



Страсбург, 5.4.2022 г.  
COM(2022) 157 final

2022/0105 (COD)

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за докладване на данни за околната среда от промишлени инсталации и създаване  
на портал за емисиите от промишлеността**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 111 final} - {SWD(2022) 112 final} -  
{SWD(2022) 113 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С Регламент (ЕО) № 166/2006<sup>1</sup> („Регламента“) бе създаден Европейският регистър за изпускането и преноса на замърсители (ЕРИПЗ) като общоевропейски регистър, предоставящ публичен достъп до ключови данни за околната среда от промишлени съоръжения, разположени в ЕС, Исландия, Лихтенщайн и Норвегия. ЕРИПЗ съдържа данни, които се докладват ежегодно от около 30 000 промишлени съоръжения, обхващащи 65 икономически дейности в целия ЕС-. С Регламента се прилага приетият през 2006 г. Протокол от Киев за регистри за изпускането и преноса на замърсители на околната среда („Протоколът“)<sup>2</sup>, който влезе в сила през 2009 г. Това е единственият правно обвързващ международен инструмент относно регистрите за изпускането и преноса на замърсители.

Всяка година държавите членки изпращат на Комисията доклад, съдържащ предоставените от операторите на промишлени съоръжения данни относно изпусканите количества и преносите от всяко съоръжение. След това данните се публикуват от Комисията на публичен уебсайт с подкрепата на Европейската агенция за околна среда.

Ефективността, ефикасността, целесъобразността, съгласуваността и добавената стойност от ЕС на Регламента бяха оценени като част от Програмата на Комисията за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT)<sup>3</sup>. В оценката бяха разгледани ползите от ЕРИПЗ, както и потенциалът за неговото опростяване и за намаляването на регулаторните разходи и на тежестта. Въз основа на тази оценка във втория доклад на Комисията относно прилагането на Регламента<sup>4</sup> бяха направени следните изводи:

- ЕРИПЗ се доказва като ключова база от знания за изпусканите количества от промишлените дейности в ЕС. С негова помощ се осигуряват леснодостъпни и висококачествени данни. Чрез него се предоставя достъп на обществеността до тази ценна информация, като по този начин се подпомага вземането на решения в областта на околната среда.
- Въпреки това ЕРИПЗ може да бъде допълнително подобрен и да стане по-ефективен, като се приведе в съответствие със задълженията за докладване, определени в други законодателни актове в областта на околната среда, както и чрез докладване на допълнителна контекстуална информация.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители и за изменение на Директиви 91/689/ЕИО и 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 1).

<sup>2</sup> Протокол от Киев за регистри за изпускането и преноса на замърсители на околната среда към Конвенцията на ИКЕ на ООН за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-protocol-text>.

<sup>3</sup> COM(2012) 746 final.

<sup>4</sup> COM(2017) 810 final.

Като последващи действия във връзка с този доклад относно прилагането бяха осъществени няколко инициативи.

- Беше създаден порталът за емисиите от промишлеността („Порталът“)<sup>5</sup>. Той съдържа данните, които се докладват ежегодно съгласно Регламента за ЕРИПЗ, заедно с данните, които се докладват в съответствие с Директива 2010/75/ЕС относно емисиите от промишлеността (Директивата относно емисиите от промишлеността — ДЕП)<sup>6</sup>. Като заменя уебсайта на ЕРИПЗ, този портал събира на едно място данните за промишлените дейности, които се докладват съгласно тези два законодателни акта на ЕС в областта на околната среда.
- Що се отнася до допълнителната контекстуална информация, с Решение за изпълнение 2022/142 на Комисията<sup>7</sup> са установени мерни единици и показатели, които позволяват на операторите да докладват ежегодно за обема на производството на всяко съоръжение по ЕРИПЗ. Докладването на обема на производството става задължително за първи път за отчетната 2023 година.

Европейският зелен пакт<sup>8</sup> е стратегията на Европа за растеж, насочена към постигане до 2050 г. на неутрална по отношение на климата, чиста и кръгова икономика. В него се признава необходимостта от политики, които водят до дълбока трансформация, така че да се оптимизира управлението на ресурсите и да се сведе до минимум замърсяването. Комисията пое ангажимент да преразгледа правилата на ЕС с цел намаляване на замърсяването от големите промишлени инсталации. Тя ще преразгледа законодателството и ще проучи по какъв начин да го приведе в пълно съответствие с амбициите на Зеления пакт за нулево замърсяване и неговите политики в областта на климата, енергетиката и кръговата икономика, като се отчитат ползите в тази връзка както за общественото здраве, така и за биологичното разнообразие.

ДЕП и Регламентът са допълващи се законодателни актове, насочени към наблюдение на въздействието на промишлеността върху околната среда:

- в ДЕП се определят правила за управление и контрол с цел постепенно намаляване на замърсяването от най-големите промишлени и животновъдни инсталации в ЕС, като същевременно се поддържат еднакви и конкурентоспособни условия на конкуренция;
- Регламентът подпомага наблюдението на усилията за намаляване на замърсяването чрез подобряване на информацията за обществеността относно начина, по който функционират инсталациите.

Беше извършен допълнителен анализ, включително оценка на въздействието, за да се установят потенциалните подобрения, които могат да се направят по Регламента. По-долу следват основните заключения от оценката на въздействието.

<sup>5</sup> <https://industry.eea.europa.eu/>

<sup>6</sup> ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17.

<sup>7</sup> Решение за изпълнение 2022/142 на Комисията за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1741 по отношение на докладването на обема на производството и за поправка на посоченото решение за изпълнение (ОВ L XXX, XX.XX.XXXX г., стр. XX).

<sup>8</sup> COM(2019) 640 final.

- Секторният обхват на Регламента следва да бъде преразгледан, за да се съгласува по-добре с дейностите, обхванати от съответното законодателство в областта на околната среда. Това се отнася по-специално до ДЕП, но също така и до Директива (ЕС) 2015/2193 за средните горивни инсталации (ДСГИ)<sup>9</sup> и Директива 91/271/ЕИО на Съвета за пречистването на градските отпадъчни води (ДПГОВ)<sup>10</sup>. С цел допълнително привеждане в съответствие дейностите следва да се докладват на равнище инсталация — както е в случая с посочените други законодателни актове — а не на равнище съоръжение.
- Регламентът за ЕРИПЗ следва да обхване всички съответни замърсители. Това означава, че в приложение II към Регламента следва да бъдат добавени някои замърсители, включително:
  - приоритетни вещества съгласно Директива 2000/60/ЕО (Рамковата директива за водите)<sup>11</sup> и Директива 2008/105/ЕС за повърхностните води<sup>12</sup>;
  - вещества, определени като пораждащи сериозно безпокойство в Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH)<sup>13</sup>;
  - вещества, обхванати от законодателството на ЕС относно подземните води и качеството на въздуха, включително Директивата за подземните води<sup>14</sup>, Директивата за качеството на атмосферния въздух<sup>15</sup> и Директива 2004/107/ЕО относно концентрациите на определени замърсители в атмосферния въздух<sup>16</sup>.
- За да бъдат съгласувани с политиките на ЕС в областта на кръговата икономика и декарбонизацията и за да се даде възможност за по-добър екологичен бенчмаркинг на данните от ЕРИПЗ, операторите следва да докладват за обема на производството и допълнителните данни, и по-специално използването на ресурси (енергия, вода и суровини).
- Освен това съществуващите понастоящем недостатъци, които се отразяват на прилагането на Регламента, следва да се отстранят чрез:
  - актуализиране на аналитичните методи, които операторите използват за определяне на изпусканията от тях количества и преносите извън площадката;
  - изискване към операторите да потвърдят изрично в своя доклад до компетентните органи, че изпускането на даден замърсител или преносът извън площадката на отпадъци или отпадъчни води е под приложимите прагове за докладване;

<sup>9</sup> ОВ L 313, 28.11.2015 г., стр. 1.

<sup>10</sup> ОВ L 135, 30.5.1991 г., стр. 40.

<sup>11</sup> ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1.

<sup>12</sup> ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 8.

<sup>13</sup> ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

<sup>14</sup> ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19.

<sup>15</sup> ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1.

<sup>16</sup> ОВ L 23, 26.1.2005 г., стр. 3.

- позволяване на държавите членки да докладват определени данни от името на животновъдните оператори, които може да не разполагат с необходимите ресурси, за да докладват точни данни.

Необходимостта от преразглеждане на Регламента беше потвърдена в Европейския зелен пакт, като той се преразглежда едновременно с ДЕП. Така ще се гарантира цялостната съгласуваност и ефективност на тези два законодателни акта.

В този контекст, като се имат предвид естеството и степента на необходимите изменения на Регламента и необходимостта от по-голяма последователност и правна яснота, настоящото предложение следва да го отмени и замени, като същевременно поеме съдържащите се в Регламента материалноправни задължения, когато това продължава да е необходимо.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Регламентът е свързан с множество други законодателни актове на ЕС в областта на околната среда, тъй като се отнася до широк обхват от аграрно-промишлени инсталации и съответни вещества, включително парникови газове. Законодателните актове, с които е свързан, включват законодателството в областта на замърсяването, например ДЕП, ДСГИ, ДПГОВ и Директива 1999/31/ЕО на Съвета относно депонирането на отпадъци (Директивата относно депонирането на отпадъци)<sup>17</sup>. Той е свързан и със законодателството на ЕС за опазване на компонентите на околната среда от изпускането на замърсители (включително повърхностните води, подземните води и атмосферния въздух), тъй като изпускането на замърсители може да засегне състоянието на тези компоненти.

На последно място, Регламентът е свързан със законодателството в областта на климата, включително схемата на ЕС за търговия с емисии<sup>18</sup> и Регламента за разпределяне на усилията<sup>19</sup>.

Първият европейски регистър на замърсителите — Европейският регистър на замърсяващите емисии (EPER)<sup>20</sup>, бе създаден съгласно първия законодателен акт на ЕС за контрол на промишленото замърсяване — Директивата за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (Директивата за КПКЗ)<sup>21</sup>. Целта на EPER

---

<sup>17</sup> ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1.

<sup>18</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

<sup>19</sup> Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

<sup>20</sup> Решение 2000/479/ЕО на Комисията от 17 юли 2000 г. относно въвеждането на Европейски регистър на замърсяващите емисии (EPER) в съответствие с член 15 от Директива 96/61/ЕО на Съвета относно комплексното предотвратяване и контрол на замърсяването (IPPC) (ОВ L 192, 28.7.2000 г., стр. 36).

<sup>21</sup> Директива 96/61/ЕО на Съвета от 24 септември 1996 г. за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (ОВ L 257, 10.10.1996 г., стр. 26).

беше да предоставя информация за основните емисии от дейностите, регулирани от Директивата за КПКЗ.

Понастоящем обаче съществуват различия между регулаторната система на ДЕП и свързаната с нея инвентаризация на изпусканите количества поради промени и в двата закона. През 2006 г. в изпълнение на задълженията на ЕС по Протокола ЕPER се превърна в Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители (ЕРИПЗ) . През 2010 г. обхватът на ДЕП беше разширен, така че да обхване повече дейности, отколкото обхваща Директивата за КПКЗ. В резултат на това е налице по-малка съгласуваност между регулаторната система за аграрно-промишлените дейности по ДЕП и Регламента, който е основният инструмент за наблюдение на тази система. През 2015 г. в ДСГИ бяха въведени регулаторни проверки на по-малките горивни инсталации, но без изискване за инвентаризация на изпусканите количества.

Ето защо, за да може Регламентът да подпомогне прилагането на ДЕП, се предлага приложение I към Регламента да бъде изменено, така че да обхване всички дейности по ДЕП и някои по-малки горивни инсталации. Чрез създаването на инвентаризация на изпусканите количества ЕРИПЗ също така подпомага прилагането на ДПГОВ и Директивата относно депонирането на отпадъци.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

В Европейския зелен пакт изрично се споменава преразглеждането на Регламента. Преразглеждането му също така допринася за осъществяването на визията на ЕС за нулево замърсяване през 2050 г.<sup>22</sup> чрез предоставянето на данни за изпусканите от аграрно-промишлени дейности количества във въздуха, водата и почвата. Наред с други свързани законодателни актове на ЕС в областта на околната среда, преразглеждането на Регламента ще спомогне за намаляване на замърсяването до нива, които не се смятат за вредни за здравето или за природните екосистеми. Освен това така ще бъдат отчетени и ограниченията, с които планетата може да се справи, като по този начин се отстрани токсичността от околната среда.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Основната цел на предложения акт е свързана с опазването на околната среда и човешкото здраве. Поради това правното основание за предложениия регламент е член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Протоколът бе подписан както от ЕС, така и от отделните държави членки. Тъй като Протоколът включва варианти за прилагане на някои правила (например дейностите могат да бъдат определени чрез използване на стойности за пределния капацитет или прагове за броя на служителите), в Регламента се възприема общ подход и се гарантира, че той се прилага последователно в целия ЕС.

---

<sup>22</sup> COM(2021) 400 final.

Регламентът също така добавя стойност, тъй като доведе до разработването на документ с насоки на ЕС<sup>23</sup>, съдържащ правила и съвети относно събирането на данни, осигуряването на тяхното качество и представянето им. С помощта на тези насоки данните от различните държавите членки стават по-последователни и по-лесни за съпоставяне.

Европейската агенция за околна среда извършва допълнителни проверки за осигуряване на качеството. Това спомага данните да станат по-пълни и точни. При тези проверки на равнището на ЕС се установяват проблеми, които след това се коригират на национално равнище — нещо, което не би се случило, ако не съществуваше европейски регистър.

Експертните групи, работните семинари и аналитичните доклади на ЕС също подкрепят и подпомагат държавите членки да поддържат своите национални регистри.

За обществеността Регламентът генерира значителна добавена стойност от ЕС, като дава възможност за лесно съпоставяне на данните за изпусканите количества за различни промишлени отрасли на ЕС и като предоставя кумулативни данни за изпусканите количества в ЕС. Събирането и комбинирането на тези данни от 27 отделни национални регистри би било много по-трудно.

Следователно Регламентът генерира значителна добавена стойност в сравнение с това, което би могло да бъде постигнато чрез отделните действия на 27 държави, а предметът на Регламента продължава да обосновава действие на ЕС.

- **Пропорционалност**

Трудно е да се измерят разходите и ползите от ЕРИПЗ. Заинтересованите страни обаче считат, че приблизителните разходи за ЕРИПЗ са относително малки в сравнение със значителния му принос за прозрачността на данните и участието на обществеността.

Вече е премахнат член 16, който представляваше неефективна разпоредба в Регламента за ЕРИПЗ — съгласно този член държавите членки трябваше да докладват за общото прилагане на ЕРИПЗ на всеки 3 години.

- **Избор на инструмент**

Въпреки че Регламент (ЕО) № 166/2006 е отправната точка за настоящото предложение, е целесъобразно той да бъде отменен и заменен от съображения за правна яснота. Приложение III съдържа таблицата за съответствие. Тъй като предложението има за цел да се отмени и замени регламент на ЕС, то е под формата на регламент.

---

<sup>23</sup> Ръководен документ за приложението на Европейския регистър за изпускането и преноса на замърсители (2006 г.): [https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/e-prtr/pdf/bg\\_prtr.pdf](https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/e-prtr/pdf/bg_prtr.pdf)

### 3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

В извършената през 2017 г. оценка по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) на Регламента се стигна до заключението, че той е подходящ за целта и че представлява важен законодателен акт на ЕС в областта на околната среда, тъй като благодарение на него на обществеността се предоставя информация относно екологичните резултати на големите промишлени отрасли.

Заинтересованите страни оценяват високо ЕРИПЗ. Те отчитат, че достъпът до него е лесен и че той осигурява ценен и последователен набор от данни, който няма сравнима алтернатива по отношение на данните за изпусканите количества от промишлеността в ЕС.

В оценката не бяха определени начини за съществено подобряване или опростяване на съществуващия регламент. В нея обаче бяха установени аспекти, които биха могли да бъдат подобрени в следните области:

- макар че изглежда е налице сближаване на държавите членки по отношение на добрите практики, актуализирането на съществуващите насоки на ЕС би могло да спомогне за по-последователното тълкуване на данните;
- ефикасността и съгласуваността на ЕРИПЗ биха могли да се повишат, ако той се приведе допълнително в съответствие с други тясно свързани задължения за докладване в областта на околната среда;
- задължението държавите членки да докладват за прилагането от тяхна страна на Регламента за ЕРИПЗ на всеки 3 години не беше сметнато за особено полезно, което предполага, че има възможност за опростяване;
- добавянето на повече контекстуални данни към съществуващия ЕРИПЗ би могло да го направи по-полезен като всеобхватен източник на информация за околната среда.

През 2021 г. беше завършена оценка на въздействието на Регламента, в която бяха разгледани по-подробно следните въпроси.

- **Неефективни аспекти на законодателството** — как да се подходи към области, в които настоящите правила биха могли да станат по-ефективни и ефикасни.
- **Принос за ефективността на ресурсите и за намаляване на токсичното въздействие на производството** — определяне на възможни нови замърсители, които да се добавят към Регламента, по-специално с цел да се осигури по-доброто му съответствие със стандартите за качество на околната среда (отнасящи се до въздуха и водата) и с Регламента REACH; проучване по какъв начин Регламентът би могъл да допринесе за развитието и поддържането на



кръговата икономика, например чрез докладване относно използването на енергия, вода и суровини.

- **Принос за декарбонизацията** — по какъв начин Регламентът би могъл да спомогне за повишаване на ефективността от гледна точка на емисиите на въглерод на различните промишлени дейности.
- **Секторен обхват** — определяне дали има важни екологични дейности, които не са обхванати от Регламента, а също и как е осигурено съответствието му със свързаните законодателни актове и как подкрепя тяхното прилагане (по-специално ДЕП, ДСГИ и ДПГОВ).

- **Консултации със заинтересованите страни**

Беше предоставена първоначална обратна връзка относно оценката на въздействието от етапа на създаване, публикувана на създадения от Комисията уебсайт „Споделете мнението си“. Консултацията бе проведена в периода от 28 септември 2020 г. до 26 октомври 2020 г., като бяха получени 37 отговора.

Като част от оценката на въздействието беше проведена открита обществена консултация относно преразглеждането на ДЕП и на Регламента, която продължи 13 седмици — от 22 декември 2020 г. до 23 март 2021 г. Бяха отправени 24 въпроса, 4 от които пряко обхващаха Регламента. Обществеността и организациите бяха насърчени да попълнят онлайн въпросник на платформата EU Survey. Консултацията беше оповестена на уебсайта „Споделете мнението си“, а заинтересованите страни бяха информирани за стартирането ѝ и по електронна поща. Участниците в консултацията също така можеха да изпратят документи за изразяване на позиция.

Консултацията беше последвана от целево проучване сред заинтересованите страни. Проучването продължи 8 седмици (от 8 март до 30 април 2021 г.), след което беше удължено с 2 седмици (до 14 май 2021 г.), така че да могат да бъдат изпратени повече отговори. Покани за участие в проучването бяха изпратени по електронна поща на над 800 заинтересовани страни по ДЕП и ЕРИПЗ.

В рамките на проучването заинтересованите страни бяха приканени да определят и оценят различни варианти. То се състоеше от 61 въпроса, групирани в шест идентифицирани проблемни области (вж. по-долу). Някои въпроси бяха адаптирани към конкретни заинтересовани страни: органите на държавите членки (на всички административни равнища), промишлеността (отделни дружества или търговски сдружения) или други групи (НПО в областта на околната среда, технически експерти, представители на академичните среди и изследователи). Версии на въпросника във формат Word и PDF бяха изпратени по електронна поща, за да се подпомогне събирането на информация и да се осигури пълна прозрачност. Три промишлени сдружения и една НПО представиха придружаващи материали, като например документи за изразяване на позиция, обяснителни бележки и резюмета на ключови послания.

Освен това бяха проведени 30 събеседвания с представители на международни органи, институции на ЕС, национални органи, промишлени или търговски сдружения, неправителствени и други организации.

По-долу е представена основната информация, получена по шестте установени проблема.

1. **Дейности и прагове на дейност:** Повечето респонденти от всички групи заинтересовани страни заявиха, че е важно да се приведат в съответствие категоризациите на дейностите по Регламента и по ДЕП. Повечето изследователи, НПО и публични органи смятат, че това би подпомогнало тяхната работа, докато повечето респонденти от промишлеността бяха на мнение, че това няма да доведе до промяна в настоящите им задачи по ЕРИПЗ. Това привеждане в съответствие бе прието като възможност да се улесни събирането и докладването на данни и да се повиши съгласуваността между дейностите по контрол във връзка с околната среда и качеството на данните.

2. **Замърсители и прагове за докладване на изпускните количества:** Респондентите бяха запитани колко е важно добавянето на 52 идентифицирани замърсителя в приложение II към Регламента. Това предложение като цяло бе подкрепено, но резултатите отразяват експертния опит на респондентите и значението на тези замърсители в съответните промишлени сектори. Участниците в проучването предложиха да бъдат включени и редица други замърсители.

3. **Информация за проследяване на напредъка към развитието на кръговата икономика и декарбонизацията на промишлеността:** Много изследователи, НПО и публични органи сметнаха за изключително или сравнително важно да се докладва допълнителна контекстуална информация относно потреблението на енергия и оползотворяването/повторното използване на енергия. Само малък процент от заинтересованите страни от промишлеността обаче намират това за важно и изтъкват допълнителната административна тежест като повод за загриженост.

4. **Методи за докладване и поток от данни:** Повечето респонденти от всички групи заинтересовани страни смятат, че е важно или поне донякъде важно да се позволи гъвкавост при докладването „отгоре-надолу“ (от страна на държавите членки) в някои промишлени сектори. Що се отнася до съкращаването на сроковете за докладване, много заинтересовани страни от промишлеността посочиха, че качеството на данните е по-важно от скоростта, с която се докладват.

5. **Достъп до информация от ЕРИПЗ:** Изследователите, НПО, публичните органи и обществеността подкрепиха изискването за докладване на изпускните количества на „равнище подсъоръжение“. Представителите на промишлеността не го подкрепиха в такава степен, тъй като смятат, че това би оказало значително въздействие върху работното им натоварване.

6. **Изпускани количества от неорганизиран източници и от продукти:** Всички респонденти смятат, че предложените варианти биха спомогнали за подобряване на настоящата информация по ЕРИПЗ относно изпускните количества от неорганизиран източници, като изразиха специална подкрепа за стандартизираните образци и коефициентите на изпускане. Повечето заинтересовани страни от промишлеността бяха на мнение, че количествата, изпускани от продукти, са маловажни, докато изследователите, неправителствените организации и органите ги считат за сравнително или изключително важни.

- **Оценка на въздействието**

На 20 декември 2021 г. Комитетът за регулаторен контрол даде „положително становище с резерви“. То ще бъде публикувано след като Комисията приеме настоящото предложение<sup>24</sup>. Междувременно работният документ на службите на Комисията беше изменен, за да се вземат предвид констатациите на Комитета.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В съответствие с ангажимента на Комисията за по-добро регулиране настоящото предложение беше изготвено по приобщаващ начин, въз основа на пълна прозрачност и постоянна ангажираност със заинтересованите страни, като бяха отчетени надлежно както външната обратна връзка, така и външните оценки, за да се гарантира, че в предложението е постигнат правилният баланс.

ЕРИПЗ беше признат като най-добрата практика с оглед на рационализираното и съгласувано докладване<sup>25</sup>. Макар това да ограничава потенциала за по-нататъшно рационализиране, предложенията бяха проектирани така, че да се ограничат до минимум допълнителните тежести.

Докладването на равнище инсталация вместо на равнище съоръжение ще осигури съгласуваността с докладването съгласно Директива 2010/75, като с това ще намали административната тежест във връзка с докладването на различни технически равнища в промишлените обекти.

Опростеното докладване „отгоре-надолу“ за животновъдството и аквакултурите ще облекчи административната тежест върху животновъдните стопанства и предприятията в сферата на аквакултурите с 11,8 милиона евро годишно, а за публичната администрация облекчението ще възлиза на 0,0670 милиона евро.

Тъй като действащият понастоящем регламент за ЕРИПЗ — Регламент (ЕО) № 166/2006 трябва да бъде изменен в значителна степен, той следва да бъде отменен и заменен с нов регламент, за да се осигурят правна сигурност, яснота и прозрачност.

- **Основни права**

Предложението зачита основните права, и по-специално установените в Хартата на основните права на Европейския съюз. То също така допринася за правото на високо равнище на опазване на околната среда в съответствие с принципа на устойчиво развитие, както е посочено в член 37 от Хартата<sup>26</sup>.

---

<sup>24</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

<sup>25</sup> Проверка за пригодност по отношение на докладването и наблюдението на политиката на ЕС в областта на околната среда, SWD(2017) 230 final.

<sup>26</sup> ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 391.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението ще окаже отражение върху бюджета за човешките и административните ресурси в Комисията и Европейската агенция за околна среда. Тези подробности са представени във финансовата обосновка в приложението.

Ще се увеличи работното натоварване на Комисията във връзка с прилагането на разширения обхват на Регламента (т.е. по-широк секторен обхват) и със засилените действия (например допълнителни фактори като използване на ресурсите и докладване на равнище инсталация). Тя ще извършва тази дейност в съответствие със съществуващото разпределение на ресурсите.

Европейската агенция за околна среда ще подпомага Комисията, като управлява Портала за емисиите от промишлеността („Портала“) и като осъществява практическите договорености с цел да се създадат условия за по-широкия обхват и засилените действия. Това изисква общо два допълнителни еквивалента на пълно работно време.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Общите изпускани количества замърсители по сектори въз основа на данните, докладвани от операторите в ЕРИПЗ, ще продължат да бъдат ключов показател за проследяване на напредъка по отношение на целите на настоящата инициатива. Подобренията в ЕРИПЗ ще доведат до подобрения в мониторинга на екологичните резултати на отделните промишлени сектори.

- По-подробното докладване във връзка със замърсителите на равнище инсталация ще даде възможност за анализ на основните процеси в секторите, в които екологичните резултати се подобряват или изостават.
- Освен това докладването във връзка с използването на ресурсите ще позволи да се определят нови показатели относно използването на материали, вода и енергия. Това ще даде възможност за проследяване на подобренията по отношение на ефективността на ресурсите.
- Редовното актуализиране на веществата, обхванати от ЕРИПЗ, ще позволи да се определят показатели за вещества, които понастоящем пораждаат безпокойство или които пораждаат все повече безпокойство. Това от своя страна ще позволи да се проследят подобренията по отношение на начина, по който се използват и управляват тези вещества.

Тези подобрения също така ще спомогнат да се гарантира, че този мониторинг може да се използва ефективно в по-широката рамка за мониторинг и перспективи за нулево замърсяване, която ще се публикува на всеки 2 години от 2022 г. нататък. Данните за замърсяването на въздуха, водата и почвата, налични като част от рамката за

мониторинг на нулевото замърсяване, ще помогнат да се оцени въздействието на намаленото замърсяване от инсталациите, обхванати от ДЕП и от Регламента.

За мерките по ЕРИПЗ ключовите показатели ще включват своевременността и пълнотата на докладването — по държави членки, по сектори и по компоненти на околната среда. Уеб-базираните статистически данни на Портала ще измерват публичния достъп до комбинирана информация по ДЕП/ЕРИПЗ.

Реакцията на законодателните подобрения ще бъде наблюдавана чрез проучвания на заинтересованите страни по ДЕП и ЕРИПЗ.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В **член 1** се определя предметът, т.е. създаването на Портала за емисиите от промишлеността („Портала“) като нова електронна онлайн база данни, която заменя ЕРИПЗ и която съдържа всички данни, докладвани съгласно Регламента; прилагането на Протокола на ИКЕ на ООН за регистри за изпускането и преноса на замърсители; улесняването на публичния достъп до информация за околната среда и на участието на обществеността във вземането на решения в областта на околната среда; както и способността да се оценява по-добре как законодателството в областта на емисиите от промишлеността влияе на околната среда.

В **член 2** се определят ключовите термини с цел да се осигури правна сигурност и яснота и да се гарантира правилното и пълно прилагане. Тези определения се отнасят, наред с другото, до понятията „инсталация“, „изпускане“, „пренос извън площадката“, „неорганизирани източници“, „оператор“. От съображения за съгласуваност с други свързани законодателни актове на ЕС, в някои определения се прави препратка към определенията, посочени в ДЕП и в Директива 2008/98/ЕС (Рамковата директива относно отпадъците).

В **член 3** се посочва какви данни ще съдържа Порталът, т.е. данни, докладвани от операторите и държавите членки в съответствие с член 5, и допълнителна уместна информация за околната среда, докладвана съгласно други свързани законодателни актове на ЕС.

В **член 4** се разглеждат проектирането и структурата на Портала и се посочва, че данните се представят както в обобщена, така и в необобщена форма, за да могат ползвателите на Портала да извършват, наред с друго, конкретни търсения по инсталация или дейност. Целта е да се осигури възможно най-лесно използване и полезност за ползвателите на Портала от гледна точка на достъпа до съответните докладвани данни.

В **член 5** се посочват данните, които операторите на съответните промишлени инсталации, изброени в приложение I, трябва да докладват ежегодно на техните държави членки. Това включва количествата изброени в приложение II замърсители, изпускани в околната среда, преносите извън площадката на отпадъци и отпадъчни води, използването на ресурси (например вода, суровини), информацията за контекстуализирането на тези данни (например годишния обем на производството) и дали инсталацията е обхваната от други свързани законодателни актове на ЕС, като например ДЕП.

За да се избегне двойното докладване, в член 5, параграф 1, буква б) се пояснява, че преносите извън площадката на отпадъци, които подлежат на обезвреждане чрез „почвена обработка“ и „дълбоко впръскване“, следва да се докладват като изпуснати количества в почвата само от оператора на инсталацията, от която произхождат тези отпадъци.

Данните за изпусканите количества и преносите се отчитат като годишен сбор от всички преднамерени, аварийни, обичайни и необичайни дейности. В член 5, параграф 1 и в приложение II се определят праговите стойности, които задействат задължението за докладване. Когато тези пределни количества не са надвишени, операторите следва да декларират изрично, че изпуснатите от тях количества и/или преноси извън площадката в рамките на годината са били под пределните количества. Целта е да се преодолее недостатък в прилагането, т.е. неяснотата дали нулевите уведомления от страна на оператора отразяват пропуски в докладването или изпуснати количества и преноси под приложимите прагове за докладване. По същия начин с член 5, параграф 3 се преодолява друг недостатък в прилагането, свързан с методите, използвани от операторите за количествена оценка на изпусканите от тях количества и преноси извън площадката, като се установява следната йерархия за количествена оценка: 1. измерване, 2. изчисляване; и 3. приблизителна оценка. За да се даде възможност за одит на докладите на операторите, последните следва да поддържат в продължение на пет години регистри за данните, от които е получена докладваната информация.

Възможно е операторите на някои инсталации да не разполагат с необходимите ресурси за количествена оценка на преднамереното си изпускане на замърсителите, изброени в приложение II, в рамките на годината. Поради това, като административно опростяване, държавите членки може да определят количествено тези изпуснати количества от името на операторите на инсталации за отглеждане на домашни птици, свине и едър рогат добитък (дейност 2 от приложение I) и за аквакултури (дейност 7 от приложение I).

Освен това в този член се изисква държавите членки да определят краен срок, в който операторите да предоставят данните на своите компетентни органи.

В **член 6** се разглежда последващото годишно докладване на данни от държавите членки на Комисията. Форматът и датата, до която държавите членки трябва да докладват данните, трябва да се определят чрез актове за изпълнение. В това отношение продължава да се прилага Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1741 на Комисията<sup>27</sup>, с което се определят форматът на данните и крайният срок за докладване. Комисията, подпомагана от Европейската агенция за околна среда, следва да въведе данните на държавите членки в Портала в едномесечен срок от получаването им от държавите членки.

---

<sup>27</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1741 на Комисията от 23 септември 2019 г. за определяне на формата и честотата на подаване на данните, които да бъдат предоставяни от държавите членки за целите на докладването съгласно Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители и за изменение на директиви 91/689/ЕИО и 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 267, 21.10.2019 г., стр. 3).

В **член 7** се разглежда докладването на изпусканите количества замърсители от неорганизираните източници. Когато не се докладват такива данни, Комисията се оправомощава да приема делегирани актове за инициране на такова докладване.

**Член 8** се отнася до качеството на докладваните данни. От операторите се изисква да гарантират качеството на данните, а компетентните органи трябва да оценяват точността, пълнотата, съгласуваността и надеждността на тези данни. Комисията може да приема уместни насоки чрез актове за изпълнение.

**Членове 9, 10 и 11:** В съответствие с Конвенцията на ИКЕ на ООН за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, Протокола и съответните законодателни актове на ЕС, включително Директива 2003/4/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>28</sup>, тези разпоредби имат за цел да гарантират:

- i) безплатен и онлайн публичен достъп до данните, съдържащи се в Портала, като същевременно се уточнява, че това не засяга ограниченията, предвидени в правото на ЕС относно достъпа до информация за околната среда, например защита на търговските интереси на операторите и на поверителната информация;
- ii) участие на обществеността в по-нататъшното развитие на Портала; както и
- iii) право на обществеността на достъп до правосъдие по отношение на достъпа до информация за околната среда.

**Член 12** се отнася до разработването и редовното актуализиране на насоки в подкрепа на прилагането на настоящия регламент. Насоките обхващат, наред с друго, процедурите за докладване и осигуряването на качеството на докладваните данни.

Съгласно **член 13** Комисията и държавите членки са длъжни да насърчават обществената осведоменост относно Портала.

**Членове 14 и 15:** С член 14 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове за изменение на приложения I и II, за да се гарантира, че Регламентът остава актуален.

По отношение на приложение I този член дава възможност за добавяне на нови промишлени или селскостопански дейности, които оказват или могат да окажат неблагоприятно въздействие върху околната среда или човешкото здраве в резултат на значителни изпускани количества замърсители или използване на ресурси. Може също така да се наложи да се добавят дейности, за да се отразят промени, извършени по Протокола за РИПЗ.

По аналогичен начин съществува разпоредба за актуализиране на приложение II чрез добавяне на замърсители, които подлежат на специален регулаторен контрол съгласно законодателството на ЕС относно химикалите и относно качеството на водата и въздуха, както и поради потенциалната им опасност за околната среда или човешкото здраве. Може също така да се наложи да се добавят замърсители, за да се отразят

---

<sup>28</sup> Директива 2003/4/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2003 г. относно обществения достъп до информация за околната среда и за отмяна на Директива 90/313/ЕИО на Съвета (ОВ L 41, 14.2.2003 г., стр. 26).

промени, извършени по Протокола за РИПЗ. Освен това тази разпоредба позволява определянето на прагове за докладване, които гарантират най-малко 90 % улавяне на изпусканите количества замърсители от дейностите по приложение I.

В член 15 се определят условията за упражняване на тези делегирани правомощия.

**Член 16** е разпоредбата относно процедурата на комитет, като в нея се посочва, че Комисията ще бъде подпомагана от комитет и че се прилага процедурата по разглеждане, предвидена в Регламент (ЕС) № 182/2011 относно процедурата на комитет. В него се предвижда възможността за приемане на актове за изпълнение на Комисията с цел установяване или актуализиране на датата и формата на докладване съгласно член 6, параграф 1.

В **член 17** се определят критериите, които държавите членки трябва да вземат предвид при установяването на наказания за нарушаване на разпоредбите на Регламента, и се отправя призив към държавите членки да приемат мерки за гарантиране на спазването с цел предотвратяване и разкриване на нарушения.

**Членове 18, 19 и 20:** Член 18 се отнася до отмяната и замяната на Регламент (ЕО) № 166/2006. Член 20 се отнася до датата на влизане в сила, докато член 19 се отнася до преходните разпоредби до тази дата.

В **приложение I** са посочени дейностите, за които се прилага Регламентът, а именно:

- инсталации, извършващи една или повече дейности, посочени в приложения I или Ia към Директива 2010/75/ЕС, и над приложимите прагове, посочени там;
- средни горивни инсталации с мощност над 20 MW (мегавата);
- допълнителни дейности, които са посочени в Протокола, но не са обхванати от горепосоченото законодателство, а именно: подземни минни работи (включително добив на суров нефт или газ); открити минни работи и каменодобив; по-големи пречиствателни станции за градски отпадъчни води; аквакултури; както и корабостроене/демонтаж на кораби или боядисване или отстраняване на боя от кораби.

С това приложно поле има за цел да се постигне съгласуваност с други свързани законодателни актове на ЕС в областта на околната среда, включително Директива 2010/75/ЕС и Директива (ЕС) 2015/2193.

В **приложение II** се съдържа списък на замърсителите, за които трябва да се докладва, и съответните прагове, над които се прилага изискването за докладване на изпусканите количества.

**Приложение III** представлява таблица на съответствието, в която са изброени разпоредбите на Регламент (ЕО) № 166/2006 и съответните разпоредби на настоящото предложение.



Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за докладване на данни за околната среда от промишлени инсталации и създаване на портал за емисиите от промишлеността**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>29</sup>,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите<sup>30</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Съгласно Осмата програма за действие за околната среда на Европейския съюз, приета с Решение № XXX/202X/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>31</sup>, от Комисията, държавите членки, регионалните и местните органи и заинтересованите страни се изисква ефективно да прилагат високи стандарти за прозрачност, участие на обществеността и достъп до правосъдие в съответствие с Конвенцията на ИКЕ на ООН за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда<sup>32</sup> („Конвенцията от Орхус“) както на равнището на Съюза, така и на равнището на държавите членки.
- (2) В Конвенцията от Орхус, ратифицирана от Европейската общност на 17 февруари 2005 г. с Решение 2005/370/ЕО на Съвета, се признава, че засиленият достъп на обществеността до информация за околната среда и разпространяването на такава информация допринася за по-голяма осведоменост по проблемите на околната среда, свободна обмяна на гледища, по-ефективно

---

<sup>29</sup> ОВ С , г., стр. .

<sup>30</sup> ОВ С , г., стр. .

<sup>31</sup> Решение XXX/XXX/XX на Европейския парламент и на Съвета относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 година (ОВ L XXX, XX.XX.XX г., стр. XX).

<sup>32</sup> ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 4.

участие на обществеността във вземането на решения за околната среда и в крайна сметка за по-добра околна среда.

- (3) На 2 декември 2005 г. Европейската общност ратифицира Протокола на ИКЕ на ООН за регистри за изпускането и преноса на замърсители на околната среда („Протокола“) с Решение 2006/61/ЕО на Съвета.
- (4) С Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>33</sup> беше създаден Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители с цел прилагане на Протокола.
- (5) Във втория доклад на Комисията<sup>34</sup> относно прилагането на Регламент (ЕО) № 166/2006 бе заключено, че задълженията за докладване следва да бъдат съгласувани чрез засилване на полезните взаимодействия с останалите свързани законодателни актове на Съюза в областта на околната среда относно замърсяването от промишлени инсталации, включително по-специално Директива № 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>35</sup> и Директива 91/271/ЕИО на Съвета<sup>36</sup>. В доклада също така бе подчертана необходимостта от проучването на възможности за допълнителна контекстуална информация с оглед повишаване на ефективността на данните.
- (6) Със Съобщението на Комисията „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“<sup>37</sup> беше представен план за действие на Съюза за нулево замърсяване, енергетика, декарбонизация и кръгова икономика и беше насърчено ефективното използване на докладваната информация в по-широката рамка за мониторинг и перспективи за нулево замърсяване и в рамката за мониторинг, предвидена в Осмата програма за действие за околната среда.
- (7) В съответствие със заключенията от втория доклад на Комисията относно прилагането на Регламент (ЕО) № 166/2006, през юни 2021 г. Комисията, подпомагана от Европейската агенция за околна среда („Агенцията“), разработи Портал за емисиите от промишлеността („Портала“) <sup>38</sup>, който да замени Европейския регистър за изпускането и преноса на замърсители и по този начин да подобри полезните взаимодействия с докладването по Директива 2010/75/ЕС.
- (8) Порталът следва да предоставя на обществеността безплатен онлайн достъп до допълнителен интегриран и съгласуван набор от данни относно ключови видове натиск върху околната среда от страна на промишлени инсталации, тъй като тези данни представляват разходоефективен инструмент за съпоставяне и за вземане на решения по въпроси, свързани с околната среда, за насърчаване на

---

<sup>33</sup> Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители и за изменение на Директиви 91/689/ЕИО и 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 1).

<sup>34</sup> COM(2017) 810 final.

<sup>35</sup> Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

<sup>36</sup> Директива 91/271/ЕИО на Съвета от 21 май 1991 г. за пречистването на градските отпадъчни води (ОВ L 135, 30.5.1991 г., стр. 40).

<sup>37</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Път към здравословна планета за всички План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“ от 12 май 2021 г. (COM(2021) 400 final).

<sup>38</sup> <https://industry.eea.europa.eu/>

по-добри екологични резултати, за проследяване на тенденциите, за демонстриране на напредъка в намаляването на замърсяването, за съпоставяне на отделните инсталации, за мониторинг на спазването на съответните международни споразумения, за определяне на приоритети и за оценка на напредъка, постигнат чрез политиките и програмите на Съюза и на държавите в областта на околната среда.

- (9) Порталът следва да представя съдържащите се в него данни в обобщена и необобщена форма, така че ползвателите да могат да извършват целеви търсения.
- (10) Изискванията за докладване следва да се прилагат на „равнище инсталация“, за да се реализират полезни взаимодействия между Портала и базите данни относно натиска върху околната среда от промишлени инсталации, включително обхванатите от Директива 2010/75/ЕС, както и да се осигури съгласуваност с посочената директива и подкрепа на прилагането ѝ.
- (11) За да се спазят изискванията на Протокола, изискванията за докладване следва да се прилагат за всички дейности, изброени в приложение I към него. В допълнение към това и с оглед да се постигне полезно взаимодействие със съответните законодателни актове на Съюза в областта на околната среда, които се отнасят до промишлените инсталации, обхватът на настоящия регламент следва също така да бъде приведен в съответствие с промишлените дейности по приложения I и Ia към Директива 2010/75/ЕС, както и с избрани дейности, обхванати от Директива (ЕС) 2015/2193 на Европейския парламент и на Съвета<sup>39</sup>.
- (12) С цел мониторинг на екологичните резултати на промишлените инсталации, данните, които трябва да съдържа Порталът, следва да обхващат изпусканите количества в околната среда на определени замърсители, преносите извън площадката на отпадъчни води, съдържащи тези замърсители, както и преносите извън площадката на отпадъци, когато те са над количествените прагове.
- (13) Порталът следва да съдържа и данни за използването на вода, енергия и суровини от съответните инсталации, за да се позволи мониторинг на напредъка към кръгова икономика с висока степен на ефективност на ресурсите.
- (14) В Конвенцията от Орхус, ратифицирана от Европейската общност на 17 февруари 2005 г. с Решение 2005/370/ЕО на Съвета<sup>40</sup>, се признава, че засиленият публичен достъп до информация за околната среда и разпространяването на такава информация допринася за по-голяма осведоменост по проблемите на околната среда, свободна обмяна на гледища, по-ефективно участие на обществеността във вземането на решения за околната среда и в крайна сметка за по-добра околна среда.
- (15) Операторите на инсталации следва също така да докладват информация относно обема на производството, броя на служителите и работното време на

---

<sup>39</sup> Директива (ЕС) 2015/2193 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за ограничаване на емисиите във въздуха на определени замърсители, изпускани от средни горивни инсталации (ОВ L 313, 28.11.2015 г., стр. 1).

<sup>40</sup> Решение 2005/370/ЕО на Съвета от 17 февруари 2005 г. за сключване от името на Европейската общност на Конвенцията за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по екологични въпроси (ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 1).

съответната инсталация, както и информация за аварии, довели до изпускане, така че да се позволи контекстуализиране на докладваните данни относно изпускането на замърсители и преноса извън площадката на отпадъци и отпадъчни води.

- (16) Цялостната полза от Портала за достъп до информация за околната среда във връзка с промишлените инсталации следва да се увеличи максимално чрез включване на връзки към други информационни потоци, произтичащи от законодателни актове на Съюза в областта на околната среда, отнасящи се до изменението на климата, опазването на въздуха, водите и почвата и управлението на отпадъците, включително докладването съгласно Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>41</sup>, Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>42</sup> и Директива 2010/75/ЕС. Освен това, за да се увеличи максимално ценността на Портала за ползвателите, той следва да бъде разработен така, че да се улесни интегрирането в бъдеще с други уместни потоци от данни за околната среда.
- (17) За целите на правната сигурност операторите на инсталации следва да са длъжни да въвеждат „нулево“ уведомление, когато изпускането и преносът извън площадката на отпадъци и отпадъчни води от техните инсталации е под праговете за докладване.
- (18) За да се подобри качеството на докладваните данни и да се гарантира тяхната съпоставимост, е целесъобразно да се хармонизират методите за количествена оценка, които се използват от операторите при докладването на изпусканите количества, преноса извън площадката на отпадъци, преноса извън площадката на отпадъчни води и използването на ресурси. Поради това операторите следва да са длъжни приоритетно да използват измерването като най-точния метод за количествена оценка, а ако това не е практически осъществимо — да извършват изчисление, като приблизителните оценки следва да се използват само в краен случай.
- (19) Тъй като е възможно операторите на инсталации за животновъдство и аквакултури да не разполагат с необходимите ресурси за точно определяне на преднамерено изпусканите от тях количества замърсители, държавите членки следва да имат право да ги определят количествено от тяхно име.
- (20) За да се гарантират еднакви условия за прилагане на разпоредбите на настоящия регламент по отношение на докладването от страна на държавите членки, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установи вида и формата на информацията, която трябва да се предоставя, както и сроковете за докладване. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>43</sup>.

---

<sup>41</sup> Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета (ОВ L 197, 24.7.2012 г., стр. 1).

<sup>42</sup> Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

<sup>43</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на

- (21) Като се има предвид значението на бързия достъп до информация за околната среда за гражданите на Съюза, от съществено значение е държавите членки и Комисията да оповестяват данните публично възможно най-бързо от техническа гледна точка. За тази цел, въпреки че точният срок за докладване трябва да бъде определен в акт за изпълнение, той следва да настъпи не по-късно от 11 месеца след края на годината на докладване.
- (22) Когато е уместно, Порталът също така следва да улеснява достъпа до информация относно изпусканията количества от неорганизиран източници, за да могат лицата, отговорни за вземане на решения, да си създадат по-добра контекстуална представа за тези изпускания количества и да изберат най-ефективното решение за намаляване на замърсяването.
- (23) Данните, докладвани от държавите членки, трябва да бъдат с високо качество, по-специално що се отнася до тяхната точност, пълнота, съгласуваност и надеждност. Поради това компетентните органи следва да оценяват качеството на данните, предоставяни от операторите.
- (24) Публичният достъп до информация за околната среда, докладвана от държавите членки, следва да бъде неограничен и изключения от това правило следва да бъдат възможни само в съответствие с Директива 2003/4/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>44</sup> или Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>45</sup>, по целесъобразност.
- (25) Участието на обществеността следва да се гарантира чрез по-нататъшното развитие на Портала, с помощта на навременни и ефективни възможности за предоставяне на коментари, информация, анализи и становища в процеса на вземане на решения.
- (26) За да се повиши полезността и въздействието на Портала, Комисията, подпомагана от Агенцията, следва да разработи насоки, с които се подпомага прилагането на настоящия регламент.
- (27) Следва да е възможно Комисията да актуализира списъка на промишлените или селскостопанските дейности, по отношение на които се прилагат изискванията за докладване. Поради това Комисията следва да бъде оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора, с които да се изменя приложение I към настоящия регламент, така че да се добавят дейности, които оказват или се очаква да окажат въздействие върху здравето или околната среда, както и да се приведе приложението в съответствие с измененията на Протокола.
- (28) Комисията следва също така да бъде оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора, с които да се изменя приложение II към настоящия регламент с цел определяне на прагове за докладване, добавяне на замърсители, които подлежат на специфични

---

държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

<sup>44</sup> Директива 2003/4/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно обществения достъп до информация за околната среда и за отмяна на Директива 90/313/ЕИО на Съвета (ОВ L 41, 14.2.2003 г., стр. 26).

<sup>45</sup> Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

регулаторни мерки съгласно законодателството на Съюза относно качеството на водата и въздуха и относно химикалите, включително Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>46</sup>, директиви 2000/60/ЕО<sup>47</sup>, 2004/107/ЕО<sup>48</sup>, 2006/118/ЕО<sup>49</sup>, 2008/50/ЕО<sup>50</sup> и 2008/105/ЕС<sup>51</sup> на Европейския парламент и на Съвета, отразяване на промените по Протокола във връзка със замърсителите, за които трябва да се докладва, или техните прагове за докладване, както и адаптиране на приложението към научния или техническия прогрес.

- (29) Комисията следва също така да бъде оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора, с които да се изменя приложение II към настоящия регламент с цел определяне на прагове за докладване, добавяне на замърсители, които подлежат на специфични регулаторни мерки съгласно законодателството на Съюза относно качеството на водата и въздуха и относно химикалите, включително Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>52</sup>, директиви 2000/60/ЕО<sup>53</sup>, 2004/107/ЕО<sup>54</sup>, 2006/118/ЕО<sup>55</sup>, 2008/50/ЕО<sup>56</sup> и 2008/105/ЕС<sup>57</sup> на Европейския

---

<sup>46</sup> Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

<sup>47</sup> Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

<sup>48</sup> Директива 2004/107/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2004 г. относно съдържанието на арсен, кадмий, живак, никел и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух (ОВ L 23, 26.1.2005 г., стр. 3).

<sup>49</sup> Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19).

<sup>50</sup> Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

<sup>51</sup> Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 84).

<sup>52</sup> Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

<sup>53</sup> Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

<sup>54</sup> Директива 2004/107/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2004 г. относно съдържанието на арсен, кадмий, живак, никел и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух (ОВ L 23, 26.1.2005 г., стр. 3).

парламент и на Съвета, отразяване на промените по Протокола във връзка със замърсителите, за които трябва да се докладва, или техните прагове за докладване, както и адаптиране на приложението към научния или техническия прогрес.

- (30) От особена важност при приемането на делегираните актове е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междуйнституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество<sup>58</sup>. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (31) За да се гарантира ефективното прилагане на настоящия регламент, държавите членки следва да определят правила относно приложимите санкции, в случай че Регламентът бъде нарушен, и да гарантират тяхното налагане.
- (32) Тъй като Регламент (ЕО) № 166/2006 трябва да бъде изменен в значителна степен, той следва да бъде отменен и заменен с настоящия регламент от съображения за правна сигурност, яснота и прозрачност.
- (33) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно разширяване на публичния достъп до информация за околната среда чрез създаване на цялостна, съгласувана електронна база данни на цялата територия на Съюза, не може да се постигне в достатъчна степен от държавите членки, защото необходимостта от съпоставимост на данните в държавите членки изисква високо ниво на хармонизация и следователно може да се постигне по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, определен в член 5 от Договора на Европейския съюз. Съгласно принципа на пропорционалност, както е определен в същия член, настоящият регламент не излиза извън рамките на необходимото за постигане на тази цел.
- (34) Изискванията за докладване, установени с настоящия регламент, следва да започнат да се прилагат от отчетната 2025 година, за да се осигури достатъчно време на държавите членки и засегнатите оператори да предприемат необходимите мерки.
- (35) За да се гарантират непрекъснатост на данните и правна сигурност, Регламент (ЕО) № 166/2006 следва да продължи да се прилага за отчетната 2024 година,

---

<sup>55</sup> Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19).

<sup>56</sup> Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

<sup>57</sup> Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 84).

<sup>58</sup> ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

## ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

### *Член 1* **Предмет**

С настоящия регламент се прилага Протоколът на ИКЕ на ООН за регистри за изпускането и преноса на замърсители („Протоколът“), като се определят правила за събирането и докладването на данни за околната среда във връзка с промишлени инсталации и се създава Портал за емисиите от промишлеността („Порталът“) на равнището на Съюза под формата на онлайн база данни, която осигурява достъп до тези данни.

### *Член 2* **Определения**

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „инсталация“ означава стационарно техническо съоръжение за осъществяване на една или повече от дейностите, изброени в приложение I, както и всякакви други дейности, пряко отнасящи се до тях, които имат техническа връзка с дейностите, осъществявани на този обект и които биха могли да повлияят върху емисиите и замърсяването;
- (2) „площадка“ означава географското разположение на инсталацията;
- (3) „общественост“ означава обществеността съгласно определението в член 3, точка 16 от Директива 2010/75/ЕС;
- (4) „изпускане“ означава всяко едно внасяне на замърсители в околната среда в резултат на каква да е човешка дейност, независимо дали е преднамерена, или случайна, обичайна или необичайна, включително разливане, излъчване, отделяне, впръскване, обезвреждане или разтоварване, или чрез канализационни системи без окончателна преработка на отпадъчната вода;
- (5) „замърсител“ означава вещество или група вещества, които биха могли да бъдат опасни за околната среда или за човешкото здраве поради своите свойства или поради внасянето им в околната среда;
- (6) „вещество“ означава вещество съгласно определението в член 3, точка 1 от Директива 2010/75/ЕС;
- (7) „оператор“ означава оператор съгласно определението в член 3, точка 15 от Директива 2010/75/ЕС;



- (8) „пренос извън площадката“ означава движението извън границите на инсталация на отпадъци, предназначени за оползотворяване или обезвреждане, и на замърсители в отпадъчни води, предназначени за преработка;
- (9) „отпадък“ означава отпадък съгласно определението в член 3, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>59</sup>;
- (10) „отпадъчна вода“ означава отпадъчна вода от градската канализация, от битови нужди и от промишлеността, както е дефинирана в член 2, параграфи 1, 2 и 3 от Директива 91/271/ЕИО, и всяка друга използвана вода, която е предмет на регулиране от правото на Съюза поради веществата или обектите, които съдържа;
- (11) „неорганизиран източник“ означава многото малки или разпръснати източници, от които замърсителите могат да бъдат изпуснати в почвата, въздуха или водата, като тяхното комбинирано въздействие върху тези компоненти би могло да бъде значително и за които не е рационално да се събират доклади за всеки индивидуален източник;
- (12) „компетентен орган“ означава националния орган или органи, или всякакъв друг орган или органи, определени от държавите членки;
- (13) „опасни отпадъци“ означава опасни отпадъци по смисъла на член 3, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО;
- (14) „оползотворяване“ означава всяка от операциите, посочени в приложение II към Директива 2008/98/ЕО;
- (15) „обезвреждане“ означава всяка от операциите, посочени в приложение I към Директива 2008/98/ЕО;
- (16) „година на докладване“ означава календарната година, за която трябва да са събрани данните.

### Член 3

#### Съдържание на Портала

1. Порталът съдържа данни за:
  - (a) изпускане на замърсители, както е посочено в член 5, параграф 1, буква а);
  - (b) пренос извън площадката на отпадъци, както е посочено в член 5, параграф 1, буква б), и на замърсители в отпадъчните води, както е посочено в член 5, параграф 1, буква в);

---

<sup>59</sup> Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

- (c) използване на водни ресурси, енергия и суровини, както е посочено в член 5, параграф 1, буква г);
- (d) контекстуална информация, както е посочено в член 5, параграф 1, буква д);
- (e) когато са налични, данни за изпускане на замърсители от неорганизиран източници, както е посочено в член 7, параграф 1.

2. Порталът включва връзки към следното:

- (a) национални регистри за изпускането и преноса на замърсители, създадени от държавите членки в съответствие с Протокола;
- (b) други съществуващи публично достъпни регистри, бази данни или уебсайтове, създадени на равнището на държавите членки или на Съюза, които предоставят достъп до изискванията за докладване, определени в законодателството на Съюза относно изменението на климата, опазването на въздуха, водата и почвата и относно управлението на отпадъците.

#### *Член 4*

### **Проектиране и структура на Портала**

1. Комисията прави Портала публично достъпен, като представя данните както в обобщена, така и в необобщена форма, с цел да се даде възможност за търсене по:

- (a) инсталация, включително търговска централа на инсталация, когато е приложимо, и нейното географско разположение, включително речния басейн;
- (b) дейност;
- (c) присъствие в държава членка или на равнището на Съюза;
- (d) замърсител, отпадък или ресурс, според случая;
- (e) компонент на околната среда (въздух, вода, почва), в който е изпуснат замърсителят;
- (f) пренос извън площадката на отпадъци, както и по целесъобразност тяхното предназначение;
- (g) пренос извън площадката на замърсители в отпадъчна вода;
- (h) неорганизиран източници;
- (i) собственик или оператор на инсталацията.

2. Порталът е предназначен за максимално облекчаване на публичния достъп, за да може данните непрекъснато и свободно да са достъпни в интернет при

нормални работни условия. Порталът се проектира по начин, при който се отчита възможността за разширяването му в бъдеще, и съдържа всички данни, отчетени за предишните докладвани години, като се обхващат най-малко десет предишни докладвани години.

#### Член 5

### Докладване от операторите на компетентните органи

1. Операторът на всяка инсталация, в която се извършва една или повече от дейностите, посочени в приложение I, които отговарят на приложимите пределни капацитети, посочени в същото приложение, докладва ежегодно на своя компетентен орган следните данни, освен ако те вече не са на разположение на компетентния орган:
  - (a) изпускани количества във въздуха, водата и почвата на всеки от замърсителите, посочени в приложение II, за които е надвишена праговата стойност, посочена в приложение II
  - (b) пренос извън площадката на опасни отпадъци над 2 тона годишно, или на безопасни отпадъци над 2000 тона годишно, за всяка операция по оползотворяване или обезвреждане, с изключение на операциите по обезвреждане „почвена обработка“ и „дълбоко впръскване“, посочени в приложение I към Директива 2008/98/ЕО, като се посочва респективно с „R“ или „D“ дали отпадъкът е предназначен за оползотворяване или обезвреждане, и за трансгранични движения на твърди отпадъци, името и адреса на фирмата, която оползотворява или изхвърля отпадъците, и действителната площадка на оползотворяване или обезвреждане. Отпадъци, които подлежат на операциите по обезвреждане „почвена обработка“ и „дълбоко впръскване“, се докладват като изпуснати количества в почвата само от оператора на инсталацията, от която произхождат тези отпадъци;
  - (c) пренос извън площадката на всякакви посочени в приложение II замърсители в отпадъчна вода, предназначена за преработка, за които е надвишена праговата стойност, посочена в приложение II, колона 1б;
  - (d) използване на вода, енергия и суровини;
  - (e) информация, която позволява контекстуализиране на данните, докладвани по букви а)–г), включително обем на производството, брой на служителите, работно време, както и информация за аварии, довели до изпускане;
  - (f) информация дали инсталацията е обхваната и от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>60</sup>, Директива 91/271/ЕИО, Директива 2010/75/ЕС, Директива 2012/18/ЕС, Директива (ЕС) 2015/2193

<sup>60</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

или друг законодателен акт на Съюза в областта на околната среда, посочен във формата за докладване по член 6.

2. Когато изпусканите количества, посочени в параграф 1, буква а), или преносът извън площадката на замърсители, посочен в параграф 1, буква в), не надвишават приложимите прагови стойности, посочени в приложение II, или когато преносът извън площадката на отпадъци не надвишава праговете, определени в параграф 1, буква б), операторът на съответната инсталация декларира в доклада си, че изпускането или преносът извън площадката е под тези стойности или прагове.
3. Операторите получават данните, посочени в параграф 1, чрез измерване. Когато измерването не е практически осъществимо, операторите използват изчисление. Когато нито измерването, нито изчислението са практически осъществими, операторите може да получат данните чрез приблизителна оценка.
4. Операторите посочват в доклада използваните методи за получаване на данните. Когато данните са получени чрез измерване, се посочва аналитичният метод. Когато данните са получени чрез изчисление, се посочва методът на изчисление.
5. Когато подготвя доклада, посочен в параграф 1, операторът използва най-добрата налична информация, която може да включва данните от мониторинг, емисионните фактори, уравненията за материални баланси, непряк мониторинг или други изчисления, инженерни преценки и други методи в съответствие с член 8, параграф 1 и международно одобрените методологии, когато са налични такива.
6. Изпусканите количества, посочени в приложение II, които се докладват по параграф 1, буква а), включват всички изпускани количества от всички източници на площадката на инсталацията, включени в приложение I.
7. Данните, посочени в параграф 1, включват изпусканите количества и преноса, докладвани като общ сбор от всички преднамерени, аварийни, обичайни и необичайни дейности. Когато предоставят тази информация, операторите по възможност посочват всички данни, отнасящи се до аварийно изпуснати количества.
8. Операторът на всяка инсталация събира данни с необходимата честота, за да определи кои от изпусканите количества и преносите извън площадката са предмет на изискванията за докладване по параграф 1.

9. Операторът на всяка инсталация държи на разположение за компетентните органи регистрите, от които са получени докладваните данни, за период от 5 години, които започват да текат от края на годината на въпросното докладване. В регистрите се описва също и методологията, използвана за събиране на данните.
10. Държавите членки може да решат сами да определят количеството на преднамереното изпускане, посочено в параграф 1, буква а), от името на операторите на инсталации, обхванати от дейност 2, посочена в приложение I, и от дейност 7, посочена в приложение I. В тези случаи параграфи 1—9 не се прилагат за тези оператори по отношение на това изпускане.
11. Като вземат предвид изискванията, посочени в член 6, държавите членки определят дата, до която операторите предоставят посочените в настоящия член данни на своя компетентен орган.

#### *Член 6*

#### **Докладване от държавите членки на Комисията**

1. Всяка година държавите членки предоставят на Комисията по електронен път доклад, съдържащ всички данни, посочени в член 5, във формат и срок, които се определят от Комисията посредством актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17, параграф 2. При всички случаи срокът за докладване е не по-късно от 11 месеца след края на годината за докладване.
2. Службите на Комисията, подпомагани от Европейската агенция за околна среда („Агенцията“), въвеждат данните, докладвани от държавите членки, в Портала в едномесечен срок от приключването на докладването от държавите членки в съответствие с параграф 1.

#### *Член 7*

#### **Данни за изпускане на замърсители от неорганизиран източници**

1. Комисията, подпомагана от Агенцията, въвежда в Портала данните за изпускане на замърсители от неорганизиран източници, когато такава данни съществуват и вече са докладвани от държавите членки.
2. Наличните в Портала данни позволяват на ползвателите да търсят и откриват изпускане на замърсители от неорганизиран източници, с подходяща разбивка по географски район, и включват също информация за типа на използваната методология за получаване на данните.

3. Когато Комисията установи, че не съществуват данни за изпускане от неорганизирани източници, Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 15 с цел допълване на настоящия регламент чрез въвеждане на докладване за изпускане на съответните замърсители от един или повече неорганизирани източници, като се използват международно приети методологии, когато е уместно.

#### *Член 8*

### **Осигуряване и оценка на качеството**

1. Операторите на инсталации, предмет на изискванията за докладване, определени в член 5, гарантират качеството на докладваните от тях данни.
2. Компетентните органи оценяват качеството на данните, предоставени от операторите на инсталации по параграф 1, и по-специално тяхната точност, пълнота, съгласуваност и надеждност.

#### *Член 9*

### **Достъп до информация**

1. Комисията, подпомагана от Агенцията, оповестява публично и безплатно в интернет съдържащите се в Портала данни в едномесечен срок от приключването на докладването от държавите членки в съответствие с член 6, параграф 1.
2. Когато съдържащите се в Портала данни не са леснодостъпни за обществеността в интернет, съответната държава членка и Комисията улесняват електронния достъп до Портала на публично достъпни места.
3. Всяка държава членка предоставя на обществеността своите данни, докладвани в съответствие с член 5 и, когато са налични, в съответствие с член 7, параграф 1, като предоставянето е непрекъснато, безплатно и без ограничаване на достъпа до регистрирани ползватели.

#### *Член 10*

### **Поверителност**

Когато държава членка смята определени данни за поверителни в съответствие с член 4, параграф 2 от Директива 2003/4/ЕО, в доклада по член 6, параграф 2 от настоящия регламент за въпросната година на докладване се посочва отделно за всяка инсталация кои данни не могат да бъдат оповестени публично и причините за това.

*Член 11*  
**Участие на обществеността**

1. Комисията предоставя на обществеността навременни и ефективни възможности за участие в по-нататъшното развитие на Портала, включително изграждане на капацитет и подготовка на изменения към настоящия регламент.
2. Обществеността има възможност да предоставя коментари, информация, анализи и становища в разумни срокове.
3. Комисията взема предвид тази входяща информация и уведомява обществеността за резултатите от участието на обществеността.

*Член 12*  
**Насоки**

Комисията, подпомагана от Агенцията, изготвя и периодично актуализира насоки, с които се подпомага прилагането на настоящия регламент, като се обхващат най-малко следните аспекти:

- (a) процедури по докладването;
- (b) данни, които трябва да се докладват;
- (c) осигуряване и оценка на качество;
- (d) посочване на вида отказани данни и причините, поради които са отказани в случай на поверителност на данните;
- (e) препратки към международно одобрени методи за определяне на изпускането, за анализ и за вземане на проби;
- (f) посочване на търговските централи.

*Член 13*  
**Повишаване на осведомеността**

Държавите членки и Комисията насърчават обществената осведоменост относно Портала, както и разбирането и използването на съдържащите се в него данни.

*Член 14*  
**Изменения на приложенията**

1. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 15 с цел изменение на приложение I за една или повече от следните цели:

- (a) добавяне на промишлена или селскостопанска дейност, която оказва или се очаква да окаже въздействие върху здравето или околната среда в резултат на изпускане на замърсители, пренос на отпадъци или отпадъчни води или използване на ресурси, свързани с нея; изпускането или преносът над съответните прагове за докладване, посочени в член 5, параграф 1, буква б) и в приложение II, ще бъдат основен фактор за определяне на въздействието върху здравето или околната среда;
  - (b) привеждане на приложението в съответствие с Протокола след приемането на изменение на приложенията към последния.
2. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 15 с цел изменение на приложение II за една или повече от следните цели:
- (a) адаптиране на приложението към научния или техническия прогрес;
  - (b) добавяне на замърсители, чието изпускане във въздуха, водата и почвата оказва или може да окаже неблагоприятно въздействие върху околната среда или човешкото здраве, включително тези, които се отделят от дейностите, посочени в приложение I към настоящия регламент, и които отговарят на едно от следните условия:
    - i) определени са като вещества, пораждащи сериозно безпокойство, в приложение XIV към Регламент (ЕО) № 1907/2006;
    - ii) определени са като приоритетни вещества съгласно Директива 2000/60/ЕО или Директива 2008/105/ЕО;
    - iii) включени са в списъците за наблюдение, установени в рамките на Директива 2006/118/ЕО или Директива 2008/105/ЕО;
    - iv) обхванати са от гранични стойности или други ограничения съгласно Директиви 2008/50/ЕО, 2004/107/ЕО или 2006/118/ЕО;
  - (c) определяне и актуализиране на прагове за изпусканите количества, така че да се постигне целта за улавяне на най-малко 90 % от изпусканите количества на всеки замърсител във въздуха, водата и земята от дейностите, посочени в приложение I; включване на нулеви прагове за вещества, които представляват особено висока опасност за околната среда или човешкото здраве;
  - (d) привеждане на приложението в съответствие с Протокола след приемането на изменение на приложенията към последния.

#### *Член 15*

#### **Упражняване на делегирането на правомощия**

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.



2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 7, параграф 3 и в член 14 се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [...] [Служба за публикации: моля, въведете датата = датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 7, параграф 3 и в член 14, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 7, параграф 3 и член 14, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

#### *Член 16*

#### **Процедура на комитет**

1. Комисията се подпомага от комитет.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

## *Член 17*

### **Наказания и мерки за гарантиране на спазването**

1. Държавите членки определят правила за наказания, приложими при нарушения на националните мерки, приети в съответствие с настоящия регламент, и предприемат всички необходими мерки, за да се гарантира изпълнението на наказанията. Предвидените наказания са ефективни, пропорционални и възпиращи. Държавите членки уведомяват незабавно Комисията за тези правила и мерки и също така я уведомяват незабавно за всяко последващо изменение, което ги засяга.
2. Наказанията, посочени в параграф 1, включват глоби, пропорционални на оборота на юридическото лице или на доходите на физическото лице, което е извършило нарушението. Размерът на глобите се изчислява по такъв начин, че да се гарантира, че те ефективно лишават отговорното за нарушението лице от икономическите ползи, произтичащи от нарушението. Размерът на глобите постепенно се увеличава за повторни нарушения.
3. Държавите членки гарантират, че в наказанията, посочени в параграф 1, по целесъобразност се отчита надлежно следното:
  - (a) естеството, тежестта и продължителността на нарушението;
  - (b) дали нарушението е извършено умишлено или по небрежност;
  - (c) населението или околната среда, засегнати от нарушението, като се отчита въздействието върху целта за постигане на високо ниво на опазване на човешкото здраве и околната среда.
4. Държавите членки приемат мерки за гарантиране на спазването с цел предотвратяване и откриване на нарушенията, посочени в параграф 1.

## *Член 18*

### **Отмяна**

Регламент (ЕО) № 166/2006 се отменя, считано от 1 януари 2026 г.

Позоваванията на отменения Регламент (ЕО) № 166/2006 се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение III.

## *Член 19*

### **Преходни разпоредби**

Независимо от член 18, първа алинея, Регламент (ЕО) № 166/2006 продължава да се прилага по отношение на докладването за 2024 г.

*Член 20*

**Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2026 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на [...] година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

### РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

#### Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването на данни за околната среда от промишлени инсталации и за създаване на Портал за емисиите от промишлеността

Съответни области на политиката

Област на политиката: 09 Околна среда и изменение на климата

#### Предложението е във връзка с:

- ново действие
- ново действие след пилотен проект/подготвително действие<sup>61</sup>
- продължаване на съществуващо действие
- сливане на едно или няколко действия към друго/ново действие

#### Цели

##### Общи цели

Целта на настоящото предложение е:

- (1) актуализиране на Европейския регистър за изпускането и преноса на замърсители (ЕРИПЗ) в съответствие с констатациите от наскоро проведената оценка на въздействието чрез създаване на Портал за емисиите от промишлеността („Портала“);
- (2) подобряване на достъпа на ЕС до информация за околната среда във връзка с промишлените инсталации;
- (3) възстановяване на Портала като инструмент за подпомагане към Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП) и свързаното с нея законодателство на ЕС в областта на околната среда.

По-специално настоящото предложение ще спомогне за постигането на целите, определени в:

- Европейския зелен пакт: „Комисията ще направи преглед на мерките на ЕС за справяне със замърсяването от големи промишлени инсталации“;
- Плана за действие за нулево замърсяване: „[Преразглеждането на ДЕП и на Регламента за ЕРИПЗ] ще има за цел [...] да подобри обществения достъп до информация [...] и да улесни сравняването на резултатите на държавите членки по отношение на борбата с емисиите от промишлеността“.

Предложението също така е в пълно съответствие с Програмата до 2030 г., по-специално във връзка със следните цели за устойчиво развитие:

- „3.9: значително намаляване на смъртните случаи и заболяванията, причинени от опасни химикали и замърсяване и заразяване на въздуха, водата и почвата;

<sup>61</sup> Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

- 9.4: модернизиране на инфраструктурата и на промишлените отрасли с цел те да станат устойчиви, с повишена ефективност на използване на ресурсите и усвояване на повече чисти и екологосъобразни технологии и промишлени процеси, като всички държави предприемат действия в съответствие със своите възможности;
- 12.4: постигане на екологосъобразно управление на химикалите и всички отпадъци през целия им жизнен цикъл в съответствие с договорените международни рамки и значително намаляване на отделянето им във въздуха, водите и почвите с цел да се сведе до минимум неблагоприятното им въздействие върху здравето на човека и околната среда;
- 12.5: значително намаляване на генерирането на отпадъци чрез предотвратяване, намаляване, рециклиране и повторно използване;
- 12.6: насърчаване на предприятията, особено големите и транснационалните предприятия, да приемат устойчиви практики и да интегрират информацията за устойчивото развитие в своя цикъл на отчитане;
- 12.8: гарантиране, че хората навсякъде разполагат с необходимата информация и са осведомени за устойчивото развитие и за начина на живот в хармония с природата“.

(4) Конкретни цели

1. Да се подобри ефективността на Портала чрез преодоляване на недостатъците, установени чрез обратната връзка относно прилагането, например актуализиране на докладваните замърсители, при което се изисква докладване на равнище инсталация, а не на равнище съоръжение;
2. Да се допринесе за целите на кръговата икономика и нетоксичното производство чрез изискване на допълнителни данни за потреблението на ресурси, например използване на енергия, вода, суровини, и чрез подобряване на динамиката на списъка на докладваните вещества, така че да се отчетат вещества, които пораждат нарастващо безпокойство;
3. Да се допринесе за декарбонизацията на промишлеността чрез събиране на по-точни данни за изпускането на парникови газове от промишлени дейности;
4. Да се разшири секторният обхват на Портала, така че да се подобрят знанията за други значителни изпускани количества/преноси от промишлеността и съгласуваността със свързаните законодателни актове, по-специално ДЕП и Директивата за средните горивни инсталации.

(5) Очаквани резултати и отражение

*Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.*

Предложеното изменение на Регламента ще отстрани недостатъците при прилагането, установени в оценките на ЕРИПЗ/ДЕП, и ще спомогне за постигането на по-широкообхватните цели на политиката на Европейския зелен пакт.

Преходът към докладване на равнище инсталация (а не на равнище съоръжение) ще възстанови връзката с ДЕП, като по този начин ще осигури по-надежден показател за екологичните резултати на промишлените инсталации.

Предоставянето на допълнителни данни за потреблението на ресурси и за емисиите на парникови газове ще спомогне да се насърчи прилагането на кръгови производствени методи с ефективно използване на ресурсите и с нулеви въглеродни емисии чрез определяне кои инсталации постигат добри резултати и кои — не.

Разширяването на секторния обхват ще гарантира, че Порталът дава по-точна представа за основните изпускани количества/преноси от промишлените дейности на ЕС.

Актуализирането на списъка на замърсителите в приложение II ще гарантира по-прецизно задоволяване на настоящите и бъдещите потребности от информация.

Като цяло предложението ще спомогне да се гарантира, че Порталът продължава да бъде всеобхватна и лесна за ползване база данни за местоположението и резултатите на промишлените инсталации в ЕС.

(6) Показатели за изпълнението

*Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.*

Порталът ще предоставя информация, която включва общите емисии на замърсители за всяка инсталация, като това ще бъде ключов показател за проследяване на напредъка по преработената ДЕП за намаляване на въздействието върху околната среда. Стойностите на тези показатели ще продължат да се изготвят ежегодно по съпоставим и лесно достъпен начин чрез Портала, управляван от Европейската агенция за околна среда (ЕАОС).

Повишената степен на подробност при докладването на емисиите на замърсители на равнище инсталация ще позволи мониторинг на основните дейности, т.е. екологичните резултати на кои инсталации се подобряват или изостават.

Включването на докладване относно използването на ресурсите ще позволи да се определят нови показатели за използването на материали, вода и енергия, които ще дадат възможност за проследяване на подобренията в ефективността на ресурсите.

(7) Мотиви за предложението/инициативата

(8) Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

С настоящата финансова обосновка ще бъде осигурено финансиране за Европейската агенция за околна среда за създаване на усъвършенстван, разширен, лесен за ползване и напълно функциониращ Портал за емисиите от промишлеността. Порталът заменя ЕРИПЗ (Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители).

**График:**

- **Първо и второ тримесечие на 2024 г.** — подготвителна работа: аналитични дейности за проектиране на допълнителни модули с цел привеждане на Портала в съответствие с разширения обхват на ДЕП и осигуряване на докладване относно използването на ресурси (материали, вода, енергия) в допълнение към изпускането на замърсители.

- **Трето тримесечие на 2024 г.** — фаза на изпитване на новия портал  
- **Първо тримесечие на 2025 г.** — стартиране на актуализирания портал:  
събиране на данни, осигуряване на качеството и публикуване

- (9) Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

#### **Основания за действие на европейско равнище (ex-ante)**

При липсата на общоевропейски подход към определянето на изисквания за докладване съпоставянето на екологичните резултати на инсталациите в отделните държави членки би било изключително трудно. Освен това стандартите на ЕС за докладване се приемат и извън ЕС-27, което означава, че съпоставими данни за околната среда са налични и за инсталации в държавите от ЕАСТ и присъединяващите се към ЕС държави.

#### **Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post)**

Порталът предоставя информация, която се използва от всички държави членки, като свежда до минимум необходимостта всяка държава членка да установи свои собствени национални процедури. Това улеснява съпоставимостта на данните.

Освен това промишлените предприятия, регулирани съгласно Регламента, ДЕП и Директива Севезо III, често се наблюдават от различни компетентни органи на държавите членки. Порталът обаче ще интегрира тази информация в единно и централизирано „обслужване на едно гише“. Той също така ще осигурява подходящи връзки към отделни бази данни и източници на информация, съдържащи контекстуална информация, например за качеството на въздуха и водата в близост до инсталациите. По този начин се осигурява изобилие от информация за различни аспекти, свързани с тези промишлени инсталации, и ценна информация за компетентните органи, промишлеността, НПО, обществеността и Комисията (с цел създаване на политики и подобряване на изпълнението).

- (10) Изводи от подобен опит в миналото

Това ще бъде вторият случай, в който се изменя инвентаризацията на емисиите от промишлеността в Европа.

През 2000 г. беше създадена първата инвентаризация на емисиите в Европа (Европейски регистър на замърсяващите емисии; EPER) като пряко следствие от член 15, параграф 3 от Директивата за КПКЗ от 1996 г. (правния акт, предшестваш ДЕП). Съгласно член 15, параграф 3:

*„На всеки три години Комисията публикува инвентаризация на основните емисии и техните източници въз основа на данните, предоставени от държавите членки. Комисията определя формата и подробностите за предаване на информацията в съответствие с процедурата в член 19.*

*В съответствие със същата процедура Комисията може да предложи мерки за обезпечаване на съвместимостта и допълване на данните за*

*инвентаризацията на емисиите, посочени в първата алинея, и данните от други регистри и източници на данни за емисиите“.*

През 2006 г. ЕPER беше заменен от ЕРИПЗ (Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители), за да може ЕС да изпълни международните си задължения съгласно приетия в Киев Протокол на ИКЕ на ООН към Конвенцията от Орхус за достъпа до информация за околната среда.

- (11) Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуално полезно взаимодействие с други подходящи инструменти

*Настоящото действие е съгласувано с други политики и текущи инициативи на ЕС, произтичащи от Европейския зелен пакт.*

- (12) Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

*Съгласно избрания вариант Европейската агенция за околна среда ще продължи да управлява Портала и да осъществява всички допълнителни промени под надзора на ГД „Околна среда“. По този начин се благоприятстват:*

*1) ясна добавена стойност от осигуряването на последователен подход в целия ЕС, приложим и по отношение на Протокола, който също така представлява глобалния референтен критерий, използван на други континенти (например Южна Америка, Япония и ОИСР като цяло);*

*2) очевидно полезно взаимодействие с ролята на Европейската агенция за околна среда във връзка с управлението на информацията за околната среда, свързана с качеството на въздуха, качеството на водите и др.*

**Други проучени варианти:**

*при тези варианти се разчита единствено на РИПЗ, разработени от *държавите членки*. Като страна по Конвенцията от Орхус и Протокола към нея ЕС е длъжен да изпълнява своите ангажименти. На теория, тъй като държавите членки също са страни по Протокола, всички съдържащи се в него задължения биха могли да бъдат въведени в националното законодателство на държавите членки. В този случай обаче не би имало гаранция за последователно прилагане в целия ЕС, тъй като Протоколът съдържа различни варианти за прилагането на някои разпоредби. Например дейностите, попадащи в неговия обхват, могат да бъдат определени чрез използване на определен капацитет или прагове за броя служители. Със създаването на Портала се свежда до минимум необходимостта всяка държава членка да установява свои собствени национални процедури и се улеснява съпоставимостта на данните.*

- (13) Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

**ограничен срок на действие**

Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

**неограничен срок на действие**



Осъществяване с период на започване на дейност от 2022 г. до 2025 г., последван от функциониране с пълен капацитет.

- (14) Планирани методи на управление<sup>62</sup>
- Пряко управление** от Комисията чрез
    - изпълнителните агенции
    - Споделено управление** с държавите членки
    - Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:
      - международни организации и техните агенции (да се уточни);
      - ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
      - органите, посочени в членове 70 и 71;
      - публичноправни органи;
      - частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
      - органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
      - лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

(15) МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

(16) Правила за мониторинг и докладване

*Да се посочат честотата и условията.*

Прилагат се стандартните правила за мониторинг и докладване по отношение на субсидии от ЕС за децентрализираните агенции.

(17) Системи за управление и контрол

(18) Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Прилагат се стандартните правила за мониторинг и докладване по отношение на субсидии от ЕС за децентрализираните агенции.

(19) Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Неприложимо

(20) Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и

<sup>62</sup> Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Неприложимо

(21) Мерки за предотвратяване на измами и нередности

*Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.*

Прилагат се стандартните условия по отношение на субсидии от ЕС за децентрализираните агенции.

(22) ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

(23) Съответна функция от многогодишната финансова рамка и разходен бюджетен ред

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. <sup>63</sup>	от държав и от ЕАС Т <sup>64</sup>	от държав и кандидатки <sup>65</sup>	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
3	09.10.02 — Европейска агенция за околна среда (ЕАОС)	Многогод.	ДА	ДА	НЕ	НЕ

<sup>63</sup> Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

<sup>64</sup> ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

<sup>65</sup> Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

- (24) Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити
- (25) Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

<b>Функция от многогодишната финансова рамка</b>	Номер	Функция 3 — Природни ресурси и околна среда
--	-------	---

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Агенция: ЕИП			Годи на 2024	Годин а 2025	Годин а 2026	Годин а 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1a)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
	Плащания	(2a)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
Дял 2: Административни разходи	Поети задължения	(1a)	0,050	0,050	0,020	0,020	0,140
	Плащания	(2a)	0,050	0,050	0,020	0,020	0,140
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(16)	0,170	0,070	0,030	0,030	0,300
	Плащания	(26)	0,170	0,070	0,030	0,030	0,300
<b>ОБЩО бюджетни кредити за ЕАОС</b>	Поети задължения	=1a+16+3	<b>0,650</b>	<b>0,558</b>	<b>0,497</b>	<b>0,506</b>	<b>2,212</b>
	Плащания	=2a+26+3	<b>0,650</b>	<b>0,558</b>	<b>0,497</b>	<b>0,506</b>	<b>2,212</b>

			Годин а 2024	Годин а 2025	Годин а 2026	Годин а 2027	Общо
<b>ОБЩО бюджетни кредити съгласно ФУНКЦИЯ 3 от многогодишната финансова рамка</b>	Поети задължения	=4+ 6	<b>0,650</b>	<b>0,558</b>	<b>0,497</b>	<b>0,506</b>	<b>2,212</b>
	Плащания	=5+ 6	<b>0,650</b>	<b>0,558</b>	<b>0,497</b>	<b>0,506</b>	<b>2,212</b>

Обосновка за горепосочените разходи:

Разходите на ЕАОС включват разходи за 2 допълнителни ЕПРВ, които ще създадат ИТ инфраструктурата за събиране на данните за новите полета (относно използването на ресурси и относно допълнителни замърсители), ще изменят и разширят XML схемата, за да се даде възможност за докладване на равнище инсталация и във връзка с новите включени аграрно-промишлени дейности, ще актуализират наръчника за докладващите лица, така че да се гарантира последователност на уведомленията от

операторите/държавите членки, ще проведат обучения за докладващите лица от държавите членки с цел представяне на новите изисквания и впоследствие ще управляват докладването и свързания с него поток от данни.

Разходите за разработването на ИТ инфраструктурата ще намалеят през третата година, тъй като ще останат единствено разходите за поддръжка на ИТ инфраструктурата. Приема се, че през първите две години ЕАОС ще се нуждае от повече финансови ресурси, за да преработи съществуващите инструменти в резултат на законодателното предложение.

По отношение на разходите на ЕАОС се приема инфлационно увеличение от 2 % и корекционен коефициент от 1,342 за възнагражденията за Дания от 1 юли 2021 г. Приема се, че тези стойности ще останат непроменени през следващите години.

Необходимото увеличение на вноската на ЕС за ЕАОС ще бъде компенсирано със съответно намаление на пакета по програмата LIFE (бюджетен ред 09.0202 — *Кръгова икономика и качество на живот*).

(26) Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи  
Неприложимо

(27) Очаквано отражение върху ресурсите на ЕАОС

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Срочно наети служители (степени AD)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
<b>ОБЩО</b>	<b>0,430</b>	<b>0,438</b>	<b>0,447</b>	<b>0,456</b>	<b>1,772</b>

Изисквания по отношение на персонала (ЕПРВ):

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Срочно наети служители (степени AD)	2	2	2	2	2/година
<b>ОБЩО</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2/година</b>

Служителите на ЕАОС ще изградят необходимата ИТ инфраструктура за осъществяване на предложените промени и впоследствие ще управляват докладването и свързания с него поток от данни. Тези ИТ подобрения са свързани с физическия

капацитет на потока за докладване (т.е. броя и естеството на докладите) и поддържащите системи (насоки, обучение и др.), за да се гарантира последователното им прилагане от промишлените оператори и държавите членки.

(28) Очаквани нужди от човешки ресурси в Комисията

Неприложимо

(29) Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

• Предложението/инициативата:

може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

налага преразглеждане на МФР.

(30) Финансов принос от трети страни

• Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни

(31) Очаквано отражение върху приходите

Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.