



Bruxelles, 30.10.2019.
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Glavnom vijeću Svjetske
trgovinske organizacije**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Glavnom vijeću Svjetske trgovinske organizacije (WTO) u vezi s predviđenim donošenjem odluke o preispitivanju Dogovora o upravljanju carinskim kvotama za poljoprivredne proizvode kako su definirani u članku 2. Sporazuma o poljoprivredi.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

Cilj je predložene Odluke Vijeća ovlastiti Europsku komisiju da u ime Unije podrži odluku koju treba donijeti u Glavnom vijeću Svjetske trgovinske organizacije (WTO). Svjetska trgovinska organizacija osnovana je Sporazumom iz Marakeša („Sporazum o WTO-u”) koji je stupio na snagu 1. siječnja 1995.

Europska unija stranka je Sporazuma.

2.2. Ministarska konferencija i Glavno vijeće Svjetske trgovinske organizacije

Na temelju članka IV. stavka 1. Sporazuma o WTO-u Ministarska konferencija ovlaštena je donositi odluke o svim pitanjima iz područja svih multilateralnih trgovinskih sporazuma.

No, na temelju članka IV. stavka 2. Sporazuma o WTO-u u razdobljima između sastanaka Ministarske konferencije njezine zadaće obavlja Glavno vijeće.

Na temelju članka IX. stavka 1. tijela WTO-a nastoje donositi odluke konsenzusom.

2.3. Predviđeni akt Glavnog vijeća WTO-a

U prosincu 2013., na devetom zasjedanju Ministarske konferencije WTO-a ministri trgovine donijeli su odluku o „Dogovoru o upravljanju carinskim kvotama za poljoprivredne proizvode kako su definirani u članku 2. Sporazuma o poljoprivredi”, (WT/MIN(13)/39) („Dogovor o carinskim kvotama”).

Cilj je Dogovora o carinskim kvotama pojednostaviti upravljanje carinskim kvotama za poljoprivredne proizvode. U točki 13. Dogovora o carinskim kvotama predviđeno je njegovo preispitivanje, uzimajući u obzir dosadašnje iskustvo s njegovim funkcioniranjem. Preispitivanje je trebalo započeti najkasnije četiri godine nakon donošenja Dogovora o carinskim kvotama. Odbor za poljoprivredu („odbor”) započeo je postupak preispitivanja 2018. Početkom 2019. tajništvo Odbora za poljoprivredu izdalo je nacrt izvješća Glavnom vijeću WTO-a u kojem je iznesen dosadašnji razvoj događaja.

S obzirom na izostanak konsenzusa među članicama WTO-a u pogledu suštinskih izmjena Dogovora o carinskim kvotama, odbor preporučuje Glavnom vijeću da produlji razdoblje preispitivanja do kraja 2021. te da poveća transparentnost upravljanja carinskim kvotama (vidjeti Prilog 2. izvješću).

Te bi preporuke (u Prilogu 2. izvješću) trebalo predstaviti Glavnom vijeću u prosincu 2019. Glavno vijeće trebalo bi prihvatiti te preporuke u odluci o preispitivanju Dogovora o carinskim kvotama.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Cilj je ovog prijedloga omogućiti Uniji da na sastanku Glavnog vijeća WTO-a u prosincu 2019. potakne donošenje odluke o preispitivanju Dogovora o carinskim kvotama.

Iz perspektive Unije ključno je da se razdoblje preispitivanja produlji do kraja 2021. jer se time omogućuje nastavak primjene postojećeg Dogovora o carinskim kvotama, a članovima WTO-a dopušta da nastave raspravu o preispitivanju tog dogovora.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena u predmetnom slučaju

Glavno vijeće WTO-a tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno Sporazuma o WTO-u.

Akt koji treba donijeti Glavno vijeće akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će u skladu s člankom II. stavkom 2. i člankom IX. stavkom 3. Sporazuma o WTO-u obvezujući prema međunarodnom pravu.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akti imaju dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u predmetnom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., C-399/12, Njemačka protiv Vijeća, EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Glavnog vijeća WTO-a dopuniti Sporazum WTO-a proširenjem primjene Dogovora o carinskim kvotama i utvrđivanjem pravila o boljem iskorištavanju carinskih kvota, primjereno je taj akt objaviti u *Službenom listu Europske unije* nakon njegova donošenja.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Glavnom vijeću Svjetske trgovinske organizacije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije („Sporazum o WTO-u”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 94/800/EZ od 22. prosinca 1994.², a na snagu je stupio 1. siječnja 1995.
- (2) Na temelju članka IV. stavka 1. Sporazuma o WTO-u Ministarska konferencija Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) ovlaštena je donositi odluke o svim pitanjima iz područja svih multilateralnih trgovinskih sporazuma.
- (3) Na temelju članka IV. stavka 2. Sporazuma o WTO-u u razdobljima između sastanaka Ministarske konferencije njezine zadaće treba obavljati Glavno vijeće WTO-a.
- (4) Na temelju članka IX. stavka 1. tijela WTO-a obično donose odluke konsenzusom.
- (5) Na devetom zasjedanju Ministarske konferencije WTO-a (Bali, prosinac 2013.) donesena je ministarska odluka o Dogovoru o upravljanju carinskim kvotama za poljoprivredne proizvode kako su definirani u članku 2. Sporazuma o poljoprivredi (WT/MIN(13)/39) („Dogovor o carinskim kvotama”) kojom se uređuje upravljanje carinskim kvotama za poljoprivredne proizvode.
- (6) Na temelju točke 13. Dogovora o carinskim kvotama preispitivanje funkcioniranja tog dogovora treba započeti najkasnije četiri godine nakon njegova donošenja, uzimajući u obzir iskustvo stečeno do tog trenutka. Cilj je tog preispitivanja promicati nastavak procesa poboljšanja iskorištenosti carinskih kvota.
- (7) U skladu sa stavkom 13. Odbor za poljoprivredu započeo je 2018. postupak preispitivanja Dogovora o carinskim kvotama. Rezultati preispitivanja bit će predstavljeni na sastanku Glavnog vijeća u prosincu 2019. u obliku izvješća Odbora za poljoprivredu (Izvješće br. ... „Preispitivanje funkcioniranja odluke s Balija o upravljanju carinskim kvotama” od...).
- (8) S obzirom na izostanak konsenzusa među članicama WTO-a u pogledu suštinskih izmjena Dogovora o carinskim kvotama, u izvješću se preporučuje produljenje razdoblja preispitivanja do kraja 2021. kako bi se omogućilo postizanje konsenzusa. U

² Odluka Vijeća 94/800/EZ od 22. prosinca 1994. o sklapanju u ime Europske zajednice, s obzirom na pitanja iz njezine nadležnosti, sporazuma postignutih u Urugvajskom krugu multilateralnih pregovora (1986.–1994.) (SL L 336, 23.12.1994., str. 1.).

izvješću se navode i preporuke usmjerene na povećanu transparentnost upravljanja carinskim kvotama.

- (9) Na sastanku u prosincu 2019. trebalo bi pozvati Glavno vijeće WTO-a da razmotri prihvaćanje preporuka iz Priloga 2. Izvješću br. ... u obliku odluke o preispitivanju Dogovora o carinskim kvotama.
- (10) Budući da će odluka koja će se donijeti biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje u Glavnom vijeću WTO-a treba zauzeti u ime Unije.
- (11) U skladu s člankom 17. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) u Glavnom vijeću WTO-a Uniju treba predstavljati Komisija,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje Europska komisija treba zauzeti u ime Unije na sastanku Glavnog vijeća Svjetske trgovinske organizacije u prosincu 2019. temelji se na nacrtu odluke o donošenju preporuka Odbora za poljoprivredu Glavnom vijeću iz Priloga 2. njegovu izvješću br. ... od ... priloženom ovoj Odluci.

Predstavnici Unije u Glavnom vijeću Svjetske trgovinske organizacije mogu prihvatiti manje izmjene nacrtu odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*