tutkintaa. Tämän vuoksi myös Europolilla pitäisi olla pääsy ETIAS-keskusjärjestelmään tehtäviensä puitteissa ja asetuksen (EU) N:o 2016/794<sup>29</sup> mukaisesti erityistapauksissa, joissa tämä on tarpeen, jotta Europol voi tukea ja tehostaa jäsenvaltioiden toimia terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumisessa, havaitsemisessa tai tutkimisessa.
- (39) Jotta voidaan estää järjestelmälliset haut ETIAS-järjestelmästä, ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja olisi käsiteltävä ainoastaan kun se on tarpeen terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi. Nimettyjen viranomaisten ja Europolin olisi pyydettävä pääsyä ETIAS-järjestelmään vain, jos niillä on perustellut syyt uskoa, että pääsyn avulla saadaan tietoja, joilla edistetään merkittävästi terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumista, havaitsemista tai tutkimista. Lainvalvontaviranomaisten ja Europolin olisi pyydettävä pääsyä ETIAS-järjestelmään ainoastaan, jos aiemmat haut kaikista jäsenvaltion asianomaisista kansallisista tietokannoista ja Europolin tietokannoista eivät ole tuottaneet haettuja tietoja.

---

<sup>28</sup> Yhdistetyt asiat C-293/12 ja C-594/12, Digital Rights Ireland Ltd ym., tuomio 8.4.2014, ECLI:EU:C:2014:238.

<sup>29</sup> EUVL L 119, 4.5.2016, s. 132–149.

- (40) ETIAS-järjestelmään tallennettuja henkilötietoja olisi säilytettävä vain niin kauan kuin on tarpeen järjestelmän käyttötarkoituksia varten. Jotta ETIAS-järjestelmä voisi toimia, hakijoihin liittyvät tiedot on tarpeen säilyttää koko matkustusluvan voimassaoloajan. Jotta voidaan arvioida hakijoiden aiheuttama laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski, henkilötiedot on tarpeen säilyttää viiden vuoden ajan viimeisestä hakijaa koskevasta rajanylitystietojärjestelmään tallennetusta maahantulotietueesta. ETIAS-järjestelmän olisi tukeuduttava laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevien riskien tarkkaan ennakoarviointiin erityisesti tarkastussääntöjen käytön avulla. ETIAS-tiedoista tuotettuihin tilastoihin perustuvien tarkastussääntöjen seurauksena saatujen osumien on edustettava riittävän laajaa perusjoukkoa, jotta ne muodostaisivat luotettavan perustan jäsenvaltioiden tekemälle manuaaliselle riskinarvioinnille ja jotta voitaisiin vähentää mahdollisimman pieneksi sellaisten osumien määrä, jotka eivät vastaa todellisia riskejä (väärät osumat). Tämä ei ole mahdollista, jos perustana ovat yksinomaan voimassa olevien matkustuslupien tiedot. Tietojen säilytysajan olisi alettava viimeisestä hakijaa koskevasta rajanylitystietojärjestelmään tallennetusta maahantulotietueesta, sillä se on matkustusluvan viimeinen todellinen käyttöajankohta. Viiden vuoden säilytysaika vastaa sellaisen rajanylitystietojärjestelmän tietueen säilytysaikaa, joka koskee ETIAS-matkustusluvan perusteella myönnettyä maahantulolupaa tai maahantulon epäämistä. Tällä säilytysaikojen yhtenäistämällä varmistetaan, että tieto maahantulosta ja siihen liittyvästä matkustusluvasta säilytetään yhtä kauan, ja se auttaa osaltaan varmistamaan, että ETIAS-järjestelmä ja rajanylitystietojärjestelmä ovat jatkossa yhteentoimivat. Tietojen säilytysaikojen yhtenäistäminen on tarpeen, jotta toimivaltaiset viranomaiset voivat tehdä tarvittavat Schengenin rajasäännösten edellyttämät riskianalyysit. Matkustusluvan epäämistä, peruuttamista tai kumoamista koskeva päätös saattaa merkitä, että hakija aiheuttaa suuremman turvallisuutta tai laitonta muuttoliikettä koskevan riskin. Kun tällainen päätös on tehty, siihen liittyvien tietojen viiden vuoden säilytysajan olisi alettava päätöksentekopäivästä, jotta ETIAS-järjestelmä voi ottaa asianmukaisesti huomioon kyseisen hakijan mahdollisesti aiheuttaman suuremman riskin. Henkilötiedot olisi poistettava tämän ajan päätyttyä.
- (41) Olisi annettava tarkat säännöt vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston, jäljempänä 'eu-LISA', vastuualueista ETIAS-tietojärjestelmän suunnittelussa, kehittämisessä ja teknisessä hallinnoinnissa samoin kuin Euroopan raja- ja merivartioviraston, jäsenvaltioiden ja Europolin vastuualueista.
- (42) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001<sup>30</sup> sovelletaan eu-LISAn ja Euroopan raja- ja merivartioviraston toimintaan niiden hoitaessa niille tässä asetuksessa annettuja tehtäviä.
- (43) Jäsenvaltioiden tämän asetuksen soveltamiseksi suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan [asetusta (EU) 2016/679]<sup>31</sup>, paitsi silloin, kun kyse on käsittelystä, jota jäsenvaltioiden nimetyt tai todentavat viranomaiset suorittavat terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi.

---

<sup>30</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).

<sup>31</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasetus).



- (44) Tämän asetuksen mukaiseen henkilötietojen käsittelyyn, jota jäsenvaltioiden viranomaiset suorittavat terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi, olisi sovellettava kansallisen lainsäädännön mukaista henkilötietojen suojan tasoa, joka on [direktiivin (EU) 2016/680]<sup>32</sup> mukainen.
- (45) [Asetuksen (EU) 2016/679] mukaisesti perustettujen riippumattomien valvontaviranomaisten olisi valvottava jäsenvaltioiden suorittaman henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta, kun taas asetuksella (EY) N:o 45/2001 perustetun Euroopan tietosuojavaltuutetun olisi valvottava henkilötietojen käsittelyyn liittyvää unionin toimielinten ja elinten toimintaa. Euroopan tietosuojavaltuutetun ja valvontaviranomaisten olisi tehtävä yhteistyötä ETIAS-järjestelmän valvonnassa.
- (46) ”(...) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EY) N:o 45/2001 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon ....”
- (47) ETIAS-keskusjärjestelmään pääsyä ja tarvittavia suojakeinoja varten olisi vahvistettava tiukat säännöt. On myös tarpeen säätää yksilön oikeudesta tutustua tietoihin sekä oikaista, poistaa ja muuttaa niitä ja erityisesti oikeudesta käyttää oikeussuojakeinoja, samoin kuin riippumattomien julkisten viranomaisten toteuttamasta tietojenkäsittelytoiminnan valvonnasta.
- (48) Jotta voitaisiin arvioida matkustajan aiheuttama mahdollinen laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskeva riski, ETIAS-tietojärjestelmän olisi oltava yhteentoimiva muiden sen käyttämien tietojärjestelmien kanssa, esimerkiksi rajanylitystietojärjestelmän (EES), viisumitietojärjestelmän (VIS), Europolin tietojen, Schengenin tietojärjestelmän (SIS), Eurodacin ja eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) kanssa. Tämä yhteentoimivuus voidaan saada aikaan täysimääräisesti vasta, kun ehdotukset rajanylitystietojärjestelmän perustamisesta<sup>33</sup>, eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän perustamisesta<sup>34</sup> sekä Eurodac-asetuksen<sup>35</sup> uudelleenlaatimisesta on hyväksytty.
- (49) Tämän asetuksen soveltamisen tehokas seuranta edellyttää säännöllisin väliajoin tehtävää arviointia. Jäsenvaltioiden olisi vahvistettava säännöt tämän asetuksen säännösten rikkomiseen sovellettavista seuraamuksista ja varmistettava, että ne pannaan täytäntöön.

---

<sup>32</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäätöksen 2008/977/YOS kumoamisesta.

<sup>33</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä asetuksen (EY) N:o 767/2008 muuttamisesta, COM(2016) 194 final.

<sup>34</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi neuvoston puitepäätöksen 2009/315/YOS muuttamisesta kolmansien maiden kansalaisia koskevan tietojenvaihdon ja eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) osalta sekä neuvoston päätöksen 2009/316/YOS korvaamisesta.

<sup>35</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten [kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 604/2013] tehokkaaksi soveltamiseksi, laittomasti oleskelevan kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön tunnistamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämistä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevista pyynnöistä (uudelleenlaadittu), COM(2016) 272 final.

- (50) Jotta komissio voisi vahvistaa tekniset toimenpiteet, joita tarvitaan tämän asetuksen soveltamiseksi, sille olisi siirrettävä valta hyväksyä säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti
- sellaisen ennalta laaditun luettelon hyväksymiseksi, joka sisältää vastaukset matkustuslupahakemuksessa ilmoitettavia koulutuksen tasoa ja alaa, nykyistä ammattia ja ammattinimikettä koskeviin kysymyksiin,
  - niiden lisäkysymysten sisällön ja muodon määrittämiseksi, joita matkustusluvan hakijalle voidaan esittää,
  - matkustuslupamaksun maksutapojen ja -menettelyn vahvistamiseksi siten, että otetaan huomioon teknologian kehitys ja saatavuus, sekä maksun määrän muuttamiseksi,
  - ajanjakson, jonka aikana ei vaadita matkustuslupaa, jatkamiseksi,
  - riski-indikaattoreiden vahvistamisessa tarvittavien laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevien riskien tarkemmaksi määrittelemiseksi.
- (51) On erityisen tärkeää, että komissio toteuttaa asiaa valmistellessaan asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että kyseiset kuulemiset toteutetaan 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja niiden asiantuntijat pääsevät systemaattisesti komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (52) Tämän asetuksen täytäntöönpanon yhdenmukaisten edellytysten varmistamiseksi komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta hyväksyä yksityiskohtaiset säännöt julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitetun mobiilisovelluksen toimintaa ja julkiseen verkkosivustoon ja mobiililaitteille tarkoitettuun mobiilisovellukseen sovellettavia tietosuojaja- ja tietoturvasäännöksiä varten sekä yksinomaan liikenteenharjoittajille tarkoitettua todentamisjärjestelmää varten ja määrittää sellaisissa tilanteissa sovellettava varmistusmenettely, joissa ETIAS-järjestelmään on teknisesti mahdotonta päästä. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011<sup>36</sup> mukaisesti.
- (53) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla perustaa ETIAS-järjestelmää eivätkä vahvistaa tietojen käyttämistä koskevia yhteisiä velvoitteita, edellytyksiä ja menettelyjä, vaan tämä voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

---

<sup>36</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (54) ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisen ja ETIAS-keskusyksikön ja kansallisten ETIAS-yksiköiden perustamisen ennakoitujen kustannukset ovat pienemmät kuin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 515/2014<sup>37</sup> älykkäitä rajoja varten kohdennettujen määrärahojen jäljellä oleva määrä. Tämän vuoksi tässä asetuksessa olisi asetuksen (EU) N:o 515/2014 5 artiklan 5 kohdan b alakohdan mukaisesti kohdennettava uudelleen määrä, joka tällä hetkellä on osoitettu muuttovirtojen hallintaa unionin ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien kehittämiseen.
- (55) Matkustuslupamaksuista saadut tulot olisi osoitettava kattamaan ETIAS-tietojärjestelmän, ETIAS-keskusyksikön ja kansallisten ETIAS-yksiköiden toistuvat toiminta- ja ylläpitokulut. Kyseiset tulot olisi järjestelmän erityisluonteen vuoksi katsottava ulkoisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi.
- (56) Tämä asetus ei rajoita direktiivin 2004/38/EY soveltamista.
- (57) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (58) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joihin Yhdistynyt kuningaskunta ei osallistu neuvoston päätöksen 2000/365/EY<sup>38</sup> mukaisesti. Yhdistynyt kuningaskunta ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Yhdistynyttä kuningaskuntaa eikä sitä sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan.
- (59) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY<sup>39</sup> mukaisesti. Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (60) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>40</sup> ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY<sup>41</sup> 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.

---

<sup>37</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

<sup>38</sup> Neuvoston päätös 2000/365/EY, tehty 29 päivänä toukokuuta 2000, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43).

<sup>39</sup> Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

<sup>40</sup> EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

<sup>41</sup> Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä, EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31.

- (61) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>42</sup> ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY<sup>43</sup> 3 artiklan ja neuvoston päätöksen 2008/149/YOS<sup>44</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (62) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>45</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU<sup>46</sup> 3 artiklan ja neuvoston päätöksen 2011/349/EU<sup>47</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (63) Tämä asetus on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa, vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa ja vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännösten perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.
- (64) Jotta tämä asetus soveltuisi voimassa olevaan lainsäädäntökehykseen ja jotta siinä olisi otettu huomioon otettaisiin Euroopan raja- ja merivartiovirastoa ja Europolia koskevat muutokset, asetuksia (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 olisi muutettava,

---

<sup>42</sup> EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

<sup>43</sup> Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

<sup>44</sup> Neuvoston päätös 2008/149/YOS, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 50).

<sup>45</sup> EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

<sup>46</sup> Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

<sup>47</sup> Neuvoston päätös 2011/349/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, erityisesti rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön ja poliisiyhteistyön osalta (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 1).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

## I LUKU Yleiset säännökset

### *1 artikla Kohde*

1. Tällä asetuksella perustetaan kolmannen maan kansalaisille, jotka on vapautettu vaatimuksesta hankkia viisumi ulkorajojen ylittämistä varten, jäljempänä 'viisumipakko', EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä, jäljempänä 'ETIAS-järjestelmä', jonka avulla voidaan määrittää, aiheuttaako heidän oleskelunsa jäsenvaltioiden alueella laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevan riskin. Tämän vuoksi otetaan käyttöön matkustuslupa ja sen myöntämisen tai epäämisen edellytykset ja menettelyt.
2. Tässä asetuksessa vahvistetaan edellytykset, joiden mukaisesti jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaiset ja Euroopan poliisivirasto, jäljempänä 'Europol', voivat tarkastella ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja toimivaltaansa kuuluvien terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjuntaa, havaitsemista ja tutkintaa varten.

### *2 artikla Soveltamisala*

1. Tätä asetusta sovelletaan seuraaviin viisumipakosta vapautettujen kolmannen maan kansalaisten luokkiin:
  - (a) neuvoston asetuksen (EY) N:o 539/2001<sup>48</sup> liitteessä II lueteltujen kolmansien maiden kansalaiset, jotka on vapautettu viisumipakosta lentoasemien kauttakulkua varten tai sellaisia jäsenvaltioiden alueella oleskeluja varten, jotka jatkuvat enintään 90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana;
  - (b) pakolaiset ja kansalaisuudettomat henkilöt, jos kolmas maa, jossa he oleskelevat ja joka on myöntänyt heidän matkustusasiakirjansa, kuuluu asetuksen (EY) N:o 539/2001 liitteessä II lueteltuihin kolmansiin maihin, ja jos heihin ei sovelleta viisumipakkoa kyseisen asetuksen 4 artiklan 2 kohdan b alakohdan nojalla;
  - (c) kolmannen maan kansalaiset, jotka täyttävät seuraavat edellytykset:
    - i) he ovat sellaisia unionin kansalaisen perheenjäseniä, joihin sovelletaan direktiiviä 2004/38/EY, tai unionin oikeuden mukaisesti vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvan kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä; ja
    - ii) heillä ei ole direktiivissä 2004/38/EY tarkoitettua oleskelukorttia.

---

<sup>48</sup> EYVL L 81, 21.3.2001, s. 1.

2. Tätä asetusta ei sovelleta seuraaviin:

- (a) pakolaisaseman saaneet tai kansalaisuudettomat henkilöt tai muut henkilöt, joilla ei ole minkään maan kansalaisuutta, kun he oleskelevat jäsenvaltiossa ja he ovat kyseisen jäsenvaltion myöntämän matkustusasiakirjan haltijoita;
- (b) direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluvat kolmannen maan kansalaiset, jotka ovat unionin kansalaisen perheenjäseniä ja joilla on kyseisen direktiivin mukainen oleskelukortti;
- (c) kolmannen maan kansalaiset, jotka ovat unionin oikeuden mukaisen vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvan kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä ja joilla on direktiivin 2004/38/EY mukainen oleskelukortti;
- (d) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399<sup>49</sup> 2 artiklan 16 kohdassa tarkoitettut, muiden kuin tämän kohdan b ja c alakohdassa tarkoitettujen oleskelulupien haltijat;
- (e) pitkäaikaisten viisumien haltijat;
- (f) Andorran, Monacon ja San Marinon kansalaiset ja Vatikaanivaltion myöntämän passin haltijat;
- (g) asetuksen (EY) N:o 539/2001 I ja II liitteessä lueteltujen kolmansien maiden kansalaiset, jotka ovat jäsenvaltion asetuksen (EY) N:o 1931/2006<sup>50</sup> mukaisesti myöntämän paikallisen rajaliikenneluvan haltijoita, kun he käyttävät oikeuttaan paikallista rajaliikennettä koskevan järjestelyn puitteissa;
- (h) asetuksen (EY) N:o 539/2001 4 artiklan 1 ja 3 kohdassa tarkoitettut henkilöt tai henkilöluokat.

*3 artikla*  
*Määritelmät*

1. Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- (a) 'ulkorajoilla' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 2 alakohdassa määriteltyjä ulkorajoja;
- (b) 'rajatarkastuksella' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 11 kohdassa määriteltyä rajatarkastusta;
- (c) 'rajavartijalla' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 14 kohdassa määriteltyä rajavartijaa;
- (d) 'matkustusluvalla' tämän asetuksen mukaisesti annettua päätöstä, jossa todetaan, että ei ole tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä, jonka nojalla voitaisiin päätellä, että kyseisen henkilön oleskelusta

---

<sup>49</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

<sup>50</sup> EUVL L 405, 20.12.2006, s. 1.

jäsenvaltioiden alueella aiheutuu laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski, ja jota vaaditaan 2 artiklassa tarkoitetuilta kolmannen maan kansalaisilta asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklan 1 kohdan b alakohdassa säädetyn maahantuloa koskevan edellytyksen täyttämiseksi;

- (e) 'kansanterveyttä koskevalla riskillä' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 21 kohdassa määriteltyä kansanterveyteen kohdistuvaa uhkaa;
- (f) 'hakijalla' ketä tahansa 2 artiklassa tarkoitettua kolmannen maan kansalaista, joka on jättänyt hakemuksen matkustusluvasta;
- (g) 'matkustusasiakirjalla' passia tai muuta vastaavaa asiakirjaa, joka antaa haltijalle oikeuden ylittää ulkorajat ja johon viisumi voidaan kiinnittää;
- (h) 'lyhytaikaisella oleskelulla' asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua oleskelua jäsenvaltioiden alueella;
- (i) 'sallitun oleskeluajan ylittäneellä henkilöllä' kolmannen maan kansalaista, joka ei täytä tai ei enää täytä lyhytaikaista oleskelua jäsenvaltioiden alueella koskevia edellytyksiä;
- (j) 'mobiililaitteille tarkoitettulla mobiilisovelluksella' sovellusohjelmistoa, joka on tarkoitettu mobiililaitteille, esimerkiksi älypuhelimille ja taulutietokoneille;
- (k) 'osumalla' vastaavuutta, joka tulee esiin vertaamalla ETIAS-keskusjärjestelmässä olevaan hakemustiedostoon tallennettuja henkilötietoja henkilötietoihin, jotka on tallennettu ETIAS-keskusjärjestelmän tekemien hakujen kohteena olleen tietojärjestelmän tietueisiin, tiedostoihin tai kuulutuksiin, ETIAS-seurantalistaan tai 28 artiklassa tarkoitettuihin riski-indikaattoreihin;
- (l) 'terrorismirikoksilla' rikoksia, jotka ovat puitepäätöksen 2002/475/YOS 1–4 artiklassa tarkoitettuja rikoksia tai niitä vastaavia rikoksia;
- (m) 'vakavilla rikoksilla' rikoksia, jotka ovat puitepäätöksen 2002/584/YOS 2 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja rikoksia tai niitä vastaavia rikoksia, jos niistä voi seurata kansallisen lainsäädännön mukaan vapaudenmenetyksen käsittävä rangaistus tai turvaamistoimenpide, jonka enimmäiskesto on vähintään kolme vuotta;
- (n) 'Europolin tiedoilla' Europolille asetuksen (EU) 2016/794 18 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaiseen tarkoitukseen toimitettuja henkilötietoja.

2. Siltä osin kuin henkilötietoja käsittelee Euroopan raja- ja merivartiovirasto ja eu-LISA, sovelletaan asetuksen (EY) N:o 45/2001 2 artiklassa esitettyjä määritelmiä.
3. Siltä osin kuin henkilötietoja käsittelevät jäsenvaltioiden viranomaiset, sovelletaan [asetuksen (EU) 2016/679] 4 artiklassa esitettyjä määritelmiä.
4. Siltä osin kuin henkilötietoja käsittelevät jäsenvaltioiden viranomaiset lainvalvontatarkoituksessa, sovelletaan [direktiivin (EU) 2016/680] 3 artiklassa esitettyjä määritelmiä.

*4 artikla*  
*ETIAS-järjestelmän tavoitteet*

ETIAS-järjestelmällä tuetaan jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia ja näin

- (a) edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa tekemällä hakijoista perusteellinen turvallisuusriskejä koskeva arviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille, jotta voidaan määrittää, onko olemassa tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä, jonka nojalla voitaisiin päätellä, että kyseisen henkilön oleskelusta jäsenvaltioiden alueella aiheutuu turvallisuutta koskeva riski;
- (b) edistetään laittoman muuttoliikkeen estämistä tekemällä hakijoista laitonta muuttoliikettä koskeva riskinarviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille;
- (c) edistetään kansanterveyden suojelemista arvioimalla ennen hakijan saapumista ulkorajojen ylityspaikalle, aiheuttaako hakija 3 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettun riskin kansanterveydelle;
- (d) tehostetaan rajatarkastuksia;
- (e) tuetaan Schengenin tietojärjestelmän, jäljempänä 'SIS', niihin kuulutuksiin liittyviä tavoitteita, jotka koskevat kiinniottoa ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen tai luovutussopimuksen perusteella tapahtuvaa luovuttamista varten etsittäviä henkilöitä tai kadonneita henkilöitä, oikeudelliseen menettelyyn osallistumista varten etsittäviä henkilöitä tai henkilöitä, joita etsitään salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia varten;
- (f) edistetään terrorismirikosten ja muiden vakavien rikosten torjumista, havaitsemista ja tutkimista.

*5 artikla*  
*ETIAS-järjestelmän yleinen rakenne*

ETIAS-järjestelmään sisältyvät seuraavat:

- (a) 6 artiklassa tarkoitettu ETIAS-tietojärjestelmä;
- (b) 7 artiklassa tarkoitettu ETIAS-keskusyksikkö;
- (c) 8 artiklassa tarkoitettut kansalliset ETIAS-yksiköt.

*6 artikla*  
*ETIAS-tietojärjestelmän perustaminen ja tekninen rakenne*

1. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto, jäljempänä 'eu-LISA', kehittää ETIAS-tietojärjestelmän ja vastaa sen teknisestä hallinnoinnista.
2. ETIAS-tietojärjestelmä muodostuu seuraavista osista:
  - (a) keskusjärjestelmä;



- (b) kussakin jäsenvaltiossa oleva yhdenmukainen kansallinen rajapinta, joka perustuu yhteisiin teknisiin eritelmiin, on samanlainen kaikissa jäsenvaltioissa ja mahdollistaa keskusjärjestelmän yhteyden jäsenvaltioiden kansallisiin rajainfrastruktuureihin;
  - (c) keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri,
  - (d) ETIAS-keskusjärjestelmän ja 10 artiklassa tarkoitettujen tietojärjestelmien välinen suojattu viestintäinfrastruktuuri
  - (e) julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus;
  - (f) sähköpostipalvelu;
  - (g) suojattu tili, jonka kautta hakijat voivat tarvittaessa antaa lisätietoja ja/tai toimittaa lisäasiakirjoja;
  - (h) liikenteenharjoittajien yhteyskeskus;
  - (i) verkkopalvelu, joka mahdollistaa viestinnän keskusjärjestelmän sekä julkisen verkkosivuston, mobiilisovelluksen, sähköpostipalvelun, suojatun tilin, liikenteenharjoittajien yhteyskeskuksen, maksun välittäjien ja kansainvälisten järjestelmien (Interpolin järjestelmät/tietokannat) välillä;
  - (j) ohjelmisto, jonka avulla ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käsitellä hakemuksia.
3. [ETIAS-järjestelmän keskusjärjestelmä, yhdenmukaiset kansalliset rajapinnat, verkkopalvelu, liikenteenharjoittajien yhteyskeskus ja viestintäinfrastruktuuri jakavat ja käyttävät uudelleen niin paljon kuin on teknisesti mahdollista EES:n keskusjärjestelmän, EES:n yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen, EES-verkkopalvelun, liikenteenharjoittajien EES-yhteyskeskuksen ja EES-viestintäinfrastruktuurin laitteisto- ja ohjelmistokomponentteja.]

#### *7 artikla*

#### *ETIAS-keskusyksikön perustaminen*

1. Perustetaan ETIAS-keskusyksikkö osaksi Euroopan raja- ja merivartiostoa.
2. ETIAS-keskusyksikkö toimii ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa, ja sen vastuulla on
  - (a) varmistaa, että hakemustiedostoihin ja ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat oikein ja ajan tasalla;
  - (b) tarkistaa automatisoidussa käsittelyssä hylätyt matkustusluvut, jotta voidaan määrittää, vastaavatko hakijan henkilötiedot sen henkilön henkilötietoja, joka on tuottanut osuman hakujen kohteena olleessa tietojärjestelmässä/tietokannassa, tai 28 artiklassa tarkoitettuja erityisiä riski-indikaattoreita;
  - (c) määrittellä, testata, ottaa käyttöön, arvioida ja tarkistaa 28 artiklassa tarkoitettujen erityisten riski-indikaattorien sen jälkeen kun se on kuullut ETIAS-arviointilautakuntaa;

- (d) tehdä säännöllisesti hakemusten käsittelyyn ja 28 artiklan säännösten täytäntöönpanoon liittyviä tarkastuksia ja arvioida säännöllisesti niiden vaikutukset perusoikeuksiin, erityisesti yksityisyyteen ja henkilötietojen suojaan.

#### *8 artikla*

##### *Kansallisten ETIAS-yksiköiden perustaminen*

1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä toimivaltainen viranomainen kansalliseksi ETIAS-yksiköksi.
2. Kansallisten ETIAS-yksiköiden vastuulla on
  - (a) varmistaa, että hakemustiedostoihin ja ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat oikein ja ajan tasalla;
  - (b) käsitellä automatisoidussa hakumenettelyssä hylättyjä matkustuslupahakemuksia ja tehdä niistä päätös sekä tehdä 22 artiklassa tarkoitettu manuaalinen riskinarviointi;
  - (c) varmistaa kansallisten ETIAS-yksiköiden ja Europolin välinen koordinointi 24 ja 25 artiklassa tarkoitettujen pääsyä koskevien pyyntöjen osalta;
  - (d) antaa hakijoille tiedot 31 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun muutoksenhaun yhteydessä noudatettavasta menettelystä;
  - (e) toimia keskusyhteyspisteenä silloin, kun on kyse pääsystä ETIAS-keskusjärjestelmään 1 artiklan 2 kohdan mukaisessa tarkoituksessa ja 44 artiklan mukaisesti.
3. Jäsenvaltioiden on annettava kansallisille ETIAS-yksiköille riittävät resurssit, jotta ne voivat hoitaa tehtäviään ympärivuorokautisesti seitsemänä päivänä viikossa.

#### *9 artikla*

##### *ETIAS-arviointilautakunta*

1. Perustetaan ETIAS-arviointilautakunta, jolla on neuvoo-antava tehtävä, osaksi Euroopan raja- ja merivartiovirasto. Siihen kuuluu edustaja kustakin kansallisesta ETIAS-yksiköstä ja Europolista.
2. ETIAS-arviointilautakuntaa kuullaan seuraavista:
  - (a) 28 artiklassa tarkoitettujen erityisten riski-indikaattoreiden määrittely, arviointi ja tarkistaminen;
  - (b) 29 artiklassa tarkoitettujen ETIAS-seurantalistien täytäntöönpano.
3. ETIAS-arviointilautakunta antaa lausuntoja, ohjeita, suosituksia ja parhaita käytänteitä 1 kohdassa mainittuun tarkoitukseen.
4. ETIAS-arviointilautakunta kokoontuu tarvittaessa ja vähintään kahdesti vuodessa. Euroopan raja- ja merivartiovirasto vastaa sen kokousten kustannuksista ja järjestämisestä.
5. ETIAS-arviointilautakunta hyväksyy työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan jäsentensä yksinkertaisella enemmistöllä.

### *10 artikla*

#### *Yhteentoimivuus muiden tietojärjestelmien kanssa*

ETIAS-tietojärjestelmän yhteentoimivuus muiden ETIAS-järjestelmän tekemien hakujen kohteena olevien tietojärjestelmien kanssa, esimerkiksi [rajanylitystietojärjestelmän (EES)], viisumitietojärjestelmän (VIS), Europolin tietojen, Schengenin tietojärjestelmän (SIS), [Eurodacin] ja [eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS)] kanssa, on varmistettava 18 artiklassa tarkoitetun riskinarvioinnin mahdollistamiseksi.

### *11 artikla*

#### *Pääsy ETIAS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin*

1. Pääsy ETIAS-tietojärjestelmään varataan yksinomaan ETIAS-keskusyksikön ja kansallisten ETIAS-yksiköiden asianmukaisesti valtuutetulle henkilöstölle.
2. Rajavartijat pääsevät ETIAS-keskusjärjestelmään 41 artiklan mukaisesti ainoastaan, jotta he voivat hakea ulkorajan ylityspaikalla olevan matkustajan matkustuslupatilannetta koskevan tiedon ETIAS-keskusjärjestelmästä.
3. Liikenteenharjoittajat pääsevät ETIAS-keskusjärjestelmään 39 artiklan mukaisesti ainoastaan, jotta ne voivat hakea matkustajan matkustuslupatilannetta koskevan tiedon ETIAS-keskusjärjestelmästä.

### *12 artikla*

#### *Syrjimättömyys*

Minkään käyttäjän toteuttama henkilötietojen käsittely ETIAS-tietojärjestelmässä ei saa johtaa kolmannen maan kansalaisten syrjintään sukupuolen, rodun tai etnisen alkuperän, uskonnon tai vakaumuksen, vamman, iän tai seksuaalisen suuntautumisen perusteella. Kyseisessä käsittelyssä on kunnioitettava täysimääräisesti ihmisarvoa ja koskemattomuutta. Erityistä huomiota on kiinnitettävä lapsiin, vanhuksiin ja vammaisiin.

## **II LUKU**

### **Hakemus**

### *13 artikla*

#### *Hakemuksen tekemisessä noudatettavat käytännön järjestelyt*

1. Hakijoiden on tehtävä hakemus täyttämällä sähköinen hakulomake julkisella verkkosivustolla tai verkossa toimivaa mobiililaitetta varten tarkoitetussa mobiilisovelluksessa riittävän ajoissa ennen suunniteltua matkaa.
2. Hakemuksen voi tehdä hakija itse tai sellainen henkilö tai kaupallinen välittäjä, jonka hakija on valtuuttanut tekemään hakemuksen puolestaan.

#### 14 artikla

##### *Julkinen verkkosivusto ja mobiililaitteille tarkoitettu mobiilisovellus*

1. 1. Julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitettun mobiilisovelluksen on tarjottava sellaisille kolmannen maan kansalaisille, joilta edellytetään matkustuslupaa, mahdollisuus tehdä matkustuslupahakemus, antaa hakulomakkeessa vaaditut 15 artiklan mukaiset tiedot ja maksaa matkustuslupamaksu.
2. Hakulomakkeen on oltava julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitettun mobiilisovelluksen kautta laajalti ja helposti hakijoiden saatavilla maksutta.
3. Julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitettun mobiilisovelluksen on oltava saatavilla kaikilla jäsenvaltioiden virallisilla kielillä.
4. Jos neuvoston asetuksen (EY) N:o 539/2001 liitteessä II olevaan luetteloon sisältyvän maan virallinen kieli (viralliset kielet) ei (eivät) sisälly 3 kohdassa tarkoitettuihin kieliin, saataville on asetettava vähintään yhdellä kyseisen maan virallisella kielellä tietosivuja ja selosteita, joissa annetaan tietoa julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitettun mobiilisovelluksen sisällöstä ja käytöstä.
5. Julkisella verkkosivustolla ja mobiililaitteille tarkoitettussa mobiilisovelluksessa on annettava hakijoille tietoa siitä, millä kielillä hakulomake voidaan täyttää.
6. Julkisella verkkosivustolla ja mobiililaitteille tarkoitettussa mobiilisovelluksessa on tarjottava hakijoille mahdollisuus tilin luomiseen ja käyttöön, jotta he voivat tarvittaessa antaa lisätietoja ja/tai toimittaa lisäasiakirjoja.
7. 7. Komissio hyväksyy julkisen verkkosivuston ja mobiililaitteille tarkoitettun mobiilisovelluksen toimintaedellytyksiä koskevat yksityiskohtaiset säännöt sekä julkiseen verkkosivustoon ja mobiililaitteille tarkoitettuun mobiilisovellukseen sovellettavat yksityiskohtaiset tietosuoja- ja tietoturvasäännöt. Nämä täytäntöönpanotoimenpiteet hyväksytään 79 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

#### 15 artikla

##### *Hakulomake ja hakijan henkilötiedot*

1. 1. Jokaisen hakijan on jätettävä täytetty hakulomake, joka sisältää myös vakuutuksen siitä, että annetut tiedot ovat oikeat, täydelliset ja luotettavat, sekä vakuutuksen siitä, että annetut ilmoitukset ovat totuudenmukaiset ja luotettavat. Alaikäisten on toimitettava pysyvän tai väliaikaisen huoltajan tai laillisen holhoojan sähköisesti allekirjoittama hakulomake.
2. Hakijan on annettava hakulomakkeessa seuraavat tiedot:
  - a) sukunimi, etunimi tai -nimet sekä syntymäsukunimi; syntymäaika, syntymäpaikka, syntymämaa, sukupuoli, nykyinen kansalaisuus sekä hakijan vanhempien etunimet;
  - b) muut nimet (lisänimi/-nimet, taiteilijanimi/-nimet, kutsumanimi/-nimet);
  - c) muut (mahdolliset) kansalaisuudet;
  - d) matkustusasiakirjan laji, numero ja myöntämismaa;
  - e) matkustusasiakirjan viimeinen voimassaolopäivä;

- f) hakijan kotiosoite tai, jos sellaista ei ole käytettävissä, hänen asuinmaansa ja asuinmaansa;
  - g) sähköpostiosoite ja puhelinnumero;
  - h) koulutus (taso ja ala);
  - i) nykyinen ammatti;
  - j) suunniteltu ensimmäinen maahantulojäsenvaltio;
  - k) alaikäisten osalta hakijan huoltajan tai laillisen holhoojan sukunimi ja etunimi tai -nimet;
  - l) jos hakija ilmoittaa olevansa 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu perheenjäsen:
    - i) hakijan asema perheenjäsenenä;
    - ii) sen perheenjäsenen, johon hakijalla on sukulaissuhde, sukunimi, etunimi tai -nimet, syntymäaika, syntymäpaikka, syntymämaa, nykyinen kansalaisuus, kotiosoite, sähköpostiosoite ja puhelinnumero;
    - iii) sukulaissuhde kyseiseen perheenjäsenen direktiivin 2004/38/EY 2 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
  - m) muiden kuin hakijan täyttämien hakemusten tapauksessa hakemuksen täyttäneen henkilön sukunimi, etunimi/-nimet, mahdollinen yrityksen tai organisaation nimi, sähköpostiosoite, postiosoite ja puhelinnumero; suhde hakijaan ja sähköisesti allekirjoitettu edustajavaltuus.
3. Hakijan on valittava koulutustaso ja -ala, nykyinen ammatti ja ammattinimike ennalta määritetystä luettelosta. Siirretään komissiolle valta antaa 78 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä edellä tarkoitettujen ennalta määritettyjen luetteloiden laatimiseksi.
4. Lisäksi hakijan on vastattava seuraaviin kysymyksiin:
- a) onko hakijalla tauteja, jotka voivat aiheuttaa Maailman terveysjärjestön kansainvälisten terveyssäännösten määritelmän mukaisen epidemian, tai muita infektioitauteja tai tarttuvia loistauteja;
  - b) onko hakija joskus tuomittu rikoksesta jossakin maassa;
  - c) onko hakija oleskellut sota- tai konfliktialueilla viimeksi kuluneiden kymmenen vuoden aikana ja mikä on ollut syynä oleskeluun;
  - d) onko hakija ollut sellaisen päätöksen kohteena, jolla häntä on vaadittu poistumaan jokin jäsenvaltion alueelta tai jonkin toisen valtion alueelta, tai onko hakija ollut palauttamispäätöksen kohteena viimeksi kuluneiden kymmenen vuoden aikana.
5. Siirretään komissiolle valta antaa 78 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä edellä tarkoitettujen kysymysten sisällöstä ja muodosta.
6. Hakijan on vastattava edellä tarkoitettuihin kysymyksiin. Jos hakija vastaa yhteenkään edellä mainituista kysymyksistä myöntävästi, hän on velvollinen vastaamaan

hakulomakkeessa oleviin lisäkysymyksiin, joilla on tarkoitus kerätä lisätietoja ennalta määritettyyn kysymysluetteloon sisältyviin kysymyksiin annettujen vastausten avulla. Siirretään komissiolle valta antaa 78 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä edellä tarkoitettujen lisäkysymysten sisällöstä ja muodosta sekä niihin liittyvästä ennalta määritetystä vastausluettelosta.

7. Hakijan on annettava 2 ja 4 kohdassa tarkoitettut tiedot latinalaisin kirjaimin ilman diakriittisiä merkkejä.
8. Kun hakemus jätetään, ETIAS-tietojärjestelmä kerää tiedot IP-osoitteesta, josta hakemus on jätetty.

*16 artikla*  
*Matkustuslupamaksu*

1. Hakijalta veloitetaan matkustuslupamaksu, joka on viisi euroa hakemusta kohti.
2. Alle 18-vuotiailta lapsilta ei veloiteta matkustuslupamaksua.
3. Matkustuslupamaksu peritään euroina.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 78 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä matkustuslupamaksun maksutavoista ja -menettelystä sekä matkustuslupamaksun määrään tehtävistä muutoksista.

**III LUKU**  
**Hakemustiedoston luominen ja hakemuksen käsittely ETIAS-**  
**keskusjärjestelmässä**

*17 artikla*  
*Hakemustiedoston luominen ja hyväksyttävyyys*

1. ETIAS-keskusjärjestelmä tarkistaa automaattisesti hakemuksen jättämisen jälkeen, että
  - (c) kaikki hakulomakkeen kentät on täytetty ja että ne sisältävät kaikki 15 artiklan 2 ja 4 kohdassa tarkoitettut tiedot,
  - (d) matkustuslupamaksu on peritty.
2. Jos hakemus katsotaan 1 kohdan mukaisesti hyväksyttäväksi, ETIAS-keskusjärjestelmä luo automaattisesti viipymättä hakemustiedoston ja antaa sille hakemusnumeron.
3. Hakemustiedoston luomisen yhteydessä ETIAS-keskusjärjestelmä kirjaa ja tallentaa seuraavat tiedot:
  - (e) hakemusnumero;
  - (f) hakemuksen tilannetta koskevat tiedot, joista käy ilmi, että matkustuslupaa on haettu;
  - (g) edellä 15 artiklan 2 ja 4 kohdassa tarkoitettut henkilötiedot, joihin kuuluu myös matkustusasiakirjan myöntäneen maan kolmikirjaiminen maakoodi;

- (h) 15 artiklan 5 kohdassa tarkoitetut tiedot;
  - (i) hakemuksen jättämispäivämäärä ja -kellonaika sekä matkustuslupamaksun suorittamisen vahvistava viite ja matkustuslupamaksun yksilöllinen maksuviitenumero.
4. Hakemustiedoston luomisen yhteydessä ETIAS-keskusjärjestelmä tarkistaa, onko hakijalla ETIAS-keskusjärjestelmässä jo toinen hakemustiedosto, vertaamalla 15 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja tietoja ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetuissa hakemustiedostoissa oleviin henkilötietoihin. Jos tällainen toinen hakemustiedosto löytyy, ETIAS-keskusjärjestelmä linkittää uuden hakemustiedoston samaa hakijaa koskevaan aikaisempaan hakemustiedostoon.

*18 artikla*  
*Automaattinen käsittely*

1. ETIAS-keskusjärjestelmä käsittelee hakemustiedostot automaattisesti osuimien löytämiseksi. ETIAS-keskusjärjestelmä käsittelee jokaisen hakemustiedoston erikseen.
2. ETIAS-keskusjärjestelmä vertaa 15 artiklan 2 kohdan a, b, d, f, g ja m alakohdassa sekä kyseisen artiklan 8 kohdassa tarkoitettuja tietoja ETIAS-keskusjärjestelmässä, Schengenin tietojärjestelmässä (SIS), [rajanylitystietojärjestelmässä (EES)], viisumitietojärjestelmässä (VIS), [Eurodacissa], [eurooppalaisessa rikosrekisteritietojärjestelmässä (ECRIS)], Europolin tiedoissa, Interpolin varastettujen ja kadonneiden matkustusasiakirjojen tietokannassa (SLTD-tietokanta) ja Interpolin TDWAN-tietokannassa oleviin tietueisiin, tiedostoihin tai kuulutuksiin sisältyviin tietoihin.

ETIAS-keskusjärjestelmä tarkistaa etenkin,

- (a) vastaako hakemusta varten käytetty matkustusasiakirja SIS-järjestelmässä kadonneeksi tai varastetuksi ilmoitettua tai mitätöityä matkustusasiakirjaa;
- (b) vastaako hakemusta varten käytetty matkustusasiakirja SLTD-tietokannassa kadonneeksi tai varastetuksi ilmoitettua tai mitätöityä matkustusasiakirjaa;
- (c) onko hakijasta annettu SIS-järjestelmään tallennettu maahantulokieltoa koskeva kuulutus;
- (d) onko hakijasta annettu SIS-järjestelmään tallennettu kuulutus kiinniotta ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen perusteella tapahtuvaa luovuttamista varten tai kuulutus henkilönä, jota etsitään hänen pidättämisekseen luovutustarkoituksessa;
- (e) onko ETIAS-keskusjärjestelmässä jo hakijaa ja matkustusasiakirjaa koskeva matkustuslupahakemus, joka on hylätty, kumottu tai mitätöity;
- (f) vastaavatko hakemuksessa annetut matkustusasiakirjaa koskevat tiedot ETIAS-keskusjärjestelmässä olevaa toista matkustuslupahakemusta, jossa on eri henkilötiedot;
- (g) [koskeeko hakijaa rajanylitystietojärjestelmästä tehdyn haun tulosten perusteella ilmoitus, jonka mukaan hän on sallitun oleskeluajan ylittänyt henkilö, tai onko hänet kyseisestä järjestelmästä tehdyn haun tulosten perusteella aikaisemmin ilmoitettu tällaiseksi henkilöksi;]

- (h) [onko hakijalta rajanylitystietojärjestelmästä tehdyn haun tulosten perusteella evätty maahanpääsy;]
  - (i) onko hakija sellaisen viisumitietojärjestelmään tallennetun päätöksen kohteena, jolla on evätty, kumottu tai mitätöity lyhytaikainen viisumi;
  - (j) vastaavatko hakemuksessa annetut tiedot Europolin tietoihin tallennettuja tietoja;
  - (k) [onko hakijaan kohdistettu Eurodac-tietokannassa oleva palauttamispäätös tai maastapoistamispäätös sen jälkeen, kun hänen hakemuksensa suojelusta alkuperämaassa on peruutettu tai hylätty;]
  - (l) [onko hakija henkilö, jonka tiedot on tallennettu eurooppalaiseen rikosrekisteritietojärjestelmään;]
  - (m) vastaako hakemusta varten käytetty matkustusasiakirja Interpolin TDAWN-tietokannassa olevaan tietueeseen kirjattua matkustusasiakirjaa;
3. ETIAS-keskusjärjestelmä tarkistaa, onko hakija vastannut myöntävästi johonkin 15 artiklan 4 kohdassa luetelluista kysymyksistä ja onko hakija jättänyt antamatta kotiosoitteen ja ilmoittanut ainoastaan asuinpaikkunsa ja -maansa 15 artiklan 2 kohdan f alakohdan mukaisesti.
  4. ETIAS-keskusjärjestelmä vertaa 15 artiklan 2 kohdan a, b, d, f, g, i ja m alakohdassa sekä 8 kohdassa tarkoitettuja tietoja 29 artiklassa tarkoitettussa ETIAS-seurantalistassa oleviin tietoihin.
  5. ETIAS-keskusjärjestelmä vertaa 15 artiklan 2 kohdan a, f, h ja i alakohdassa tarkoitettuja tietoja 28 artiklassa tarkoitettuihin erityisiin riski-indikaattoreihin.
  6. ETIAS-keskusjärjestelmä lisää hakemustiedostoon viitteet kaikkiin 2–5 kohdan mukaisesti löytyneisiin osumiin.
  7. ETIAS-keskusjärjestelmän on 4 artiklan e alakohdan soveltamiseksi mahdollistettava 15 artiklan 2 kohdan a, b ja d alakohdassa tarkoitettujen tietojen vertaaminen SIS-järjestelmässä oleviin tietoihin sen selvittämiseksi, onko hakijasta annettu jokin seuraavassa lueteltu kuulutus:
    - (a) kuulutus, joka koskee kiinniottoa ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen tai luovutussopimuksen perusteella tapahtuvaa luovuttamista varten etsittäviä henkilöitä;
    - (b) kuulutus, joka koskee kadonneita henkilöitä;
    - (c) kuulutus, joka koskee henkilöitä, joita etsitään oikeudelliseen menettelyyn osallistumista varten;
    - (d) kuulutus henkilöistä ja esineistä salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia varten.
- Kaikki tämän vertailun tuloksena olevat osumat tallennetaan SIS-järjestelmään.



*19 artikla*  
*Automaattisen käsittelyn tulokset*

1. Jos 18 artiklan 2–5 kohdan mukainen automatisoitu käsittely ei tuota yhtään osumaa, ETIAS-keskusjärjestelmä myöntää automaattisesti matkustusluvan 30 artiklan mukaisesti ja ilmoittaa siitä viipymättä hakijalle 32 artiklan mukaisesti.
2. Jos 18 artiklan 2–5 kohdan mukainen automatisoitu käsittely tuottaa yhden tai useamman osuman, hakemus käsitellään 22 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.
3. Jos 18 artiklan 2–5 kohdan mukainen automatisoitu käsittely ei tuota täyttä varmuutta, koska ETIAS-keskusjärjestelmä ei pysty vahvistamaan, että hakemustiedoston sisältämät tiedot vastaavat osuman perustana olevia tietoja, hakemus käsitellään noudattaen 20 artiklassa säädettyä menettelyä.

*20 artikla*  
*ETIAS-keskusyksikön antama varmennus*

1. Jos ETIAS-keskusjärjestelmä ei pysty vahvistamaan, että hakemustiedoston sisältämät tiedot vastaavat 18 artiklan 2–5 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä löytyneen osuman perustana olevia tietoja, ETIAS-keskusjärjestelmä tekee automaattisesti haun ETIAS-keskusyksiköstä.
2. Kun ETIAS-keskusyksiköstä tehdään haku, sillä on oltava pääsy hakemustiedostoon ja siihen mahdollisesti linkitettyihin hakemustiedostoihin sekä kaikkiin 18 artiklan 2–5 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä löytyneisiin osumiin.
3. ETIAS-keskusyksikkö tarkistaa, vastaavatko hakemustiedoston sisältämät tiedot jonkin hakujen kohteena olleen tietojärjestelmän/tietokannan sisältämiä tietoja, 29 artiklassa tarkoitettuun ETIAS-seurantalistaan sisältyviä tietoja tai 28 artiklassa tarkoitettuja erityisiä riski-indikaattoreita.
4. Jos tiedot eivät vastaa toisiaan eikä 18 artiklan 2–5 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä ole löytynyt muita osumia, ETIAS-keskusyksikkö poistaa virheellisen osuman hakemustiedostosta ja ETIAS-keskusjärjestelmä myöntää automaattisesti matkustusluvan 30 artiklan mukaisesti.
5. Jos tiedot vastaavat toisiaan tai jos hakijan henkilöllisyydestä on edelleen epäilyjä, hakemus käsitellään noudattaen 22 artiklassa säädettyä menettelyä.
6. ETIAS-keskusyksikön on saatava manuaalinen käsittely päätökseen 12 tunnin kuluessa hakemustiedoston vastaanottamisesta.

*21 artikla*  
*EU-kansalaisten ja unionin oikeuden mukaisen vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvien kolmannen maan kansalaisten perheenjäseniin sovellettavat erityissäännöt*

1. Edellä 3 artiklan d alakohdassa määritellyllä matkustusluvalla tarkoitetaan 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen kolmannen maan kansalaisten tapauksessa tämän asetuksen mukaisesti tehtyä päätöstä, jossa todetaan, että ei ole tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä, jonka nojalla voitaisiin päätellä, että kyseisen henkilön

oleskelusta jäsenvaltioiden alueella aiheutuu vaaraa turvallisuudelle tai kansanterveydelle direktiivin 2004/38/EY mukaisesti.

2. Kun 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu kolmannen maan kansalainen hakee matkustuslupaa, sovelletaan seuraavia erityissääntöjä:
  - (e) hakijan on annettava 15 artiklan 2 kohdan 1 alakohdassa tarkoitettua henkilöllisyyttä koskevat lisätiedot;
  - (f) hakija ei vastaa 15 artiklan 4 kohdan d alakohdassa tarkoitettuun kysymykseen;
  - (g) edellä 16 artiklassa tarkoitettua maksua ei peritä.
3. [Edellä 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettua kolmannen maan kansalaisen matkustuslupahakemusta käsiteltäessä ETIAS-keskusjärjestelmä ei tarkista,
  - (h) koskeeko hakijaa 18 artiklan 2 kohdan g alakohdan mukaisesti rajanylitystietojärjestelmästä tehdyn haun tulosten perusteella ilmoitus, jonka mukaan hän on sallitun oleskeluajan ylittänyt henkilö, tai onko hänet kyseisestä järjestelmästä tehdyn haun tulosten perusteella aikaisemmin ilmoitettu tällaiseksi henkilöksi;
  - (i) onko hakija 18 artiklan 2 kohdan j alakohdan mukaisesti henkilö, jonka tiedot on tallennettu Eurodac-järjestelmään.]

Jäljempänä 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti määritettyjä laitonta muuttoliikettä koskeviin riskeihin perustuvia erityisiä riski-indikaattoreita ei sovelleta.

4. Matkustuslupahakemusta ei saa hylätä laitonta muuttoliikettä koskevan riskin perusteella 31 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.
5. Myös seuraavia sääntöjä sovelletaan:
  - (a) hakijalle on 32 artiklan 1 kohdassa säädetyssä ilmoituksessa annettava tieto siitä, että hänen on ulkorajan ylityksen yhteydessä pystyttävä todistamaan asemansa 15 artiklan 2 kohdan 1 alakohdassa tarkoitettua, vapaata liikkumisoikeuttaan käyttävän kansalaisen perheenjäsenenä, sekä muistutus siitä, että matkustusluvan haltijana olevalla vapaata liikkumisoikeuttaan käyttävän kansalaisen perheenjäsenenä on oikeus maahantuloon ainoastaan, jos hän matkustaa yhdessä vapaata liikkumisoikeuttaan käyttävän kansalaisen kanssa tai seuraa tätä;
  - (b) jäljempänä 32 artiklassa tarkoitettua muutoksenhaussa on noudatettava direktiiviä 2004/38/EY;
  - (c) jäljempänä 47 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu hakemustiedoston säilytysaika on
    - i) matkustusluvan voimassaoloaika;
    - ii) [yksi vuosi viimeisestä hakijaa koskevasta rajanylitystietojärjestelmään tallennetusta maahantulotietueesta silloin kun kyseinen yhden vuoden jakso päättyy myöhemmin kuin matkustusluvan voimassaoloaika; tai]
    - iii) viiden vuoden ajan viimeisestä päätöksestä, jolla matkustuslupa on evätty, kumottu tai mitätöity 31, 34 tai 35 artiklan mukaisesti.

## IV LUKU

### Hakemuksen käsittely kansallisissa ETIAS-yksiköissä

#### 22 artikla

##### *Hakemuksen manuaalinen käsittely kansallisissa ETIAS-yksiköissä*

1. Hakemusten manuaalisesta käsittelystä tämän artiklan mukaisesti vastuussa oleva jäsenvaltio, jäljempänä 'vastuujäsenvaltio', on hakijan ilmoittama 15 artiklan 2 kohdan j alakohdassa tarkoitettu ensimmäinen maahantulojäsenvaltio.
2. Jos 18 artiklan 2–5 kohdan mukainen automatisoitu käsittely on tuottanut yhden tai useamman osuman, hakemuksen käsittelee manuaalisesti vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö. Kansallisella ETIAS-yksiköllä on oikeus tutustua hakemustiedostoon ja siihen mahdollisesti linkitettyihin hakemustiedostoihin sekä kaikkiin 18 artiklan 2–5 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä löytyneisiin osumiin.
3. Käsiteltyään hakemuksen manuaalisesti vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on
  - (a) myönnettävä matkustuslupa, tai
  - (b) evättävä matkustuslupa.
4. Jos 18 artiklan 2 kohdan mukainen automatisoitu käsittely on tuottanut osuman, vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on
  - (a) silloin kun osuma kuuluu yhteen tai useampaan 18 artiklan 2 kohdan a–c alakohdassa säädettyyn osumaluokkaan, evättävä matkustuslupaa,
  - (b) silloin kun osuma kuuluu yhteen tai useampaan 18 artiklan 2 kohdan d–m alakohdassa säädettyyn osumaluokkaan, arvioitava turvallisuutta tai laitonta muuttoliikettä koskeva riski ja päätettävä, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan.
5. Jos 18 artiklan 3 kohdan mukainen automatisoitu käsittely on osoittanut, että hakija on vastannut myöntävästi johonkin 15 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuun kysymykseen, vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on arvioitava laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski ja päätettävä, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan.
6. Jos 18 artiklan 4 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä on löytynyt osuma, vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on arvioitava turvallisuusriski ja päätettävä, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan.
7. Jos 18 artiklan 5 kohdan mukaisessa automatisoidussa käsittelyssä on löytynyt osuma, vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on arvioitava laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski ja päätettävä, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan.

*23 artikla*  
*Lisätietojen tai -asiakirjojen pyytäminen hakijalta*

1. Jos vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö ei pysty hakijan hakulomakkeessa antamien tietojen perusteella päättämään, myöntääkö vai epääkö se matkustusluvan, se voi pyytää hakijalta lisätietoja tai -asiakirjoja.
2. Lisätietojen tai -asiakirjojen toimituspyyntö on annettava tiedoksi hakemustiedostoon sisältyvään yhteyshenkilön sähköpostiosoitteeseen. Lisätietojen tai -asiakirjojen toimituspyynnössä on selkeästi ilmoitettava, mitä tietoja tai asiakirjoja hakijaa pyydetään toimittamaan. Hakijan on toimitettava pyydetty lisätiedot tai -asiakirjat suoraan kansalliselle ETIAS-yksikölle 6 artiklan 2 kohdan g alakohdassa tarkoitettun suojatun tilin kautta seitsemän työpäivän kuluessa pyynnön vastaanottamisesta.
3. Kansallinen ETIAS-yksikkö käsittelee lisätiedot tai -asiakirjat 72 tunnin kuluessa siitä päivästä, jona hakija on ne toimittanut.
4. Kansallinen ETIAS-yksikkö voi poikkeustapauksissa kutsua hakijan haastatteluun hakijan asuinmaassa sijaitsevaan konsulaattiin.
5. Kansallisen ETIAS-yksikön on annettava kutsu tiedoksi hakijalle ja hakemustiedostoon sisältyvään yhteyshenkilön sähköpostiosoitteeseen.
6. Jos hakija ei vastaa kutsuun määräajassa tai ei saavu haastatteluun, hakemus hylätään ja 31 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö ilmoittaa asiasta hakijalle viipymättä.
7. Kansallisen ETIAS-yksikön on jatkettava hakemuksen käsittelyä heti, kun hakija on toimittanut lisätiedot tai -asiakirjat.

*24 artikla*  
*Muiden jäsenvaltioiden kuuleminen*

1. Tehdäkseen 22 artiklan 4 kohdan b alakohdassa tarkoitettun arvioinnin vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on kuultava sen jäsenvaltion tai niiden jäsenvaltioiden viranomaisia, jonka tai joiden vastuulla 18 artiklan 2 kohdan d, e, g, h, i tai k alakohdassa tarkoitettun osuman perustana olevat tiedot ovat.
2. Tehdäkseen 22 artiklan 4 kohdan b alakohdassa tai kyseisen artiklan 6 tai 7 kohdassa tarkoitettun arvioinnin vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö voi kuulla yhden tai useamman jäsenvaltion viranomaisia.
3. Jos vastuujäsenvaltio kuulee yhtä tai useampaa jäsenvaltiota hakemuksen manuaalisen käsittelyn aikana, kyseisten jäsenvaltioiden kansallisilla ETIAS-yksiköillä on oikeus tutustua sellaisiin hakemustiedostossa oleviin tietoihin ja automatisoidussa järjestelmässä löytyneisiin 18 artiklan 2, 4 ja 5 kohdassa tarkoitettuihin osumiin, jotka ovat tarpeen kuulemista varten. Kuulemiseen osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisilla ETIAS-yksiköillä on myös oikeus tutustua lisätietoihin ja -asiakirjoihin, jotka hakija on toimittanut vastuujäsenvaltion pyynnöstä ja jotka liittyvät kuulemisen kohteena olevaan asiaan.
4. Kuulemiseen osallistuvan jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on
  - (a) annettava hakemuksesta perusteltu myönteinen lausunto; tai

(b) annettava hakemuksesta perusteltu kielteinen lausunto.

Kuulemiseen osallistuvan jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on tallennettava myönteinen tai kielteinen lausunto hakemustiedostoon.

5. Kuulemisen osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisten ETIAS-yksiköiden on vastattava 24 tunnin kuluessa kuulemisen tiedoksiantopäivästä. Jos jäsenvaltio ei vastaa määräajassa, sen katsotaan antaneen hakemuksesta myönteisen lausunnon.
6. Kun kuulemiseen osallistuu useita jäsenvaltioita, vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö huolehtii koordinoinnista.
7. Kuulemismenettelyssä kuulemispyyntö ja siihen saadut vastaukset välitetään ETIAS-viestintäinfrastruktuurin välityksellä.
8. Jos yksi tai useampi kuulemiseen osallistunut jäsenvaltio antaa hakemuksesta kielteisen lausunnon, vastuujäsenvaltion on evättävä matkustuslupa 31 artiklan mukaisesti.

*25 artikla  
Europolin kuuleminen*

1. Arvioidakseen turvallisuusriskit 18 artiklan 2 kohdan j alakohdassa tai 18 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun osuman löydyttyä vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on kuultava Europolia tämän toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Kuulemisessa on käytettävä kyseisen jäsenvaltion ja Europolin välisiä asetuksen (EU) 2016/794 7 artiklan mukaisia olemassa olevia viestintäkanavia.
2. Kun vastuujäsenvaltio kuulee Europolia, kyseisen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö toimittaa Europolille kuulemista varten tarvittavat asiaan liittyvät tiedot hakemustiedostosta ja osumasta (osumista). Kansallinen ETIAS-yksikkö voi toimittaa Europolille hakijalta saadut kuulemisen kohteena olevaan matkustuslupahakemukseen liittyvät asiaankuuluvat lisätiedot ja -asiakirjat.
3. Europolilla ei kuitenkaan ole oikeutta tutustua 15 artiklan 2 kohdan h alakohdassa tarkoitettuihin hakijan henkilötietoihin, jotka koskevat hakijan koulutusta, eikä 15 artiklan 4 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin hakijan henkilötietoihin, jotka koskevat hakijan terveyttä.
4. Kun Europolia kuullaan 1 kohdan mukaisesti, se antaa hakemuksesta perustellun lausunnon. Vastuujäsenvaltio kirjaa Europolin lausunnon hakemustiedostoon.
5. Europolin on vastattava 24 tunnin kuluessa kuulemisen tiedoksiantopäivästä. Jos Europol ei vasta määräajassa, sen katsotaan antaneen hakemuksesta myönteisen lausunnon.
6. Jos Europol antaa hakemuksesta kielteisen lausunnon ja jos vastuujäsenvaltio päättää myöntää matkustusluvan, kansallisen ETIAS-yksikön on perusteltava päätöksensä ja kirjattava se hakemustiedostoon.

*26 artikla*  
*Hakijalle ilmoittamisen määräajat*

Hakijalle on 72 tunnin kuluessa ajankohdasta, jona hän on jättänyt 17 artiklan mukaisen hyväksyttävän hakemuksen, annettava ilmoitus siitä,

- (a) onko hänen matkustuslupansa myönnetty tai evätty, tai
- (b) onko hänen toimitettava lisä- tai lisäasiakirjoja.

*27 artikla*  
*Hakemusta koskeva päätös*

1. Edellä olevan 17 artiklan mukaisesta hyväksyttävästä hakemuksesta on tehtävä päätös viimeistään 72 tunnin kuluttua sen jättämisestä.
2. Poikkeustapauksissa, joissa on annettu tiedoksi lisätietojen tai -asiakirjojen toimituspyyntö, 1 kohdassa säädettyä ajanjaksoa jatketaan 23 artiklan mukaisesti. Tällaisesta hakemuksesta on tehtävä päätös viimeistään 72 tunnin kuluttua siitä, kun hakija on toimittanut pyydetty lisätiedot tai -asiakirjat.
3. Ennen 1 kohdassa ja 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen määräaikojen päättymistä on tehtävä päätös
  - (a) matkustusluvan myöntämisestä 30 artiklan mukaisesti; tai
  - (b) matkustusluvan epäämisestä 31 artiklan mukaisesti.

## **V LUKU**

### **ETIAS-tarkastussäännöt ja ETIAS-seurantalista**

*28 artikla*  
*ETIAS-tarkastussäännöt*

1. ETIAS-tarkastussäännöillä tarkoitetaan algoritmia, jonka avulla verrataan ETIAS-keskusjärjestelmässä olevaan hakemustiedostoon tallennettuja tietoja laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskeviin erityisiin riski-indikaattoreihin. ETIAS-tarkastussäännöt kirjataan ETIAS-keskusjärjestelmään.
2. Laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskevat riskit määräytyvät seuraavien tietojen perusteella:
  - (a) [rajanylitystietojärjestelmästä tuotetut tilastot, jotka osoittavat, että oleskeluajan ylittäneiden henkilöiden ja sellaisten henkilöiden, joilta on evätty maahanpääsy, osuudet ovat tavanomaisesta poikkeavia tietyssä matkustajaryhmässä; ]
  - (b) ETIAS-järjestelmästä 73 artiklan mukaisesti tuotetut tilastot, jotka osoittavat, että laittomaan muuttoliikkeeseen, turvallisuuteen tai kansanterveyteen liittyvän riskin

perusteella evätyjen matkustuslupien osuudet ovat tavanomaisesta poikkeavia tietyssä matkustajaryhmässä;

- (c) ETIAS-järjestelmästä 73 artiklan mukaisesti tuotetut tilastot sekä rajanylitystietojärjestelmästä tuotetut tilastot, jotka osoittavat, että hakulomakkeella kerättyjen tietojen ja niiden tapausten, joissa oleskeluaika on ylitetty tai maahanpääsy evätty, välillä on korrelaatio;]
- (d) jäsenvaltioiden toimittamat tiedot, jotka koskevat erityisiä turvallisuusriski-indikaattoreita tai kyseisen jäsenvaltion havaitsemia turvallisuusuhkia;
- (e) [jäsenvaltioiden toimittamat tiedot, jotka koskevat oleskeluajan ylittäneiden henkilöiden ja sellaisten henkilöiden, joilta on evätty maahanpääsy, tavanomaisesta poikkeavia osuuksia tietyssä matkustajaryhmässä kyseisen jäsenvaltion tapauksessa;
- (f) jäsenvaltioiden toimittamat tiedot erityisistä kansanterveysriskeistä sekä Euroopan tautienekhäisy- ja valvontakeskuksen toimittamat epidemiologiset seurantatiedot ja sen tekemät epidemiologiset riskinarvioinnit.

**3.** Siirretään komissiolle valta antaa 78 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joissa annetaan tarkempia säännöksiä 2 kohdassa tarkoitetuista laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja kansanterveyttä koskevista riskeistä.

4. ETIAS-keskusyksikkö vahvistaa 2 kohdan mukaisesti määritettyjen riskien pohjalta erityiset riski-indikaattorit, jotka muodostuvat tietojen yhdistelmästä, johon kuuluu yksi tai useampi seuraavista tiedoista:

- (a) ikäryhmä, sukupuoli ja nykyinen kansalaisuus;
- (b) asuinmaa ja -paikkakunta;
- (c) koulutustaso;
- (d) nykyinen ammatti.

5. Erityisten riski-indikaattorien on oltava kohdennettuja ja oikeasuhteisia. Ne eivät saa missään olosuhteissa perustua henkilön rotuun tai etniseen alkuperään, poliittisiin mielipiteisiin, uskonnolliseen tai filosofiseen vakaumukseen, ammattiliiton jäsenyyteen eivätkä sukupuolielämää tai sukupuolista suuntautuneisuutta koskeviin tietoihin.

6. ETIAS-keskusjärjestelmä määrittelee erityiset riski-indikaattorit sekä muokkaa, lisää tai poistaa niitä kuultuaan ETIAS-arviointilautakuntaa.

#### *29 artikla* *ETIAS-seurantalista*

1. ETIAS-seurantalista muodostuu sellaisiin henkilöihin liittyvistä tiedoista, joiden epäillään tehneen rikoksen tai osallistuneen rikokseen tai joiden osalta on tosiasioihin perustuvaa näyttöä tai perusteltuja syitä, joiden nojalla voidaan olettaa, että he aikovat tehdä rikoksia.

2. ETIAS-seurantalista laaditaan seuraavien tietojen perusteella:

- (a) Yhdistyneiden kansakuntien luettelo sotarikollisista;

- (b) jäsenvaltioiden toimittamat tiedot terrorismirikoksista tai muista vakavista rikoksista;
  - (c) kansainvälisen yhteistyön tuloksena saadut tiedot terrorismirikoksista tai muista vakavista rikoksista.
3. Europol laatii 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen ja asiaankuuluvien Europolin tietojen perusteella ETIAS-seurantalistan, joka muodostuu kohdista, joissa mainitaan yksi tai useampi seuraavista tiedoista:
- (a) sukunimi, etunimi tai -nimet ja syntymäsukunimi; syntymäaika, syntymäpaikka, syntymämaa, sukupuoli ja kansalaisuus;
  - (b) muut nimet (lisänimi/-nimet, taiteilijanimi/-nimet, kutsumanimi/-nimet);
  - (c) matkustusasiakirja (tyyppi, numero ja myöntämismaa);
  - (d) kotiosoite;
  - (e) sähköpostiosoite ja puhelinnumero;
  - (f) yrityksen tai organisaation nimi, sähköpostiosoite, postiosoite ja puhelinnumero;
  - (g) IP-osoite.

## VI LUKU

### **Matkustusluvan myöntäminen, epääminen, mitätöiminen tai kumoaminen**

#### *30 artikla*

#### *Matkustusluvan myöntäminen*

1. Jos III, IV ja V luvussa säädettyjen menettelyjen mukaisessa hakemuksen käsittelyssä todetaan, että ei ole tosiseikkoihin perustuvaa näyttöä tai perusteltua syytä, jonka nojalla voitaisiin päätellä, että kyseisen henkilön oleskelusta jäsenvaltioiden alueella aiheutuu laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski, ETIAS-keskusjärjestelmän tai vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on myönnettävä matkustuslupa.
2. Matkustusluvan on oltava voimassa viisi vuotta tai hakuvaiheessa kirjatun matkustusasiakirjan voimassaolon päättymiseen saakka sen mukaan, kumpi näistä ajankohdista on aikaisempi, ja se on voimassa jäsenvaltioiden alueella.
3. Matkustuslupa ei anna automaattista oikeutta maahantuloon.

#### *31 artikla*

#### *Matkustusluvan epääminen*

1. Matkustuslupa on evättävä, jos
  - (a) hakija esittää matkustusasiakirjan, joka on ilmoitettu kadonneeksi, varastetuksi tai mitätöidyksi;



- (b) hakijaan liittyy laitonta muuttoliikettä koskeva riski;
- (c) hakijaan liittyy turvallisuusriski;
- (d) hakijaan liittyy kansanterveysriski;
- (e) hakijasta on annettu SIS-järjestelmässä kuulutus maahantulon epäämiseksi;
- (f) hakija ei vastaa lisätietojen tai -asiakirjojen toimituspyyntöön 23 artiklassa tarkoitetuissa määräajoissa.

Matkustuslupa on evättävä myös, jos on perusteltua aihetta epäillä tietojen aitoutta, hakijan esittämien ilmoitusten luotettavuutta, hakijan hakemuksensa tueksi toimittamia asiakirjoja tai niiden sisällön todenmukaisuutta.

2. Hakijoilla, joilta on evätty matkustuslupa, on oikeus hakea muutosta. Muutosta on haettava siinä jäsenvaltiossa, joka on tehnyt hakemusta koskevan päätöksen, kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on annettava hakijoille tiedot muutoksenhaun yhteydessä noudatettavasta menettelystä.

### *32 artikla*

#### *Matkustusluvan myöntämistä tai epäämistä koskeva ilmoitus*

1. Kun matkustuslupa on myönnetty, hakijalle on välittömästi annettava sähköpostipalvelun välityksellä ilmoitus, joka sisältää muun muassa seuraavat tiedot:
  - (a) selkeä ilmoitus siitä, että matkustuslupa on myönnetty, ja matkustuslupahakemuksen numero;
  - (b) matkustusluvan voimassaoloajan alkamis- ja päättymispäivä;
  - (c) tarvittaessa muistutus lyhytaikaista laillista oleskeluaikaa koskevasta laskelmasta (90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana) ja myönnetyn matkustusluvan 30 artiklan 3 kohdan mukaisesti antamista oikeuksista; sekä
  - (d) linkki julkiseen ETIAS-verkkosivustoon, jolla on tietoja hakijan mahdollisuudesta pyytää matkustusluvan kumoamista.
2. Kun matkustuslupa on evätty, hakijalle on välittömästi annettava sähköpostipalvelun välityksellä ilmoitus, joka sisältää muun muassa seuraavat tiedot:
  - (a) selkeä ilmoitus siitä, että matkustuslupa on evätty, ja matkustuslupahakemuksen numero;
  - (b) viittaus matkustusluvan evänneeseen viranomaiseen ja sen sijaintipaikkaan;
  - (c) peruste(et) matkustusluvan epäämiselle 31 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
  - (d) tiedot muutoksenhaussa noudatettavasta menettelystä.

### 33 artikla

#### *Hakemustiedostoon matkustusluvan myöntämistä tai epäämistä koskevan päätöksen jälkeen lisättävät tiedot*

Kun on tehty päätös matkustusluvan myöntämisestä tai epäämisestä, ETIAS-keskusjärjestelmän tai tapauksen mukaan vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on lisättävä hakemustiedostoon seuraavat tiedot:

- (a) hakemuksen tilannetta koskevat tiedot, joista käy ilmi, että matkustuslupa on myönnetty tai evätty;
- (b) viittaus matkustusluvan myöntäneeseen tai evänneeseen viranomaiseen ja sen sijaintipaikkaan;
- (c) matkustusluvan myöntämis- tai epäämispäätöksen tekopaikka ja -aika;
- (d) matkustusluvan voimassaoloajan alkamis- ja päättymispäivä;
- (e) peruste(et) matkustusluvan epäämiselle 31 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

### 34 artikla

#### *Matkustusluvan mitätöiminen*

1. Matkustuslupa on mitätöitävä, jos käy ilmi, etteivät sen myöntämisedellytykset ole täyttyneet sen myöntämisajankohtana. Matkustuslupa mitätöidään yhden tai useamman 31 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun matkustusluvan epäämisperusteen nojalla.
2. Jos jäsenvaltiolla on hallussaan todisteita siitä, etteivät matkustusluvan myöntämisedellytykset ole täyttyneet sen myöntämisajankohtana, kyseisen jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on mitätöitävä matkustuslupa.
3. Henkilöllä, jonka matkustuslupa on mitätöity, on oikeus hakea muutosta. Muutosta on haettava siinä jäsenvaltiossa, joka on tehnyt mitätöimistä koskevan päätöksen, kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

### 35 artikla

#### *Matkustusluvan kumoaminen*

1. Matkustuslupa on kumottava, jos käy ilmi, että sen myöntämistä koskevat edellytykset eivät enää täyty. Matkustuslupa kumotaan yhden tai useamman 31 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun matkustusluvan epäämisperusteen nojalla.
2. Jos jäsenvaltiolla on hallussaan todisteita siitä, etteivät matkustusluvan myöntämisedellytykset enää täyty, kyseisen jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on kumottava matkustuslupa.
3. Jos SIS-järjestelmässä on annettu uusi maahantulon epäämistä koskeva kuulutus tai ilmoitettu uusi matkustusasiakirja kadonneeksi, varastetuksi tai mitätöidyksi, SIS-järjestelmän on tehtävä ilmoitus ETIAS-keskusjärjestelmään, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 kohdan soveltamista. ETIAS-keskusjärjestelmä tarkistaa, vastaako uusi kuulutus voimassa olevaa matkustuslupaa. Jos vastaa, ETIAS-keskusjärjestelmä siirtää

hakemustiedoston kuulutuksen antaneen jäsenvaltion kansalliselle ETIAS-yksikölle, jonka on kumottava matkustuslupa.

4. Europolin ETIAS-seurantalistaan lisäämiä uusia tietoja verrataan ETIAS-keskusjärjestelmässä oleviin hakemustiedostoihin sisältyviin tietoihin. Jos vertailun tuloksena löytyy osuma, hakijan ilmoittaman 15 artiklan 2 kohdan j alakohdassa tarkoitetun ensimmäisen maahantulojäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on arvioitava turvallisuusriski, ja jos kyseinen yksikkö katsoo, etteivät matkustuslupan myöntämisedellytykset enää täyty, sen on kumottava matkustuslupa.
5. Hakijalla, jonka matkustuslupa on kumottu, on oikeus hakea muutosta. Muutosta on haettava siinä jäsenvaltiossa, joka on tehnyt kumoamista koskevan päätöksen, kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
6. Matkustuslupa voidaan kumota hakijan pyynnöstä.

#### *36 artikla*

##### *Matkustuslupan mitätöimistä tai kumoamista koskeva ilmoitus*

Jos matkustuslupa on mitätöity tai kumottu, hakijalle on välittömästi annettava sähköpostipalvelun välityksellä ilmoitus, joka sisältää muun muassa seuraavat tiedot:

- (a) selkeä ilmoitus siitä, että matkustuslupa on mitätöity tai kumottu, ja matkustuslupahakemuksen numero;
- (b) viittaus matkustuslupan mitätöineeseen tai kumonneeseen viranomaiseen ja sen sijaintipaikkaan;
- (c) peruste(et) matkustuslupan mitätöimiselle tai kumoamiselle 31 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
- (d) tiedot muutoksenhaussa noudatettavasta menettelystä.

#### *37 artikla*

##### *Hakemustiedostoon matkustuslupan mitätöimisen tai kumoamisen jälkeen lisättävät tiedot*

1. Kun on tehty päätös matkustuslupan mitätöimisestä tai kumoamisesta, mitätöimisestä tai kumoamisesta vastuussa olevan jäsenvaltion on lisättävä hakemustiedostoon seuraavat tiedot:
  - (a) hakemuksen tilannetta koskevat tiedot, joista käy ilmi, että matkustuslupa on mitätöity tai kumottu;
  - (b) viittaus matkustuslupan kumonneeseen tai mitätöineeseen viranomaiseen ja sen sijaintipaikkaan;
  - (c) päätöksen tekopaikka ja -aika.
2. Hakemustiedostoon on lisäksi merkittävä mitätöinnin tai peruuttamisen peruste(et) 31 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

### 38 artikla

#### *Alueellisesti rajoitetun matkustusluvan myöntäminen humanitaarisista syistä tai kansallisen edun tai kansainvälisten velvoitteiden vuoksi*

1. Poikkeuksellisesti voidaan myöntää alueellisesti rajoitettu matkustuslupa silloin, kun jäsenvaltio katsoo sen olevan tarpeen humanitaarisista syistä tai kansallisen edun taikka kansainvälisten velvoitteiden vuoksi, vaikka 22 artiklan mukaista manuaalista käsittelyä ei olisi vielä saatu päätökseen tai vaikka matkustuslupa olisi evätty, mitätöity tai kumottu.
2. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi hakija voi hakea alueellisesti rajoitettua matkustuslupaa siihen jäsenvaltioon, johon hän aikoo matkustaa. Hänen on ilmoitettava hakemuksessaan edellä tarkoitettut humanitaariset syyt, kansallista etua koskevat syyt tai kansainväliset velvoitteet.
3. Päätöksen alueellisesti rajoitetun matkustusluvan myöntämisestä tai epäämisestä tekee se jäsenvaltio, johon kolmannen maan kansalainen aikoo matkustaa.
4. Alueellisesti rajoitettu matkustuslupa on voimassa sen myöntäneen jäsenvaltion alueella ja enintään 15 päivän ajan.
5. Jos on myönnetty alueellisesti rajoitettu matkustuslupa, hakemustiedostoon on syötettävä seuraavat tiedot:
  - (a) hakemuksen tilannetta koskevat tiedot, joista käy ilmi, että alueellisesti rajoitettu matkustuslupa on myönnetty tai evätty;
  - (b) alue, jossa matkustusluvan haltija saa matkustaa;
  - (c) alueellisesti rajoitetun matkustusluvan myöntänyt jäsenvaltion viranomainen;
  - (d) viittaus humanitaarisiin syihin, kansallista etua koskeviin syihin tai kansainvälisiin velvoitteisiin.

## VII LUKU

### **ETIAS-järjestelmän käyttö liikenteenharjoittajien toimesta**

#### 39 artikla

#### *Liikenteenharjoittajien oikeus tutustua tietoihin tarkistusten tekemiseksi*

1. Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 26 artiklan mukaan liikenteenharjoittajien on tarkistettava ETIAS-keskusjärjestelmästä, onko sellaisilla kolmannen maan kansalaisilla, joilta vaaditaan matkustuslupa, voimassa oleva matkustuslupa.
2. Liikenteenharjoittajien on voitava tehdä 1 kohdassa tarkoitettu tarkistus ennen kuin matkustaja nousee liikennevälineeseen, käyttämällä suojattua internetyhteyttä 6 artiklan 2 kohdan h alakohdassa tarkoitettuun liikenteenharjoittajien yhdyskeskukseen, mobiilitekniset ratkaisut mukaan luettuina. Tätä varten liikenteenharjoittajalla on oltava oikeus tehdä haku ETIAS-keskusjärjestelmästä käyttämällä matkustusasiakirjan konelukukentän tietoja.

ETIAS-keskusjärjestelmä vastaa hakuun ilmoittamalla, onko henkilöllä voimassa oleva matkustuslupa. Liikenteenharjoittajat voivat tallentaa lähetetyt tiedot ja saadun vastauksen.

3. Perustetaan yksinomaan liikenteenharjoittajille tarkoitettu todentamisjärjestelmä, jotta liikenteenharjoittajien asianmukaisesti valtuutetulla henkilöstöllä olisi 2 kohdan soveltamiseksi pääsy liikenteenharjoittajien yhteyskeskukseen. Komissio hyväksyy todentamisjärjestelmän täytäntöönpanosäädöksillä, jotka annetaan noudattaen 79 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä.

#### *40 artikla*

*Varmistusmenettelyt, joita sovelletaan, kun liikenteenharjoittajat eivät teknisistä syistä pääse tietoihin*

1. Jos 39 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun haun tekeminen on teknisistä syistä mahdotonta ETIAS-tietojärjestelmän toimintahäiriön vuoksi tai liikenteenharjoittajista riippumattomista muista syistä, liikenteenharjoittajat vapautetaan velvollisuudesta varmistaa, että matkustajalla on hallussaan voimassa oleva matkustuslupa. Jos ETIAS-tietojärjestelmässä on toimintahäiriö, ETIAS-keskusyksikkö ilmoittaa siitä liikenteenharjoittajille.
2. Varmistusmenettelyjen yksityiskohdat hyväksytään täytäntöönpanosäädöksellä, joka annetaan noudattaen 79 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä.

## **VIII LUKU**

### **ETIAS-järjestelmän käyttö rajaviranomaisten toimesta ulkorajoilla**

#### *41 artikla*

*Tietojen käyttö todentamiseen ulkorajoilla*

1. Viranomaiset, joilla on toimivalta tehdä ulkorajojen ylityspaikoilla tarkastuksia asetuksen (EU) 2016/399 mukaisesti, saavat tehdä matkustusasiakirjan konelulukentän sisältämiä tietoja käyttäen hakuja ETIAS-keskusjärjestelmästä ainoastaan tarkistaakseen, onko henkilöllä voimassa oleva matkustuslupa.
2. ETIAS-keskusjärjestelmä vastaa hakuun ilmoittamalla, onko henkilöllä voimassa oleva matkustuslupa.

#### *42 artikla*

*Varmistusmenettelyt, joita sovelletaan, kun tietoihin pääsy on ulkorajoilla teknisistä syistä mahdotonta tai kun ETIAS-järjestelmässä on toimintahäiriö*

1. Jos 41 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun haun tekeminen on teknisistä syistä mahdotonta ETIAS-tietojärjestelmän toimintahäiriön vuoksi, ETIAS-keskusyksikkö ilmoittaa tästä niille jäsenvaltion viranomaisille, joilla on toimivalta tehdä ulkorajojen ylityspaikoilla tarkastuksia.
2. Jos 41 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun haun tekeminen on teknisistä syistä mahdotonta jäsenvaltion kansallisen rajainfrastruktuurin toimintahäiriön vuoksi, kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava tästä eu-LISAlle, ETIAS-keskusyksikölle ja komissiolle.

3. Kummassakin tapauksessa jäsenvaltion viranomaisten, joilla on toimivalta tehdä ulkorajojen ylityspaikoilla tarkastuksia, on noudatettava omia kansallisia valmiussuunnitelmiaan.

## IX LUKU

### **Menettely ja edellytykset, jotka koskevat pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään lainvalvontatarkoituksessa**

#### *43 artikla*

#### *Jäsenvaltioiden nimetyt lainvalvontaviranomaiset*

1. Jäsenvaltioiden on nimettävä lainvalvontaviranomaiset, joilla on valtuudet pyytää pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi.
2. Kunkin jäsenvaltion on pidettävä kansallisella tasolla luetteloa nimettyjen viranomaisten yhteyspisteistä, joilla on valtuudet pyytää pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin kansallisten keskusyhteyspisteiden kautta.

#### *44 artikla*

#### *Menettely, joka koskee pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään lainvalvontatarkoituksessa*

1. Toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava 8 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetuille keskusyhteyspisteille perusteltu sähköinen pyyntö, joka koskee pääsyä tiettyihin ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin. Jos pyyntö koskee pääsyä 15 artiklan 2 kohdan i alakohdassa ja kyseisen artiklan 4 kohdan b–d alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin, perustellussa sähköisessä pyynnössä on perusteltava tarve tutustua kyseisiin tietoihin.
2. Jokaisen jäsenvaltion on ennen ETIAS-keskusjärjestelmän käyttämistä varmistettava, että pääsyä koskevan pyynnön osalta tehdään sen kansallisen lainsäädännön ja prosessioikeuden mukainen riippumaton, tehokas ja oikea-aikainen tarkistus, jossa selvitetään, täytyvätkö 45 artiklassa tarkoitetut edellytykset, ja jossa selvitetään myös 15 artiklan 2 kohdan i alakohdassa tai kyseisen artiklan 4 kohdan b–d alakohdassa tarkoitettuja tietoja koskevien pyyntöjen tapauksessa, onko pyyntö perusteltu.
3. Jos 45 artiklassa tarkoitetut edellytykset täyttyvät, keskusyhteyspiste käsittelee pyynnöt. Keskusyhteyspisteen ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetuista tiedoista hakemat tiedot on välitettävä 43 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuille yhteyspisteille siten, että tietoturvaa ei vaaranneta.
4. Poikkeuksellisen kiireellisissä tapauksissa, joissa henkilötietoja tarvitaan välittömästi, jotta voitaisiin ehkäistä vakava rikos tai asettaa syytteeseen tällaiseen rikokseen syyllistyneet, keskusyhteyspisteen on käsiteltävä pyyntö välittömästi ja ilman 2 kohdassa tarkoitettua riippumatonta tarkistusta. Riippumaton tarkistus on tällöin tehtävä viipymättä jälkikäteen sen jälkeen kun pyyntö on käsitelty, ja tässä yhteydessä on myös tarkistettava, oliko kyseessä todella poikkeuksellisen kiireellinen tapaus.
5. Jos jälkikäteen tehtävässä riippumattomassa tarkistuksessa todetaan, ettei ETIAS-keskusjärjestelmän tietoihin pääsulle eikä niihin tutustumiselle ollut perusteita, kaikkien

näihin tietoihin pääsyn saaneiden ja/tai tutustuneiden viranomaisten on poistettava ETIAS-keskusjärjestelmästä peräisin olevat tiedot ja ilmoitettava keskusyhteispisteelle niiden poistamisesta.

#### 45 artikla

#### *Edellytykset jäsenvaltioiden nimettyjen viranomaisten pääsulle ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin*

1. Nimetyt viranomaiset voivat pyytää päästä tutustumaan ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin, jos kaikki seuraavassa luetellut edellytykset täyttyvät:
  - (a) tietoihin tutustuminen on tarpeen terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjuntaa, havaitsemista tai tutkintaa varten;
  - (b) tietoihin tutustuminen on tarpeen tietyssä yksittäistapauksessa;
  - (c) on perusteltua syytä katsoa, että ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustuminen voi merkittävästi myötävaikuttaa jonkin kyseessä olevan rikoksen torjumiseen, havaitsemiseen tai tutkimiseen, erityisesti jos on olemassa perusteltu epäily siitä, että terrorismirikoksesta tai muusta vakavasta rikoksesta epäilty, tällaiseen rikokseen syyllistynyt tai tällaisen rikoksen uhri on tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluva kolmannen maan kansalainen;
  - (d) mistään asianomaisesta kansallisesta tietokannasta tai Europolin tiedoista ei aikaisemman haun yhteydessä ole löytynyt etsittyjä tietoja.
2. ETIAS-keskusjärjestelmän tietoihin voidaan tutustua vain tekemällä hakuja käyttäen ainoastaan seuraavia hakemustiedostoon tallennettuja tietoja:
  - (a) sukunimi; etunimi tai -nimet;
  - (b) muut nimet (lisänimi/-nimet, taiteilijanimi/-nimet, kutsumanimi/-nimet);
  - (c) matkustusasiakirjan numero;
  - (d) kotiosoite;
  - (e) sähköpostiosoite; puhelinnumero;
  - (f) IP-osoite.
3. ETIAS-keskusjärjestelmästä 2 kohdassa lueteltuja tietoja käyttämällä tehdyissä hauissa voidaan käyttää lisäksi seuraavia hakemustiedostoon sisältyviä tietoja haun rajaamiseksi:
  - (a) kansalaisuus tai kansalaisuudet;
  - (b) sukupuoli;
  - (c) syntymäaika tai ikäryhmä.
4. Jos ETIAS-keskusjärjestelmästä löytyy osuma johonkin hakemustiedostoon tallennettuihin tietoihin, pääsy myönnetään 15 artiklan 2 kohdan a–g alakohdassa sekä j–m alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin, sellaisina kuin ne on tallennettu hakemustiedostoon, sekä sellaisiin kyseiseen hakemustiedostoon tallennettuihin tietoihin, jotka koskevat 33 ja 37 artiklan

mukaista matkustuslupahakemuksen myöntämistä, epäämistä, kumoamista tai mitätöimistä. Pääsy 15 artiklan 2 kohdan i alakohdassa ja kyseisen artiklan 4 kohdan b–d alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin, sellaisina kuin ne on tallennettu hakemustiedostoon, saadaan ainoastaan, jos operatiiviset yksiköt ovat nimenomaisesti pyytäneet saada tutustua kyseisiin tietoihin 44 artiklan 1 kohdan mukaisesti esitetystä perustellusta sähköisessä pyynnössä, joka on hyväksytty riippumattomassa tarkistuksessa. Oikeus tutustua ETIAS-keskusjärjestelmän tietoihin ei anna pääsyä 15 artiklan 2 kohdan h alakohdassa tarkoitettuihin koulutusta koskeviin tietoihin eikä 15 artiklan 4 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin, joista käy ilmi, voiko hakija aiheuttaa kansanterveysriskin.

#### 46 artikla

##### *Menettely ja edellytykset, jotka koskevat Europolin pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin*

1. Edellä olevan 1 artiklan 2 kohdan soveltamiseksi Europol voi pyytää pääsyä tutustumaan ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin ja toimittaa ETIAS-keskusyksikölle perustellun sähköisen pyynnön tiettyihin ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustumiseksi.
2. Perustellussa pyynnössä on esitettävä todisteet siitä, että seuraavat edellytykset täyttyvät:
  - (a) tietoihin tutustuminen on tarpeen jäsenvaltioiden toimien tukemiseksi ja tehostamiseksi Europolin toimeksiannon piiriin kuuluvassa terrorismirikosten tai muiden vakavien rikosten torjumisessa, havaitsemisessa tai tutkimisessa;
  - (b) tietoihin tutustuminen on tarpeen yksittäistapauksessa;
  - (c) tietoihin tutustuminen rajataan hakuun, joka tehdään käyttämällä 45 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja tietoja;
  - (d) on perusteltua syytä olettaa, että tietoihin tutustuminen saattaa edistää merkittävästi jonkin kyseessä olevan rikoksen torjuntaa, havaitsemista tai tutkimista;
  - (e) Europolin tietokannasta ei aikaisemman haun yhteydessä ole löytynyt haettuja tietoja.
3. Europolin pyynnöistä, jotka koskevat pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin, on tehtävä Euroopan tietosuojavaltuutetun toimittama ennakkotarkistus, joka tehdään tarvittaessa noudattaen asetuksen (EU) 2016/794 44 artiklassa säädettyä menettelyä ja jossa tutkitaan tehokkaasti ja oikea-aikaisesti, täyttääkö pyyntö kaikki 2 kohdassa säädettyt edellytykset.
4. Jos ETIAS-keskusjärjestelmästä löytyy osuma johonkin hakemustiedostoon tallennettuihin tietoihin, pääsy myönnetään 15 artiklan 2 kohdan a–g alakohdassa ja j–m alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin sekä sellaisiin kyseiseen hakemustiedostoon tallennettuihin tietoihin, jotka koskevat 33 ja 37 artiklan mukaista matkustuslupahakemuksen myöntämistä, epäämistä, kumoamista tai mitätöimistä. Pääsy 15 artiklan 2 kohdan i alakohdassa ja kyseisen artiklan 4 kohdan b–d alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin, sellaisina kuin ne on tallennettu hakemustiedostoon, saadaan ainoastaan, jos Europol on nimenomaisesti pyytänyt saada tutustua kyseisiin tietoihin.



5. Kun Euroopan tietosuojavaltuutettu on hyväksynyt ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustumista koskevan pyynnön, ETIAS-keskusyksikkö käsittelee sen.

## **X LUKU**

### **Tietojen säilyttäminen ja muuttaminen**

#### *47 artikla*

##### *Tietojen säilyttäminen*

1. Kukin hakemustiedosto säilytetään ETIAS-keskusjärjestelmässä
  - (a) matkustusluvan voimassaoloajan;
  - (b) [viiden vuoden ajan viimeisestä hakijaa koskevasta rajanylitystietojärjestelmään tallennetusta maahantulotietueesta; tai]
  - (c) viiden vuoden ajan viimeisestä päätöksestä, jolla matkustuslupa on evätty, kumottu tai mitätöity 31, 34 tai 35 artiklan mukaisesti.
2. Hakemustiedoston säilyttämisaian päätyttyä se poistetaan ETIAS-keskusjärjestelmästä automaattisesti.

#### *48 artikla*

##### *Tietojen muuttaminen ja poistaminen ennen määräaikaa*

1. ETIAS-keskusyksikkö ja kansalliset ETIAS-yksiköt ovat velvollisia päivittämään ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja ja varmistamaan, että tiedot pitävät paikkansa. ETIAS-keskusyksiköllä ja kansallisilla ETIAS-yksiköillä ei ole oikeutta muuttaa hakijan hakulomakkeessa suoraan antamia 15 artiklan 2 tai 4 kohdassa tarkoitettuja tietoja.
2. Jos ETIAS-keskusyksiköllä on näyttöä siitä, että ETIAS-keskusjärjestelmän kyseiseen järjestelmään tallentamat tiedot ovat virheellisiä tai että tietoja on käsitelty ETIAS-keskusjärjestelmässä tämän asetuksen vastaisesti, sen on tarkistettava kyseiset tiedot ja tarvittaessa muutettava niitä tai poistettava ne ETIAS-keskusjärjestelmästä viipymättä.
3. Jos vastuujäsenvaltiolla on näyttöä siitä, että ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat virheellisiä tai että tietoja on käsitelty ETIAS-keskusjärjestelmässä tämän asetuksen vastaisesti, kyseisen jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on tarkistettava kyseiset tiedot ja tarvittaessa muutettava niitä tai poistettava ne ETIAS-keskusjärjestelmästä viipymättä.
4. Jos jollakin muulla jäsenvaltiolla kuin vastuujäsenvaltiolla on näyttöä siitä, että ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat virheellisiä tai että tietoja on käsitelty ETIAS-keskusjärjestelmässä tämän asetuksen vastaisesti, sen on otettava yhteyttä ETIAS-keskusyksikköön tai vastuujäsenvaltion kansalliseen ETIAS-yksikköön 14 päivän kuluessa. ETIAS-keskusyksikön tai toimivaltaisen kansallisen ETIAS-yksikön on tarkistettava tietojen oikeellisuus ja niiden käsittelyn laillisuus kuukauden kuluessa ja tarvittaessa muutettava tietoja tai poistettava ne ETIAS-keskusjärjestelmästä viipymättä.

5. Jos kolmannen maan kansalainen on saanut jonkin jäsenvaltion kansalaisuuden tai hänestä on tullut 2 artiklan 2 kohdan a–e alakohdan soveltamisalaan kuuluva henkilö, asianomaisen jäsenvaltion viranomaisten on tarkistettava, onko kyseisellä henkilöllä voimassa oleva matkustuslupa, ja tarvittaessa poistettava hakemustiedosto ETIAS-keskusjärjestelmästä viipymättä. Hakemustiedoston poistamisesta vastaava viranomainen on
- (a) edellä olevan 2 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetun, matkustusasiakirjan myöntäneen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö;
  - (b) sen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö, jonka kansalaisuuden kyseinen henkilö on saanut;
  - (c) sen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö, joka on myöntänyt oleskeluluvan tai -kortin;
  - (d) sen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö, joka on myöntänyt pitkäaikaisen viisumin.
6. Jos kolmannen maan kansalaisesta on tullut 2 artiklan 2 kohdan f–h alakohdan soveltamisalaan kuuluva henkilö, hänen on ilmoitettava tästä muutoksesta sen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, johon hän saapuu seuraavaksi. Kyseisen jäsenvaltion on otettava yhteyttä ETIAS-keskusyksikköön 14 päivän kuluessa. ETIAS-keskusyksikön on tarkistettava tietojen oikeellisuus yhden kuukauden kuluessa ja tarvittaessa poistettava hakemustiedosto ja siihen sisältyvät tiedot ETIAS-keskusjärjestelmästä viipymättä. Kyseisellä henkilöllä on oltava käytettävissään tehokkaat oikeussuojakeinot sen varmistamiseksi, että tiedot poistetaan.

## **IX LUKU**

### **Tietosuoja**

#### *49 artikla* *Tietosuoja*

1. Euroopan raja- ja merivartioviraston ja eu-LISAn suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta (EY) N:o 45/2001.
2. Kansallisten ETIAS-yksiköiden suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan [asetusta (EU) 2016/679].
3. Jäsenvaltioiden nimettyjen viranomaisten 1 artiklan 2 kohdan mukaisissa tarkoituksissa suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan [direktiiviä (EU) 2016/680].
4. Europolin 24 ja 46 artiklan mukaisesti suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta (EU) 2016/794.

*50 artikla*  
*Rekisterinpitäjä*

1. ETIAS-keskusjärjestelmässä suoritettavassa henkilötietojen käsittelyssä asetuksen (EY) N:o 45/2001 2 artiklan d alakohdassa tarkoitetuksi rekisterinpitäjäksi katsotaan Euroopan raja- ja merivartiovirasto.
2. Kun jäsenvaltio käsittelee ETIAS-keskusjärjestelmässä henkilötietoja, [asetuksen (EU) 2016/679] 4 artiklan 7 kohdassa tarkoitetuksi rekisterinpitäjäksi katsotaan kansallinen ETIAS-yksikkö, jolle on keskitetty vastuu kyseisen jäsenvaltion ETIAS-keskusjärjestelmässä suorittamasta henkilötietojen käsittelystä.

*51 artikla*  
*Tietojen käsittelijä*

1. ETIAS-tietojärjestelmässä suoritettavassa henkilötietojen käsittelyssä asetuksen (EY) N:o 45/2001 2 artiklan d alakohdassa tarkoitetuksi tietojen käsittelijäksi katsotaan eu-LISA.
2. Eu-LISA varmistaa, että ETIAS-tietojärjestelmää hoidetaan tämän asetuksen mukaisesti.

*52 artikla*  
*Käsittelyn turvallisuus*

1. Sekä eu-LISA että kansalliset ETIAS-yksiköt varmistavat, että tätä asetusta sovellettaessa taataan henkilötietojen käsittelyn turvallisuus. Eu-LISA ja kansalliset ETIAS-yksiköt tekevät yhteistyötä turvallisuuteen liittyvien tehtävien hoitamiseksi.
2. Eu-LISA toteuttaa tarvittavat toimenpiteet varmistukseen keskusjärjestelmän, keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisen kansallisen rajapinnan välisen viestintäinfrastruktuurin, julkisen verkkosivuston, mobiilisovelluksen, sähköpostipalvelun, suojatun tilin, liikenteenharjoittajien yhteyskeskuksen, verkkopalvelun sekä hakemusten käsittelyn mahdollistavien ohjelmistojen turvallisuuden, sanotun kuitenkin rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 45/2001 22 artiklan soveltamista.
3. Rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 45/2001 22 artiklan ja [asetuksen (EU) 2016/679] 32 ja 34 artiklan soveltamista sekä eu-LISA:n että kansallisten ETIAS-yksiköiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet, joihin kuuluvat myös turvallisuussuunnitelma, toiminnan jatkuvuussuunnitelma ja palautumissuunnitelma ja joilla
  - (a) suojataan tiedot fyysisesti muun muassa laatimalla varautumissuunnitelmia kriittisen infrastruktuurin suojaamiseksi;
  - (b) estetään asiattomilta pääsy suojatulle verkkosivustolle, jolla toteutetaan ETIAS-järjestelmän tarkoitusten mukaisia toimenpiteitä;
  - (c) estetään tietovälineiden luvaton lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen ja poistaminen;
  - (d) estetään tietojen luvaton syöttäminen sekä tallennettujen henkilötietojen luvaton tarkastelu, muuttaminen ja poistaminen;

- (e) estetään tietojen luvaton käsittely ETIAS-keskusjärjestelmässä ja siinä käsiteltyjen tietojen luvaton muuttaminen ja poistaminen;
- (f) varmistetaan, että henkilöt, joilla on pääsy ETIAS-tietojärjestelmään, pääsevät ainoastaan valtuutuksensa piiriin kuuluviin tietoihin yksilöllisten käyttäjätunnisteiden avulla ja luottamuksellisia pääsytapoja käyttäen;
- (g) varmistetaan, että kaikki viranomaiset, joilla on pääsy ETIAS-tietojärjestelmään, luovat henkilöille, joilla on valtuudet syöttää, muuttaa, poistaa, katsoa ja hakea tietoja, profiilit, joissa kuvataan heidän tehtävänsä ja vastuualueensa, ja asettavat ne valvontaviranomaisten saataville;
- (h) varmistetaan, että on mahdollista tarkistaa ja määrittää, mille elimille henkilötietoja voidaan siirtää tiedonsiirtolaitteilla;
- (i) varmistetaan, että voidaan tarkistaa ja määrittää, mitä tietoja ETIAS-tietojärjestelmässä on käsitelty ja milloin sekä kuka tietoja on käsitellyt ja missä tarkoituksessa;
- (j) estetään erityisesti asianmukaista salaustekniikkaa käyttäen henkilötietojen luvaton lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen ja poistaminen siirrettäessä henkilötietoja ETIAS-keskusjärjestelmään ja sieltä muualle taikka kuljetettaessa tietovälineitä;
- (k) valvotaan tässä kohdassa tarkoitettujen turvatoimien vaikuttavuutta ja toteutetaan tarvittavat sisäiseen seurantaan liittyvät organisatoriset toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tätä asetusta noudatetaan.

4. Eu-LISA ilmoittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle sekä Euroopan tietosuojavaltuutetulle tämän artiklan nojalla toteuttamistaan toimenpiteistä.

*53 artikla*  
*Omaehtoinen valvonta*

Euroopan raja- ja merivartioviraston, Europolin ja jäsenvaltioiden on varmistettava, että jokainen viranomainen, jolla on pääsy ETIAS-tietojärjestelmään, toteuttaa tämän asetuksen noudattamisen edellyttämät toimenpiteet ja tekee tarvittaessa yhteistyötä valvontaviranomaisen kanssa.

*54 artikla*  
*Tiedonsaantioikeus ja oikeus tutustua tietoihin sekä oikaista ja poistaa ne*

1. Hakijoille, joiden tiedot tallennetaan ETIAS-keskusjärjestelmään, on ilmoitettava kyseisten tietojen keruuajankohtana menettelyistä, joiden mukaisesti he voivat käyttää asetuksen (EY) N:o 45/2001 13, 14, 15 ja 16 artiklan mukaisia oikeuksiaan, sekä Euroopan raja- ja merivartioviraston tietosuojavastaavan, Euroopan tietosuojavaltuutetun ja vastuujäsenvaltion kansallisen valvontaviranomaisen yhteystiedot, sanotun kuitenkin rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 45/2001 11 ja 12 artiklan mukaista tiedonsaantioikeutta.
2. Jokaisella hakijalla on asetuksen (EY) N:o 45/2001 13, 14, 15 ja 16 artiklan sekä [asetuksen (EU) 2016/679] 15, 16, 17 ja 18 artiklan mukaisten oikeuksien käyttämiseksi oikeus esittää pyyntö ETIAS-keskustyksikölle tai hakemuksesta vastuussa olevalle kansalliselle ETIAS-yksikölle, jonka on tutkittava pyyntö ja vastattava siihen.

Jos pyynnön tutkimisen seurauksena havaitaan, että ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat virheellisiä tai että ne on tallennettu lainvastaisesti, ETIAS-keskusyksikkö tai hakemuksesta vastuussa olevan jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö oikaisee tiedot ETIAS-keskusjärjestelmässä tai poistaa ne ETIAS-keskusjärjestelmästä.

Jos ETIAS-keskusyksikkö tai kansallinen ETIAS-yksikkö muuttaa matkustuslupaa sen voimassaoloaikana, ETIAS-keskusjärjestelmän on suoritettava 18 artiklassa tarkoitettu automatisoitu käsittely, jossa määritetään, tuottaako muutettu hakemustiedosto 18 artiklan 2–5 kohdassa tarkoitettua osuman. Jos automatisoitu käsittely ei tuota osumaa, ETIAS-keskusjärjestelmä myöntää muutetun matkustusluvan, joka on voimassa alkuperäisen luvan voimassaoloajan, ja ilmoittaa asiasta hakijalle. Jos automatisoitu käsittely tuottaa yhden tai useamman osuman, sen jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön, jonka hakija on ilmoittanut hakemuksessaan 15 artiklan 2 kohdan j alakohdassa tarkoitetuksi ensimmäiseksi maahantulojäsenvaltioksi, on arvioitava laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta tai kansanterveyttä koskeva riski ja päätettävä, myöntääkö se muutetun matkustusluvan, tai silloin kun se katsoo, etteivät matkustusluvan myöntämisedellytykset enää täyty, kumottava matkustuslupa.

3. Jos ETIAS-keskusyksikkö tai hakemuksesta vastuussa olevan jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö ei katso, että ETIAS-keskusjärjestelmään tallennetut tiedot ovat virheellisiä tai että ne on tallennettu lainvastaisesti, ETIAS-keskusyksikön tai hakemuksesta vastuussa olevan jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on viipymättä tehtävä hallinnollinen päätös, jossa se selittää kirjallisesti asianomaiselle henkilölle, miksi se ei ole valmis oikaisemaan tai poistamaan tätä koskevia tietoja.
4. Tässä päätöksessä on lisäksi annettava asianomaiselle henkilölle tiedot tämän mahdollisuudesta riitauttaa 2 kohdassa tarkoitettua pyyntöä koskeva päätös sekä tarvittaessa tiedot siitä, miten asianomainen henkilö voi panna vireille kanteen tuomioistuimessa tai tehdä kantelun toimivaltaisille viranomaisille, sekä avusta, jota hän voi saada muun muassa toimivaltaisilta kansallisilta valvontaviranomaisilta.
5. Edellä 2 kohdan nojalla tehtyyn pyyntöön on sisällytettävä asianomaisen henkilön tunnistamiseksi tarvittavat tiedot. Näitä tietoja voidaan käyttää yksinomaan 2 kohdassa tarkoitettujen oikeuksien toteuttamiseksi, ja ne on poistettava viipymättä tämän jälkeen.
6. ETIAS-keskusyksikön tai hakemuksesta vastuussa olevan jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on tehtävä asiakirjamuotoinen kirjallinen merkintä, josta käy ilmi, että on tehty 2 kohdassa tarkoitettu pyyntö, sekä pyynnön käsittelytapa, ja asetettava tämä asiakirja tietosuojasta vastaavien toimivaltaisten kansallisten valvontaviranomaisten saataville viipymättä.

#### *55 artikla*

#### *Henkilötietojen välittäminen kolmansille maille, kansainvälisille järjestöille ja yksityisille osapuolille*

1. ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja henkilötietoja ei saa siirtää kolmansille maille, kansainvälisille järjestöille eikä yksityisille osapuolille eikä asettaa niiden saataville lukuun ottamatta Interpolille tehtäviä siirtoja 18 artiklan 2 kohdan b ja m alakohdassa tarkoitettua automatisoidun käsittelyn suorittamiseksi. Interpolille tehtäviin henkilötietojen siirtoihin sovelletaan asetuksen (EY) N:o 45/2001 9 artiklaa.

2. Henkilötietoja, jotka jäsenvaltio hakee ETIAS-keskusjärjestelmästä 1 artiklan 2 kohdassa säädettyihin tarkoituksiin, ei saa siirtää kolmansille maille, kansainvälisille järjestöille tai unioniin tai sen ulkopuolelle sijoittautuneille yksityisille yhteisöille eikä asettaa niiden saataville. Edellä tarkoitettua kieltoa sovelletaan myös silloin, kun kyseisiä tietoja jatkokäsitellään kansallisella tasolla tai jäsenvaltioiden välillä.

#### *56 artikla*

##### *Kansallisen valvontaviranomaisen suorittama valvonta*

1. [Asetuksen 2016/679] 51 artiklan mukaisesti nimetyn valvontaviranomaisen tai nimettyjen valvontaviranomaisten on varmistettava, että kansallisten ETIAS-yksiköiden suorittamat tietojenkäsittelytoimenpiteet tarkastetaan vähintään joka neljäs vuosi asiaankuuluvien kansainvälisten tarkastusstandardien mukaisesti.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden valvontaviranomaisilla on riittävät resurssit niille tämän asetuksen nojalla annettujen tehtävien hoitamiseksi.
3. Kunkin jäsenvaltion on toimitettava valvontaviranomaisille kaikki niiden pyytämät tiedot ja erityisesti annettava tietoa toimistaan, joita ne ovat toteuttaneet tässä asetuksessa säädettyjen tehtäviensä hoitamiseksi. Kunkin jäsenvaltion on annettava valvontaviranomaisille pääsy tallentamiinsa tietoihin sekä pääsy milloin tahansa kaikkiin ETIAS-järjestelmään liittyviin toimitiloihinsa.

#### *57 artikla*

##### *Euroopan tietosuojavaltuutetun suorittama valvonta*

Euroopan tietosuojavaltuutettu varmistaa, että eu-LISAn ja ETIAS-keskusyksikön suorittamat henkilötietojen käsittelytoimet tarkastetaan vähintään joka neljäs vuosi asiaankuuluvien kansainvälisten tarkastusstandardien mukaisesti. Tarkastuksesta laaditaan tarkastuskertomus, joka toimitetaan Euroopan parlamentille, neuvostolle, eu-LISAlle, komissiolle ja jäsenvaltioille. Eu-LISAlle ja Euroopan raja- ja merivartiostolle on annettava tilaisuus esittää huomautuksia ennen kuin niiden kertomukset hyväksytään.

#### *58 artikla*

##### *Kansallisten valvontaviranomaisten ja Euroopan tietosuojavaltuutetun yhteistyö*

1. Euroopan tietosuojavaltuutetun on tehtävä läheistä yhteistyötä kansallisten valvontaviranomaisten kanssa sellaisissa erityiskysymyksissä, jotka edellyttävät kansallisten viranomaisten toimenpiteitä, erityisesti jos Euroopan tietosuojavaltuutettu tai kansallinen valvontaviranomainen havaitsee jäsenvaltioiden käytänteiden välillä suuria eroja tai ETIAS-tiedonvaihtokanavia käyttäen toteutettuja mahdollisesti lainvastaisia tiedonsiirtoja, sekä sellaisissa yhden tai useamman valvontaviranomaisen esille ottamissa kysymyksissä, jotka koskevat tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja tulkintaa.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa Euroopan tietosuojavaltuutettu ja tietosuojavalvonnan osalta toimivaltaiset kansalliset valvontaviranomaiset voivat toimivaltuuksiensa puitteissa tarpeen mukaan vaihtaa asiaa koskevia tietoja, avustaa toisiaan auditointien ja tarkastusten tekemisessä, tutkia tämän asetuksen tulkintaan tai soveltamiseen liittyviä vaikeuksia, tarkastella riippumattoman valvontavallan tai rekisteröidyn oikeuksien käyttöön liittyviä ongelmia, laatia yhdenmukaisia ehdotuksia

yhteisten ratkaisujen löytämiseksi ongelmiin ja edistää tietosuojaa koskevien oikeuksien tuntemusta.

3. Valvontaviranomaiset ja Euroopan tietosuojavaltuutettu kokoontuvat tätä tarkoitusta varten vähintään kaksi kertaa vuodessa [asetuksella (EU) 2016/679] perustetun hallintoneuvoston puitteissa. Kyseisten kokousten kustannusten kattamisesta vastaa [asetuksella (EU) 2016/679] perustettu hallintoneuvosto. Ensimmäisessä kokouksessa hyväksytään työjärjestys. Uusia työmenetelmiä kehitetään tarvittaessa yhteisesti.
4. Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle, Euroopan raja- ja merivartiostolle ja eu-LISAlle toimitetaan joka toinen vuosi yhteinen toimintakertomus. Kertomukseen on sisällytettävä kunkin jäsenvaltion valvontaviranomaisen laatima kyseistä jäsenvaltiota koskeva luku.

#### *59 artikla Kirjaaminen*

1. Eu-LISA pitää kirjaa kaikista ETIAS-tietojärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä. Kirjatuissa tiedoissa on mainittava järjestelmään pääsyn tarkoitus, kunkin toimenpiteen päivämäärä ja kellonaika, hakemusten automatisoidussa käsittelyssä käytetyt tiedot, 18 artiklassa tarkoitetut automaattisen käsittelyn aikana löytyneet osumat, henkilöllisyyden todentamiseen ETIAS-keskusjärjestelmän tai muiden tietojärjestelmien tai -kantojen tapauksessa käytetyt tiedot, 20 artiklassa tarkoitetun tarkistusmenettelyn tulokset ja tarkistuksen tehnyt henkilöstö.
2. ETIAS-keskusyksikön on pidettävä kirjaa henkilöstöstä, jolla on asianmukaiset valtuudet henkilöllisyyden todentamiseen.
3. Vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on pidettävä ETIAS-tietojärjestelmässä kirjaa kaikista tietojenkäsittelytoimenpiteistä tehdessään 22 artiklassa tarkoitettua arviointia. Kirjatuista tiedoista on käytävä ilmi kunkin toimenpiteen päivämäärä ja kellonaika, muista tietojärjestelmistä ja -kannoista tehdyissä hauissa käytetyt tiedot, saatuun osumaan linkitetyt tiedot, riskinarvioinnin tehnyt henkilöstö sekä matkustusluvan myöntämisestä, epäamisestä, peruuttamisesta tai kumoamisesta tehdyn päätöksen perustelut.

Lisäksi vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on pidettävä kirjaa henkilöstöstä, jolla on asianmukaiset valtuudet syöttää tai noutaa tietoja.

4. Eu-LISAn on pidettävä kirjaa kaikista sellaisista ETIAS-tietojärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä, jotka koskevat 39 artiklassa tarkoitettua liikenteenharjoittajien pääsyä yhteyskeskukseen tai 41 artiklassa tarkoitettua toimivaltaisten viranomaisten pääsyä ulkorajojen ylityspaikoilla tehtäviä tarkastuksia varten. Kirjatuista tiedoista on käytävä ilmi kunkin toimenpiteen päivämäärä ja kellonaika, haun käynnistämiseksi käytetyt tiedot, ETIAS-keskusjärjestelmän siirtämät tiedot sekä liikenteenharjoittajan tai toimivaltaisen viranomaisen sen valtuutetun työntekijän nimi, joka syöttää tai noutaa tiedot.

Lisäksi liikenteenharjoittajien ja toimivaltaisten viranomaisten on pidettävä kirjaa henkilöstöstä, jolla on asianmukaiset valtuudet syöttää tai noutaa tietoja.

5. Tällaisia kirjattuja tietoja saa käyttää ainoastaan tietosuojaan liittyvään tietojenkäsittelyn luvallisuuden valvontaan sekä tietoturvan ja tietojen eheyden varmistamiseen. Kirjatut

tiedot on suojattava asianmukaisesti niiden luvattoman käytön estämiseksi, ja ne on poistettava vuoden kuluttua 47 artiklassa tarkoitetun säilyttämisaajan päättymisestä, jollei niitä tarvita jo aloitetuissa valvontamenettelyissä.

Eu-LISAn on pyydettäessä asetettava edellä tarkoitetut kirjatut tiedot Euroopan tietosuojavaltuutetun saataville, ja kansallisten ETIAS-yksiköiden on pyydettäessä asetettava ne toimivaltaisten valvontaviranomaisten saataville.

#### 60 artikla

#### *Lainvalvontatarkoituksessa myönnettävää pääsyä koskeviin pyyntöihin liittyvien tietojen ja lokitietojen kirjaaminen sekä niitä koskevien asiakirjojen säilyttäminen*

1. Eu-LISAn on pidettävä kirjaa kaikista sellaisista ETIAS-keskusjärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä, jotka koskevat keskusyhteyspisteiden pääsyä tietoihin 1 artiklan 2 kohdassa säädettyjä tarkoituksia varten. Kirjatuista tiedoista on käytävä ilmi kunkin toimenpiteen päivämäärä ja kellonaika, haun käynnistämiseksi käytetyt tiedot, ETIAS-keskusjärjestelmän siirtämät tiedot sekä keskusyhteyspisteen sen valtuutetun työntekijän nimi, joka syöttää ja noutaa tiedot.
2. Lisäksi jokaisen jäsenvaltion ja Europolin on pidettävä kirjaa kaikista sellaisista ETIAS-keskusjärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä, jotka ovat seurausta pyynnöstä saada tutustua ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tai saada pääsy niihin 1 artiklan 2 kohdan säädettyjä tarkoituksia varten. Kirjattujen tietojen on sisällettävä lokitiedot ja asiakirjat kaikista tietojenkäsittelytoimenpiteistä.
3. Kirjatuista tiedoista on käytävä ilmi seuraavat seikat:
  - (a) ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustumista tai niihin pääsyä koskevan pyynnön täsmällinen tarkoitus, mukaan lukien kyseessä olevan terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen nimike, ja Europolin osalta tietoihin tutustumiseksi esitetyn pyynnön täsmällinen tarkoitus;
  - (b) pyynnön hyväksyttävyydestä tehty päätös;
  - (c) tapauksen kansalliset viitetiedot;
  - (d) päivämäärä ja tarkka kellonaika, jolloin kansallinen yhteyspiste lähetti tietoihin pääsyä koskevan pyynnön ETIAS-keskusjärjestelmään;
  - (e) tarvittaessa tiedot 44 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun kiireellisen menettelyn soveltamisesta ja jälkikäteen tehtyä tarkistusta koskevasta päätöksestä;
  - (f) tiedot siitä, mitä 45 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuista tiedoista tai tietokokonaisuuksista on käytetty hakuja tehtäessä;
  - (g) haun tehneen virkamiehen ja tietojen haun tai luovutuksen määränneen virkamiehen tunnus kansallisten sääntöjen tai asetuksen (EU) 2016/794 mukaisesti.
4. Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettuja tietoja saa käyttää ainoastaan pyynnön hyväksyttävyyden tarkistamiseksi, tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden valvomiseksi sekä tietojen eheyden ja tietoturvallisuuden varmistamiseksi. Jäljempänä 81 artiklassa tarkoitettua seurantaa ja arviointia varten saadaan käyttää ainoastaan muita kuin henkilötietoja sisältäviä kirjattuja tietoja. Euroopan tietosuojavaltuutetulla ja



tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden sekä tietojen eheyden ja tietoturvallisuuden valvonnasta vastaavilla toimivaltaisilla valvontaviranomaisilla on oikeus pyynnöstä tutustua näihin tietoihin tehtäviensä hoitamista varten. Myös pyynnön hyväksyttävyyden tarkistamisesta vastaavalla viranomaisella on oikeus tutustua näihin tietoihin tätä tarkoitusta varten. Sellaiset henkilötiedot sekä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin tutustumiseksi esitettyihin pyyntöihin liittyvät tiedot, joita säilytetään muita kuin edellä mainittuja tarkoituksia varten, on poistettava kaikista kansallisista ja Europolin tiedostoista kuukauden kuluttua, ellei kyseisiä tietoja tarvita sellaisessa käynnissä olevassa yksittäisessä rikostutkinnassa, jota varten jäsenvaltio tai Europol on tietoja pyytänyt.

## **XII LUKU**

### **Tiedotus**

#### *61 artikla*

#### *Tiedotus yleisölle*

ETIAS-keskusyksikön on annettava matkustusluvan hakemisesta yleisölle kaikki asiaankuuluvat tiedot, erityisesti seuraavat:

- (a) tiedot matkustusluvan hakemisessa sovellettavista perusteista, edellytyksistä ja menettelyistä;
- (b) tiedot verkkosivustosta ja verkossa toimivaa mobiililaitetta varten tarkoitettusta mobiilisovelluksesta, jossa hakemus voidaan tehdä;
- (c) tiedot 27 artiklassa hakemusta koskevan päätöksen tekemiselle asetetuista määräajoista;
- (d) tieto siitä, että hakemusta koskeva päätös on annettava tiedoksi hakijalle ja että päätöksessä on tapauksen mukaan mainittava perusteet hakemuksen hylkäämiselle, sekä tieto siitä, että hakijalla, jonka hakemus on hylätty, on oikeus hakea muutosta, ja tiedot muutoksenhaun yhteydessä noudatettavasta menettelystä, myös tiedot toimivaltaisesta viranomaisesta sekä muutoksenhakua koskevasta määräajasta;
- (e) tieto siitä, että matkustuslupa ei anna automaattista oikeutta maahantuloon ja että matkustusluvan haltijaa vaaditaan osoittamaan, että hän täyttää asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklassa säädetyt maahantulon edellytykset ulkorajalla.

#### *62 artikla*

#### *Tiedotuskampanja*

Komissio tukee yhteistyössä ETIAS-keskusyksikön ja jäsenvaltioiden kanssa ETIAS-järjestelmän käyttöönottoa järjestämällä tiedotuskampanjan, jolla tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluville kolmansien maiden kansalaisille tiedotetaan matkustuslupavaatimuksesta, jonka mukaan heillä on oltava voimassa oleva matkustuslupa ulkorajojen ylittämistä varten.

## XIII LUKU

### Tehtävät

#### 63 artikla

#### *Eu-LISAn tehtävät suunnittelu- ja kehitysvaiheessa*

1. ETIAS-tietojärjestelmää hoitaa eu-LISA teknisissä toimipaikoissaan, ja ETIAS-tietojärjestelmä tarjoaa tässä asetuksessa säädetty toiminnot 3 kohdassa tarkoitettujen turvallisuutta, saatavuutta, laatua ja nopeutta koskevien vaatimusten mukaisesti.
2. Julkista verkkosivustoa, mobiilisovellusta sekä liikenteenharjoittajien yhteyskeskusta tukevia infrastruktuureja hoidetaan eu-LISAn tai komission toimipaikoissa. Nämä infrastruktuurit on hajautettava maantieteellisesti tässä asetuksessa säädettyjen toimintojen toteuttamiseksi 3 kohdassa tarkoitettujen turvallisuutta, saatavuutta, laatua ja nopeutta koskevien vaatimusten mukaisesti.
3. Eu-LISA vastaa ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisestä sekä kaikesta sellaisesta kehitystyöstä, jota tarvitaan ETIAS-keskusjärjestelmän ja 10 artiklassa tarkoitettujen tietojärjestelmien välisen yhteentoimivuuden varmistamiseksi.

Eu-LISA määrittää järjestelmän fyysisen arkkitehtuurin, johon kuuluu myös järjestelmän viestintäinfrastruktuuri, sekä keskusjärjestelmään ja yhdenmukaisia rajapintoja koskevat tekniset eritelmit ja niiden muutokset, jotka hallintoneuvosto hyväksyy komission myönteisen lausunnon saatuaan. Lisäksi eu-LISA tekee rajanylitystietojärjestelmään (EES), Schengenin tietojärjestelmään (SIS), Eurodaciin, eurooppalaiseen rikosrekisteritietojärjestelmään (ECRIS) ja viisumitietojärjestelmään (VIS) muutokset, joilla varmistetaan yhteentoimivuus ETIAS-järjestelmän kanssa.

Eu-LISA kehittää ja toteuttaa keskusjärjestelmän, kansalliset yhdenmukaiset rajapinnat ja viestintäinfrastruktuurin mahdollisimman pian sen jälkeen, kun tämä asetus on tullut voimaan ja kun komission on hyväksynyt 15 artiklan 2 ja 4 kohdassa, 16 artiklan 4 kohdassa, 28 artiklan 5 kohdassa, 39 artiklan 3 kohdassa, 40 artiklan 2 kohdassa ja 72 artiklan 1 ja 4 kohdassa tarkoitetut toimenpiteet.

Kehittäminen koostuu teknisten eritelmien laatimisesta ja täytäntöönpanosta, testauksesta ja hankkeen yleisestä koordinoinnista.

4. Suunnittelu- ja kehitysvaiheen aikana perustetaan ohjelman hallintoneuvosto, joka koostuu enintään 10 jäsenestä. Se muodostuu kuudesta eu-LISAn hallintoneuvoston jäsentensä tai varajäsentensä keskuudesta nimittämästä jäsenestä, 80 artiklassa tarkoitettua ETIAS-järjestelmän ja EES:n neuvoo-antavan ryhmän puheenjohtajasta, eu-LISAn toimitusjohtajan nimittämästä eu-LISAA edustavasta jäsenestä, Euroopan raja- ja merivartiostoviraston pääjohtajan nimittämästä virastoa edustavasta jäsenestä ja komission nimittämästä jäsenestä. Eu-LISAn hallintoneuvoston nimittämät jäsenet valitaan ainoastaan sellaisista jäsenvaltioista, joita unionin oikeuden nojalla sitovat kaikilta osin kaikkien eu-LISAn hallinnoimien laaja-alaisten tietojärjestelmien kehittämisestä, perustamisesta, toimintaa ja käyttöä koskevat säädökset ja jotka osallistuvat ETIAS-järjestelmään. Ohjelman hallintoneuvosto kokoontuu kerran kuukaudessa. Se varmistaa ETIAS-järjestelmän suunnittelu- ja kehitysvaiheen asianmukaisen hallinnon. Ohjelman hallintoneuvosto esittää hallintoneuvostolle kuukausittain kirjallisen raportin hankkeen edistymisestä. Sillä ei ole päätöksentekovoimaa eikä valtuuksia edustaa hallintoneuvoston jäseniä.

5. Hallintoneuvosto vahvistaa ohjelman hallintoneuvoston työjärjestyksen, johon sisältyvät erityisesti seuraavia seikkoja koskevat säännöt:
- (a) puheenjohtajuus;
  - (b) kokouspaikat;
  - (c) kokousten valmistelu;
  - (d) asiantuntijoiden hyväksyminen kokouksiin;
  - (e) viestintäsuunnitelmat, jolla huolehditaan kattavasta tiedotuksesta sellaisille hallintoneuvoston jäsenille, jotka eivät osallistu ohjelman hallintoneuvoston toimintaan.

Puheenjohtajuutta hoitaa puheenjohtajajäsenvaltio edellyttäen, että sitä unionin oikeuden nojalla sitovat kaikilta osin kaikkien eu-LISAn hallinnoimien laaja-alaisten tietojärjestelmien kehittämistä, perustamista, toimintaa ja käyttöä koskevat säädökset, tai jos tämä ehto ei täyty, jäsenvaltio, joka toimii seuraavana puheenjohtajana ja joka täyttää tämän vaatimuksen.

Eu-LISA maksaa kaikki ohjelman hallintoneuvoston jäsenten matka- ja oleskelukulut, ja sen työjärjestyksen 10 artiklaa sovelletaan soveltuvin osin. Eu-LISA huolehtii ohjelman hallintoneuvoston sihteeristötehtävistä.

Jäljempänä 80 artiklassa tarkoitettu EES:n ja ETIAS-järjestelmän neuvoo-antava ryhmä kokoontuu säännöllisesti ETIAS-järjestelmän käyttöönottoon asti. Se raportoi kunkin kokouksen jälkeen ohjelman hallintoneuvostolle. Se antaa teknistä asiantuntija-apua ohjelman hallintoneuvoston tehtävien tueksi ja seuraa jäsenvaltioiden valmistelujen tilaa.

#### *64 artikla*

##### *Eu-LISAn tehtävät ETIAS-järjestelmän toiminnan käynnistyttyä*

1. Kun ETIAS-järjestelmä on aloittanut toimintansa, eu-LISA vastaa keskusjärjestelmän ja kansallisten yhdenmukaisten rajapintojen teknisestä hallinnoinnista. Se varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että käytössä on aina paras saatavilla oleva teknologia, josta tehdään kustannushyötyanalyysi. Lisäksi eu-LISA vastaa keskusjärjestelmän ja yhdenmukaisten kansallisten rajapintojen välisen viestintäinfrastruktuurin teknisestä hallinnoinnista sekä 6 artiklassa tarkoitetuista julkisesta verkkosivustosta, mobiililaitteille tarkoitettuun mobiilisovellukseen, sähköpostipalvelusta, suojatusta tilistä, liikenteenharjoittajien yhteyskeskuksesta, verkkopalvelusta sekä hakemusten käsittelyohjelmistoista.

ETIAS-järjestelmän tekniseen hallintointiin kuuluvat kaikki tehtävät ETIAS-tietojärjestelmän pitämiseksi toiminnassa ympäri vuorokauden seitsemänä päivänä viikossa tämän asetuksen mukaisesti sekä erityisesti järjestelmän ylläpito ja tekninen kehittäminen, jotka ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että järjestelmän toiminnan tekninen laatu on teknisten eritelmien mukaisesti tyydyttävällä tasolla, erityisesti kun on kyse keskustietokannasta tehtyjen hakujen vastausajasta.

2. Rajoittamatta Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 17 artiklan soveltamista eu-LISAn on sovellettava asianmukaisia vaitiolovelvollisuutta tai muita vastaavia salassapitovelvollisuutta koskevia sääntöjä kaikkiin ETIAS-

keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja käsitteleviin henkilöstönsä jäseniin. Salassapitovelvollisuus jatkuu vielä senkin jälkeen, kun nämä henkilöstön jäsenet jättävät virkansa tai toimensa tai heidän tehtäviensä hoito on päättynyt.

3. Eu-LISA hoitaa lisäksi ETIAS-tietojärjestelmän teknistä käyttöä koskevaan koulutukseen liittyvät tehtävät.

#### *65 artikla*

#### *Euroopan raja- ja merivartioston tehtävät*

1. Euroopan raja- ja merivartiosto vastaa seuraavista tehtävistä:
  - (a) ETIAS-keskusyksikön perustaminen ja toiminta;
  - (b) hakemusten automatisoitu käsittely;
  - (c) tarkastussääntöjen antaminen.
2. Ennen kuin niille ETIAS-keskusyksikön henkilöstön jäsenille, joilla on pääsy ETIAS-keskusjärjestelmään, annetaan valtuudet käsitellä kyseiseen järjestelmään tallennettuja tietoja, heidän on saatava asianmukaista koulutusta tietoturva- ja tietosuojasäännöistä, etenkin keskeisistä perusoikeuksista.

#### *66 artikla*

#### *Jäsenvaltioiden tehtävät*

1. Kukin jäsenvaltio vastaa seuraavista tehtävistä:
  - (a) liittäminen yhdenmukaiseen kansalliseen rajapintaan;
  - (b) kansallisten ETIAS-yksiköiden organisointi, hallinnointi, toiminta ja ylläpito automatisoidun käsittelyn aikana hylättyjen matkustuslupahakemusten käsittelemiseksi ja niitä koskevien päätösten tekemiseksi;
  - (c) keskusyhteyspisteiden organisointi ja niiden liittäminen yhdenmukaiseen kansalliseen rajapintaan lainvalvontatarkoituksessa;
  - (d) hallinnointi ja järjestelyt, jotka liittyvät toimivaltaisten kansallisten viranomaisten asianmukaisesti valtuutetun henkilöstön pääsyyn ETIAS-tietojärjestelmään tämän asetuksen mukaisesti, sekä tällaista henkilöstöä ja sen profiileja koskevan luettelon laatiminen ja ajan tasalla pitäminen;
  - (e) kansallisten ETIAS-yksiköiden perustaminen ja toiminta.
2. Kunkin jäsenvaltion on käytettävä automatisoituja prosesseja ulkorajoilla ETIAS-keskusjärjestelmästä tehtävissä kyselyissä.
3. Ennen kuin niille kansallisten ETIAS-yksiköiden henkilöstön jäsenille, joilla on pääsy ETIAS-tietojärjestelmään, annetaan valtuudet käsitellä ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuja tietoja, heidän on saatava asianmukaista koulutusta erityisesti tietoturva- ja tietosuojasäännöistä sekä keskeisistä perusoikeuksista.

*67 artikla*  
*Europolin tehtävät*

1. Europolin on varmistettava 18 artiklan 2 kohdan j alakohdassa ja kyseisen artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen kyselyjen käsittely ja tehtävä tietojärjestelmäänsä vastaavat mukautukset.
2. Europol vastaa 29 artiklassa tarkoitetun ETIAS-seurantalistan laatimisesta.
3. Europol vastaa lausunnon antamisesta vastauksena 26 artiklassa tarkoitettuun kuulemispyyntöön.

## **XIV LUKU**

### **Muutokset muihin unionin säädöksiin**

*68 artikla*  
*Asetuksen (EU) N:o 515/2014 muuttaminen*

Muutetaan asetus (EU) N:o 515/2014 seuraavasti:

Lisätään 6 artiklaan 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Kehitysvaiheessa jäsenvaltiot saavat perusmäärärahansa lisäksi 96,5 miljoonan euron lisämäärärahan, joka niiden on käytettävä kokonaisuudessaan ETIAS-järjestelmän rahoittamiseen varmistaakseen sen nopean ja tehokkaan kehittämisen [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen] mukaisen ETIAS-keskusjärjestelmän toteuttamista koskevien säännösten mukaisesti.”

*69 artikla*  
*Asetuksen (EU) 2016/399 muuttaminen*

Muutetaan asetus (EU) 2016/399 seuraavasti:

1. Muutetaan 6 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) hänellä on voimassa oleva viisumi, jos se vaaditaan neuvoston asetuksen (EY) N:o 539/2001 nojalla, tai voimassa oleva matkustuslupa, jos se vaaditaan [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen] nojalla paitsi jos hänellä on voimassa oleva oleskelulupa tai pitkäaikaiseen oleskeluun tarkoitettu viisumi;”

2. Muutetaan 8 artiklan 3 kohta seuraavasti:

a) korvataan a alakohdan i alakohta seuraavasti:

”i) tarkastetaan, että kolmannen maan kansalaisella on hallussaan rajan ylittämiseen oikeuttava asiakirja, jonka voimassaolo ei ole päättynyt, ja että asiakirjaan on tarvittaessa liitetty vaadittu viisumi, matkustuslupa tai oleskelulupa;”

b) lisätään b b alakohta seuraavasti:

”b b) Jos kolmannen maan kansalaisella on 6 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettu matkustuslupa, perusteelliseen maahantulotarkastukseen kuuluu myös matkustusluvan aitouden, voimassaolon ja tilanteen sekä soveltuvin osin matkustusluvan haltijan henkilöllisyyden tarkistaminen tekemällä kysely ETIAS-järjestelmästä [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen] 41 artiklan mukaisesti.”

3. Korvataan liitteessä V olevassa B osassa tarkoitetuissa pääsyn epäämisen syissä (C) kohta seuraavasti:

”(C) Hänellä ei ole voimassa olevaa viisumia, matkustuslupaa tai oleskelulupaa”.

*70 artikla*  
*Asetuksen (EU) 2016/794 muuttaminen*

Muutetaan asetus (EU) 2016/794 seuraavasti:

1. 1) Lisätään 4 artiklan 1 kohtaan alakohta n seuraavasti:

”n) laatia [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen] 29 artiklassa tarkoitettu ETIAS-seurantalista sekä hallinnoida ja päivittää sitä 18 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti.”

2. Muutetaan 21 artikla seuraavasti:

a) korvataan otsikko seuraavasti:

”21 artikla

”Eurojustin, OLAFin sekä Euroopan raja- ja merivartioston pääsy Europolin säilyttämiin tietoihin ainoastaan ETIAS-järjestelmään liittyvissä tarkoituksissa”

b) Lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”Europolin on toteutettava kaikki asianmukaiset toimenpiteet sen varmistamiseksi, että Euroopan raja- ja merivartiostolla on toimivaltansa puitteissa ja [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän perustamisesta (ETIAS) annetussa asetuksessa] säädettyihin tarkoituksiin osuma / ei osumaa -tyyppisten hakujen pohjalta välillinen pääsy tietoihin 18 artiklan 2 kohdan a alakohdassa säädettyissä tarkoituksissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 19 artiklan 2 kohdan mukaisia tiedot toimittaneiden jäsenvaltioiden, unionin elinten, kolmansien maiden tai kansainvälisten organisaatioiden ilmoittamia rajoituksia.

Jos haku tuottaa osuman, Europol aloittaa menettelyn, jonka avulla osumaan johtaneet tiedot voidaan jakaa tiedot Europolille toimittaneen tahon päätöksen mukaisesti ja vain siltä osin, kuin osumaan johtaneet tiedot ovat tarpeen Euroopan raja- ja merivartioston ETIAS-järjestelmään liittyvien tehtävien hoitamiseksi.

Tämän artiklan 2–7 kohtaa sovelletaan soveltuvin osin.”

*71 artikla*  
*Asetuksen (EU) 2016/1624 muuttaminen*

Muutetaan asetus (EU) 2016/1624 seuraavasti:

1. Lisätään 8 artiklan 1 kohtaan q q alakohta seuraavasti:

”q q) hoitaa [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän perustamisesta (ETIAS) annetussa asetuksessa] tarkoitetut Euroopan raja- ja merivartiostolle annetut tehtävät ja velvollisuudet sekä huolehtii ETIAS-keskustyksikön perustamisesta ja hallinnoinnista [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän perustamisesta (ETIAS) annetun asetuksen] 7 artiklan mukaisesti.”

2. Lisätään II lukuun 5 jakso seuraavasti:

”5 jakso

### **ETIAS-järjestelmä**

”33 a artikla

*ETIAS-keskustyksikön perustaminen*

1. Perustetaan ETIAS-keskustyksikkö.
2. Euroopan raja- ja merivartiostovirasto huolehtii ETIAS-keskustyksikön perustamisesta ja hallinnoinnista [EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän perustamisesta (ETIAS) annetun asetuksen] 7 artiklan mukaisesti.”

## **XV LUKU**

### **Loppusäännökset**

72 artikla

*Siirtymäkausi ja siirtymätoimenpiteet*

1. ETIAS-järjestelmän käyttö on vapaaehtoista kuuden kuukauden ajan siitä, kun se on aloittanut toimintansa, eikä vaatimusta, jonka mukaan henkilöllä on oltava voimassa oleva matkustuslupa, sovelleta. Komissio voi antaa 78 artiklan mukaisesti delegoidun säädöksen, jolla tätä määräaika jatketaan enintään kuudella kuukaudella.
2. Rajavartijoiden on ilmoitettava tämän kuuden kuukauden ajanjakson aikana sellaisille ulkorajoja ylittävillä kolmansien maiden kansalaisille, joilta edellytetään matkustuslupaa, että heiltä vaaditaan voimassa oleva matkustuslupa kuuden kuukauden määräajan päättymisestä alkaen. Rajavartioiden on annettava tähän ryhmään kuuluville matkustajille heitä varten laadittu yhteinen esite.
3. Yhteisen esitteen laatii ja ottaa käyttöön komissio. Tätä koskeva täytäntöönpanosäädös hyväksytään 79 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen, ja siinä on oltava vähintään 61 artiklassa tarkoitetut tiedot. Esitteen on oltava selkeä ja yksinkertainen, ja sen on oltava saatavilla kielellä, jota asianomainen henkilö ymmärtää tai jota hänen voidaan kohtuudella olettaa ymmärtävän.
4. Edellä olevassa 1 kohdassa määritellyn ajanjakson päättymisen jälkeen voidaan myöntää lisääaika. Tällaisen lisääajanjakson aikana sovelletaan vaatimusta, jonka mukaan henkilöllä on oltava voimassa oleva matkustuslupa. Lisääajanjakson aikana rajavartijoiden on poikkeuksellisesti sallittava sellaisten kolmansien maiden kansalaisten, joilta edellytetään matkustuslupaa mutta joilla ei ole sitä, ylittää ulkoraja, jos he täyttävät kaikki muut asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklassa säädetyt edellytykset ja he ylittävät jäsenvaltioiden

ulkorajoja ensimmäistä kertaa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ajanjakson päättymisen jälkeen. Rajavartijoiden on ilmoitettava sellaisille kolmansien maiden kansalaisille, joilta edellytetään matkustuslupaa, että heiltä vaaditaan voimassa oleva matkustuslupa asetuksen (EU) 2016/399 6 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.

5. Komissio hyväksyy delegoituja säädöksiä 4 kohdassa tarkoitetun lisäajanjakson pituuden määrittämiseksi. Kyseinen ajanjakso saa olla enintään kaksitoista kuukautta 1 kohdassa tarkoitetun ajanjakson päättymisestä.

### *73 artikla*

#### *Tietojen käyttö kertomusten ja tilastojen laatimista varten*

1. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten, komission, eu-LISAn ja ETIAS-keskusyksikön asianmukaisesti valtuutettu henkilöstö saa tutustua seuraaviin tietoihin, mutta ainoastaan kertomusten ja tilastojen laatimista varten ja ilman, että yksittäiset henkilöt voidaan tunnistaa:
- (a) käsittelyn tilannetta koskevat tiedot;
  - (b) hakijan kansalaisuudet, sukupuoli ja syntymäaika;
  - (c) asuinmaa;
  - (d) koulutus;
  - (e) nykyinen ammatti (ala), ammattinimike;
  - (f) matkustusasiakirjan tyyppi ja myöntäjään kolmikirjaiminen koodi;
  - (g) matkustusluvan tyyppi ja alueellisesti rajoitetun matkustusluvan tapauksessa viittaus sen myöntäneeseen jäsenvaltioon (myöntäneisiin jäsenvaltioihin);
  - (h) matkustusluvan voimassaoloaika;
  - (i) matkustusluvan, epäämisen, kumoamisen tai mitätöimisen perusteet.
2. Edellä 1 kohdassa mainittua tarkoitusta varten eu-LISA perustaa ja toteuttaa ylläpitämänsä keskusrekisterin ja säilyttää siinä sellaisia 1 kohdassa tarkoitettuja tietoja, joiden perusteella ei ole mahdollista tunnistaa yksittäisiä henkilöitä ja joiden ansiosta 1 kohdassa luetellut viranomaiset voivat saada tarpeisiinsa soveltuvia kertomuksia ja tilastoja parantaakseen laitonta muuttoliikettä, turvallisuutta ja terveyttä koskevien riskien arviointia, tehostaakseen rajatarkastuksia, auttaakseen ETIAS-keskusyksikköä matkustuslupahakemusten käsittelyssä ja tukeakseen näyttöön perustuvan EU:n muuttoliikepolitiikan laadintaa. Rekisterin on sisällettävä myös päivittäiset tilastotiedot 4 kohdassa tarkoitetuista seikoista. Keskusrekisteriin myönnetään suojattu pääsy s-TESTA-verkon kautta yksinomaan kertomusten ja tilastojen laatimista varten, ja pääsyä ja yksittäisiä käyttäjäprofileja valvotaan.

Keskusrekisterin toimintaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt ja siihen sovellettavat tietosuoja- ja tietoturvasäännöt hyväksytään 79 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.



3. Eu-LISAn 81 artiklan 1 kohdan mukaisesti käyttöön ottamiin menettelyihin, joita noudattaen seurataan ETIAS-tietojärjestelmän kehitystä ja toimintaa, on sisällyttävä myös mahdollisuus tuottaa säännöllisesti tilastoja tämän seurannan varmistamiseksi.
4. Eu-LISA julkaisee neljännesvuosittain ETIAS-tietojärjestelmää koskevat tilastot, joissa esitetään erityisesti sellaisten hakijoiden lukumäärät ja kansalaisuudet, joiden matkustuslupa on evätty, epäämisperusteet mukaan luettuina, sekä sellaisten kolmansien maiden kansalaisten lukumäärät ja kansalaisuudet, joiden matkustuslupa on mitätöity tai kumottu.
5. Kunkin vuoden lopussa laaditaan tilasto, johon on koottu kyseisen vuoden aikana neljännesvuosittain laaditut tilastot.
6. Eu-LISA antaa komission pyynnöstä sille tilastot tietyistä tämän asetuksen täytäntöönpanoon liittyvistä näkökohdista sekä 3 kohdassa tarkoitettuja tilastot.

*74 artikla  
Kustannukset*

ETIAS-tietojärjestelmän kehittämisestä, nykyisen kansallisen rajainfrastruktuurin integroinnista ja liittämistä yhdenmukaiseen kansalliseen rajapintaan, yhdenmukaisen kansallisen rajapinnan ylläpidosta, ETIAS-keskusyksikön ja kansallisten ETIAS-yksiköiden perustamisesta sekä ETIAS-järjestelmän toiminnasta aiheutuvat kustannukset katetaan unionin yleisestä talousarviosta.

Niihin eivät sisälly seuraavista aiheutuvat kustannukset:

- (a) jäsenvaltioiden hankkeiden hallinnoinnista vastaava toimisto (kokoukset, virkamatkat, toimistotilat);
- (b) kansallisten järjestelmien ylläpito (tilat, toteutus, sähkö, jäähditys);
- (c) kansallisten järjestelmien toiminta (operaattorit ja tukisopimukset);
- (d) nykyisten rajatarkastusten mukauttaminen;
- (e) kansallisten viestintäverkkojen suunnittelu, kehittäminen, täytäntöönpano, toiminta ja ylläpito.

*75 artikla  
Tulot*

ETIAS-järjestelmän tuottamat tulot ovat asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 21 artiklan 4 kohdan mukaisia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

*76 artikla  
Ilmoitukset*

1. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle viranomainen, joka toimii 50 artiklassa tarkoitettuna rekisterinpitäjänä.

2. ETIAS-keskusyksikön ja jäsenvaltioiden on ilmoitettava eu-LISAlle 11 artiklassa tarkoitetut toimivaltaiset viranomaiset, joilla on pääsy ETIAS-tietojärjestelmään.  
  
Koottu luettelo kyseisistä viranomaisista julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun ETIAS-järjestelmä on aloittanut toimintansa 77 artiklan mukaisesti. Jos luetteloon tehdään muutoksia, eu-LISA julkaisee päivitetyn kootun luettelon kerran vuodessa.
3. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle 43 artiklassa tarkoitetut nimeämänsä viranomaiset ja ilmoitettava viipymättä niitä koskevissa tiedoissa tapahtuneista muutoksista.
4. Eu-LISAn on ilmoitettava komissiolle 77 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun testauksen onnistuneesta päätökseen saattamisesta.
5. Komissio asettaa 1 kohdan nojalla saamansa tiedot jäsenvaltioiden ja yleisön saataville julkisella verkkosivustolla, jota päivitetään jatkuvasti.

*77 artikla  
Käyttöönotto*

1. Komissio määrää päivän, jona ETIAS-järjestelmä otetaan käyttöön, sen jälkeen kun seuraavat edellytykset täyttyvät:
  - (a) 15 artiklan 3 ja 4 kohdassa, 16 artiklan 4 kohdassa, 28 artiklan 3 kohdassa, 39 artiklan 3 kohdassa, 40 artiklan 2 kohdassa, 72 artiklan 1 ja 5 kohdassa ja 73 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut toimenpiteet on hyväksytty;
  - (b) eu-LISA on ilmoittanut, että sen suorittama ETIAS-järjestelmän kattava testaus on saatettu onnistuneesti päätökseen;
  - (c) eu-LISA ja ETIAS-keskusyksikkö ovat validoineet tekniset ja oikeudelliset järjestelyt 15 artiklassa tarkoitettujen tietojen keräämiseksi ja siirtämiseksi ETIAS-keskusjärjestelmään ja ilmoittaneet niistä komissiolle;
  - (d) jäsenvaltiot ja ETIAS-keskusyksikkö ovat ilmoittaneet komissiolle 76 artiklan 1 ja 3 kohdassa tarkoitettuja viranomaisia koskevat tiedot.
2. Edellä 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun ETIAS-järjestelmää koskevan testauksen suorittaa eu-LISA yhteistyössä jäsenvaltioiden ja ETIAS-keskusyksikön kanssa.
3. Komissio tiedottaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle 1 kohdan b alakohdan mukaisen testauksen tuloksista.
4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu komission päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
5. Jäsenvaltiot ja ETIAS-keskusyksikkö alkavat käyttää ETIAS-järjestelmää komission 1 kohdan mukaisesti määräämästä päivästä.

*78 artikla*  
*Siirretyn säädösvallan käyttäminen*

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle [*tämän asetuksen voimaantulopäivästä*] määräämättömäksi ajaksi 15 artiklan 3 ja 4 kohdassa, 16 artiklan 4 kohdassa, 28 artiklan 3 kohdassa ja 72 artiklan 1 ja 5 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 15 artiklan 3 ja 4 kohdassa, 16 artiklan 4 kohdassa, 28 artiklan 3 kohdassa ja 72 artiklan 1 ja 5 kohdassa tarkoitettua säädösvallan siirtoa. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.
4. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
5. Edellä 15 artiklan 2 ja 4 kohdan, 16 artiklan 4 kohdan, 28 artiklan 3 kohdan ja 72 artiklan 1 ja 5 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan [kahdella kuukaudella].

*79 artikla*  
*Komiteamenettely*

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

*80 artikla*  
*Neuvoa-antava ryhmä*

Eu-LISAn EES:n neuvoa-antavan ryhmän tehtävät laajennetaan koskemaan myös ETIAS-järjestelmää. EES:n ja ETIAS-järjestelmän neuvoa-antava ryhmä tarjoaa eu-LISAlle ETIAS-järjestelmään liittyvää asiantuntemusta erityisesti sen vuotuisen työohjelman ja vuotuisen toimintakertomuksen laadinnan yhteydessä.

*81 artikla*  
*Seuranta ja arviointi*

1. Eu-LISA varmistaa, että käytössä on menettelyt, joiden avulla voidaan seurata ETIAS-tietojärjestelmän kehitystä suhteessa suunnittelua ja kustannuksia koskeviin tavoitteisiin sekä ETIAS-järjestelmän toimintaa suhteessa teknisiin tuotoksiin, kustannustehokkuutta, turvallisuutta ja palvelun laatua koskeviin tavoitteisiin.

2. Viimeistään [kuuden kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta – julkaisutoimisto lisää oikean päivämäärän] ja sen jälkeen kuuden kuukauden välein eu-LISA toimittaa ETIAS-tietojärjestelmän koko kehittämisvaiheen aikana Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen keskusjärjestelmän, yhdenmukaisten rajapintojen sekä niiden välisen viestintäinfrastruktuurin kehittämisen etenemisestä. Kun kehittämisvaihe on saatu päätökseen, Euroopan parlamentille ja neuvostolle on annettava kertomus, jossa selitetään yksityiskohtaisesti, miten erityisesti suunnitteluun ja kustannuksiin liittyvät tavoitteet on saavutettu, ja perustellaan mahdolliset poikkeamat tavoitteista.
3. Eu-LISAlla on oltava teknistä ylläpitoa varten käytettävissään tarvittavat tiedot ETIAS-tietojärjestelmässä toteutetuista tietojenkäsittelytoimenpiteistä.
4. Eu-LISA antaa ensimmäisen kerran kahden vuoden kuluttua ETIAS-järjestelmän käyttöönotosta ja sen jälkeen kahden vuoden välein Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle kertomuksen ETIAS-tietojärjestelmän teknisestä toiminnasta, myös sen turvallisuudesta.
5. Kolmen vuoden kuluttua ETIAS-järjestelmän käyttöönotosta ja sen jälkeen neljän vuoden välein komissio arvioi ETIAS-järjestelmän ja antaa tarvittavat suositukset Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Arviointi koskee seuraavia seikkoja:
  - (a) ETIAS-järjestelmällä saavutettuja tuloksia sen tavoitteet, toimeksianto ja tehtävät huomioon ottaen;
  - (b) ETIAS-järjestelmän toiminnan vaikuttavuutta, tuloksellisuutta ja tehokkuutta ja sen toimintamenetelmiä tarkasteltuina suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon ja tehtäviin;
  - (c) riskinarviointitarkoituksessa käytettyjä automatisoidun hakemusten käsittelytoiminnon sääntöjä;
  - (d) mahdollista tarvetta muuttaa ETIAS-keskusyksikön toimeksiantoa;
  - (e) tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia;
  - (f) vaikutuksia perusoikeuksiin.

Komissio toimittaa arviointikertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Jäsenvaltioiden ja Europolin on toimitettava eu-LISAlle, ETIAS-keskusyksikölle ja komissiolle 4 ja 5 kohdassa tarkoitettujen kertomusten laatimiseen tarvittavat tiedot. Nämä tiedot eivät saa vaarantaa toimintamenetelmiä eikä niihin saa sisältyä tietoja, jotka paljastavat nimettyjen viranomaisten lähteitä, henkilöstön jäseniä tai tutkimuksia.
7. Eu-LISAn ja ETIAS-keskusyksikön on toimitettava komissiolle 5 kohdassa tarkoitettujen arviointien laatimiseen tarvittavat tiedot.
8. Kunkin jäsenvaltion ja Europolin on arkaluonteisten tietojen julkistamista koskevaa kansallista lainsäädäntöä noudattaen laadittava vuosittain kertomukset, joissa tarkastellaan, miten hyvin ETIAS-keskusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin lainvalvontatarkoituksessa myönnetty pääsy toimii, ja jotka sisältävät tietoja ja tilastoja seuraavista:

- (a) tietoihin tutustumisen tarkka tarkoitus, mukaan lukien terrorismirikoksen tai muun vakavan rikoksen nimike,
- (b) asianmukaiset syyt perusteltuun epäilyyn, jonka mukaan rikoksesta epäilty, rikokseen syyllistynyt tai rikoksen uhri kuuluu tämän asetuksen soveltamisalaan;
- (c) niiden pyyntöjen lukumäärä, jotka koskevat lainvalvontatarkoituksessa myönnettävää pääsyä ETIAS-keskusjärjestelmään;
- (d) henkilöiden tunnistamiseen johtaneiden tapausten lukumäärä ja tyypit;
- (e) poikkeuksellisen kiireellisissä tapauksissa sovellettavan menettelyn tarve ja käyttö, mukaan lukien tapaukset, joissa keskusyhteyspiste on jälkikäteen tehtävän tarkistuksen seurauksena todennut kiireellisen menettelyn perusteettomaksi.

Jäsenvaltioiden ja Europolin vuosittaiset kertomukset toimitetaan komissiolle viimeistään seuraavan vuoden kesäkuun 30 päivänä.

*82 artikla*  
*Voimaantulo ja soveltaminen*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*