



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.11.2013
COM(2013) 782 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
z działalności Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) w 2012 r.

SPIS TREŚCI

1.	Wprowadzenie.....	4
2.	Przegląd działalności EFG w 2012 r.	4
3.	Działania związane ze sprawozdaniem rocznym z działalności EFG za 2011 r.	5
4.	Analiza działalności EFG w 2012 r.	6
4.1.	Otrzymane wnioski	6
4.1.1.	Otrzymane wnioski wg sektorów	6
4.1.2.	Otrzymane wnioski a wnioskowane kwoty.....	6
4.1.3.	Otrzymane wnioski a liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą.....	7
4.1.4.	Otrzymane wnioski a wnioskowane kwoty w przeliczeniu na pracownika.....	7
4.1.5.	Otrzymane wnioski wg kryteriów interwencji.....	7
4.2.	Przyznane wkłady	7
4.2.1.	Działania finansowane przy wsparciu z EFG	11
4.2.2.	Komplementarność z działaniami finansowanymi z funduszy strukturalnych, w szczególności z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)	11
4.3.	Wnioski niespełniające warunków przyznania wkładu finansowego z EFG.....	12
4.4.	Wyniki osiągnięte przez EFG	12
4.4.1.	Podsumowanie zgłoszonych wyników i dobrych praktyk w 2012 r.	13
4.4.2.	Szczegółowe informacje na temat wdrożonych środków przedstawione w sprawozdaniach końcowych otrzymanych w 2012 r.	13
4.5.	Okres programowania 2014–2020 – wniosek Komisji dotyczący nowego rozporządzenia EFG.....	19
4.6.	Sprawozdanie finansowe.....	19
4.6.1.	Środki wypłacone z EFG	19
4.6.2.	Wydatki na pomoc techniczną	19
4.6.3.	Nieprawidłowości zgłoszone lub zamknięte.....	20
4.6.4.	Zamknięcie wkładów finansowych z EFG	21
4.6.5.	Pozostałe zwroty	23
4.7.	Działania w zakresie pomocy technicznej podjęte przez Komisję	23
4.7.1.	Dostarczanie i upowszechnianie informacji.....	23
4.7.2.	Spotkania z organami krajowymi i zainteresowanymi stronami EFG.....	23
4.7.3.	Utworzenie bazy wiedzy – baza danych EFG i ustandaryzowane procedury dla wniosków o pomoc z EFG	23

4.7.4.	Drugi portret statystyczny EFG w latach 2007–2011	24
4.7.5.	Śródkresowa ocena EFG	24
4.7.6.	Ocena <i>ex post</i> EFG – pierwszy etap.....	24
5.	Tendencje	25
6.	Wnioski	30

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z działalności Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) w 2012 r.

1. WPROWADZENIE

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG) ustanowiono rozporządzeniem (WE) nr 1927/2006¹, aby okazać solidarność i udzielić wsparcia pracownikom zwalnianym w wyniku poważnych zmian strukturalnych w światowym handlu. Został zaplanowany jako środek służący pogodzeniu ogólnych długoterminowych korzyści płynących z otwartego handlu w zakresie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia oraz krótkoterminowych negatywnych skutków, jakie może nieść globalizacja, w szczególności dla zatrudnienia najmniej wykwalifikowanych pracowników o najsłabszej pozycji. EFG umożliwia współfinansowanie aktywnych instrumentów rynku pracy tworzonych przez państwa członkowskie w celu udzielenia pomocy zwalnianym pracownikom w zdobywaniu nowej pozycji na rynku pracy i znalezieniu nowego zatrudnienia.

Obowiązujące przepisy zmieniono rozporządzeniem (WE) nr 546/2009 z dnia 18 czerwca 2009 r.² w celu, aby umożliwić skuteczniejsze reagowanie na skutki światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

Artykuł 16 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006 zawiera wymóg, zgodnie z którym Komisja przesyła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z działalności EFG z poprzedniego roku w ujęciu ilościowym i jakościowym. Sprawozdanie powinno koncentrować się głównie na wynikach osiągniętych przez EFG i zawierać w szczególności informacje dotyczące złożonych wniosków, przyjętych decyzji i finansowanych działań, w tym ich komplementarności z działaniami finansowanymi z funduszy strukturalnych, w szczególności z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), oraz zamknięcia przyznanych wkładów finansowych. Powinno ono dokumentować również przypadki wniosków, które zostały odrzucone ze względu na brak wystarczających środków lub niekwalifikowalność.

2. PRZEGLĄD DZIAŁALNOŚCI EFG W 2012 R.

W 2012 r. Komisja otrzymała 11 wniosków o wkład z EFG, wnoszących o 58,5 mln EUR. Szczegółowe informacje dotyczące wniosków podano w sekcji 4.1 oraz w tabeli 1.

W 2012 r. władza budżetowa podjęła 19 decyzji o uruchomieniu środków z EFG na łączną kwotę 73,5 mln EUR z budżetu EFG na 2012 r. Szczegółowe informacje na temat przyznanych wkładów podano w sekcji 4.2 oraz w tabelach 2 i 3.

¹ Rozporządzenie (WE) nr 1927/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiające Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, Dz.U. L 406 z 30.12.2006, s. 1, sprostowane w Dz.U. L 48 z 22.2.2008, s. 82, w odniesieniu do wszystkich wersji językowych oraz w Dz.U. L 202 z 31.7.2008, s. 74, wyłącznie w odniesieniu do angielskiej wersji językowej.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 546/2009 z dnia 18 czerwca 2009 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1927/2006 ustanawiające Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (Dz.U. L 167 z 29.6.2009).

W 2012 r. Komisja otrzymała 41 sprawozdań końcowych dotyczących wykorzystania wkładów z EFG. Szczegółowe informacje dotyczące wyników podano w sekcji 4.4 oraz w tabeli 4.

Zamknięto jedenaście wkładów z EFG przyznanych w ubiegłych latach (szczegółowe informacje podano w sekcji 4.6.4 oraz w tabeli 6). Szczegółowe informacje o pomocy technicznej udzielonej z inicjatywy Komisji (art. 8 ust. 1 rozporządzenia EFG) podano w sekcji 4.6.2 i w tabeli 5.

Komisja rozpoczęła pierwszy etap oceny *ex post*, podpisując umowę z zewnętrznym usługodawcą (więcej szczegółowych informacji podano w sekcji 4.7.6).

Wniosek Komisji dotyczący przyszłego rozporządzenia EFG na lata 2014–2020, przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w 2011 r.³, został omówiony w obu instytucjach (więcej szczegółowych informacji podano w sekcji 4.5).

3. DZIAŁANIA ZWIĄZANE ZE SPRAWOZDANIEM ROCZNYM Z DZIAŁALNOŚCI EFG ZA 2011 R.

Rozporządzenie (WE) nr 546/2009 zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1927/2006 ustanawiające EFG

Rozporządzenie (WE) nr 546/2009 zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1927/2006 ustanawiające EFG miało zastosowanie do wniosków o pomoc z EFG składanych począwszy od dnia 1 maja 2009 r. Określono w nim tymczasowe i trwałe zmiany wprowadzone do pierwotnego rozporządzenia EFG⁴.

Rozporządzenie zmieniające wprowadziło znaczne ulepszenia do EFG, zapewniając państwom członkowskim lepsze warunki ubiegania się o współfinansowanie z EFG, w szczególności poprzez wsparcie ich reagowania na negatywny wpływ światowego kryzysu finansowego i gospodarczego na zatrudnienie.

Ponieważ w 2011 r. w Radzie nie osiągnięto politycznego porozumienia w sprawie przedłużenia czasowego „odstępstwa związanego z kryzysem”, wygasło ono z dniem 31 grudnia 2011 r. W pozostałym okresie wdrażania rozporządzenia EFG, tj. do dnia 31 grudnia 2013 r., wniosków o wsparcie z EFG nie można już uzasadniać kryzysem finansowym i gospodarczym, lecz wyłącznie zmianami strukturalnymi w światowym handlu, a poziom współfinansowania obniżono do pierwotnego poziomu 50 % całkowitych kosztów kwalifikowalnych. *Trwałe* zmiany, tj. obniżenie liczby progowej z 1 000 do 500 zwolnień i przedłużenie okresu realizacji z 12 do 24 miesięcy od daty złożenia wniosku, mają nadal zastosowanie do dnia 31 grudnia 2013 r.

Ułatwianie procesu decyzyjnego w odniesieniu do wniosków o pomoc z EFG: procedura przedstawiania wniosków Radzie i Parlamentowi Europejskiemu

Rozpoczęte w 2010 r. działania na rzecz przyspieszenia procesu decyzyjnego w ramach określonych przepisami obecnego rozporządzenia kontynuowano w 2012 r. W marcu 2012 r.

³ COM(2011) 608 final z 6.10.2011.

⁴ Czasowe odstępstwo od rozporządzenia EFG, dopuszczające wnioski składane ze względu na światowy kryzys finansowy i gospodarczy oraz zwiększające współfinansowanie z EFG z poziomu 50 % do poziomu 65 %, miało zastosowanie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 30 grudnia 2011 r.

odbyło się specjalne seminarium dla przedstawicieli państw członkowskich, które miało na celu omówienie różnych kwestii związanych z efektywnym wykorzystaniem Funduszu.

4. ANALIZA DZIAŁALNOŚCI EFG W 2012 R.

4.1. Otrzymane wnioski

W 2012 r. Komisja otrzymała 11 wniosków⁵ (zob. tabela 1), które zostały złożone przez dziewięć państw członkowskich (Irlandię, Niemcy, Danię, Hiszpanię, Szwecję, Finlandię, Włochy, Belgię i Rumunię), dotyczyły 10 403 pracowników zwolnionych z powodu zmian strukturalnych w światowym handlu w wyniku globalizacji i opiewały na łączną kwotę 58 499 659 EUR z EFG. Kwoty dotychczas niezatwierdzone mają charakter orientacyjny, gdyż mogą jeszcze ulec zmianie na etapie oceny. Wszystkie dziewięć państw członkowskich ubiegało się uprzednio o środki z EFG.

Rozporządzenie (WE) nr 546/2009, przyjęte dnia 18 czerwca 2009 r., ma zastosowanie do wszystkich tych wniosków (tj. stosuje się poziom współfinansowania wynoszący 50 %, okres realizacji obejmujący 24 miesiące od daty złożenia wniosku itd.).

Tabela 1 – wnioski otrzymane w 2012 r.

Nr ref. EFG	Państw członkowskie	Wniosek	Sektor	Data wniosku	Art. 2 *)	Art. 1 Handel / Kryzys	Wkład krajowy (w EUR)	Wnioskowany wkład z EFG (w EUR)	Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	Kwota z EFG / pracownika (w EUR)
EGF/2012/001	IE	TalkTalk	Działalność centrów telefonicznych	29.02.2012	a	Handel	2 696 382	2 696 382	432	6 242
EGF/2012/002	DE	Manroland	Maszyny i urządzenia	04.05.2012	a	Handel	5 352 944	5 352 944	2 103	2 545
EGF/2012/003	DK	Vestas	Maszyny i urządzenia	14.05.2012	a	Handel	7 488 000	7 488 000	720	10 400
EGF/2012/004	ES	Santana	Sektor motoryzacyjny	16.05.2012	ce	Handel	12 536 454	12 536 454	295	42 496
EGF/2012/005	SE	Saab	Sektor motoryzacyjny	25.05.2012	a	Handel	5 454 560	5 454 560	1 350	4 040
EGF/2012/006	FI	Nokia Salo	Telefony komórkowe	04.07.2012	a	Handel	5 346 000	5 346 000	1 000	5 346
EGF/2012/007	IT	VDC Technologies	Elektroniczny sprzęt powszechnego użytku	31.08.2012	a	Handel	4 140 801	4 140 801	1 164	3 557
EGF/2012/008	IT	De Tomaso	Sektor motoryzacyjny	05.11.2012	a	Handel	2 620 982	2 620 982	1 025	2 557
EGF/2012/009	BE	Carsid	Metale	10.12.2012	a	Handel	3 295 418	3 295 418	960	3 433
EGF/2012/010	RO	Mechel	Metale	21.12.2012	a	Handel	3 203 475	3 203 475	743	4 312
EGF/2012/011	DK	Vestas	Maszyny i urządzenia	21.12.2012	a	Handel	6 364 643	6 364 643	611	10 417
Wnioski otrzymane w 2012 r. ogółem: 11							58 499 659	58 499 659	10 403	
					Wartości średnie		5 318 151	5 318 151	946	8 668
*) ce: art. 2 lit. c) wyjątkowe okoliczności										
Dane na dzień 31.12.2012 r.										

4.1.1. Otrzymane wnioski wg sektorów

Wspomnianych 11 wniosków dotyczyło sześciu sektorów⁶. W przypadku dwóch sektorów (działalności centrów telefonicznych i sprzętu elektronicznego powszechnego użytku) wniosek o pomoc z EFG złożono po raz pierwszy w 2012 r.

4.1.2. Otrzymane wnioski a wnioskowane kwoty

Każde państwo członkowskie składające wniosek o wsparcie z EFG musi zaplanować skoordynowany pakiet środków, który najlepiej odpowiada profilowi pracowników przewidzianych do objęcia pomocą, oraz ustalić wnioskowaną kwotę pomocy.

⁵ Jeden wniosek EGF/2012/009 BE/Carsid następnie wycofano i złożono ponownie w dniu 2 kwietnia 2013 r.

⁶ Sektor motoryzacyjny (3), maszyny i urządzenia (3), metale (2), telefony komórkowe (1), sprzęt elektroniczny powszechnego użytku (1), działalność centrów telefonicznych (1).

Rozporządzenie EFG nie zawiera zaleceń ani ograniczeń dotyczących całkowitej wnioskowanej kwoty, jednak podczas oceny wniosku przez Komisję mogą wystąpić kwestie, z powodu których państwo członkowskie będzie musiało zmienić proponowany pakiet zindywidualizowanych usług, co w rezultacie wpłynie na wnioskowaną kwotę.

W 2012 r. wnioski o wkład z EFG dotyczyły kwot od 2 620 982 EUR do 12 536 454 EUR (średnio 5 318 151 EUR).

4.1.3. Otrzymane wnioski a liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą

Całkowita liczba pracowników przewidzianych do objęcia środkami, które miały być współfinansowane przez EFG, wyniosła 10 403, co stanowi 74 % całkowitej liczby zwolnionych pracowników (w ramach jedenastu złożonych wniosków dziewięć państw członkowskich zgłosiło około 14 000 zwolnień).

Liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą w poszczególnych wnioskach wynosiła od 295 do 2 103, przy czym pięć wniosków dotyczyło ponad 1 000 pracowników, a dwa wnioski mniej niż 500 pracowników. Liczba pracowników dotkniętych zwolnieniami i liczba osób przewidzianych do objęcia wsparciem z EFG mogą się różnić, ponieważ wnioskujące państwo członkowskie może zdecydować o skoncentrowaniu pomocy z EFG tylko na określonych grupach pracowników, takich jak osoby mające wyjątkowe trudności w utrzymaniu się na rynku pracy lub osoby najbardziej potrzebujące wsparcia. Niektórzy zwolnieni pracownicy mogą otrzymać pomoc z innego źródła niż EFG, podczas gdy inni mogą samodzielnie znaleźć nową pracę lub podjąć decyzję o przejściu na wcześniejszą emeryturę, co oznacza, że nie zostaną objęci środkami EFG.

4.1.4. Otrzymane wnioski a wnioskowane kwoty w przeliczeniu na pracownika

Pakiet zindywidualizowanych usług, który państwa członkowskie mogą zaproponować dla danej grupy zwolnionych pracowników, leży w gestii tych państw członkowskich w ramach warunków określonych w rozporządzeniu. W związku z tym wnioskowana kwota w przeliczeniu na zwolnionego pracownika może być różna zależnie od skali zwolnień, sytuacji na danym rynku pracy, indywidualnej sytuacji pracowników przewidzianych do objęcia pomocą, środków już wprowadzonych przez państwo członkowskie oraz kosztów świadczenia usług w danym państwie członkowskim lub jego regionie. Zależność ta pozwala na wyjaśnienie, dlaczego wnioskowane kwoty w przeliczeniu na pracownika wynosiły w 2012 r. od około 2 500 EUR do nieco ponad 42 000 EUR, przy średniej 8 668 EUR na pracownika.

4.1.5. Otrzymane wnioski wg kryteriów interwencji

Wszystkie jedenaście złożonych wniosków miało na celu wsparcie pracowników zwolnionych w wyniku poważnych zmian strukturalnych w handlu światowym spowodowanych globalizacją.

Podstawę dziesięciu wniosków stanowił art. 2 lit. a) rozporządzenia EFG, a jeden wniosek był oparty na art. 2 lit. c) (wyjątkowe okoliczności).

4.2. Przyznane wkłady

W 2012 r., w odpowiedzi na wnioski państw członkowskich władza budżetowa podjęła 19 decyzji o wykorzystaniu finansowania EFG w odniesieniu do aktywnych instrumentów rynku pracy (zob. tabele 2 i 3 zawierające przegląd i zestawienie profili pracowników). Pięć z tych decyzji dotyczyło wniosków złożonych w 2012 r., 13 decyzji odnosiło się do wniosków

otrzymanych w 2011 r., a jedną podjęto w odpowiedzi na wniosek otrzymany w 2010 r. Do 14 spośród 19 przyznanych wkładów zastosowanie ma rozporządzenie (WE) nr 546/2009, przyjęte dnia 18 czerwca 2009 r. (tj. stosuje się poziom współfinansowania wynoszący 65 %, okres realizacji obejmujący 24 miesiące od daty złożenia wniosku itd.). W przypadku pięciu wniosków złożonych w 2012 r. poziom współfinansowania wynosi 50 %, natomiast okres realizacji nadal obejmuje 24 miesiące (trwała zmiana wprowadzona rozporządzeniem zmieniającym (WE) nr 546/2009).

Wspomniane 19 przyznanych wkładów objęło 15 700 zwolnionych pracowników w jedenastu państwach członkowskich, a łączna kwota wypłacona z EFG wyniosła 73 536 222 EUR (14,7 % maksymalnej kwoty rocznej dostępnej w ramach EFG). Siedem z 19 wkładów z EFG zostało zatwierdzanych w grudniu 2012 r. i wypłaconych w pierwszym kwartale 2013 r. (z budżetu na 2012 r.).

Spadek pod względem finansowania z EFG w porównaniu z 2011 r. (w 2011 r. przyznano 128 167 758 EUR w ramach 22 wkładów) wynika w pewnym stopniu z obniżonego poziomu współfinansowania z EFG (50 % zamiast wcześniejszego poziomu wynoszącego 65 %) oraz ze zmniejszenia liczby nowych wniosków po wygaśnięciu „odstępstwa związanego z kryzysem” na koniec 2011 r.

Tabela 2 – szczegółowe informacje na temat wkładów przyznanych w 2012 r.

Nr ref. EFG	Państwo członkowskie	Rozporządzenie	Wniosek	Sektor	Data wniosku	Art. 2 *)	Art. 1 Handel / Kryzys	Wkład krajowy (w EUR)	Przyznany wkład (w EUR)	Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	Kwota z EGF / pracownika (w EUR)	Data podpisania przez władzę budżetową	Data płatności (przelew bankowy)
EGF/2010/015	FR	Zmienione	Peugeot	Sektor motoryzacyjny	5/05/2010	a	Kryzys	6 434 436	11 949 666	2 089	5 720	25/10/2012	13/12/2012
EGF/2011/006	ES	Zmienione	Comunidad Valenciana Construcción	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	1/07/2011	b	Kryzys	884 170	1 642 030	1 138	1 443	19/04/2012	19/06/2012
EGF/2011/008	DK	Zmienione	Odense Steel Shipyard 2	Produkcja statków	28/10/2011	a	Kryzys	3 475 826	6 455 104	550	11 737	12/09/2012	8/11/2012
EGF/2011/009	NL	Zmienione	Gelderland Construction 41	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	15/12/2011	b	Kryzys	1 560 781	2 898 594	435	6 663	25/10/2012	13/12/2012
EGF/2011/011	AT	Zmienione	Soziale Dienstleistungen	Pomoc społeczna (bez zakwaterowania)	21/12/2011	b	Kryzys	2 800 350	5 200 650	350	14 859	12/12/2012	26/03/2013
EGF/2011/013	DK	Zmienione	Flextronics	Sprzęt elektroniczny	21/12/2011	ce	Handel	738 183	1 370 910	153	8 960	12/12/2012	26/03/2013
EGF/2011/014	RO	Zmienione	Nokia	Telefony komórkowe	22/12/2011	a	Handel	1 584 520	2 942 680	1 416	2 078	12/12/2012	26/03/2013
EGF/2011/015	SE	Zmienione	AstraZeneca	Farmaceutyki	23/12/2011	a	Handel	2 329 306	4 325 854	700	6 180	25/10/2012	21/12/2012
EGF/2011/017	ES	Zmienione	Aragon	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	28/12/2011	b	Kryzys	700 000	1 300 000	320	4 063	12/09/2012	8/11/2012
EGF/2011/018	ES	Zmienione	País Vasco metal	Wyroby metalowe	28/12/2011	b	Kryzys	699 755	1 299 545	500	2 599	12/12/2012	18/03/2013
EGF/2011/019	ES	Zmienione	Galicia metal	Wyroby metalowe	28/12/2011	b	Kryzys	1 092 665	2 029 235	450	4 509	25/10/2012	12/12/2012
EGF/2011/020	ES	Zmienione	Valencia calzado	Produkcja obuwia	28/12/2011	b	Handel	878 535	1 631 565	876	1 863	13/06/2012	13/07/2012
EGF/2011/021	NL	Zmienione	Zalco	Metale	28/12/2011	a	Kryzys	804 466	1 494 008	616	2 425	25/10/2012	12/12/2012
EGF/2011/026	IT	Zmienione	Emilia Romagna	Motocykle	30/12/2011	b	Kryzys	1 431 497	2 658 495	502	5 296	12/12/2012	13/03/2013
EGF/2012/001	IE	2012	TalkTalk	Działalność centrów telefonicznych	29/02/2012	a	Handel	2 696 382	2 696 382	432	6 242	25/10/2012	11/12/2012
EGF/2012/002	DE	2012	Manroland	Maszyny i urządzenia	4/05/2012	a	Handel	5 352 944	5 352 944	2 103	2 545	21/11/2012	31/12/2012
EGF/2012/003	DK	2012	Vestas	Maszyny i urządzenia	14/05/2012	a	Handel	7 487 999	7 488 000	720	10 400	21/11/2012	31/12/2012
EGF/2012/005	SE	2012	Saab	Sektor motoryzacyjny	25/05/2012	a	Handel	5 454 559	5 454 560	1 350	4 040	12/12/2012	18/03/2013
EGF/2012/006	FI	2012	Nokia Salo	Telefony komórkowe	4/07/2012	a	Handel	5 345 999	5 346 000	1 000	5 346	12/12/2012	18/03/2013
Decyzje i płatności z budżetu na 2012 r. ogółem: 19								51 752 371	73 536 222	15 700			
						a = 10 b = 8 ce = 1	Handel = 9 Kryzys = 10		14,7%	rocznej maksymalnej kwoty dostępnej dla EFG			
								2 723 809	3 870 327	826	5 630	średnie wartości	
*) ce: art. 2 lit. c) wyjątkowe okoliczności													
Trzy kolejne wnioski zostały wycofane przez wnioskujące państwa członkowskie w 2012 r. (w tych przypadkach odstąpiono od wniosku o wkłady z EGF): EGF/2009/006 IT/Merloni i EGF/2011/007 IT/Lazio Ceramics z Włoch oraz EGF/2011/012 NL Noord Brabant-Zuid Holland z Holandii.													
												Dane na dzień 31.3.2013 r.	

Tabela 3 – wkłady z EFG przyznane w 2012 r.: profil pracowników

Nr ref. EFG	Państwo członkowskie	Wniosek	Zwolenieni pracownicy	Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	% pracowników przewidzianych do objęcia pomocą / zwolenieni pracownicy	Mężczyźni przewidziani do objęcia pomocą	Kobiety przewidziane do objęcia pomocą	Obywatele UE przewidziani do objęcia pomocą	Obywatele państw spoza UE przewidziani do objęcia pomocą	Osoby przewidziane od objęcia pomocą w wieku 15–24 lat	Osoby przewidziane od objęcia pomocą w wieku 25–54 lat	Osoby przewidziane od objęcia pomocą w wieku 55–64 lat	Osoby przewidziane od objęcia pomocą w wieku powyżej 64 lat	Osoby niepełnosprawne przewidziane od objęcia pomocą									
EGF/2010/015	FR	Peugeot	5 100	2 089	41%	1 623	78%	466	22%	2 028	97%	61	3%	13	1%	1 208	58%	868	42%	0	0%	108	5,2%
EGF/2011/006	ES	Comunidad Valenciana Construction	1 138	1 138	100%	931	82%	207	18%	1 015	89%	123	11%	40	4%	901	79%	197	17%	0	0%	8	0,7%
EGF/2011/008	DK	Odense Steel Shipyard 2	999	550	55%	531	97%	19	3%	550	100%	0	0%	25	5%	431	78%	94	17%	0	0%	0	0,0%
EGF/2011/009	NL	Gelderland Construction 41	516	435	84%	420	97%	15	3%	435	100%	0	0%	25	6%	290	67%	120	28%	0	0%	0	0,0%
EGF/2011/011	AT	Soziale Dienstleistungen	1 050	350	33%	100	29%	250	71%	330	94%	20	6%	75	21%	260	74%	15	4%	0	0%	153	43,7%
EGF/2011/013	DK	Flextronics	303	153	50%	72	47%	81	53%	150	98%	3	2%	5	3%	118	77%	30	20%	0	0%	7	4,6%
EGF/2011/014	RO	Nokia	1 904	1 416	74%	439	31%	977	69%	1 416	100%	0	0%	330	23%	1 034	73%	52	4%	0	0%	5	0,4%
EGF/2011/015	SE	AstraZeneca	987	700	71%	255	36%	445	64%	689	98%	11	2%	1	0%	536	77%	163	23%	0	0%	7	1,0%
EGF/2011/017	ES	Aragon	788	320	41%	268	84%	52	16%	249	78%	71	22%	48	15%	258	81%	14	4%	0	0%	0	0,0%
EGF/2011/018	ES	País Vasco metal	1 106	500	45%	420	84%	80	16%	490	98%	10	2%	10	2%	337	67%	151	30%	2	0%	9	1,8%
EGF/2011/019	ES	Galicia metal	878	450	51%	427	95%	23	5%	450	100%	0	0%	9	2%	409	91%	32	7%	0	0%	0	0,0%
EGF/2011/020	ES	Valencia calzado	876	876	100%	465	53%	411	47%	872	100%	4	0%	27	3%	763	87%	86	10%	0	0%	0	0,0%
EGF/2011/021	NL	Zalco	616	616	100%	593	96%	23	4%	616	100%	0	0%	25	4%	387	63%	115	19%	89	14%	27	4,4%
EGF/2011/026	IT	Emilia Romagna	502	502	100%	294	59%	208	41%	481	96%	21	4%	2	0%	416	83%	82	16%	2	0%	0	0,0%
EGF/2012/001	IE	TalkTalk	592	432	73%	237	55%	195	45%	426	99%	6	1%	48	11%	371	86%	12	3%	1	0%	0	0,0%
EGF/2012/002	DE	Manroland	2 284	2 103	92%	1 836	87%	267	13%	2 039	97%	64	3%	45	2%	1 514	72%	543	26%	1	0%	142	6,8%
EGF/2012/003	DK	Vestas	720	720	100%	452	63%	268	37%	717	100%	3	0%	3	0%	630	88%	81	11%	6	1%	N/A	N/A
EGF/2012/005	SE	Saab	3 748	1 350	36%	1 000	74%	350	26%	1 320	98%	30	2%	15	1%	1 200	89%	135	10%	0	0%	20	1,5%
EGF/2012/006	FI	Nokia Salo	1 000	1 000	100%	365	37%	635	64%	944	94%	56	6%	28	3%	803	80%	169	17%	0	0%	20	2,0%
Decyzje i płatności z budżetu na 2012 r. ogółem: 19			25 107	15 700	63%	10 728	68%	4 972	32%	15 217	97%	483	3%	774	5%	11 866	75,6%	2 959	18,8%	101	0,6%	506	3,2%
							15 700		15 700			15 700											
- pracownicy w wieku powyżej 65 mogli zostać włączeni przez niektóre państwa członkowskie do grupy wiekowej 55-64 lata																							
- w przypadku dużej liczby osób z problemami zdrowotnymi lub osób niepełnosprawnych przedsiębiorstwo mogło realizować politykę na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych																							
Dane na dzień 31.3.2013 r.																							

Dane na dzień 31.3.2013 r.

4.2.1. Działania finansowane przy wsparciu z EFG

Artykuł 3 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006 stanowi, że współfinansowanie z EFG może być przeznaczone jedynie na aktywne instrumenty rynku pracy, których celem jest udzielenie pomocy zwolnionym pracownikom w ponownym znalezieniu zatrudnienia. Ponadto artykuł ten stanowi, że z EFG można finansować działania prowadzone przez państwo członkowskie w zakresie przygotowania, zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji na jego temat oraz działania kontrolne związane z wykorzystywaniem wkładu („działania wykonawcze”).

Środki zatwierdzone w ramach 19 wkładów z EFG przyznanych w 2012 r. miały na celu reintegrację 15 700 zwolnionych pracowników na rynku pracy. Na środki te składały się głównie intensywne indywidualne pomoce w szukaniu pracy i zarządzanie konkretnymi sprawami, wiele różnych szkoleń zawodowych, środki w zakresie podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowania, różne tymczasowe zachęty/dodatki finansowe na okres korzystania z aktywnych środków wsparcia aż do czasu rzeczywistej reintegracji zawodowej, pewne formy opieki mentorskiej na początkowym etapie wykonywania nowej pracy, a także inne rodzaje działań, takich jak propagowanie przedsiębiorczości/tworzenie przedsiębiorstw i jednorazowe zachęty do podjęcia zatrudnienia /zatrudnienia pracowników.

Opracowując pakiety wsparcia, państwa członkowskie uwzględniły profile, doświadczenia i poziom wykształcenia pracowników, ich zdolność do mobilności oraz obecne i oczekiwane możliwości pracy w danym regionie.

4.2.2. Komplementarność z działaniami finansowanymi z funduszy strukturalnych, w szczególności z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)

Celem, dla którego utworzono EFG, jest zwiększanie zdolności do zatrudnienia i zapewnianie szybkiej reintegracji zawodowej zwolnionych pracowników poprzez aktywne instrumenty rynku pracy, co umożliwi uzupełnienie EFS będącego głównym instrumentem w obszarze wspierania zatrudnienia w UE. Zasadniczo komplementarność obu funduszy polega na tym, że umożliwiają one zajęcie się tymi kwestiami w dwóch różnych perspektywach czasowych: podczas gdy EFG udziela zwolnionym pracownikom wsparcia dostosowanego do ich potrzeb w odpowiedzi na konkretny przypadek masowych zwolnień na dużą skalę, EFS wspiera realizację strategicznych celów długoterminowych (np. zwiększenie kapitału ludzkiego, zarządzanie zmianą) w ramach wieloletnich programów o ustalonym programowaniu, których zasoby zwykle nie mogą być realokowane w celu zaradzenia sytuacjom kryzysowym powstałym w wyniku masowych zwolnień. Środki EFG i EFS są niekiedy stosowane w komplementarny sposób, aby zapewnić zarówno rozwiązania krótkoterminowe, jak i długoterminowe. Decydującym kryterium jest potencjał dostępnych instrumentów pod względem umożliwienia skutecznego udzielania pomocy pracownikom, a do państw członkowskich należy wybór – oraz zaplanowanie – instrumentów i działań najlepiej dostosowanych do osiągnięcia założonych celów.

Zawartość „skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług”, który ma być współfinansowany z EFG, powinna być **zrównoważona** z innymi działaniami i powinna je **uzupełniać**. Środki współfinansowane z EFG mogą wykraczać daleko poza standardowe kursy i działania, a z doświadczeń wynika, że EFG umożliwia państwom członkowskim zapewnienie zwolnionym pracownikom pogłębionej i lepiej dostosowanej do ich potrzeb pomocy niż byłoby to możliwe bez wsparcia EFG, w tym środków, do których w innym

przypadku nie mieliby dostępu (np. kształcenia na poziomie średnim i wyższym). EFG pozwala państwom członkowskim skoncentrować się w większym stopniu na grupach szczególnie wrażliwych, w tym obejmujących osoby o niższych kwalifikacjach lub wywodzące się ze środowisk imigrantów, a także zapewnić wsparcie przy korzystniejszym współczynniku liczby doradców do liczby pracowników lub przez dłuższy okres, niż byłoby to możliwe bez środków z EFG. Wszystkie powyższe aspekty zwiększają szanse pracowników na poprawę ich sytuacji.

Wszystkie państwa członkowskie muszą ustanowić niezbędne mechanizmy, aby uniknąć ryzyka podwójnego finansowania z instrumentów finansowych UE, zgodnie z wymogiem art. 6 ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006.

4.3. Wnioski niespełniające warunków przyznania wkładu finansowego z EFG

Ani Komisja, ani władza budżetowa nie odrzuciły żadnego wniosku o finansowanie z EFG złożonego przez państwa członkowskie.

4.4. Wyniki osiągnięte przez EFG

Głównymi źródłami informacji o wynikach osiągniętych przez EFG są sprawozdania końcowe przedstawiane przez państwa członkowskie zgodnie z art. 15 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006. Uzupełnieniem do sprawozdań końcowych są informacje wymieniane przez państwa członkowskie w bezpośrednich kontaktach z Komisją oraz w trakcie odbywających się w ciągu roku spotkań i konferencji.

W 2012 r. Komisja otrzymała sprawozdania końcowe dla 41 współfinansowanych z EFG wniosków, wdrożonych w dwunastu państwach członkowskich do połowy 2012 r. Wszystkie 41 wniosków miało rozszerzony okres realizacji wynoszący 24 miesiące od daty złożenia wniosku (po przedłużeniu z 12 do 24 miesięcy w wyniku zmiany rozporządzenia EFG w 2009 r.) oraz wszystkie były objęte współfinansowaniem z EFG na poziomie 65 % (po czasowym podwyższeniu z poprzednich 50 %).

Podsumowanie głównych wyników i danych zgłoszonych przez te państwa członkowskie w 2012 r. przedstawiono w niniejszej sekcji i w tabeli 4. Te 41 wniosków zostanie również poddanych analizie w ocenie *ex post* EFG, której celem jest zmierzenie wartości dodanej EFG i jego wpływu na zwolnionych pracowników i rynki pracy (29 wniosków jest analizowanych na pierwszym etapie oceny, pozostałe 12 zostanie objętych oceną na etapie końcowym – zob. sekcja 4.7.6).

Ogółem Komisja otrzymała sprawozdania końcowe dla 60 wniosków EFG do dnia 31 grudnia 2012 r., odpowiadających 57 % całkowitej liczby wniosków otrzymanych do 31 grudnia 2012 r. (105)⁷.

W oparciu o informacje zawarte w sprawozdaniach końcowych państw członkowskich można stwierdzić, że EFG stanowi wartość dodaną w stosunku do tego, co państwa członkowskie mogły w innym przypadku uczynić, by wesprzeć zwolnionych pracowników w szukaniu nowej pracy i odnalezieniu się na nowo na rynku pracy. EFG umożliwia im zapewnienie środków dużej liczbie zwolnionych pracowników, w dłuższym okresie i lepszej jakości niż byłoby to możliwe bez wsparcia z EFG.

⁷ Nie licząc sprawozdania końcowego za jeden wniosek, który został następnie wycofany przez wnioskujące państwo członkowskie: EGF 2007/002 FR Renault.

4.4.1. Podsumowanie zgłoszonych wyników i dobrych praktyk w 2012 r.

Sprawozdania końcowe przedstawione przez dwanaście państw członkowskich pokazały, że pod koniec okresu realizacji działań finansowanych z EFG 14 333 pracowników (50 % z 28 662 pracowników, którzy zostali objęci wsparciem z EFG) znalazło nowe miejsca pracy lub prowadziło działalność na własny rachunek. Jest to dobry wynik, zwłaszcza że pracownicy wspierani środkami współfinansowanymi z EFG są zazwyczaj osobami napotykającymi większe trudności na rynku pracy. Około 3,7 % nadal kształciło się lub szkoliło, a 44,7 % pozostawało bezrobotnymi lub nieaktywnymi z przyczyn osobistych⁸. Szczegółowe dane przedstawiono w tabeli 4.

Podobnie jak w 2011 r. i 2010 r. wpływ na wyniki w zakresie reintegracji zawodowej miała ograniczona chłonność lokalnych i regionalnych rynków pracy, co stanowi bezpośredni skutek światowego kryzysu. Należy zaznaczyć, że poziom reintegracji odnotowany na koniec odpowiednich okresów realizacji środków pokazuje jedynie „chwilowy” stan zatrudnienia pracowników w czasie gromadzenia danych. Nie dostarcza danych na temat rodzaju znalezionej zatrudnienia i jego jakości, a w krótkim czasie może ulec znacznym zmianom. Zgodnie z informacjami otrzymanymi od kilku państw członkowskich poziom reintegracji wykazuje tendencje wzrostowe nawet kilka miesięcy po przedstawieniu sprawozdań końcowych i rośnie dalej w średnim horyzoncie czasowym, w szczególności w przypadkach, w których pracownicy po zakończeniu działań finansowanych z EFG nadal otrzymują wsparcie dostosowane do ich potrzeb, którego koszty państwa członkowskie pokrywają w całości lub z pomocą EFS. Pokazuje to, że wsparcie współfinansowane z EFG może mieć dodatkowe pozytywne skutki w długim okresie.

4.4.2. Szczegółowe informacje na temat wdrożonych środków przedstawione w sprawozdaniach końcowych otrzymanych w 2012 r.

Pakiety wsparcia, jakie państwa członkowskie zapewniły zwolnionym pracownikom, obejmowały szereg zindywidualizowanych środków z zakresu poszukiwania pracy, zwolnienia monitorowanego i przekwalifikowania. Największe kwoty przeznaczono na dwa rodzaje wsparcia: *szkolenia i przekwalifikowanie* (około 56,5 mln EUR, tj. 32 % wszystkich zindywidualizowanych usług we wszystkich 41 wnioskach) oraz *dodatki* wypłacane pracownikom, gdy korzystali z aktywnych instrumentów rynku pracy (około 68,5 mln EUR, tj. 38,8 % wszystkich zindywidualizowanych usług we wszystkich 41 wnioskach).

Programy poszerzania kwalifikacji i szkoleń były dostosowane do potrzeb i zamiarów pracowników, z uwzględnieniem wymogów lokalnych lub regionalnych rynków pracy oraz potencjału obiecujących sektorów w przyszłości. W niektórych państwach członkowskich i wnioskach (np. w Austrii i Irlandii) skupiano się często na kwalifikacjach na poziomie wyższym, natomiast wnioski z innych państw członkowskich dotyczyły zwiększania umiejętności technicznych pracowników. Niekiedy (np. w Danii) EFG został wykorzystany jako przestrzeń badawcza dla innowacyjnych środków niedostępnych jeszcze dla wszystkich zwolnionych pracowników, które w wyniku doświadczeń EFG można byłoby wykorzystać szerzej w przyszłości. W większości przypadków pracownicy mogli otrzymać poświadczenie posiadanych umiejętności lub doświadczeń, zwiększając przez to swoją wartość dla przyszłych pracodawców.

Środki obejmowały również działania propagujące przedsiębiorczość i tworzenie przedsiębiorstw (zawarte w większości pakietów wsparcia) oraz dodatki na pokrycie kosztów

⁸ Młodzież NEET: młodzież niekształcąca się, niepracująca ani nie szkoląca się.

transportu, wydatków związanych ze szkoleniem oraz kosztów diety dziennej, gdy pracownicy uczestniczyli w zorganizowanych dla nich aktywnych instrumentach rynku pracy.

Dwanaście państw członkowskich przedstawiło wiele interesujących faktów i dobrze prognozujących danych, z których wynika, że dzięki wsparciu i usługom EFG sytuacja osobista, pewność siebie i zdolność do zatrudnienia pracowników objętych pomocą uległy znacznej poprawie, mimo że nie wszyscy szybko znaleźli nową pracę.

EFG umożliwił tym państwom członkowskim podjęcie w obszarach dotkniętych zwolnieniami działań bardziej intensywnych pod względem liczby osób objętych pomocą oraz zakresu, czasu trwania i jakości wsparcia, niż byłoby to możliwe bez finansowania z EFG. Fundusze UE umożliwiły tym państwom bardziej elastyczne reagowanie oraz włączenie do swoich pakietów wysoce zindywidualizowanych, niekiedy innowacyjnych, działań o wysokiej jakości oraz poświęcenie większej uwagi konkretnym grupom społecznym, takim jak osoby o niższych kwalifikacjach i osoby mające większe problemy ze znalezieniem pracy (osoby w wieku powyżej 50 lat, osoby ze środowisk migracyjnych, osoby niepełnosprawne, osoby tylko z podstawowym wykształceniem i kwalifikacjami na tym poziomie itd.). Szczególnie efektywne były targi pracy z uczestnictwem zwolnionych pracowników, a także działania, w ramach których instytucje realizujące środki kontaktowały się z lokalnymi przedsiębiorstwami w celu wspólnego określenia nieogłoszonych dotąd ofert pracy, by pracownicy objęci wsparciem mogli zostać przeszkoleni, tak aby dopasować ich kwalifikacje do potrzeb w takich miejscach pracy. Organizowanie staży było kolejnym działaniem potencjalnie prowadzącymi do powstawania ofert pracy dla pracowników objętych wsparciem z EFG.

W niektórych państwach członkowskich wsparcie EFG miało wpływ na całe sektory przemysłowe, na przykład sektor drukarski/graficzny w Niderlandach stał się bardziej świadomy potrzeb starszych pracowników po ich zwolnieniu. W Hiszpanii kontakty z lokalnymi przedsiębiorstwami doprowadziły do lepszego zrozumienia rynku pracy w zakresie profilu poszukiwanych pracowników oraz rodzaju i warunków istniejących umów o pracę. Dwanaście państw członkowskich przeprowadziło również działania informacyjne i działania uświadamiające w zakresie problemu, skierowane do odnośnych pracowników oraz potencjalnych pracodawców, innych stron zainteresowanych oraz świadomej części społeczeństwa. Obejmowały one artykuły w lokalnych media i mediach społecznościowych, ulotki i filmy informacyjne, strony internetowe oraz konferencje na zakończenie projektów współfinansowanych z EFG.

EFG był postrzegany przez organy państw członkowskich jako użyteczny instrument wsparcia przy bieżących wyzwaniach rynku pracy, w okresie ograniczeń budżetowych. Pomoc współfinansowana z EFG stanowi zatem większą inwestycję w umiejętności, która może mieć pozytywny wpływ także w perspektywie średnio- i długoterminowej, kiedy rynki będą stopniowo wychodzić z kryzysu.

Wspomniane dwanaście państw członkowskich wyciągnęło również wiele wniosków, co może okazać się przydatne w związku z przygotowaniem i realizacją wniosków EFG w przyszłości. EFG umożliwia państwom członkowskim wczesne wdrożenie wsparcia dla zwolnionych pracowników: działania można rozpocząć tuż po ogłoszeniu nadchodzących zwolnień. Niderlandy, Austria, Niemcy i Republika Czeska przedstawiły swoje pozytywne doświadczenia z wczesnym rozpoczynaniem działań. Przegląd i relokacja środków w trakcie realizacji działań pozwala opracować lepszy zestaw środków dla pracowników i lepiej wykorzystać budżet. Dania zaleca korzystanie z doradztwa prawnego w zakresie procedur zamówień, ponieważ czas dostępny na zamówienia jest ograniczony i bardzo istotna jest zasada pewności prawa. Niderlandy zalecają wczesny kontakt z pracownikami dotkniętymi

zwolnieniami w sprawie proponowanych środków jako kluczowy element ich motywacji i utrzymania ich zainteresowania pracą i możliwościami zatrudnienia.

Tabela 4 – sprawozdania końcowe otrzymane w 2012 r. – przegląd wyników

Nr ref. EFG	EGF/2009/009	EGF/2010/007	EGF/2010/008	EGF/2010/010	EGF/2009/013	EGF/2010/018	EGF/2009/015	EGF/2009/031	EGF/2010/001	EGF/2009/014	EGF/2009/020	EGF/2010/002	EGF/2010/003	EGF/2010/005
Wniosek	Steiermark	Steiermark-Niederösterreich	AT&S	Unilever	Karmann	Heidelberger Druckmaschinen	Danfoss Group	Linak	Nordjylland	Valencia ceramics	Castilla La Mancha	Cataluña automoción	Galicia textiles	Comunidad Valenciana Natural Stone
Państwo członkowskie	AT	AT	AT	CZ	DE	DE	DK	DK	DK	ES	ES	ES	ES	ES
Sektor (nazwa skrócona)	Sektor motoryzacyjny	Metale	Sprzęt elektroniczny	Handel detaliczny	Sektor motoryzacyjny	Maszyny i urządzenia	Maszyny i urządzenia	Maszyny i urządzenia	Maszyny i urządzenia	Ceramika	Ciesielstwo i stolarstwo	Sektor motoryzacyjny	Produkcja odzieży	Kamień/marmur
Data wniosku	9.07.2009	9.03.2010	11.03.2010	24.03.2010	13.08.2009	27.05.2010	8.09.2009	8.09.2009	22.01.2010	2.09.2009	9.10.2009	29.01.2010	5.02.2010	9.03.2010
Zwolnieni pracownicy	744	1 180	167	634	2 476	1 263	1 443	198	1 122	2 425	585	2 330	703	528
Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	400	356	74	460	1 793	1 181	1 010	139	951	1 600	557	1 429	500	300
Data rozpoczęcia działań	27.08.2008	1.04.2009	15.09.2009	16.10.2009	1.02.2009	1.01.2010	1.10.2009	1.10.2009	1.04.2010	15.09.2009	4.01.2010	1.12.2009	8.02.2010	7.06.2010
Data zakończenia działań	8.07.2011	9.03.2012	11.03.2012	24.03.2012	12.08.2011	27.05.2012	1.10.2011	1.10.2011	1.04.2012	15.09.2011	4.01.2012	29.01.2012	8.02.2012	7.06.2012
Termin złożenia sprawozdania końcowego	8.01.2012	9.09.2012	11.09.2012	24.09.2012	12.02.2012	27.11.2012	1.04.2012	1.04.2012	1.10.2012	15.03.2012	4.07.2012	29.07.2012	8.08.2012	7.12.2012
Wnioski zamknięte do dnia 31.12.2012 r.? (art. 15 ust. 2 rozporządzenia EFG)	Tak	Tak	Tak	Nie	Tak	Nie	Nie	Nie	Nie	Tak	Nie	Nie	Nie	Nie
WYNIKI NA KONIEC OKRESU WDRAŻANIA EFG W OPARCIU O SPRAWOZDANIA KOŃCOWE PAŃSTW CZŁONKOWSKICH:														
Pracownicy objęci pomocą	327	283	26	341	1 740	1 148	385	86	112	1 655	473	504	507	317
% pracowników przewidzianych do objęcia pomocą	81,8%	79,5%	35,1%	74,1%	97,0%	97,2%	38,1%	61,9%	11,8%	103,4%	84,9%	35,3%	101,4%	105,7%
Status na rynku pracy pracowników, którzy otrzymali pomoc z wkładu EFG (status na rynku pracy przedstawiony w niniejszej tabeli zasadniczo odzwierciedla stan na koniec okresu wdrażania, jednakże w niektórych przypadkach przekazane dane przedstawiają stan na kilka miesięcy po zamknięciu tego okresu)														
Liczba pracowników objętych reintegracją na koniec okresu wdrażania EFG	84	184	11	315	1 178	888	96	22	16	1 006	85	329	241	90
w %	25,7%	65,0%	42,3%	92,4%	67,7%	77,4%	24,9%	25,6%	14,3%	60,8%	18,0%	65,3%	47,5%	28,4%
w tym:														
jako pracownicy najemni	78	184	11	N/A	1 124	861	90	20	15	985	71	307	241	70
jako samozatrudnieni	6	0	0	N/A	54	27	6	2	1	21	14	22	N/A	20
Pracownicy kształtujący się/szkolący się	211	61	10	0	79	92	5	2	5	13	12	0	0	0
w %	64,5%	21,6%	38,5%	0,0%	4,5%	8,0%	1,3%	2,3%	4,5%	0,8%	2,5%	0,0%	0,0%	0,0%
Pracownicy bezrobotni lub nieaktywni (*) (z różnych powodów)	32	38	5	26	483	165	284	62	90	636	376	175	266	227
w %	9,8%	13,4%	19,2%	7,6%	27,8%	14,4%	73,8%	72,1%	80,4%	38,4%	79,5%	34,7%	52,5%	71,6%
Status pracowników: nie dot.	0	0	0	0	0	3	0	0	1	0	0	0	0	0
w %	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	0,0%	0,0%	0,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
(*) „nieaktywny” może oznaczać, że dane osoby nie są już dostępne na rynku pracy z różnych przyczyn osobistych, takich jak przejście na emeryturę itp.														

Nr ref. EFG	EGF/2010/009	EGF/2010/016	EGF/2009/019	EGF/2010/015	EGF/2009/012	EGF/2009/021	EGF/2010/019	EGF/2010/020	EGF/2010/021	EGF/2009/010	EGF/2009/016	EGF/2009/017	EGF/2009/018	EGF/2009/011
Wniosek	Valencia textiles	Aragón retail	Renault	Peugeot	Waterford Crystal	SR Technics	Construction 41	Construction 43	Construction 71	AB Snaige	Furniture	Construction	Wearing apparel	Heijmans
Państwo członkowskie	ES	ES	FR	FR	IE	IE	IE	IE	IE	LT	LT	LT	LT	NL
Sektor (nazwa skrócona)	Wyroby włókiennicze	Handel detaliczny	Sektor motoryzacyjny	Sektor motoryzacyjny	Szkoło kryształowe	Konserwacja statków powietrznych	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	Roboty budowlane specjalistyczne	Architektura/iżynieria	Sprzęt gospodarstwa domowego	Meble	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	Produkcja odzieży	Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków
Data wniosku	22.03.2010	6.05.2010	9.10.2009	5.05.2010	7.08.2009	9.10.2009	9.06.2010	9.06.2010	9.06.2010	23.07.2009	23.09.2009	23.09.2009	23.09.2009	4.08.2009
Zwolnieni pracownicy	530	1 154	4 445	5 100	653	1 135	4 866	3 382	841	651	1 469	1 612	1 154	570
Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	350	1 154	3 582	2 089	598	850	3 205	2 228	554	480	636	806	491	435
Data rozpoczęcia działań	15.06.2010	1.05.2010	15.10.2008	1.01.2009	11.03.2009	25.03.2009	1.07.2009	1.07.2009	1.07.2009	1.08.2009	1.10.2009	1.10.2009	1.10.2009	29.09.2009
Data zakończenia działań	15.06.2012	6.05.2012	9.10.2011	5.05.2012	6.08.2011	9.10.2011	9.06.2012	9.06.2012	9.06.2012	22.07.2011	30.09.2011	30.09.2011	30.09.2011	4.08.2011
Termin złożenia sprawozdania końcowego	15.12.2012	6.11.2012	9.04.2012	5.11.2012	6.02.2012	9.04.2012	9.12.2012	9.12.2012	9.12.2012	22.01.2012	1.04.2012	1.04.2012	1.04.2012	4.02.2012
Wnioski zamknięte do dnia 31.12.2012 r.? (art. 15 ust. 2 rozporządzenia EFG)	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Tak	Nie	Nie	Nie	Nie

WYNIKI NA KONIEC OKRESU WDRAŻANIA EFG W OPARCIU O SPRAWOZDANIA KOŃCOWE PAŃSTW CZŁONKOWSKICH:

Pracownicy objęci pomocą	362	391	3 582	2 089	537	769	2 952	1 985	490	457	499	773	371	567
% pracowników przewidzianych do objęcia pomocą	103,4%	33,9%	100,0%	100,0%	89,8%	90,5%	92,1%	89,1%	88,4%	95,2%	78,5%	95,9%	75,6%	130,3%

Status na rynku pracy pracowników, którzy otrzymali pomoc z wkładu EFG

(status na rynku pracy przedstawiony w niniejszej tabeli zasadniczo odzwierciedla stan na koniec okresu wdrażania, jednakże w niektórych przypadkach przekazane dane przedstawiają stan na kilka miesięcy po zamknięciu tego okresu)

Liczba pracowników objętych reintegracją na koniec okresu wdrażania EFG	151	146	857	1 123	295	334	1 338	831	212	162	325	573	229	406
w %	41,7%	37,3%	23,9%	53,8%	54,9%	43,4%	45,3%	41,9%	43,3%	35,4%	65,1%	74,1%	61,7%	71,6%
w tym:														
jako pracownicy najemni	127	137	533	212	277	290	1 221	765	194	148	292	441	192	399
jako samozatrudnieni	24	9	324	911	18	44	117	66	18	14	33	132	37	7
Pracownicy kształcący się/szkolący się	0	0	64	145	22	74	75	89	28	0	1	0	0	2
w %	0,0%	0,0%	1,8%	6,9%	4,1%	9,6%	2,5%	4,5%	5,7%	0,0%	0,2%	0,0%	0,0%	0,4%
Pracownicy bezrobotni lub nieaktywni (*) (z różnych powodów)	211	245	2 661	821	142	348	1 399	967	235	295	173	200	142	159
w %	58,3%	62,7%	74,3%	39,3%	26,4%	45,3%	47,4%	48,7%	48,0%	64,6%	34,7%	25,9%	38,3%	28,0%
Status pracowników: nie dot.	0	0	0	0	78	13	140	98	15	0	0	0	0	0
w %	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,5%	1,7%	4,7%	4,9%	3,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

(*) „nieaktywny” może oznaczać, że dane osoby nie są już dostępne na rynku pracy z różnych przyczyn osobistych, takich jak przejście na emeryturę itp.

Nr ref. EFG	EGF/2009/024	EGF/2009/026	EGF/2009/027	EGF/2009/028	EGF/2009/029	EGF/2009/030	EGF/2010/012	EGF/2010/011	EGF/2010/004	EGF/2010/006	EGF/2010/013	EGF/2009/023	EGF/2010/014	OGÓŁEM	
Wniosek	Noord Holland and Zuid Holland	Noord Holland and Utrecht	Noord Brabant and Zuid Holland	Limburg	Gelderland and Overijssel	Drenthe	Noord Holland ICT	NXP Semiconductors	Wielkopolskie	H.Cegielski-Poznań	Podkarpackie	Qimonda	Mura	41wniosków	
Państwo członkowskie	NL	NL	NL	NL	NL	NL	NL	NL	PL	PL	PL	PT	SI	z 12 PC	
Sektor (nazwa skrócona)	Działalność wydawnicza	Przemysł drukarski	Przemysł drukarski	Przemysł drukarski	Przemysł drukarski	Przemysł drukarski	Handel hurtowy	Sprzęt elektroniczny	Sektor motoryzacyjny	Maszyny i urządzenia	Maszyny i urządzenia	Sprzęt elektroniczny	Produkcja odzieży		
Data wniosku	30.12.2009	30.12.2009	30.12.2009	30.12.2009	30.12.2009	30.12.2009	8.04.2010	26.03.2010	5.02.2010	8.03.2010	27.04.2010	17.12.2009	28.04.2010		
Zwolnieni pracownicy	598	720	821	129	650	140	613	590	1 104	658	594	914	2 554	53 445	
Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	598	720	821	129	650	140	613	512	590	189	200	839	2 554	36 763	
Data rozpoczęcia działań	1.04.2009	1.04.2009	1.04.2009	1.04.2009	1.04.2009	1.04.2009	1.05.2009	1.10.2009	11.05.2009	3.11.2009	1.08.2009	1.12.2009	26.10.2009		
Data zakończenia działań	30.12.2011	30.12.2011	30.12.2011	30.12.2011	30.12.2011	30.12.2011	8.04.2012	26.03.2012	5.02.2012	8.03.2012	27.04.2012	17.12.2011	28.04.2012		
Termin złożenia sprawozdania końcowego	30.06.2012	30.06.2012	30.06.2012	30.06.2012	30.06.2012	30.06.2012	8.10.2012	26.09.2012	5.08.2012	8.09.2012	27.10.2012	17.06.2012	28.10.2012		
Wnioski zamknięte do dnia 31.12.2012 r.? (art. 15 ust. 2 rozporządzenia EFG)	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Tak	Tak	Nie	Nie	Nie		
WYNIKI NA KONIEC OKRESU WDRAŻANIA EFG W OPARCIU O SPRAWOZDANIA KOŃCOWE PAŃSTW CZŁONKOWSKICH:															
Pracownicy objęci pomocą	135	331	371	54	114	23	613	293	253	114	81	534	2 018	28 662	
% pracowników przewidzianych do objęcia pomocą	22,6%	46,0%	45,2%	41,9%	17,5%	16,4%	100,0%	57,2%	42,9%	60,3%	40,5%	63,6%	79,0%	78,0%	
Status na rynku pracy pracowników, którzy otrzymali pomoc z wkładu EFG (status na rynku pracy przedstawiony w niniejszej tabeli zasadniczo odzwierciedla stan na koniec okresu wdrażania, jednakże w niektórych przypadkach przekazane dane przedstawiają stan na kilka miesięcy po zamknięciu tego okresu)															
Liczba pracowników objętych reintegracją na koniec okresu wdrażania EFG	93	207	194	35	69	10	291	137	162	72	63	219	1 254	14 333	50,0%
w %	68,9%	62,5%	52,3%	64,8%	60,5%	43,5%	47,5%	46,8%	64,0%	63,2%	77,8%	41,0%	62,1%	51,3%	średnia
w tym:															
jako pracownicy najemni	93	207	194	35	69	10	233	127	129	62	59	179	1 239	11 921	
jako samozatrudnieni	0	0	0	0	0	0	58	10	33	10	4	40	15	2 097	
Pracownicy kształtujący się/szkolący się	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	79	0	1 069	3,7%
w %	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,8%	0,0%		
Pracownicy bezrobotni lub nieaktywni (*) (z różnych powodów)	42	124	177	19	45	13	322	156	81	23	18	169	764	12 816	44,7%
w %	31,1%	37,5%	47,7%	35,2%	39,5%	56,5%	52,5%	53,2%	32,0%	20,2%	22,2%	31,6%	37,9%		
Status pracowników: nie dot.	0	0	0	0	0	0	0	0	10	19	0	67	0	444	1,6%
w %	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	4,0%	16,7%	0,0%	12,5%	0,0%		
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%		100,0%
(*) „nieaktywny” może oznaczać, że dane osoby nie są już dostępne na rynku pracy z różnych przyczyn osobistych, takich jak przejście na emeryturę itp.															

4.5. Okres programowania 2014–2020 – wniosek Komisji dotyczący nowego rozporządzenia EFG

Zgodnie z art. 20 rozporządzenia EFG należy dokonać przeglądu tego rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2013 r. Data ta zbiega się z końcem wieloletnich ram finansowych na lata 2007–2013. W oparciu o wniosek Komisji Rada Europejska poparła w dniach 7–8 lutego 2013 r. dalsze stosowanie EFG w następnych wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020 jako sposób na zapewnienie konkretnego, jednorazowego wsparcia dla pracowników zwolnionych w wyniku poważnych zmian strukturalnych spowodowanych globalizacją. Szczegółowe informacje na temat przyszłego rozporządzenia będą znane po zatwierdzeniu go przez Radę i Parlament Europejski.

4.6. Sprawozdanie finansowe

4.6.1. Środki wypłacone z EFG

W 2012 r. władza budżetowa przyznała 19 wkładów z EFG na łączną kwotę **73 536 222 EUR**, co stanowi **14,7 %** dostępnej **maksymalnej kwoty rocznej** (tabela 2). Wszystkie 19 płatności pochodziły z budżetu na 2012 r., jakkolwiek siedem końcowych z nich dokonano na początku 2013 r.

Zgodnie z art. 28 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r.⁹, określającego ramy budżetowe EFG, EFG nie może przekroczyć maksymalnej kwoty rocznej 500 mln EUR, która może pochodzić z dowolnej nadwyżki w ramach ogólnego pułapu wydatków z poprzedniego roku lub z anulowanych środków na zobowiązania z poprzednich dwóch lat, z wyjątkiem tych związanych z rozdziałem 1B ram finansowych. Ponadto art. 12 rozporządzenia EFG stanowi, że co najmniej 25 % maksymalnej kwoty rocznej musi pozostać dostępne w dniu 1 września każdego roku w celu pokrycia potrzeb pojawiających się do końca roku.

Środki na zobowiązania z tytułu funduszy przyznanych w 2012 r. zostały przeniesione z rezerwy EFG do linii budżetowej EFG. Na początku roku w linii budżetowej EFG zapisano kwotę 50 000 000 EUR. Dodatkową kwotę 17 657 535 EUR pozyskano w drodze zmiany budżetu. W trakcie przesunięcia zbiorczego określono i przesunięto do EFG 5 878 687 EUR.

4.6.2. Wydatki na pomoc techniczną

Zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006 do 0,35 % zasobów finansowych dostępnych na dany rok (maksymalnie 1,75 mln EUR) może zostać wykorzystane w formie wsparcia technicznego z inicjatywy Komisji na takie działania, jak przygotowanie, monitorowanie, informacja i tworzenie bazy wiedzy, wsparcie administracyjne i techniczne oraz działania związane z oceną, kontrolą i audytem niezbędne do wykonania rozporządzenia EFG. W dniu 4 lipca 2012 r. kwota 730 000 EUR została zatwierdzona przez władzę budżetową na pomoc techniczną¹⁰ w odniesieniu do działań wymienionych w tabeli 5. Nie zwrócono się o pozostałe 1 020 000 EUR potencjalnie dostępne na pomoc techniczną w ciągu roku.

⁹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

¹⁰ Dz.U. L 192 z 20.7.2012, s. 11.

Władza budżetowa obniżyła wstępny wniosek Komisji¹¹ o 1 120 000 EUR do 730 000 EUR; obniżka dotyczyła niemal wszystkich pozycji. Wdrażając pomoc techniczną, Komisja postanowiła dać pierwszeństwo spotkaniom z przedstawicielami państw członkowskich, by zapewnić efektywną realizację zadań Funduszu i rozpocząć ocenę *ex post* Funduszu zgodnie z planem.

Tabela 5 – wydatki na pomoc techniczną w 2012 r.

Opis	Kwota zapisana w budżecie EUR *)	Kwota rzeczywista EUR
Informowanie (np. aktualizacja strony internetowej EFG we wszystkich językach UE, publikacje i działania audiowizualne)	130 000	Brak wydatków (strona aktualizowana przez służby Komisji)
Wsparcie administracyjne i techniczne		
- Spotkania grupy eksperckiej osób wyznaczonych do kontaktu w sprawach EFG	35 000	70 000
- Seminarium poświęcone realizacji zadań EFG	125 000	181 900
Monitorowanie gromadzenia danych i portret statystyczny EFG	20 000	Brak wydatków (prace wykonane przez służby Komisji)
Utworzenie bazy wiedzy (ustandaryzowane procedury dla wniosków o pomoc z EFG) i jej przetwarzanie; utworzenie i racjonalizowanie bazy danych EFG zawierające fakty i dane liczbowe na temat wniosków EFG)	70 000	Brak wydatków (prace nad bazą danych wykonane przez służby Komisji) (ustandaryzowane procedury przełożone na budżet na 2013 r.)
Ocena	350 000	476 203 **)
Ogółem	730 000	728 103

*) Kwoty będące wynikiem decyzji władzy budżetowej z dnia 4 lipca 2012 r.

**) 344 810 EUR za 1. etap oceny *ex post* (art. 17 ust. 1 lit. b) rozporządzenia EFG) oraz 131 393 EUR za ostatnią płatność śródkresowej oceny (art. 17 ust. 1 lit. a) rozporządzenia EFG).

4.6.3. Nieprawidłowości zgłoszone lub zamknięte

W 2012 r. nie zgłoszono Komisji żadnych nieprawidłowości zgodnie z rozporządzeniem EFG.

W 2012 r. nie zamknięto żadnych nieprawidłowości zgodnie z rozporządzeniem EFG.

¹¹ COM(2012) 160 z 4.4.2012.

4.6.4. *Zamknięcie wkładów finansowych z EFG*

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia EFG określono procedury zamknięcia wkładów finansowych EFG. W 2012 r. zamknięto jedenaście wniosków (przedstawionych w tabeli 6); zrealizowano je w latach do 2012 r. (okres realizacji obejmujący 24 miesiące od daty złożenia wniosku; współfinansowanie z EFG na poziomie 65 %).

Wykonanie budżetu wynosiło od **1,9 % do ponad 100 %**. Całkowita kwota niewydatowanych funduszy zwróconych Komisji wyniosła dla tych jedenastu wniosków około 18,1 mln EUR (37,8 % wkładów EFG w odniesieniu do tych wniosków).

Istnieje kilka przyczyn, dla których państwa członkowskie nie wykorzystały całości przyznanych wkładów. Chociaż państwa członkowskie zachęca się do sporządzania realistycznych oszacowań budżetowych w odniesieniu do skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług, możliwe są braki w zakresie dokładnego i opartego na faktach planowania. W początkowych obliczeniach może zostać uwzględniony zbyt duży margines bezpieczeństwa, który na koniec okazuje się zbędny. Na etapie planowania może zostać przeszacowana liczba pracowników pragnących uczestniczyć w proponowanych środkach, niektórzy pracownicy mogą się zdecydować na tańsze środki zamiast na droższe lub na krótkoterminowe zamiast długoterminowych, bądź też mogą znaleźć nową pracę wcześniej niż początkowo zakładano. Innymi przyczynami niskich wydatków mogą być opóźnienia w rozpoczęciu realizacji środków i brak wykorzystania elastyczności w zakresie realokacji kwot finansowania między różnymi pozycjami budżetu, przy wdrażaniu pakietu zindywidualizowanych usług.

Komisja pomagała państwom członkowskim poprzez regularne informacje i specjalne seminaria zachęcające do optymalnego zarządzania środkami. Dzięki temu początkowy poziom zwracanej pomocy przekraczający 60 % w odniesieniu do pierwszych wniosków został znacznie obniżony (37,8 %), nadal jednak konieczna jest poprawa.

Oczekuje się, że wraz ze zdobywaniem doświadczenia coraz trafniej będą opracowywane budżety środków i coraz skuteczniej przewidywane będzie wykorzystanie środków przez pracowników w przedłużonym okresie 24 miesięcy. Widoczna jest także poprawa pod względem terminu docierania finansowania z EFG do danego miejsca, wydajności różnych struktur ds. koordynacji i wdrażania oraz jakości komunikacji między szczeblem krajowym a regionalnym/lokalnym. Państwa członkowskie lepiej wykorzystują możliwość zmiany swoich budżetów i realokacji wydatków między różnymi środkami lub wydatków związanych z wdrażaniem. Ponadto instytucje UE również podejmują znaczne wysiłki w celu przyspieszenia procedur decyzyjnych oraz wypłaty środków EFG, tak by można było optymalnie wykorzystać dostępny czas i fundusze. W marcu 2012 r. Komisja zorganizowała specjalne seminarium dla przedstawicieli państw członkowskich, mające na celu omówienie różnych kwestii związanych z organizacją czasową i efektywnością realizacji zadań Funduszu.

Tabela 6 – wnioski zamknięte w 2012 r.

Nr ref. EFG	EGF/2009/004	EGF/2009/005	EGF/2009/007	EGF/2009/009	EGF/2009/010	EGF/2009/013	EGF/2009/014	EGF/2010/004	EGF/2010/006	EGF/2010/007	EGF/2010/008	Ogółem dla 11 wniosków
Wniosek	Oost-West Vlaanderen	Limburg	Volvo	Steiermark	AB Snaije	Karmann	Valencia ceramics	Wielkopolskie	H.Cegielski-Poznań	Steiermark-Niederösterreich	AT&S	
Państwo członkowskie	BE	BE	SE	AT	LT	DE	ES	PL	PL	AT	AT	
Sektor (nazwa skrócona)	Wyroby włókiennicze	Wyroby włókiennicze	Przemysł motoryzacyjny	Przemysł motoryzacyjny	Sprzęt gospodarstwa domowego	Przemysł motoryzacyjny	Ceramika	Przemysł motoryzacyjny	Maszyny i urządzenia	Metale	Sprzęt elektroniczny	
Data wniosku	5.05.2009	5.05.2009	5.06.2009	9.07.2009	23.07.2009	13.08.2009	2.09.2009	5.02.2010	8.03.2010	9.03.2010	11.03.2010	
Zwolnieni pracownicy	1 568	631	4687	744	651	2 476	2 425	1 104	658	1 180	167	
Pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	1 568	631	1500	400	480	1 793	1 600	590	189	356	74	
Termin składania sprawozdania końcowego	4.11.2011	4.11.2011	4.12.2011	8.01.2012	22.01.2012	12.02.2012	15.03.2012	5.08.2012	8.09.2012	9.09.2012	11.09.2012	
Faktyczna data złożenia sprawozdania	28.10.2011	28.10.2011	1.12.2011	3.01.2012	4.01.2012	10.02.2012	15.03.2012	30.07.2012	1.08.2012	4.09.2012	4.09.2012	
Data zamknięcia (wysłane pismo)	13.04.2012	13.04.2012	3.05.2012	30.11.2012	29.06.2012	23.04.2012	14.12.2012	5.12.2012	5.12.2012	30.11.2012	30.11.2012	
Pracownicy objęci wsparciem	508	356	1 775	327	457	1 740	1 655	253	114	283	26	
Data rozpoczęcia działań	1.07.2008	1.09.2008	15.12.2008	27.08.2008	1.08.2009	1.02.2009	15.09.2009	11.05.2009	3.11.2009	1.04.2009	15.09.2009	
Data zakończenia działań	4.05.2011	4.05.2011	4.06.2011	8.07.2011	22.07.2011	12.08.2011	15.09.2011	5.02.2012	8.03.2012	9.03.2012	11.03.2012	
Faktyczne wykorzystanie budżetu w stosunku do początkowo zakładanego budżetu (wszystkie kwoty w EUR)												
Początkowo zakładany budżet (PC & EFG)	11 568 654,00	2 583 460,00	15137960	8 777 900,00	397 175,00	9 537 449,00	10 151 900,00	973 965,00	175 770,00	12 746 013,00	1 878 658,00	73 928 904,00
Przyznany wkład z EFG	7 519 625,00	1 679 249,00	9839674	5 705 635,00	258 163,00	6 199 341,00	6 598 735,00	633 077,00	114 250,00	8 284 908,00	1 221 128,00	48 053 785,00
Przyznany wkład z EFG, w %	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%
Faktyczne wydatki (PC & EFG)	402 235,96	296 622,53	8 731 627,00	8 557 951,14	395 001,04	9 901 476,23	9 301 298,92	317 641,30	133 538,30	7 926 373,18	679 455,24	
Udział EFG w faktycznych kwalifikowalnych wydatkach	144 829,46	132 287,37	5 675 558,00	5 562 668,24	256 750,68	6 199 341,00	6 045 844,30	206 466,99	86 799,89	5 152 142,00	441 645,91	29 904 333,84
Udział EFG w faktycznych kwalifikowalnych wydatkach, w % (*)	36,0%	44,6%	65,0%	65,0%	65,0%	62,6%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	65,0%	62,2%
(*) maks. 65%, uwzględniając fakt, że kwota w EUR nie może być wyższa niż przyznany wkład z EFG												
Realizacja budżetu EFG, w %	1,9%	7,9%	57,7%	97,5%	99,5%	100,0%	91,6%	32,6%	76,0%	62,2%	36,2%	średnio 60,3%
Niewydane środki EFG zwrócone Komisji	7 374 795,54	1 546 961,63	4 164 116,00	142 966,76	1 412,32	0,00	552 890,70	426 610,01	27 450,11	3 132 766,00	779 482,09	18 149 451,16
Niewydane środki EFG zwrócone Komisji, w %	98,1%	92,1%	42,3%	2,5%	0,5%	0,0%	8,4%	67,4%	24,0%	37,8%	63,8%	37,8%
Dane na dzień 31.12.2012 r.												

4.6.5. Pozostałe zwroty

W 2012 r. nie dokonano żadnych innych zwrotów.

4.7. Działania w zakresie pomocy technicznej podjęte przez Komisję

4.7.1. Dostarczanie i upowszechnianie informacji

Strona internetowa

Artykuł 9 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006 wzywa Komisję, by „stworzyła stronę internetową dostępną we wszystkich językach wspólnotowych, zapewniającą informacje na temat EFG, wskazówki dotyczące przedkładania wniosków oraz aktualne informacje dotyczące przyjętych i odrzuconych wniosków, a także podkreślającą rolę władzy budżetowej”.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 9 rozporządzenia strony internetowe EFG¹² zostały zaktualizowane właściwymi informacjami w 2012 r. W tymże roku na portalu EFG zarejestrowano 253 462 widoków stron odwiedzonych przez 32 030 pojedynczych osób (łączna liczba wizyt: 44 630).

4.7.2. Spotkania z organami krajowymi i zainteresowanymi stronami EFG

Dziewiąte i dziesiąte spotkanie grupy eksperckiej osób wyznaczonych do kontaktu w sprawach Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, będących przedstawicielami EFG w państwach członkowskich, odbyło się odpowiednio w dniach 21 marca 2012 r. i 16 października 2012 r. w Brukseli. Część każdego ze spotkań poświęcono omówieniu przeglądu bieżącego rozporządzenia EFG, wniosku Komisji dotyczącego jego dalszego stosowania w latach 2014–2020 oraz kwestii wynikających z przyszłej realizacji zadań; poinformowano również członków o przygotowaniach do oceny *ex post* EFG w latach 2007–2013, a także omówiono wiele innych punktów porządku obrad.

W dniu 22 marca 2012 r. w Brukseli odbyło się seminarium sieci, służące omówieniu terminów realizacji zadań EFG oraz wymianie najlepszych praktyk mających na celu przyspieszenie wdrażania środków dla maksymalnej efektywności i optymalnych wydatków.

W dniu 17 października 2012 r. w Brukseli odbyło się seminarium sieci służące omówieniu kilku kwestii związanych z realizacją zadań EFG, w tym skutków kryzysu według sektorów i skuteczności środków tworzenia przedsiębiorstw w realizacji zadań EFG.

4.7.3. Utworzenie bazy wiedzy – baza danych EFG i ustandaryzowane procedury dla wniosków o pomoc z EFG

W celu odnotowywania ilościowych danych na temat wniosków EFG do celów statystycznych służby Komisji udoskonaliły w 2012 r. bazę danych EFG i przygotowały kilka formularzy ułatwiających wprowadzanie do niej danych dotyczących indywidualnych wniosków. *Utworzenie* nowego elektronicznego formularza wniosku zaplanowano na przełom 2013/2014 r., biorąc pod uwagę *prace przygotowawcze* przeprowadzone przez zewnętrznych ekspertów w 2011 r. (sfinansowane z budżetu pomocy technicznej na rok 2011; sprawozdanie końcowe przedłożone w kwietniu 2012 r.).

¹² <http://ec.europa.eu/egf> – dostępna we wszystkich 23 językach UE, w tym w języku irlandzkim.

Nowy formularz wniosku zapewni standardowe procedury wnioskowania i oceny, a tym samym najprawdopodobniej ograniczy czas od chwili przygotowania wniosku przez państwo członkowskie do chwili przyjęcia wniosku przedłożonego przez Komisję dla Parlamentu Europejskiego i Rady. Wraz z bazą danych będzie również ułatwiał prace Komisji w zakresie analizy, łączenia i porównywania faktów i danych liczbowych dotyczących wniosków EFG.

Inne działania w zakresie dostarczania informacji zaplanowane na 2012 r.

W swoim wniosku o pomoc techniczną na 2012 r. Komisja zaplanowała stworzenie filmu i kilku katalogów informacyjnych na temat działalności EFG. Ze względu na cięcia budżetowe dokonane przez władzę budżetową w lipcu 2012 r. nie można było przeprowadzić tych działań.

4.7.4. *Drugi portret statystyczny EFG w latach 2007–2011*

W pierwszej połowie 2012 r. Komisja opublikowała drugi portret statystyczny EFG (w latach 2007–2011), który sporządzili zewnętrzni eksperci w ramach budżetu na pomoc techniczną w 2011 r.

4.7.5. *Śródkresowa ocena EFG*

Wyniki śródkresowej oceny EFG, która została przeprowadzona w 2011 r. zgodnie z art. 17 ust. 1 lit. a) rozporządzenia EFG, zostały przedstawione stronom zainteresowanym EFG w Brukseli w dniu 2 lutego 2012 r.¹³. Była to okazja do omówienia głównych wyników początkowego etapu EFG (2007–2009) oraz zaleceń oceniających, które w międzyczasie albo wdrożono, albo włączono do wniosku dotyczącego nowego rozporządzenia EFG (na lata 2014–2020).

4.7.6. *Ocena ex post EFG – pierwszy etap*

33 wnioski oceniane na *pierwszym etapie* oceny *ex post* (art. 17 ust. 1 lit. b) rozporządzenia EFG) zostały wymienione poniżej. Wnioski te wybrano, ponieważ Komisja otrzymała dotyczące ich końcowe sprawozdania z realizacji do dnia 20 września 2012 r. Kolejna partia wniosków EFG zostanie przeanalizowana na *etapie końcowym* oceny *ex post* (przypadki, w których Komisja otrzyma sprawozdania końcowe na koniec grudnia 2013 r.¹⁴).

Nr ref. EFG	Wniosek	PC	Nr ref. EFG	Wniosek	PC
EGF/2009/004	Oost-West Vlaanderen	BE	EGF/2009/023	Qimonda	PT
EGF/2009/005	Limburg	BE	EGF/2009/024	Noord Holland and Zuid Holland	NL
EGF/2009/007	Volvo	SE	EGF/2009/026	Noord Holland and Utrecht	NL
EGF/2009/008	Dell	IE	EGF/2009/027	Noord Brabant and Zuid Holland	NL
EGF/2009/009	Steiermark	AT	EGF/2009/028	Limburg	NL
EGF/2009/010	AB Snage	LT	EGF/2009/029	Gelderland and Overijssel	NL
EGF/2009/011	Heijmans	NL	EGF/2009/030	Drenthe	NL
EGF/2009/012	Waterford Crystal	IE	EGF/2009/020	Castilla La Mancha	ES
EGF/2009/013	Karmann	DE	EGF/2010/002	Cataluña automoción	ES
EGF/2009/014	Valencia ceramics	ES	EGF/2010/004	Wielkopolskie	PL
EGF/2009/015	Danfoss Group	DK	EGF/2010/003	Galicia textiles	ES
EGF/2009/031	Linak	DK	EGF/2010/006	H.Cegielski-Poznań	PL
EGF/2009/016	Furniture	LT	EGF/2010/007	Steiermark-Niederösterreich	AT
EGF/2009/017	Construction	LT	EGF/2010/008	AT&S	AT
EGF/2009/018	Wearing apparel	LT	EGF/2010/010	Unilever	CZ
EGF/2009/019	Renault	FR	EGF/2010/011	NXP Semiconductors	NL
EGF/2009/021	SR Technics	IE			

¹³ Sprawozdanie z śródkresowej oceny jest dostępne na stronie internetowej EFG (<http://ec.europa.eu/egf>).

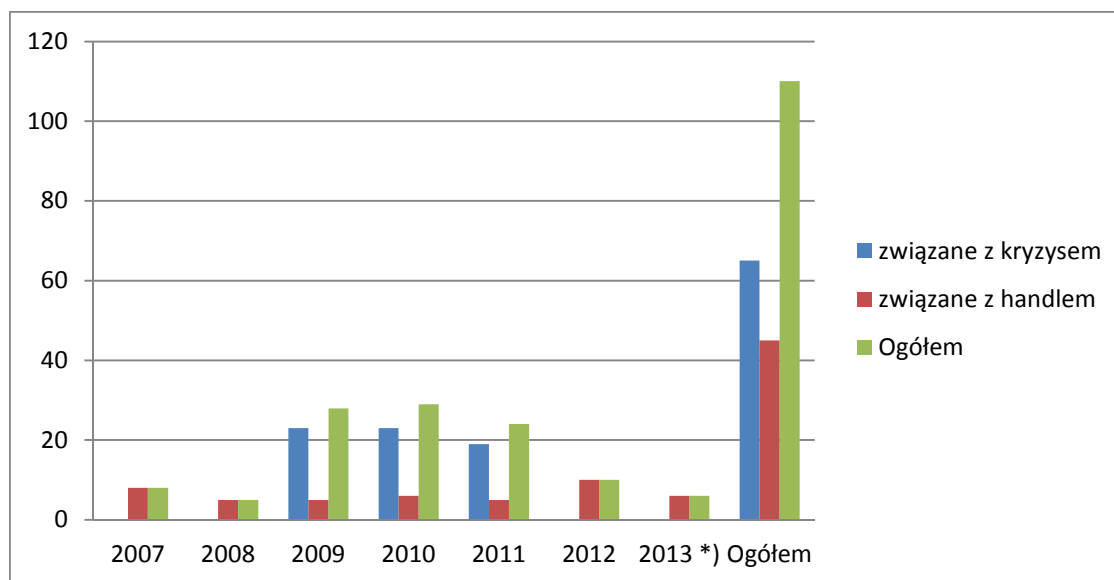
Zob. również sekcja 4.7.5 sprawozdania rocznego EFG za 2011 r.

¹⁴ Sprawozdanie z pierwszego etapu oceny *ex post* jest zaplanowane na dzień 31 grudnia 2013 r., a z etapu końcowego na dzień 31 grudnia 2014 r. (art. 17 ust. 1 lit. b) rozporządzenia EFG).

5. TENDENCJE

Wraz z rosnącą liczbą wniosków o wkład EFG zwiększa się ilość dostępnych danych umożliwiających określenie tendencji w składanych wnioskach oraz uzyskanie obrazu kierunków, w których rozwijają się działania Funduszu. Dane przedstawione na wykresach poniżej oraz w załącznikach odnoszą się do 110 wniosków złożonych przez państwa członkowskie od stycznia 2007 r. do 12 sierpnia 2013 r.¹⁵. Wnioski opiewały na około 471,2 mln EUR (a wypłacono już około 416,3 mln EUR) w celu wsparcia 100 022 pracowników (liczbę pracowników przewidzianych do objęcia pomocą szacowały państwa członkowskie).

Wykres 1:
liczba otrzymanych wniosków, 2007–2013 r. (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)



	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 *)	Ogółem
związane z kryzysem	-----	-----	23	23	19	-----	-----	65
związane z handlem	8	5	5	6	5	10	6	45
Ogółem	8	5	28	29	24	10	6	110
% całości	7%	5%	25%	26%	22%	9%	5%	100%

*) do dnia 12.8.2013 r.

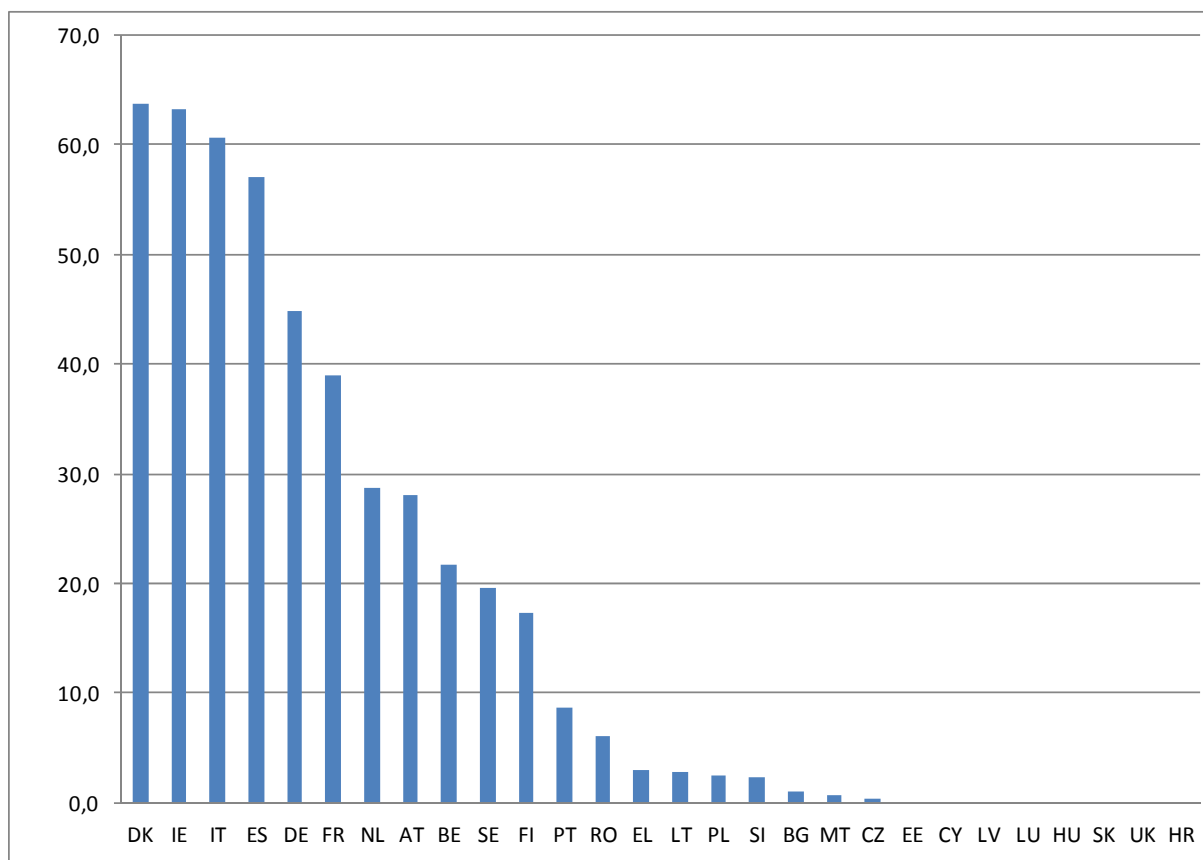
Zmiana rozporządzenia EFG z 2009 r., obejmująca trwałe i tymczasowe modyfikacje, miała widoczny wpływ na liczbę wniosków otrzymywanych przez Komisję Europejską – od maja 2009 r. (gdy zmienione rozporządzenie EFG zaczęło obowiązywać) do końca 2011 r. ich liczba wyraźnie wzrosła. W całym okresie od stycznia 2007 r. do sierpnia 2013 r. złożono 65 wniosków związanych z kryzysem i 45 wniosków związanych z handlem (bez uwzględnienia wniosków wycofanych przez państwa członkowskie). 82 % wniosków otrzymanych w okresie od maja 2009 r. do końca 2011 r. było związane ze światowym kryzysem finansowym i gospodarczym.

Jak pokazano w załączniku 2, Hiszpania jest państwem członkowskim, które złożyło największą liczbę wniosków o środki z EFG (18 wniosków), za nią plasują się Niderlandy (16 wniosków), Włochy (12 wniosków) i Dania (10 wniosków). Osiem państw członkowskich nie ubiegało się o wsparcie z EFG do dnia 12 sierpnia 2013 r.: Estonia, Cypr, Łotwa,

¹⁵ Przy uwzględnieniu 10 wniosków wycofanych przez wnioskujące państwa członkowskie liczba ta wzrasta do 120. Wycofane wnioski nie są uwzględniane w statystykach.

Luksemburg, Węgry, Słowacja, Zjednoczone Królestwo i Chorwacja (która przystąpiła do UE dopiero w dniu 1 lipca 2013 r.).

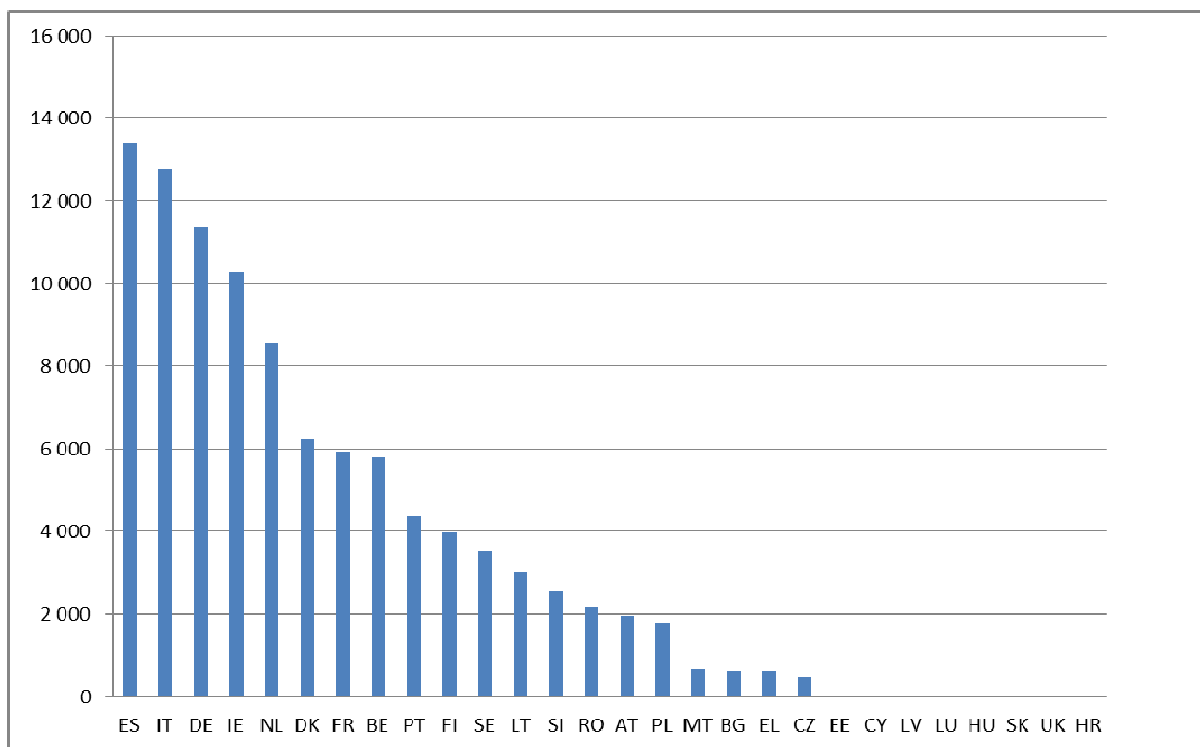
*Wykres 2:
wnioskowane kwoty z EFG w przeliczeniu na państwo członkowskie, 2007–2013 (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)*



mln EUR

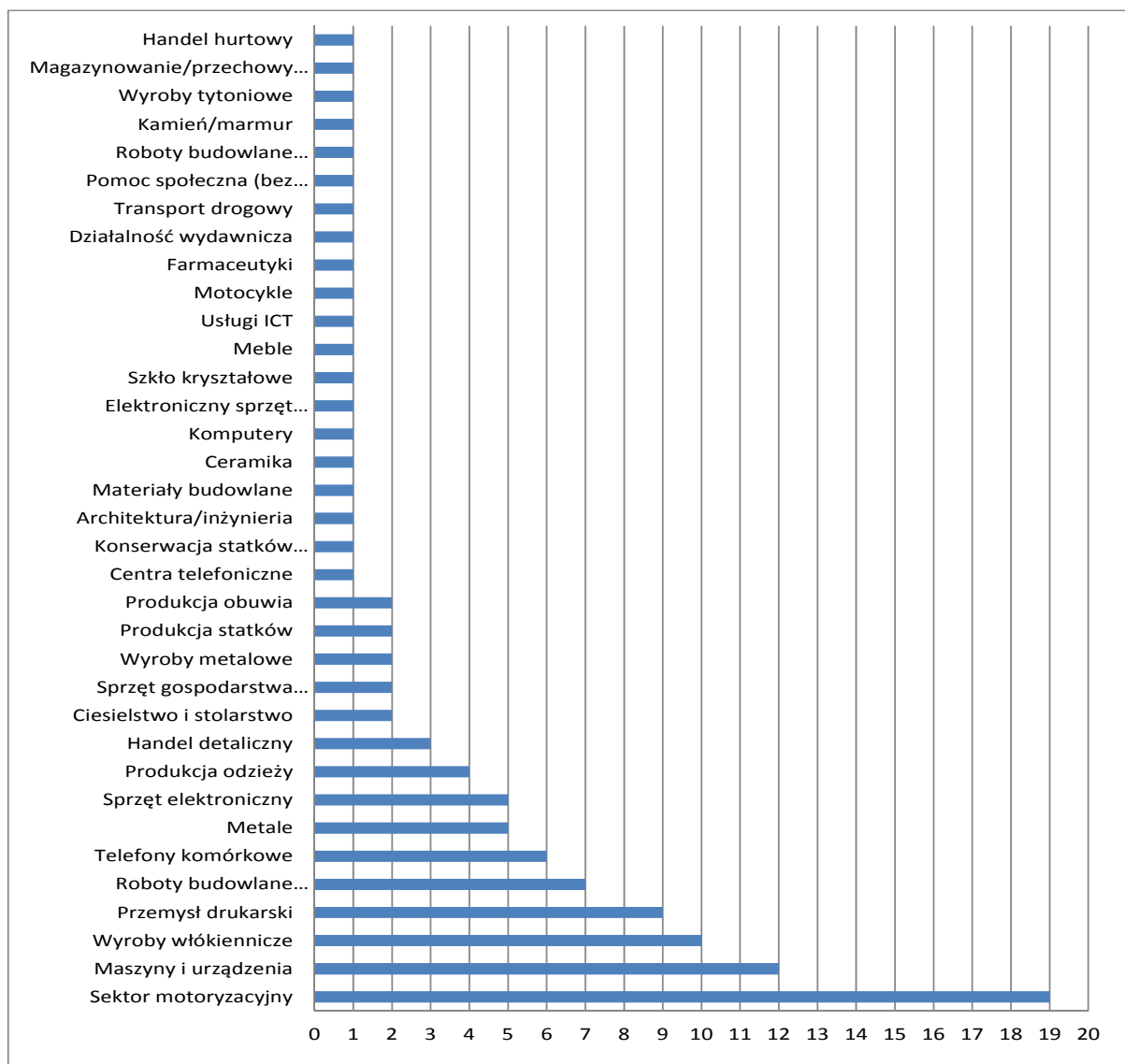
W całym okresie od stycznia 2007 r. do sierpnia 2013 r. 20 państw członkowskich zwróciło się o łączną kwotę 471,2 mln EUR z EFG (zob. również tabela przeglądowa w załączniku 2). O najwyższą kwotę współfinansowania z EFG wnioskowała Dania (63,7 mln EUR/10 wniosków), a na kolejnych miejscach znalazły się Irlandia (63,3 mln EUR/7 wniosków), Włochy (60,6 mln EUR/12 wniosków) i Hiszpania (57,1 mln EUR/18 wniosków). Kwoty jeszcze niezatwierdzone mają charakter orientacyjny, gdyż mogą jeszcze ulec zmianie na etapie oceny.

Wykres 3:
*liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą w podziale na państwa członkowskie,
 2007–2013 (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)*



Hiszpania to państwo członkowskie, które zwróciło się o pomoc z EFG dla największej liczby zwolnionych pracowników (13 396 w 18 wnioskach), natomiast kolejne miejsca zajęły Hiszpania (12 759 w 12 wnioskach), Niemcy (11 349 w 7 wnioskach) i Irlandia (10 267 w 7 wnioskach). W 12 krajach liczba ta waha się od nieco ponad 8 000 w Niderlandach do trochę ponad 1 800 w Polsce. W każdym z pozostałych czterech państw członkowskich, które złożyły wnioski, liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą była niższa niż 1 000.

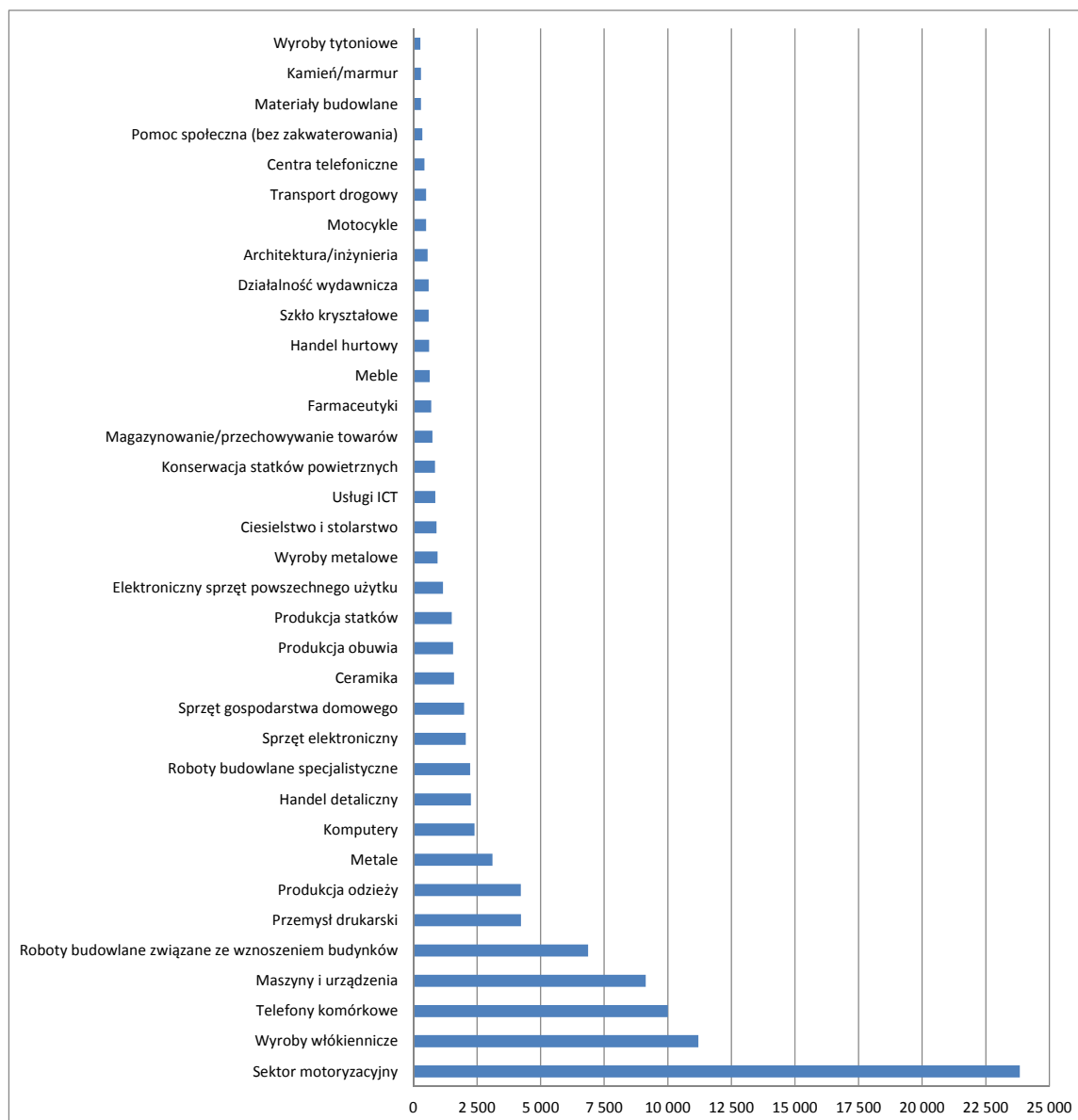
*Wykres 4:
liczba wniosków w podziale na sektory (NACE Rev. 2),
2007–2013 (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)*



W całym okresie od stycznia 2007 r. do sierpnia 2013 r. EFG otrzymał wnioski dotyczące zwolnionych pracowników z łącznie 35 sektorów działalności gospodarczej (zob. przegląd w załączniku 1). Większość z nich stanowiły sektory produkcyjne, ale wnioski dotyczyły także budownictwa i usług. Największą liczbę wniosków przypadała na cztery sektory produkcyjne: przemysł motoryzacyjny (19 wniosków, tj. 17 % całkowitej liczby), a następnie sektor maszyn i urządzeń (12 wniosków, tj. 11 % całkowitej liczby), wyroby włókiennicze (10 wniosków, tj. 9 % całkowitej liczby) i przemysł drukarski (9 wniosków, tj. 8 % całkowitej liczby).

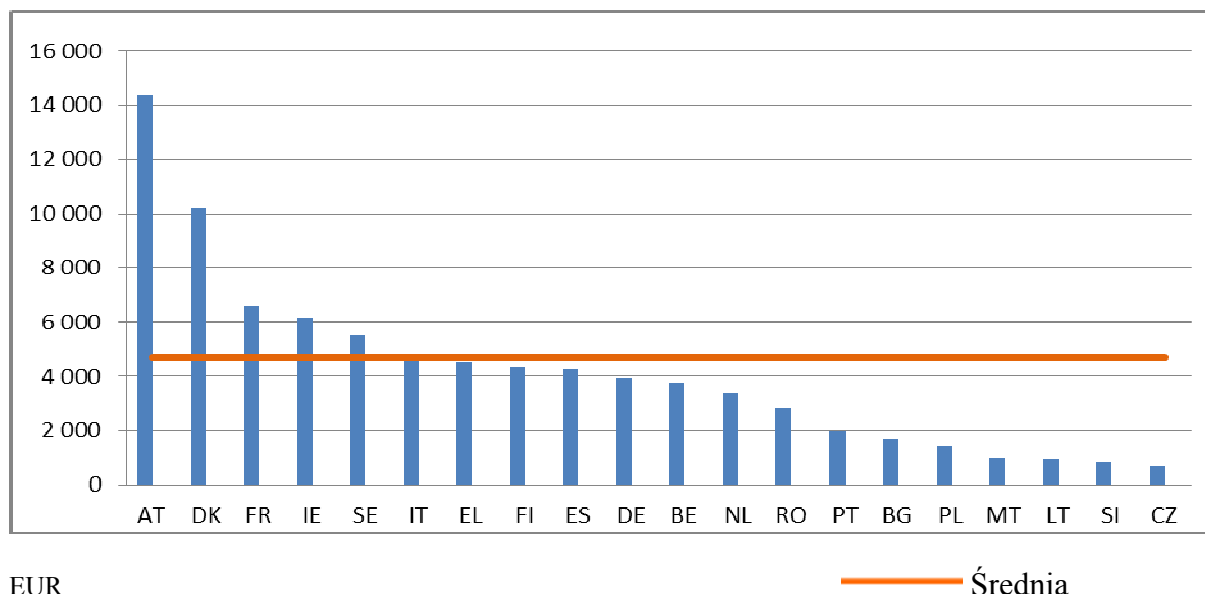
Ok. 8 % (9 wniosków) dotyczyło pracowników z szeroko rozumianego sektora budowlanego, obejmującego roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków, roboty budowlane specjalistyczne oraz działalność w zakresie architektury i inżynierii (wartość ta wzrosłaby do 13 wniosków, tj. 12 %, gdyby uwzględniono sektory powiązane, takie jak materiały budowlane, ciesielstwo/stolarstwo oraz ceramika). W ponad połowie sektorów (20 z 35 sektorów) EFG otrzymał po jednym wniosku.

*Wykres 5:
liczba pracowników przewidzianych do objęcia pomocą w podziale na sektory (NACE Rev. 2),
2007–2013 (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)*



Łącznie 20 państw członkowskich objęło swoimi 110 wnioskami ogółem 100 022 zwolnionych pracowników. Odnośne sektory to przede wszystkim sektor motoryzacyjny, z ponad 24 000 pracowników przewidzianych do objęcia pomocą (23,8 % całkowitej liczby objętej złożonymi wnioskami), a następnie sektor włókienniczy (ponad 11 000 pracowników przewidzianych do objęcia pomocą, tj. 11,2 % całkowitej liczby objętej złożonymi wnioskami), telefony komórkowe (nieco powyżej 10 000 pracowników przewidzianych do objęcia pomocą, tj. 10 % całkowitej liczby objętej złożonymi wnioskami) i sektor maszyn i urządzeń (ponad 9 000 pracowników przewidzianych do objęcia pomocą, tj. 9,1 % całkowitej liczby objętej złożonymi wnioskami).

Wykres 6:
Średnia wnioskowana kwota z EFG na pracownika przewidzianego do objęcia pomocą w podziale na państwa członkowskie, 2007–2013 (do dnia 12 sierpnia 2013 r.)



Wykres 6 ilustruje średnie wsparcie z EFG na pracownika przewidzianego do objęcia pomocą (4 711 EUR dla ogółem 100 022 pracowników przewidzianych do objęcia pomocą przez 20 państw członkowskich). Wsparcie EFG na pracownika przewidzianego do objęcia pomocą było najwyższe w Austrii i Danii, gdzie wynosiło, odpowiednio, ok. 14 000 EUR i 10 000 EUR, natomiast w przypadku Litwy, Słowenii i Republiki Czeskiej wnioskowane wsparcie wynosiło mniej niż 1 000 EUR na pracownika.

6. WNIOSKI

Widoczne dotychczas tendencje pokazują, że wnioski o wkład EFG są składane w odniesieniu do pracowników coraz większej liczby sektorów. Państwa członkowskie zdobyły poza tym doświadczenie w wybieraniu najbardziej odpowiednich środków, programowaniu pomocy dla zwolnionych pracowników w efektywny sposób oraz wykorzystywaniu EFG do badania nowych metod. Ponadto w coraz większym stopniu korzystają one z możliwości realokacji funduszy między środkami w trakcie realizacji projektu w celu pełnego wykorzystania dostępnych funduszy.

Fakt, że tymczasowego „odstępstwa związanego z kryzysem” w zakresie wykorzystania EFG nie można było przedłużyć po zakończeniu 2011 r. (brak większości kwalifikowanej w Radzie), ograniczył możliwości udzielenia pomocy unijnej pracownikom, chociaż wielu z nich nadal dotkliwie odczuwa skutki kryzysu.

Od 2012 r. do końca wdrażania bieżącego rozporządzenia EFG (koniec 2013 r.) nadal będą mieć zastosowanie trwałe zmiany wprowadzone w zmienionym rozporządzeniu (liczba progowa zwolnień obniżona do 500, okres wdrażania przedłużony do 24 miesięcy od daty złożenia wniosku), a państwa członkowskie nadal mogą wspierać pracowników zwolnionych w wyniku poważnych zmian strukturalnych w światowym handlu. Jeżeli wykorzystany zostanie pełen potencjał EFG, zgodnie z zasadą komplementarności wobec pozostałych dostępnych instrumentów i w porozumieniu z głównymi zainteresowanymi stronami,

możliwe będzie udzielenie pracownikom kwalifikującym się do wsparcia z EFG pomocy w sposób dostosowany do ich potrzeb i zindywidualizowany, co poprawi ich szanse na rynku pracy w perspektywie średnio- i długoterminowej, w miarę stopniowej poprawy sytuacji na rynkach po kryzysie.