



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.4.2015
COM(2015) 183 final

2015/0095 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av stabiliserings- och
associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska
atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Kosovo^{*}, å andra sidan**

^{*} Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I juni 2013 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Kosovo* om ett stabiliserings- och associeringsavtal som enbart ska ingås av EU, och antog förhandlingsdirektiv. Tre formella förhandlingsrundor genomfördes. Den första rundan hölls den 28 oktober 2013, den andra den 27 november 2013 och den tredje den 2 maj 2014. Chefsförhandlarna paraferade utkastet till avtal den 25 juli 2014.

I bilagan till detta förslag lägger kommissionen fram den paraferade texten till stabiliserings- och associeringsavtalet med Kosovo. Utkastet till avtal bygger på liknande exempel från regionen, och tar samtidigt hänsyn till att avtalet enbart ska ingås av EU och till de särskilda förhållandena i Kosovo. I detta sammanhang är det viktigt att understryka att ett stabiliserings- och associeringsavtal mellan EU och Kosovo kan undertecknas på ett sätt som återspeglar medlemsstaternas ståndpunkter i fråga om Kosovos status.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Detta förslag är resultatet av omfattande förhandlingar mellan unionen, å ena sidan, och Kosovo, å andra sidan. Stabiliserings- och associeringsavtalet med Kosovo innehåller bestämmelser om ett vittomfattande samarbete. Det ger en ram för politisk dialog med Kosovo på både bilateral och regional nivå. Avtalet främjar regionalt samarbete och Kosovo gör i avtalet ett kraftfullt åtagande för en normalisering av förbindelserna med Serbien.

Ett av huvudmålen med avtalet är att fördjupa de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna. Enligt avtalet ska det kunna upprättas ett frihandelsområde för varor och tjänster som är förenligt med WTO:s principer, efter en övergångsperiod inom särskilda områden. Längden på övergångsperioden fastställdes under förhandlingarna med beaktande av hur väl förberett Kosovo är.

Avtalet innehåller dessutom bestämmelser om etablering, tillhandahållande av tjänster, löpande betalningar och kapitalrörelser. Det inbegriper ett åtagande från Kosovo att gradvis harmonisera sin lagstiftning med EU:s lagstiftning, särskilt på viktiga områden som avser den inre marknaden. Det upprättar förbindelser som omfattar nästan alla områden av intresse för EU och utgör en grund för ett vittomfattande samarbete. Generellt underbyggs samarbetet av EU:s finansiella och tekniska bistånd, varigenom Kosovo får det stöd och den hjälp som krävs för genomförandet av vissa delar av avtalet.

Under alla skeden av förhandlingarna samrådde förhandlaren regelbundet med den särskilda kommitté som utsetts av rådet (arbetsgruppen för västra Balkan).

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Den rättsliga grunden för undertecknandet av detta avtal är artikel 217 jämförd med artikel 218.5 och artikel 218.8 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Efter domen i mål C-377/12 kommissionen mot rådet anser kommissionen att stabiliserings- och associeringsavtalet kan undertecknas i en enda rättsakt.

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

Ett separat rättsligt instrument gäller för Europeiska atomenergigemenskapen.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Kosovo^{*}, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.5 och 218.8 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 21 juni 2013 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Kosovo om ett stabiliserings- och associeringsavtal. Förhandlingarna slutfördes med framgång i och med att avtalet paraferades den 25 juli 2014.
- (2) EU och Kosovo har starka band och gemensamma värderingar samt en önskan att stärka dessa band och upprätta nära och varaktiga förbindelser grundade på ömsesidighet och gemensamma intressen, vilket bör göra det möjligt för Kosovo att ytterligare stärka och utvidga sina förbindelser med EU.
- (3) En ”första överenskommelse om principer för normalisering av förbindelserna” nåddes den 19 april 2013 inom ramen för den EU-understödda dialogen.
- (4) Enligt det paraferade avtalet ska en associering upprättas mellan EU och Kosovo med ömsesidiga rättigheter och skyldigheter, gemensamma åtgärder och särskilda förfaranden. Beslutet att underteckna detta avtal bör därför grundas på den rättsliga grunden för upprättandet av en associering som gör det möjligt för unionen att ingå åtaganden på alla områden som omfattas av fördragen.
- (5) Detta avtal ska enbart ingås av EU. Utöver upprättandet av en associering och tillhandahållandet av en ram för politisk dialog innebär det paraferade avtalet att rättigheter och skyldigheter beviljas inom den gemensamma handelspolitiken. Vidare innehåller avtalet bestämmelser om olika politikområden där unionen delar behörighet med medlemsstaterna och som redan i stor utsträckning omfattas av gemensamma unionsregler. Dessutom föreskrivs ett vittomfattande samarbete på olika politikområden, bland annat i rättsliga och inrikes frågor, som är begränsat till vad som är kännetecknande för tekniskt, finansiellt och ekonomiskt samarbete.
- (6) Undertecknandet av stabiliserings- och associeringsavtalet påverkar inte medlemsstaternas ståndpunkter om Kosovos status, som ska beslutas i enlighet med deras nationella praxis och internationell rätt.

*

Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

- (7) Inga av de termer, formuleringar eller definitioner som används i detta beslut och den bifogade avtalstexten, och inte heller en eventuell användning av alla nödvändiga rättsliga grunder för undertecknandet av avtalet utgör ett erkännande av Kosovo som självständig stat från unionens sida och utgör inte heller ett erkännande av Kosovo i denna egenskap från enskilda medlemsstaters sida, om de inte tidigare har vidtagit en sådan åtgärd. Mot denna bakgrund är det lämpligt att unionen gör en förklaring i detta hänseende vid undertecknandet av detta avtal.
- (8) Undertecknandet av avtalet när det gäller frågor som omfattas av Europeiska atomenergigemenskapens behörighet är föremål för ett separat förfarande.
- (9) Avtalet bör därför undertecknas på Europeiska unionens vägnar med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet på Europeiska unionens vägnar av stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Kosovo*, å andra sidan, godkänns härmed för de delar som omfattas av fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, med förbehåll för att avtalet ingås.

Texten till det avtal som ska undertecknas bifogas detta beslut.

Undertecknandet av avtalet när det gäller frågor som omfattas av Europeiska atomenergigemenskapens behörighet är föremål för ett separat förfarande.

Artikel 2

Den förklaring på Europeiska unionens vägnar som åtföljer detta beslut godkänns härmed på unionens vägnar.

Artikel 3

Detta beslut påverkar inte medlemsstaternas och unionens ståndpunkt om Kosovos status.

Artikel 4

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft den [...].

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*