



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.12.2023
COM(2023) 794 final

2023/0467 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti v zvezi z več akti, ki se nanašajo na proračun, direktorja in kadrovske zadeve Energetske skupnosti.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pogodba o ustanovitvi Energetske skupnosti

Cilj Pogodbe o ustanovitvi Energetske skupnosti¹ (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) je ustvariti stabilen regulativni in tržni okvir ter enoten regulativni prostor za trgovanje z omrežno energijo z izvajanjem dogovorjenih delov pravnega reda Unije o energiji v pogodbenicah, ki niso članice EU. Pogodba je začela veljati 1. julija 2006. Evropska unija je pogodbenica Pogodbe². Devet pogodbenic, ki niso članice EU, se v Pogodbi imenuje „pogodbenice“.

2.2. Ministrski svet Energetske skupnosti

Ministrski svet zagotavlja, da se dosežejo cilji iz Pogodbe. Sestavljajo ga po en predstavnik vsake pogodbenice in dva predstavnika Evropske unije. V skladu s členom 47 Pogodbe določa splošne smernice politike ter sprejema ukrepe (sklepe ali priporočila) in postopkovne akte. Vsaka pogodbenica ima po en glas, Ministrski svet pa deluje v skladu z različnimi pravili glasovanja glede na obravnavano zadevo. EU je ena od desetih pogodbenic in ima en glas, kadar je to ustrezno, odvisno od obravnavane zadeve. V skladu s členom 78 Pogodbe lahko Ministrski svet odloča le, če sta zastopani dve tretjini pogodbenic. Vzdržani glasovi se ne štejejo kot oddani glasovi.

Soglasje Ministrskega sveta se v skladu s členom 88 Pogodbe uporablja za predvideni akt iz oddelka 2.3, točki 2 in 4. Dvotretjinska večina s pozitivnim glasom Evropske unije se v skladu s členom 83 Pogodbe uporablja za predvideni akt iz oddelka 2.3, točke 1, 5 in 6. V skladu s členom 69 in členom 88, prvi stavek, Pogodbe je za sprejetje predvidenih aktov iz oddelka 2.3, točka 3, potrebna navadna večina. Navadna večina se uporablja za predvideni akt iz oddelka 2.3, točka 7.

2.3. Predvideni akt Ministrskega sveta

Ta predlog sklepa na podlagi člena 218(9) PDEU se nanaša na stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v zvezi z naslednjimi predvidenimi akti **Ministrskega sveta**, navedenimi v Prilogi k predlogu sklepa Sveta:

- (1) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o spremembi kadrovskih predpisov Energetske skupnosti z dne 18. decembra 2007, kakor so bili spremenjeni s Postopkovnim aktom 2009/04/MC-EnC in Postopkovnim aktom 2022/02/MC-EnC, ter o spremembi Postopkovnega akta 2006/02/MC-EnC o sprejetju pravil o zaposlovanju, delovnih pogojih in uravnoteženi geografski zastopanosti osebja Sekretariata Energetske skupnosti, kakor je bil spremenjen s Postopkovnim aktom 2016/01/MC-EnC in Postopkovnim aktom 2022/02/MC-EnC;

¹ UL L 198, 20.7.2006, str. 18.

² UL L 198, 20.7.2006, str. 15.

- (2) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta 2021/01/MC-EnC o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2022–2023 in prispevkih pogodbenic v proračun;
- (3) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta 2021/02/MC-EnC o imenovanju direktorja Sekretariata Energetske skupnosti;
- (4) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2024–2025 in prispevkih pogodbenic v proračun;
- (5) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o sprejetju organizacijske sheme Sekretariata Energetske skupnosti;
- (6) Postopkovnim aktom 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta 2006/03/MC-EnC o sprejetju postopkov Energetske skupnosti za oblikovanje in izvrševanje proračuna, revizijo in nadzor, kakor je bil spremenjen s Postopkovnim aktom št. 2014/01/MC-EnC in Postopkovnim aktom 2022/02/MC-EnC;
- (7) Sklepom 2023/XX/MC-EnC o finančni razrešnici direktorju Sekretariata Energetske skupnosti.

Namen predvidenih aktov Ministrskega sveta (v nadaljnjem besedilu: predvideni akti) je olajšati doseganje ciljev Pogodbe in delovanje Sekretariata Energetske skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Sekretariat) na Dunaju, ki med drugim Ministrskemu svetu zagotavlja upravno podporo.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1. Predvideni akti Ministrskega sveta

3.1.1. Postopkovni akt 2023/XX/MC-EnC o spremembi kadrovskih predpisov Energetske skupnosti z dne 18. decembra 2007, kakor so bili spremenjeni s Postopkovnim aktom št. 2009/04/MC-EnC in Postopkovnim aktom št. 2022/02/MC-EnC, ter o spremembi Postopkovnega akta št. 2006/02/MC-EnC o sprejetju pravil o zaposlovanju, delovnih pogojih in uravnoteženi geografski zastopanosti osebja Sekretariata Energetske skupnosti, kakor je bil spremenjen s Postopkovnim aktom št. 2016/01/MC-EnC in Postopkovnim aktom št. 2022/02/MC-EnC

V tem postopkovnem aktu je predvidena sprememba kadrovskih predpisov Energetske skupnosti, zlasti s pojasnitvijo pravil, ki se uporabljajo za delovno mesto direktorja Sekretariata Energetske skupnosti, pravil, ki se uporabljajo za osebje Sekretariata Energetske skupnosti, določb o socialnih prejemkih in arbitražnih postopkih v zvezi z osebjem. Ustrezno bi bilo treba spremeniti tudi pravila, ki se uporabljajo za zaposlovanje, delovne pogoje in uravnoteženo geografsko zastopanost osebja Sekretariata Energetske skupnosti.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek procesnega akta Ministrskega sveta o spremembi kadrovskih predpisov Energetske skupnosti z dne 18. decembra 2007 ter o spremembi postopkovnega akta o pravilih o zaposlovanju, delovnih pogojih in uravnoteženi geografski zastopanosti osebja Sekretariata Energetske skupnosti.

3.1.2. Postopkovni akt 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta št. 2021/01/MC-EnC o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2022–2023 in prispevkih pogodbenic v proračun

V tem postopkovnem aktu je predvidena sprememba proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2022–2023 za prilagoditev višine plače direktorja, da bi bila ta sorazmerna z odgovornostjo in nalogami, ki se izvajajo v okviru tega proračuna, ter da se prilagojena letna plača direktorja za polni delovni čas upošteva v proračunski vrstici „Človeški viri“ in skupnih odhodkih za obdobje 2022–2023. Zaradi prilagoditev plač se ne povečujeta niti skupni proračun Energetske skupnosti za obdobje 2022–2023 niti prispevek Evropske unije vanj.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o spremembi Postopkovnega akta št. 2021/01/MC-EnC o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2022–2023 in prispevkih pogodbenic v proračun.

3.1.3. Postopkovni akt 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta št. 2021/02/MC-EnC o imenovanju direktorja Sekretariata Energetske skupnosti

S tem postopkovnim aktom se spreminjajo pogoji za imenovanje direktorja Sekretariata Energetske skupnosti, da se zagotovi pravna varnost glede trajanja mandata sedanjega direktorja, veljavne plače v okviru sedanjega in naslednjega proračuna, ter pogojev zaposlitve. Predsedstvo bo pozvano, da na tej podlagi izda spremenjeni akt o imenovanju.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o spremembi Postopkovnega akta št. 2021/02/MC-EnC o imenovanju direktorja Sekretariata Energetske skupnosti.

3.1.4. Postopkovni akt 2023/XX/MC-EnC o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2024–2025 in prispevkih pogodbenic v proračun

V tem postopkovnem aktu je določen proračun v višini 6 602 731 EUR za leto 2024 in 6 734 786 EUR za leto 2025. Ta zneska ustrezata 29,97-odstotnemu oziroma 31,97-odstotnemu povečanju v primerjavi z letom 2023. Ti povečanja se bosta financirali z ustreznim povečanjem prispevkov vseh pogodbenic in Evropske unije.

Utemeljeni sta s prilagoditvami plač osebja Sekretariata Energetske skupnosti, povezanimi z inflacijo, ter povečanim obsegom dejavnosti in izzivov, s katerimi se bo morala Energetska skupnost spoprijemati pri spodbujanju in doseganju svojih glavnih splošnih ciljev in ciljev politike. To vključuje zlasti evropski zeleni dogovor in njegovo izvajanje na ravni Energetske skupnosti.

Evropska unija prispeva 94,78-odstotni delež celotnega proračuna, preostali del pa financira devet pogodbenic, ki niso članice EU.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o sprejetju proračuna Energetske skupnosti za obdobje 2024–2025 in prispevkov pogodbenic v proračun.

3.1.5. *Postopkovni akt št. 2023/XX/MC-EnC o sprejetju organizacijske sheme Sekretariata Energetske skupnosti*

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o sprejetju organizacijske sheme Sekretariata Energetske skupnosti.

3.1.6. *Postopkovni akt št. 2023/XX/MC-EnC o spremembi Postopkovnega akta št. 2006/03/MC-EnC o sprejetju postopkov Energetske skupnosti za oblikovanje in izvrševanje proračuna, revizijo in nadzor, kakor je bil spremenjen s Postopkovnim aktom št. 2014/01/MC-EnC in Postopkovnim aktom št. 2022/02/MC-EnC*

Namen tega postopkovnega akta je okrepiti pooblastila direktorja Sekretariata Energetske skupnosti za zastopanje Energetske skupnosti in delovanje v njenem imenu v razmerju do bank, in sicer za učinkovito izvrševanje proračuna Energetske skupnosti in njeno redno delovanje.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o spremembi Postopkovnega akta št. 2006/03/MC-EnC o sprejetju postopkov Energetske skupnosti za oblikovanje in izvrševanje proračuna, revizijo in nadzor.

3.1.7. *Sklep 2023/XX/MC-EnC o finančni razrešnici direktorju Sekretariata Energetske skupnosti*

V sklepu so določeni finančna razrešnica direktorju za leto 2022 na podlagi revizijskega poročila za leto, ki se je končalo 31. decembra 2022, izjava revizorjev o zanesljivosti in poročilo proračunskega odbora.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Unije zastopati stališče, da se odobri osnutek postopkovnega akta Ministrskega sveta o finančni razrešnici direktorju Sekretariata Energetske skupnosti.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „**stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom**, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Ministrski svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Pogodbo o ustanovitvi Energetske skupnosti.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

Akti, k sprejetju katerih se poziva Ministrski svet, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členom 76 Pogodbe, v skladu s katerim je sklep pravno zavezujoč za naslovnike sklepa.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep na podlago člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na energijo.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 194(1) PDEU.

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 194(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 194(1) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2006/500/ES z dne 29. maja 2006⁴ sklenila Pogodbo o ustanovitvi Energetske skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), ki je začela veljati 1. julija 2006.
- (2) Ministrski svet lahko v skladu s členoma 47 in 76 Pogodbe sprejme ukrepe v obliki sklepov ali priporočil.
- (3) Ministrski svet naj bi sprejel več aktov iz Priloge k temu sklepu, ki spadajo na področje uporabe člena 218(9) PDEU in o katerih naj bi glasovali predstavniki Unije.
- (4) Namen predvidenih aktov je olajšati doseganje ciljev Pogodbe in delovanje Sekretariata Energetske skupnosti na Dunaju, ki med drugim zagotavlja upravno podporo Ministrskemu svetu.
- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Ministrskem svetu glede aktov iz Priloge, saj bodo imeli predvideni akti za Unijo pravni učinek –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

- (1) V imenu Unije se zastopa stališče, da se sprejetje aktov iz Priloge k temu sklepu odobri.
- (2) Komisija se lahko brez nadaljnega sklepa Sveta dogovori o manjših spremembah aktov iz Priloge k temu sklepu, ob upoštevanju pripomb pogodbenic Energetske skupnosti pred zasedanjem Ministrskega sveta ali med njim.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

⁴ UL L 198, 20.7.2006, str. 15.

*Za Svet
predsednik*