



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2014.1.22.
COM(2014) 19 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer 2013/12

TARTALOMJEGYZÉK

1.	Bevezetés	3
2.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek.....	3
3.	Az EMGA 2013. évi költségvetésének előzetes végrehajtására vonatkozó észrevételek.....	4
4.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek felhasználása	6
5.	Következtetések.....	7

1. MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA 2013.
DECEMBER 31-IG

1. BEVEZETÉS

A mellékelt táblázat ismerteti az EMGA 2013. évi költségvetésének ideiglenes végrehajtására vonatkozó adatokat, amelyek alapján az érintett költségvetési összeg várhatóan 45 295,5 millió EUR-t tesz ki. Ez az összeg elsősorban a tagállamok által 2012. október 16. és 2013. október 15. között bejelentett, megosztott igazgatás alá tartozó EMGA-kiadásokat foglalja magában, beleértve az EMGA-számlák számviteli vizsgálata során kiigazított összegeket, valamint a havi visszatérítésekre vonatkozóan a költségvetési év során elrendelt csökkentések miatt visszatartott összegeket is. Tartalmazza továbbá a 2013. december 31-ig még közvetlenül kifizethető kiadások becsült összegét, amely körülbelül 27,1 millió EUR-t tesz ki.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

A közös agrárpolitika finanszírozásáról szóló 1290/2005/EK tanácsi rendelet 34. cikkében foglalt rendelkezések értelmében a megfeleléségi vizsgálatok határozatai szerinti pénzügyi korrekciókból, a szabálytalanságokból és a tejilletékből származó bevételeket az EMGA kiadásainak finanszírozására kell felhasználni. Az említett szabályok értelmében a címzett bevételeket bármely, az EMGA-ból fedezett kiadás finanszírozására lehet fordítani. Amennyiben e bevételek egy részét nem használják fel, ezt a fennmaradó részt automatikusan átvezetik a következő költségvetési évre¹.

Amint az a korai előrejelző rendszerről szóló előző jelentésekben szerepel, az eredeti bizottsági becslések szerint a 2013-ban rendelkezésre álló címzett bevételek várható összege 1 533 millió EUR-t tett ki. Nevezetesen:

- a 2013. költségvetési évben várhatóan keletkező címzett bevételek összegét 628 millió EUR-ra becsülték. Ezen belül a megfeleléségi vizsgálatok nyomán végrehajtott korrekciókból és a szabálytalanságokból várhatóan befolyó bevételek becsült összege 389 millió, illetve 161 millió EUR. A tejilletékekből származó bevételek becsült összege 78 millió EUR.
- a címzett bevételeknek a 2012. költségvetési évről 2013-re átvezetni tervezett összegét 905 millió EUR-ra becsülték.

A Bizottság a 2013. évi költségvetésben az eredetileg 1 533 millió EUR-ra becsült címzett bevételt két programra irányozta elő. Nevezetesen:

- 500 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 1 033 millió EUR-t az egységes támogatási rendszerre.

E két programra vonatkozóan a költségvetési hatóság végül – a Bizottság javaslatával összhangban – 267 millió EUR összegű, illetve 30 635 millió EUR összegű előirányzatot fogadott el. A fenti elfogadott előirányzatok és a fenti címzett bevételek összege megegyezik a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek

¹ Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet 14. cikke értelmében a belső címzett bevételeket csak egy évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás érdekében ez a címzett bevétel általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerül felhasználásra.

működési alapjai számára rendelkezésre álló 767 millió EUR, illetve az egységes támogatási rendszer rendelkezésére álló 31 668 millió EUR összegű előirányzat teljes becsült összegével.

A 2013. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását bemutató 1. mellékletben a gyümölcs- és zöldségágazat és a termeléshez nem kötődő közvetlen támogatások tételszintű költségvetési előirányzataira vonatkozó számadatok a fent említett két program tekintetében elfogadott előirányzatokat mutatják; ezek összege 611 millió EUR-t, illetve 38 076 millió EUR-t tesz ki a fent említett címzett bevételek figyelembevétele nélkül. Az ezen ágazatokhoz rendelt bevételek beszámítását követően a 2013. évi költségvetésben szereplő teljes tervezett előirányzat 1 111 millió EUR-t tesz ki a gyümölcs- és zöldségágazat, illetve 39 109 millió EUR-t a termeléshez nem kötődő közvetlen támogatások területén.

3. AZ EMGA 2013. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK ELŐZETES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

Az 1. melléklet bemutatja a 2013. évi költségvetés ideiglenes végrehajtásának szintjét. Az alábbiakban rövid magyarázat található egyes olyan költségvetési jogcímcsoportokról, amelyek a ténylegesen felmerült kiadások és a 2013. évi költségvetés vonatkozó előirányzatai között a legjelentősebb eltérést mutatják.

3.1. Piaci intézkedések

Az agrárpiaci intervenció céljára felhasznált előirányzatok összege 421,5 millió EUR-val volt magasabb az elfogadott költségvetési előirányzatok összegénél, ugyanakkor – ha az ezen alcímhez rendelt, 500 millió EUR összegű címzett bevételt is figyelembe vesszük – 78,5 millió EUR-val elmaradt a vonatkozó költségvetési előirányzatok (teljes) összegétől. Az eltérés elsősorban a gyümölcs- és zöldségágazat, illetve a bor-, a sertéshús- és baromfiágazat végrehajtási módozatainak nettó hatásából adódott.

3.1.1. Élelmiszerprogramok (–8,6 millió EUR)

Egy tagállam szembesült végrehajtási nehézségekkel a költségvetési év vége felé, ami a 2013. évi költségvetésében az élelmiszerprogramokra tervezett előirányzatok csekély mértékű kihasználatlanságához vezetett. 2013 az utolsó év, amikor e programok végrehajtása az EMGA keretein belül történik.

3.1.2. Gyümölcs és zöldség (+527,1 millió EUR az elfogadott előirányzatokhoz képest)

Ez a jelentős túllépés az ágazatban felmerülő kiadásoknak a 2013. évi költségvetésben szereplő elfogadott előirányzatokkal való összevetéséből ered, mely előirányzatok nem tartalmazzák a szóban forgó ágazathoz rendelt címzett bevételeket. Amennyiben azonban figyelembe vesszük az e területhez rendelt 500 millió EUR-s bevételt (lásd a mellékelte táblázat alján a „*”-gal jelölt lábjegyzetet), az összes rendelkezésre álló előirányzat összege 1 111 millió EUR-ra emelkedik, és ebben az esetben csekély mértékű, 27,1 millió EUR-s túllépés mutatkozik.

Ez a túllépés az ágazati előirányzatokból finanszírozott programok eltérő végrehajtási szintjeinek nettó eredménye.

Ami a termelői szervezetek működési alapjait és az iskolagyümölcs-programot illeti, a tagállami kiadások kisebbek voltak a költségvetésben tervezettnél.

A termelői csoportok előzetes elismeréséhez kapcsolódó támogatásokra fordított tagállami kiadások ugyanakkor jelentősen meghaladták a 2013. évi költségvetésben e program céljaira rendelkezésre álló előirányzatokat.

A rendelkezésre álló előirányzatokat meghaladó kiadások fedezése e szektorban a szóban forgó területhez rendelt címzett bevételekből és más költségvetési jogcímekből való átcsoportosítással történik.

3.1.3. Szőlészeti-borászati termékek (–27,4 millió EUR)

Az előirányzatok kihasználatlansága azzal magyarázható, hogy egyes tagállamok a tervezettnél némileg kevesebbet költöttek nemzeti borágazati támogatási programjaikra (a költségvetésben megállapított felső határhoz viszonyítva) és az e jogcímcsoport keretében finanszírozott kivágási programra.

3.1.4. Tej és tejtermékek (–12,9 millió EUR)

Az előirányzatok kihasználatlansága azzal magyarázható, hogy vaj magántárolására és az iskolatej programra fordított tagállami kiadások összege elmaradt a költségvetésben szereplő összegtől.

3.1.5. Sertéshús, tojás, baromfi, méhészet és egyéb állati termékek (–33,5 millió EUR)

Az előirányzatok kihasználatlansága azzal magyarázható, hogy a baromfiexport-visszatérítésekkel kapcsolatos kiadások alacsonyabbak voltak az export-visszatérítések szintjének 2012 októberi és 2013 februári csökkentése és a 2013 júliusi végső lenullázásuk miatt.

3.2. Közvetlen támogatások

A közvetlen támogatások céljára felhasznált előirányzatok összege 728,5 millió EUR-val meghaladta az elfogadott költségvetési előirányzatok összegét, ugyanakkor – ha az ehhez az alcímhez rendelt, 1 033 millió EUR összegű címzett bevételt is figyelembe vesszük 304,5 millió EUR-val elmaradt a vonatkozó költségvetési előirányzatok összegétől. Ez az eltérés főként a termeléshez nem kötődő közvetlen támogatásokhoz kapcsolódó előirányzatokból adódik.

3.2.1. Termeléshez nem kötődő közvetlen támogatások (+768 millió EUR az elfogadott előirányzatokhoz képest)

Ez a túllépés a termeléshez nem kötődő közvetlen támogatásokkal összefüggésben felmerült kiadásoknak a 2013. évi költségvetésben szereplő elfogadott előirányzatokkal való összevetéséből ered, mely előirányzatok nem tartalmazzák a szóban forgó területhez rendelt címzett bevételeket. Amennyiben azonban figyelembe vesszük az e területhez rendelt 1 033 millió EUR-s bevételt (lásd a mellékelt táblázat alján a „*”-gal jelölt lábjegyzetet), az összes rendelkezésre álló előirányzat összege 39 109 millió EUR-ra emelkedik, és a túllépés helyett így 265 millió EUR-s kihasználatlanság mutatkozik.

Az előirányzatok kismértékű nettó kihasználatlansága azzal magyarázható, hogy a tagállamoknál kevesebb váratlan kiadás merült fel az egységes támogatási rendszer tekintetében. Másrészt a tagállamok kismértékben túllépték az egységes adminisztratív támogatási rendszerre (SAPS) tervezett előirányzatokat, ami a termeléshez nem kötődő támogatások iránti igények 99,3 %-os nettó kihasználatlanságához vezetett.

3.2.2. *Egyéb közvetlen támogatások (–38,6 millió EUR)*

Az előirányzatok e kihasználatlansága elsősorban a 73/2009/EK tanácsi rendelet 68. cikke szerinti, a termeléshez kötődő különleges támogatási intézkedések tekintetében felmerült kiadások csökkenésével, valamint egyes tagállamok által egyes támogatási programok tekintetében végrehajtott jelentős korrekciókkal magyarázható. Másfelől a POSEI-rendszerben biztosított közvetlen támogatások kifizetései céljából rendelkezésre álló költségvetési keret túllépésre került azon 228/2013/EU tanácsi rendelet elfogadását követően, amely egyszeri prémiumfizetést engedélyezett a banántermelők részére a 2013-as pénzügyi évben.

3.3. **Mezőgazdasági kiadások pénzügyi ellenőrzése**

3.3.1. *A korábbi évek számláinak számviteli vizsgálata (+206 millió EUR)*

Mivel a korrekciók nem előre láthatóak, a Bizottság a 2013-ra vonatkozó módosító indítványában –56 millió EUR összegben javasolt korrekciókat az előző évek átlagos végrehajtási szintje alapján. A novemberben elkészített új költségvetés-tervezetben az első egyeztetés kudarcát követően az összeget –100 millió EUR-ra emelték. Végül a 2012. december 5-i egyeztetés után a költségvetési hatóság elfogadta a 2013. évi költségvetést, amelyben a korrekciók összege –200 millió EUR-ban került megállapításra.

A megfelelőségi vizsgálatokról hozott 2013. évi határozatai alapján a Bizottság körülbelül 6 millió EUR összegű pozitív korrekciót hajtott végre a tagállamok javára. 2013 novemberében további, a kifizetési határidőknek a tagállamok általi be nem tartásából eredő körülbelül 2,5 millió EUR összegű korrekciót terjesztettek a Mezőgazdasági Alapok Bizottsága elé. E határozat hatása az ideiglenes végrehajtás összegeit bemutató I. mellékletben nem tükröződik. Ezért a teljes nettó korrekciók Bizottság által javasolt összege 3,5 millió EUR és nem az I. mellékletben szereplő 6 millió EUR.

A fenti említett 200 millió EUR-t hozzáadva a költségvetési hatóság által a 2013. évi költségvetésben a korábbi évek korrekcióinak számviteli vizsgálata során elfogadott összeghez, a Bizottság 203,5 millió EUR összegű címek közötti átcsoportosítást javasolt, hogy e költségvetési jogcímet 2013-ban lezárhassa.

4. **AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK FELHASZNÁLÁSA**

Az 1. mellékletben szereplő táblázatból kitűnik, hogy a 2013-ben végül ténylegesen rendelkezésre álló címzett bevétel teljes összege 2 074,6 millió EUR volt. Ez 541,6 millió EUR-val több, mint az eredetileg tervezett 1 533 millió EUR-s összeg.

Ez a különbség részben annak tudható be, hogy a 2012-ről 2013-ra átvitt címzett bevételek összege 1 245,6 millió EUR-t tett ki, vagyis a költségvetésben eredetileg előirányzott 905 millió EUR-nál 340,6 millió EUR-val magasabb volt. Ez az összeg tartalmazza a cukoripar ideiglenes szerkezetátalakítási alapjának azt követően fennmaradó – megközelítőleg 755 millió EUR-s – egyenlegét is, hogy az alaphoz folyósítandó összes esedékes kifizetést teljesítették. Hangsúlyozni kell, hogy a 2012-ről 2013-ra átvitt címzett bevételek a 2013. költségvetési év EMGA-kiadások finanszírozása keretében teljes egészében felhasználásra kerültek.

Ezen túlmenően a 2013-ben újonnan befolyt címzett bevételek összege 828,9 millió EUR-t tett ki, ehhez képest a költségvetésben előirányzott összeg

628 millió EUR volt. Ez főként annak tudható be, hogy a Bizottság 2013-ban egy kiegészítő megfelelőségi vizsgálati határozatot fogadott el. Az újonnan befolyt címzett bevételek azon részét, amely 2013-ban nem kerül felhasználásra, átviszik a 2014. évi EMGA-költségvetésbe, és az utóbb említett év során felmerülő kiadások fedezésére fordítják őket.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

A 2013. évi EMGA-költségvetés előzetes kiadásai - beleértve a 2013. december 31-ig közvetlenül kifizethető kiadások becsült összegét - az elfogadott költségvetési előirányzatokhoz képest 1 339 millió EUR túllépést eredményeztek, amelyet a rendelkezésre álló, 2 074,6 millió EUR összegű címzett bevételből kell fedezni.

Több esetben szükség lesz még év végi kiigazításokra és az előirányzatok átcsoportosítására. E kiigazításokat, valamint a fent említett 2013. évi költségvetés finanszírozási igényeit figyelembe véve a 2014. évi EMGA-költségvetésbe átvezetni tervezett címzett bevétel becsült fennmaradó egyenlege mintegy 700 millió EUR. Meg kell jegyezni, hogy a 615 millió EUR-ra becsült címzett bevételt a 2/2014. sz. módosító indítványban már figyelembe vették.